



---

Broj: 02/1-50-1-22- 10 /12  
Sarajevo, 31.1.2012.

**IZVJEŠTAJ O RADU**  
**USTAVNOPRAVNE KOMISIJE DOMA NARODA**  
**PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BOSNE I**  
**HERCEGOVINE**  
**ZA PERIOD 1.1.2011. - 31.12.2011.**

**Sarajevo, januar 2012.**

**IZVJEŠTAJ O RADU**  
**USTAVNOPRAVNE KOMISIJE DOMA NARODA**  
**PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BIH**  
**ZA PERIOD 1.1.2011. – 31.12.2011.**

**S A D R Ź A J**

1. Opće naznake.....	str. 3
2. Poglavlje I. Aktivnost Ustavnopravne komisije.....	str. 4.
a. Odjeljak A. Statistički podaci o sjednicama.....	str. 4.
b. Odjeljak B.Zakonodavne i druge aktivnosti.....	str. 5
i. Razmatranje prijedloga zakona po članu 97. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usaglašenost prijedloga zakona sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH).....	str. 5
ii. Razmatranje prijedloga zakona po čl. 97. i 98. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usaglašenost prijedloga zakona sa Ustavom BiH i pravnim sistemom i prva faza u nadležnoj komisiji).....	str. 6
iii. Razmatranje prijedloga zakona po čl. 102-107. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (osnovni zakonodavni postupak-postupak u nadležnoj komisiji).....	str. 7
iv. Razmatranje prečišćenih tekstova zakona.....	str. 7
v. Razmatranje autentičnih tumačenja zakona.....	str. 7
vi. Razmatranje pitanja ocjene ustavnosti.....	str. 8
vii. Razmatranje inicijativa i informacija.....	str. 8
viii. Održavanje javnih rasprava.....	str. 8
ix. Organiziranje radionica i stručnih savjetovanja.....	str. 8
x. Razmatranje izvještaja.....	str. 9
xi. Donošenje zaključaka.....	str. 9
3. Poglavlje II. Aktivnosti Ureda sekretara Ustavnopravne komisije.....	str. 10
4. Poglavlje III. Ostale aktivnosti	
a. Odjeljak A. Aktivnosti vezane za ostale akte i odnose s drugim institucijama...	str. 11
i. Odnosi s Direkcijom za evropske integracije.....	str. 11
ii. Saradnja s Vijećem ministara BiH i drugim institucijama.....	str. 11
b. Odjeljak B. Međunarodna saradnja.....	str. 12
c. Odjeljak C. Realizacija Strateškog plana Sekretarijata PSBiH.....	str. 12
d. Odjeljak D. Kadrovska i tehnička opremljenost.....	str. 12
5. Poglavlje IV. Zaključna razmatranja.....	str. 13
PRILOG A.....	str. 14.
PRILOG B.....	str. 15

Na osnovu člana 35. stav (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 91/06 i 91/07), Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je na 10. sjednici, održanoj 31.1.2012., usvojila

## **IZVJEŠTAJ**

### **O RADU USTAVNOPRAVNE KOMISIJE DOMA NARODA PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BOSNE I HERCEGOVINE ZA PERIOD OD 1.1.2011. DO 31.12.2011.**

#### **OPĆE NAZNAKE**

Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Ustavnopravna komisija) stalna je komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH. Njen rad, nadležnosti, uloga i položaj, utvrđeni su članom 26. Poslovnika Doma naroda, kojim se ističe sljedeće:

„Član 26.

(Ustavnopravna komisija)

- (1) Ustavnopravna komisija:
  - a) prati provođenje Ustava BiH;
  - b) razmatra pitanja značajna za ustavni poredak BiH i daje inicijativu za amandmane na Ustav BiH;
  - c) ispituje i dostavlja Domu mišljenja o prijedlozima amandmana na Ustav BiH;
  - d) kada Dom ocijeni potrebnim, provodi javnu raspravu o prijedlozima amandmana na Ustav BiH ili o prijedlogu zakona, te izvještava Dom o rezultatima javne rasprave;
  - e) razmatra prijedloge zakona koje Dom treba usvojiti, u vezi s njihovom usklađenošću sa Ustavom BiH i pravnim sistemom, kao i u vezi s pravnom obradom, te Domu podnosi izvještaj s mišljenjem i prijedlozima i pravno-tehničkim ispravkama očitih grešaka u tekstu;
  - f) razmatra pitanja zakonodavne metodologije i druga pitanja značajna za usklađenost pravno-tehničke obrade akata koje Dom treba usvojiti;
  - g) dostavlja mišljenja Ustavnom sudu BiH;
  - h) učestvuje u pripremi programa rada u oblasti zakonodavne aktivnosti Doma;
  - i) utvrđuje, zajedno s odgovarajućom komisijom Predstavničkog doma, prečišćeni tekst zakona i drugih propisa kada i ako ih na to ovlaste oba doma PSBiH;
  - j) u skladu s članom 11. Poslovnika, razmatra prijedloge za oduzimanje imuniteta i u vezi s tim predlaže odgovarajuće odluke Domu.

