



Број: 02/1-50-8-22-24/12
Сарајево, 31. 12. 2012. године

ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ ДОМА НАРОДА
ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ЗА ПЕРИОД 01. 01. 2012 - 31. 12. 2012. ГОДИНЕ

Сарајево, децембар 2012. године

ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ ДОМА НАРОДА
ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БиХ
ЗА ПЕРИОД 01. 01. 2012 – 31. 12. 2012.

САДРЖАЈ

1.	Опште назнаке	стр. 3
2.	Поглавље I. Активности Уставноправне комисије	стр. 4
a.	Одјељак А. Статистички подаци о сједницама	стр. 4
b.	Одјељак Б. Законодавне и друге активности	стр. 5
i.	Разматрање предлога закона по члану 97. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (усаглашеност предлога закона са Уставом БиХ и правним системом БиХ)	стр. 5
ii.	Разматрање предлога закона по чл. 97. и 98. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (усаглашеност предлога закона са Уставом БиХ и правним системом БиХ и прва фаза у надлежној комисији)	стр. 6
iii.	Разматрање предлога закона по чл. 102.-107. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (основни законодавни поступак - поступак у надлежној комисији)	стр. 7
iv.	Разматрање пречишћених текстова закона	стр. 8
v.	Разматрање аутентичних тумачења закона	стр. 8
vi.	Разматрање питања оцјене уставности	стр. 9
vii.	Разматрање иницијатива и информација	стр. 9
viii.	Одржавање јавних расправа	стр. 9
IX.	Организовање радионица и стручних савјетовања	стр.10
X.	Разматрање извјештаја	стр.11
3.	Поглавље II. Активности Уреда секретара Уставноправне комисије	стр. 12
4.	Поглавље III. Остале активности	
a.	Одјељак А. Активности у вези с осталим актима и односима с другим институцијама	стр.13
i.	Односи с Дирекцијом за европске интеграције	стр. 13
iv.	Сарадња са Савјетом министара БиХ и другим институцијама	стр. 14
b.	Одјељак Б. Међународна сарадња	стр. 15
ц.	Одјељак Ц. Реализација Стратешког плана Секретаријата ПСБиХ	стр. 15
5.	Поглавље IV. Закључна разматрања	стр. 16
	ПРИЛОГ А	стр. 17
	ПРИЛОГ Б	стр. 18

На основу члана 35. став (2) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ”, бр. 33/06, 41/06, 91/06, 91/07 и 32/12), Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Уставноправна комисија), на 24 сједници, одржаној, усвојила је и Дому народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине подноси

ИЗВЈЕШТАЈ

О РАДУ УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ ДОМА НАРОДА ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ ЗА ПЕРИОД ОД 01. 01. 2012. ДО 31. 12. 2012. ГОДИНЕ

ОПШТЕ НАЗНАКЕ

Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ (у даљем тексту: Уставноправна комисија) стална је комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ. Њен рад, надлежности, улога и положај утврђени су чланом 26. Пословника Дома народа, којим се истиче следеће:

„Члан 26.“

(Уставноправна комисија)

(1) Уставноправна комисија:

- а) прати спровођење Устава БиХ;
- б) разматра питања значајна за уставни поредак БиХ и даје иницијативу за амандмане на Устав БиХ;
- ц) испитује и доставља Дому мишљења о предлозима амандмана на Устав БиХ;
- д) када Дом оцијени потребним, спроводи јавну расправу о предлозима амандмана на Устав БиХ или о Предлогу закона, те извјештава Дом о резултатима јавне расправе;
- е) разматра предлоге закона које Дом треба да усвоји, у вези с њиховом усклађеношћу са Уставом БиХ и правним системом, као и у вези са правном обрадом, те Дому подноси извјештај са мишљењем и предлозима и правно-техничким исправкама очитих грешака у тексту;
- ф) разматра питања законодавне методологије и друга питања значајна за усклађеност правно-техничке обраде аката које Дом треба да усвоји;
- г) доставља мишљења Уставном суду БиХ;
- х) учествује у припреми програма рада у области законодавне активности Дома;
- и) утврђује, заједно са одговарајућом комисијом Представничког дома, пречишћени

текст закона и других прописа када и ако их на то овласте оба дома ПСБиХ;

- ј) у складу са чланом 11. Пословника, разматра предлоге за одузимање имунитета и у вези с тим предлаже одговарајуће одлуке Дому.

(2) Комисија разматра питања која се односе на: правни систем, изборни систем, Савјет министара БиХ, државне празнике, грб, заставу и државну химну БиХ, печат БиХ, државну администрацију, спровођење међународног и домаћег кривичног законодавства, те друга питања из дјелокруга Дома која нису у дјелокругу других комисија.“

Улога и положај Уставноправне комисије нормирани су и другим одредбама Пословника Дома