(2) Komisija razmatra pitanja koja se odnose na: pravni sistem, izborni sistem, Vijeće ministara BiH, državne praznike, grb, zastavu i državnu himnu BiH, pečat BiH, državnu administraciju, provođenje međunarodnog i domaćeg krivičnog zakonodavstva, te druga pitanja iz djelokruga Doma koja nisu u djelokrugu drugih

komisija.“

Uloga i položaj Ustavnopravne komisije normirani su i drugim odredbama Poslovnika Doma naroda, posebno o fazama i aktivnostima koje se tiču zakonodavnog postupka, autentičnih tumačenja i drugih komisijskih aktivnosti.

Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH konstituirana je na prvoj sjednici, održanoj 29.6.2011., kada su članovi Komisije, jednoglasno, izabrali:

- za predsjedavajućeg Ustavnopravne komisije Krstana Simića.
- za prvog zamjenika predsjedavajućeg Ustavnopravne komisije Sulejmana Tihica.
- za drugu zamjenicu predsjedavajućeg Ustavnopravne komisije Borjanu Krišto.

Ostali članovi Komisije su:

- Halid Genjac
- Josip Merdžo
- Dragutin Rodić.

Sekretar Komisije je Zijad Hasić.

Svoj rad Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH zasnivala je na primjeni brojnih propisa iz međunarodnog i domaćeg prava, od kojih su najvažniji:

1. Aneks IV. Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini – Dejtonski sporazum (Ustav BiH),
2. Međunarodni dokumenti, navedeni u Aneksu I. Ustava BiH, te dodatni sporazumi o ljudskim pravima koji će se primjenjivati u Bosni i Hercegovini, Poslovnik Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (“Službeni glasnik BiH”, br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 i 91/07) i drugi akti.
3. Poslovnik Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH. (“Službeni glasnik BiH”, br. 33/06, 41/06, 91/06 i 91/07),
4. propisi Bosne i Hercegovine iz krivičnogprave, građanskoprave i upravne oblasti, te oblasti ravnopravnosti spolova, izbora, izvršenja krivičnih sankcija i sl.

## **POGLAVLJE I. AKTIVNOST USTAVNOPRAVNE KOMISIJE**

### **Odjeljak A. Statistički podaci o sjednicama**

Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, s ciljem obavljanja svojih aktivnosti u izvještajnom periodu, održala je devet sjednica, a razmatrala 58 tačaka dnevnog reda (6,4 tačke dnevnog reda po sjednici Ustavnopravne komisije). Održavajući ove sjednice, ona je aktivnost usmjerila na brojne teme iz svoje nadležnosti, zasnovane na Planu rada za 2011. godinu. U prvoj polovini godine, aktivnost je bila smanjena, jer je konstituiranje Ustavnopravne komisije bilo tek 29. juna 2011.

U svom radu, Ustavnopravna komisija pridržavala se sljedećih principa:

- a) zakonitosti rada,
- b) kvaliteta rada,
- c) poštivanja rokova.

Aktivnim djelovanjem članova Ustavnopravne komisije doneseno je mnogo mišljenja, izvještaja i zaključaka, u vezi sa zakonima koji su bili u zakonodavnoj proceduri, te zaključaka u vezi s autentičnim tumačenjima i sl.

Osim zakonodavnih aktivnosti, potrebno je istaći razmatranje informacija, izvještaja i drugih akata, drugih državnih organa i tijela iz nadležnosti Ustavnopravne komisije, kao i aktivnosti koje je ona sama inicirala.

Najveći obim aktivnosti ostvaren je kroz aktivnost priprema i održavanja sjednica, te obradu materijala nakon sjednice Ustavnopravne komisije i njihovo slanje Domu naroda.

Prosjek prisustva članova Komisije sjednicama Komisije je 83,33%.

Prosječno trajanje sjednica Ustavnopravne komisije je 1 sat i 6 minuta.

Ustavnopravna komisija je u izvještajnom period održala ukupno 9 sjednica, i to:

Sjednica	Datum održavanja	Tačka dnevnog reda	Trajanje sjednice (u minutama)
1.	29.6.	1	15'
2.	8.7.	13	45'
3.	27.7.	21	180'
4.	6.9.	6	60'
5.	30.9.	4	40'
6.	26.10.	2	30'
7.	3.11.	2	45'
8.	18.11.	7	90'
9.	22.12.	3	90'

## **Odjeljak B. Zakonodavne i druge aktivnosti**

Ustavnopravna komisija je u 2011. godini razmatrala veliki broj prijedloga zakona, te za njih, nakon provedene procedure, izrađivala mišljenja i izvještaje, i to:

### **i) Razmatranje prijedloga zakona po članu 97. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usaglašenost prijedloga zakona sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH)**

1. Prijedlog zakona o vinu, predlagač: Vijeće ministara BiH;
2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o mineralnim đubrivima, predlagač: Vijeće ministara BiH;
3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine; predlagač: Vijeće ministara BiH;
4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o postupku prinudne naplate indirektnih poreza, predlagač: Vijeće ministara BiH;
5. Prijedlog zakona o sprečavanju dopinga u sportu u Bosni i Hercegovini, predlagač: Vijeće ministara BiH;

6. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH;

7. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o izmirenju obaveza po osnovu računa stare devizne štednje, broj zakona: 01,02-02-1-14/11, predlagač: Vijeće ministara BiH;

8. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-23/11, od 13.10.2011;

**ii) Ratmatranje prijedloga zakona po čl. 97. i 98. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usaglašenost prijedloga sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH i prva faza u nadležnoj komisiji)**

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o polaganju pravosudnog ispita, predlagač: Vijeće ministara BiH;
2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o registraciji pravnih lica koja osnivaju institucije Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH;
3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini, predlagač: Vijeće ministara BiH;
4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pečatu Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH;
5. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o upotrebi i zaštiti naziva Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH;
6. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti ličnih podataka, predlagač: Vijeće ministara BiH;
7. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine; predlagač: Vijeće ministara BiH;
8. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o jedinstvenom matičnom broju (usaglašenost prijedloga sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH i prva faza u nadležnoj komisiji: čl. 97. i 98. Poslovnika Doma naroda);
9. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prebivalištu i boravištu državljana Bosne i Hercegovine (usaglašenost prijedloga sa Ustavom i pravnim sistemom i prva faza u nadležnoj komisiji: čl. 97. i 98. Poslovnika Doma naroda i donošenje odluke o održavanju javne rasprave - postupak u skladu s članom 108. Poslovnika Doma naroda);
10. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine, broj zakona: 01,02-02-5-60/10, predlagač: Vijeće ministara BiH;
11. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ličnoj karti državljana Bosne i Hercegovine, broj zakona: 01,02-02-7-1/11, predlagač: Vijeće ministara BiH;
12. Prijedlog zakona o zabrani negiranja, minimiziranja, opravdavanja ili odobravanja holokausta, zločina genocida i zločina protiv čovječnosti, broj zakona: 01,02-1-18/11, predlagači: poslanici u Predstavničkom domu PSBiH Azra Hadžiahmetović i Beriz Belkić.

13. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine; predlagač: Vijeće ministara BiH; zakon broj: 01,02-02-1-18/11, od 8.9.2011.;

**iii) Razmatranje prijedloga zakona po čl. 102.-107. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (osnovni zakonodavni postupak – postupak u nadležnoj komisiji)**

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o polaganju pravosudnog ispita, predlagač: Vijeće ministara BiH;
2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o registraciji pravnih lica koja osnivaju institucije Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH;
3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini, predlagač: Vijeće ministara BiH;
4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pečatu Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH;
5. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o upotrebi i zaštiti naziva Bosne i Hercegovine; predlagač: Vijeće ministara BiH;
6. Prijedlog zakona o primjeni rezultata analize dezoksiribonukleinske kiseline u sudskim postupcima (dogovor o razmatranju prijedloga zakona – postupak u skladu s čl. 105. i 182. Poslovnika Doma naroda);
7. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o jedinstvenom matičnom broju, broj zakona: 01,02-02-7-55/10, predlagač: Vijeće ministara BiH;
8. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine, broj zakona: 01,02-02-1-7/11, predlagač: Vijeće ministara BiH;
9. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti ličnih podataka, broj zakona: 01,02-02-1-2/11, predlagač: Vijeće ministara BiH;

**iv) Razmatranje prečišćenih tekstova zakona (član 26. stav (1) tačka i) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine: utvrđuje, zajedno s odgovarajućom komisijom Predstavničkog doma, prečišćeni tekst zakona i drugih propisa kada i ako ih na to ovlaste oba doma PSBiH)**

Razmatranje se vrši u skladu s članom 26. stav (1) tačka i) Poslovnika Doma naroda. Pred Ustavnom pravnom komisijom je nekoliko predmeta – prečišćenih tekstova, koji nisu razmatrani jer ih nije razmatrala ni Ustavna pravna komisija Predstavničkog doma.

**v) Razmatranje autentičnih tumačenja zakona (Odjeljak M. Autentično tumačenje zakona i drugog općeg akta, Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine)**

Ova aktivnost obavlja se na osnovu čl. 131.-134. Poslovnika Doma naroda:

1. Zahtjev za autentično tumačenje člana 12. Zakona o državljanstvu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 4/97, 13/99, 41/02, 6/03, 14/03, 82/05, 43/09 i 76/09); predmet broj 01/02-50-2-1120/10, od 7.10.2010., podnosilac advokat Amer Ramić;

**vi) Razmatranje pitanja ocjene ustavnosti (član 26. stav (1) tačka g) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine:-dostavlja mišljenje Ustavnom sudu BiH)**

Ova aktivnost ocjene ustavnosti pred Ustavnim sudom BiH odnosi se na zahtjeve u skladu s članom 26. stav (1) tačka g) Poslovnika Doma naroda:

1. Zahtjev Ustavnog suda BiH za izjašnjenjem o Zahtjevu za ocjenu ustavnosti čl. 17. i 39. st. (1) i (2) Zakona o državljanstvu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 4/97, 13/97, 41/02, 6/03 i 14/03), podnosilac: Bakir Izetbegović, član Predsjedništva BiH;
2. Izjašnjenje o Zahtjevu za izjašnjenje u predmetu broj U-15/11, od 30.9.2011., Ustavnog suda BiH.

**vii) Razmatranje inicijativa i informacija**

Ova se aktivnost ostvaruje u skladu s članom 26. stav (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine:

1. Dopis USAID-a Ustavnoj komisiji s konkretnim prijedlozima za saradnju, akt registriran pod brojem 02/1-50-19-987/11, od 21.9.2011.;
2. Informacija u vezi s Preporukom Međunarodne organizacije rada o HIV-u, AIDS-u i svijetu rada br. 200, iz 2010. (razmatranje informacije-postupak u skladu s članom 26. stav (2));
3. Informacija o radu Tužilaštva BiH za 2010., podnosilac: Tužilaštvo BiH (razmatranje izvještaja – postupak u skladu s članom 26. stav (2) Poslovnika Doma naroda);

**viii) Održavanja javnih rasprava (čl. 108.-110 Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine)**

**U izvještajnom periodu Ustavnopravna komisija nije organizirala javne rasprave samostalno, ali zajedno su Ustavnopravnom komisijom Predstavničkog doma, organizirane su slijedeće javne rasprave:**

1. Javna rasprava o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prebivalištu i boravištu državljana Bosne i Hercegovine;
2. Javna raspravu o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti ličnih podataka, održana 7.7.2011.,

**ix) Organiziranje radionica i stručnih savjetovanja:**

1. Orijentacioni seminar, održan na Jahorini 11. i 12.10.2011.,
2. Upoznavanje sa Izvještajem o četiri stručna savjetovanja u organizaciji ustavnopravnih komisija, održanih u saradnji s Misijom OSCE-a u BiH i USAID-om u BiH, usvojenim na 62. sjednici Ustavnopravne komisije Doma naroda PSBiH 14.9.2010.;
3. Konferencija “Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine i provođenje presude Sejdić i Finci protiv BiH, održana 13. oktobra 2011.;

**x) Razmatranje izvještaja**



**Ova djelatnost obavlja se u skladu s članom 26. stav (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH:**

1. Izvještaj o primjeni Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine, broj akta: 01-02-1-853/11, podnosilac akta: Ministarstvo pravde BiH (razmatranje izvještaja – postupak u skladu s članom 26. stav (2) Poslovnika Doma naroda);
2. Izvještaj o radu Vijeća ministara BiH za 2010. godinu; podnosilac: Vijeće ministara BiH Ustavnopravna komisija je Izvještaj razmatrala u dijelu svoje nadležnosti, a posebno o radu: Ministarstva civilnih poslova BiH, Ministarstva pravde BiH, Instituta za akreditiranje BiH, Instituta za intelektualno vlasništvo BiH, Instituta za standardizaciju BiH, Centra za informiranje i priznavanje dokumenata iz oblasti visokog obrazovanja, Agencije za državnu službu BiH, Agencije za sigurnost hrane, Agencije za statistiku, Agencije za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje BiH, Agencije za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvaliteta);
3. Godišnji izvještaj Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH za 2010., podnosilac: Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH;
4. Izvještaj o provođenju zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH za 2010., podnosilac: Centralna izborna komisija BiH;
5. Izvještaj o radu Pravobranilaštva BiH za period 1.1.2010. do 31.12.2010., podnosilac: Pravobranilaštvo BiH;
6. Izvještaj o zaštiti ličnih podataka u Bosni i Hercegovini za 2010., podnosilac: Agencija za zaštitu ličnih podataka u BiH;
7. Izvještaj o radu Upravnog odbora Agencije za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvaliteta za period 1.1.2010.-31.12.2010., podnosilac: Agencija za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvaliteta;
8. Izvještaj o radu Ustavnopravne komisije Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH;

**ii) Donošenje zaključaka**

U izvještajnom periodu Ustavnopravna komisija donijela je nekoliko zaključaka koje je podržao Dom naroda, kao i određene institucije izvršne vlasti, i to:

a) zaključci upućeni Domu naroda i prihvaćeni:

**1. – na 2. sjednici**

*Ustavnopravna komisija Doma naroda predlaže Domu naroda da, s ciljem efikasnog provođenja zakonodavne procedure u julu 2011. godine, donese zaključak kojim bi se za zakone, razmatrane na sjednici 15.7.2011., skratila amandmanska faza, tako da umjesto 15 dana, kao što je predviđeno članom 103. Poslovnika Doma, amandmanska faza traje sedam dana od dana usvajanja prijedloga zakona u prvom čitanju.*

**2. – na 3. sjednici**

*Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH odobrava produženje i produžava amandmansku fazu za Prijedlog zakona o primjeni rezultata analize dezoksiribonukleinske kiseline u sudskim postupcima, tako da amandmanska faza za ovaj prijedlog zakona traje najkasnije 48 sati do održavanja sjednice Ustavnopravne komisije na kojoj će se Prijedlog zakona razmatrati u drugoj fazi.*

### 3.- na 5. sjednici

*Zadužuje se Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH da, u saradnji sa Ustavnopravnom komisijom Predstavničkog doma, organizira stručnu raspravu, najkasnije u roku od dva mjeseca, radi analize primjene Jedinštenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine i unapređenja stanja u ovoj oblasti.*

b) zaključci upućeni institucijama izvršne vlasti:

*1. –na 3. sjednici- uz Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prebivalištu i boravištu državljana Bosne i Hercegovine*

*Nalaže se predlagaču zakona Vijeću ministara BiH da u amandanskoj fazi ovog prijedloga zakona precizira i doradi član 9. Prijedloga zakona, jer je na sjednici ocijenjeno da su te odredbe nejasne i kontradiktorne.*

### 2.- na 3. sjednici

*Nalaže se Vijeću ministara BiH da preduzme aktivnosti na rješavanju problematike sadržane u Zahtjevu za ocjenu ustavnosti čl. 17. i 39. st. 1. i 2. Zakona o državljanstvu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 4/97, 13/97, 41/02, 6/03 i 14/03), podnosioca Bakira Izetbegovića, člana Predsjedništva BiH.*

### 3. –na 4. sjednici

*Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH zahtijeva od Vijeća ministara BiH da, zajedno s obrađivačima zakona (ministarstvima, agencijama i sl.), utvrdi brz, efikasan i pouzdan mehanizam utvrđivanja amandmana Vijeća ministara BiH, te da ubuduće u zakonodavnu proceduru u Parlamentarnoj skupštini BiH dolaze amandmani od Vijeća ministara BiH, jer je ono ovlašteno predlagač, a ne drugi državni organi.*

## **POGLAVLJE II. AKTIVNOST UREDA SEKRETARA USTAVNOPRAVNE KOMISIJE**

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Sekretarijatu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, broj: 03-34-7-251/06, od 6.4.2006., kao i Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Sekretarijatu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, koji je u proceduri, u Uredu sekretara Ustavnopravne komisije normirana su radna mjesta, i to: sekretar Ustavnopravne komisije-rukovodeći državni službenik, stručni savjetnik i stručni saradnik, što čini ukupno tri zaposlena.

Navedenim pravilnikom normirani su brojni poslovi i sekretara i drugih službenika u Uredu, uključujući samostalne poslove, kao i poslove koji se obavljaju u saradnji s predsjedavajućim Komisije.

U izvještajnom periodu sav posao obavljao je sekretar Ustavnopravne komisije.

Prije konstituiranja Ustavnopravne komisije, sekretar Komisije je od 16. do 17.2.2011. aktivno učestvovao u radu Prve međunarodne konferencije zakonodavnopravnih odbora/odbora za pravna pitanja, održane u Beogradu.

## **Poglavlje III. OSTALE AKTIVNOSTI**

### **Odjeljak A. AKTIVNOSTI VEZANE ZA OSTALE AKTE I ODNOS E S DRUGIM INSTITUCIJAMA**

U 2011. godini Komisija je razmatrala i druge akte koji nisu zakonodavnog karaktera te uspostavljala odnose s drugim institucijama, čije se djelovanje podudara s djelovanjem Ustavnopravne komisije, uključujući i odnose s

međunarodnim organizacijama. Tu su, u prvom redu, odnosi s Predsjedništvom BiH, Vijećem ministara BiH, tj. ministarstvima, agencijama, direkcijama, Generalnim sekretarijatom Vijeća ministara BiH, državnim pravosudnim organizacijama i sl. Predstavnici tih institucija su blagovremeno i potpuno obavještavani o radu Ustavnopravne komisije. Na upućene pozive, oni su se, uglavnom, redovno odazivali i učestvovali u radu o tačkama koje se odnose na njihov rad.

U izvještajnom periodu ostvarena je daljnja dobra saradnja s drugim sekretarima, rukovodiocima sektora i zvaničnicima, brižljivo je praćen rad pojedinih komisija i drugih tijela na zajedničkim pitanjima, te ostvareno načelo međusobne saradnje aili izaštite digniteta Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, kako je uređeno Pravilnikom Doma naroda. Posebno izdvajam određene odnose:

#### **i) Odnosi s Direkcijom za evropske integracije:**

Članom 98. stav (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH predviđeno je da je nadležna komisija, u fazi rasprave - razmatranja prijedloga zakona, dužna pribaviti mišljenje **Direkcije za evropske integracije BiH** o usklađenosti prijedloga zakona sa zakonodavstvom Evropske unije. Ovom odredbom obavezane su nadležne komisije da od Direkcije za evropske integracije BiH dobiju mišljenje o usklađenosti prijedloga zakona s pravnom tečevinom Evropske unije (acquis communautaire).

Postupajući prema ovoj odredbi Poslovnika Doma naroda, Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH tražila je i dobila mišljenja za prijedloge zakona iz svoje nadležnosti, kao što su:

- 1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine;**
- 2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o jedinstvenom matičnom broju;**
- 3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prebivalištu i boravištu državljana Bosne i Hercegovine**

#### **ii) Saradnja s Vijećem ministara BiH i drugim institucijama**

Ustavnopravna komisija je kontinuirano saradivala s Vijećem ministara BiH i drugim ministarstvima Bosne i Hercegovine, čije su nadležnosti i aktivnosti bile vezane za rad Ustavnopravne komisije. Prisustvo ministara i predstavnika Vijeća ministara BiH nije bilo zadovoljavajuće. Komisija je donijela zaključak da se predmeti s dneovnog reda na razmatraju ako nema prisutnog predstavnika Vijeća ministara.

Dobra saradnja ostvarena je s Ministarstvom pravde BiH, Direkcijom za evropske integracije i sl.

### **Odjeljak B. Međunarodna saradnja**

U 2011. godini Ustavnopravna komisija imala je određene međunarodne aktivnosti. U izvještajnom periodu bilo je mnogo kontakata i saradnje s komisijama Parlamentarne skupštine BiH, kao i sa srodnim komisijama drugih parlamenata. Posjeta Narodnoj skupštini Srbije i prisustvo Međunarodnoj konferenciji sekretara ustavnopravnih komisija ostvarena je s ciljem uspostavljanja kvalitetnih odnosa s državama i parlamentima drugih država.

U realizaciji međunarodne saradnje, kao i poslova edukacije na praktičnim pitanjima, s kojima se susreće Ustavnopravna komisija, posebnu pomoć pružili su:

1. USAID- odsjek za parlamentarnu podršku, iz Sarajeva,
2. Misija OSCE-a u Bosni i Hercegovini,
3. Ambasada Švicarske Konfederacije,
4. Fondacija 'Konrad Adenauer'.

Ove organizacije omogućile su kvalitetniji rad i uspostavu kontakata s drugim institucijama parlamenata.

Treba posebno istaći Projekat jačanja parlamenta u Bosni i Hercegovini, koji provodi USAID, Ured u BiH.

Također, aktivnu ulogu i pomoć Ustavnopravnoj komisiji u izvještajnom periodu pružila je Misija OSCE-a u BiH, a posebno Odsjek za parlamentarnu podršku i monitoring Odjeljenja za ljudsku dimenziju.

U izvještajnom periodu, ostvareni su i sljedeći rezultati:

- dana 21.9.2011. članovi Ustavnopravne komisije razgovarali su s članovima monitoring komiteta Parlamentarne skupštine Vijeća Evrope;
- od 11. do 12.10.2011. na Jahorini održan je Orijentacioni seminar ustavnopravnih komisija Parlamentarne skupštine BiH, realiziran uz pomoć USAID-a i Misije OSCE-a BiH;
- dana 13.10.2011. u organizaciji ove ustavnopravne komisije Parlamentarne skupštine BiH i Fondacije 'Konrad Adenauer', održana je Konferencija "Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine i provođenje presude Sejdić i Finci";
- od 26. do 29.11.2011. određeni članovi Ustavnopravne komisije boravili su na Kolokviju "Usklađenost Ustava BiH sa standardima EU", koji je održan u Kandembiji, u Italiji. Kolokvij je organizirala Fondacija 'Konrad Adenauer'.

### **Odjeljak C. Realizacija Stareškog plana Sekretarijata PSBiH**

U izvještajnom periodu sve planirane aktivnosti, predviđene Strateškim planom razvoja Sekretarijata PSBiH za period 2011. do 2014., odnosno Operativnim planom za 2011., blagovremeno su i potpuno realizirane, a posebno:

- u saradnji s Misijom OSCE-a BiH i USAID-om, održan je Orijentacioni seminar na Jahorini;
- kroz dijalog i kontakte s drugim sekretarima komisija, prepoznati su i definirani poslovni procesi unutar ureda sekretara komisija i izrađena mapa svih poslovnih procesa (grafički prikazi i tekstualni dio);
- pripremljena je Analiza kadrovske popunjenosti u Uredu sekretara Ustavnopravne komisije Doma naroda PSBiH s konkretnim prijedlozima, a s ciljem povećanja kvaliteta i efikasnosti rada;
- pripremljeni su prijedlozi za Plan edukacije;
- pripremljen je i dostavljen Šestomjesečni izvještaj o rizicima i korektivnim mjerama u skladu s Pravilnikom o procjeni organizacionih rizika i sistemu upravljanja organizacionim rizicima u Sekretarijatu PSBiH;
- popunjen je i blagovremeno dostavljen Izvještajni obrazac o realizaciji Operativnog plana za period januar-juni 2011.

### **Odjeljak D: Kadrovska i tehnička opremljenost**

Ured sekretara Ustavnopravne komisije čini samo Zijad Hasić. U izvještajnom periodu sekretar je pohađao slijedeće obuke:

- Obuka iz informacionih tehnologija – *MS PowerPoint 2007*, februar 2011.
- Kurs informatike-*Unos materijala i aplikacije za sjednice ustavnopravne komisije* – mart 2011;
- *Diskusija o Zakonu o besplatnoj pravnoj pomoći*, Mostar, 18.3.2011.
- Konferencija "*Jezička politika u BiH i njemački jezik*", Sarajevo, Geteov institut, 7.3.2011.
- Predavanje Josipa Juratovića, poslanika Bundestaga "*O radu komisija u Bundestagu*", 29.3.2011.
- Predavanje Silvano Moeckli "*Politički sistem Švicarske-objašnjen iz prve ruke*", 21.4.2011.
- *Međunarodna organizacija frankofonije*, predavanje gospodina Stephane Lopeza u organizaciji ADS – 21.4.2011.;
- Seminar "*Ekonomska i pravna pitanja u kontekstu EU integracije Bosne i Hercegovine*", PSBiH, Plava sala, 2.6.2011.
- *Radna posjeta PSBiH predstavnika NVO*, PSBiH, Centar za posjetioce, 8.6.2011.
- *Obuka o upravljanju učinkom u institucijama BiH*, Sarajevo, ADS, 15.9.2011.
- *Kurs engleskog jezika (B1) u školi Babylon*, 60 časova, u organizaciji Agencije za državnu službu BiH (ADS);

Tehnička opremljenost Ureda sekretara je u izvještajnom periodu bila na zadovoljavajućem nivou. Ured sekretara ima dva ureda, koja su informatički umrežena, s mogućnošću pristupa internetu i intranetu, te elektornskoj pošti i *EBSCOhost* bazi podataka.

#### Poglavlje IV. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA

Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH konstatira da su ostvarene značajne aktivnosti u radu u 2011. godini. Iako je konstituiranje Ustavnopravne komisije bilo sredinom godine, u daljnjm radu ona je ostvarila dobre rezultate.

Kako bi te aktivnosti bile još bolje, a rezultati se mogli kvalitetnije primijeniti, ukazujem na sljedeće:

a) Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH i ubuduće će se, još predanije, baviti pitanjima iz svoje nadležnosti, s ciljem kvalitetnijeg rada i većeg doprinosa zakonodavnom procesu u Bosni i Hercegovini. Ona će istrajati u realizaciji svog orijentacionog radnog plana;

b) Kako je Poslovníkom i drugim aktima Parlamentarne skupštine BiH utvrđena aktivnost Ustavnopravne komisije sa Ustavnopravnom komisijom Predstavničkog doma, **potrebno je češće održavanje zajedničkih sjednica i provođenje zajedničkih aktivnosti;**

c) Radionice, okrugli stolovi i studijske posjete pokazale su neophodnost permanentne obuke članova Ustavnopravne komisije, s posebnim akcentom obuke novoizabranih članova, izabranih na oktobarskim izborima 2010.;

d) Imajući u vidu normativnu uređenost, a nepopunjenost Ureda sekretara ustavnopravne komisije, potrebno je hitno i adekvatno popunjavanje Ureda sekretara Ustavnopravne komisije, te provođenje kontinuirane obuke sekretara i novoprimitljenog osoblja, jer bi to bila garancija uspješnog rada Ustavnopravne komisije;

e) Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH učinit će dodatne korake u saradnji s drugim komisijama Parlamentarne skupštine BiH, Vijeća ministara BiH, vladinim i nevladinim organizacijama, međunarodnim organizacijama i parlamentima, koje će ohrabriti u obavljanju kvalitetnog i brzog zakonodavnog procesa i efikasnog nadzora izvršne vlasti, kao preduslova za daljnje euroatlantske integracije. Ona će insistirati na bržim i kvalitetnijim povratnim informacijama i učešću predstavnika predlagača na sjednicama Komisije, što je do sada, ponekad, stvaralo problem. Često se u parlamentarnu proceduru od strane predlagača (prije svega Vijeća ministara BiH) upućuju nedorađeni, površni, ponekad kontradiktorni prijedlozi zakona i drugih akata. U tom smislu, **potrebno je hitno educiranje i uspostavljanje čvršćih i kvalitetnijih veza Ustavnopravne komisije i predlagača zakona, prvenstveno Vijeća ministara BiH.**

Sastavni dio Izvještaja čini tabelarni pregled prisustva članova Komisije sjednicama.

PREDSJEDAGVAJUĆI USTAVNOPRAVNE KOMISIJE

Krstan Simić

## Prisustvo članova

## Ustavnopravne komisije Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH sjednicama Komisije

u izvještajnom periodu 1.1.2011.-31.12.2011.

Članovi/sjednice	I.	II.	III.	IV.	V.	VI.	VII.	VIII.	IX.
	29.6.	8.7.	27.7.	6.9.	30.9.	26.10.	3.11.	18.11.	22.12.
trajanje	15'	45'	180'	60'	40'	30'	45'	90'	90'
Krstan Simić	+	+	+	+	+	+	+	+	+
Sulejman Tihć	+	-	-	+	-	-	+	-	-
Borjana Krišto	+	+	+	+	+	+	+	+	+
Halid Genjac	+	+	+	+	+	+	+	+	+
Josip Merdžo	+	+	+	+	+	-	+	+	+
Dragutin Rodić	+	+	+	-	+	-	+	+	+

Prisustvo članova Komisije sjednicama u 2011. godini je 83,33 %.

Prosječno trajanje sjednica Ustavnopravne komisije je 1 sat i 6 minuta.

## Ustavnopravna komisija

Period 1.1.2011.-31.12.2011.

<b>Broj održanih sjednica</b>	<b>9</b>
-------------------------------	----------

<b>Tačka dnevnog reda</b>
<b>58</b>

Komisija je u izvještajnom periodu razmatrala:

Prijedloge zakona	Prijedloge rezolucija	Zahtjeve za ocjenu ustavnosti	Izvještaje o radu institucija BiH	Zahtjeve za autentično tumačenje	Utvrđivanje mišljenja na zahtjev Ustavnog suda BiH
29	0	2	8	1	2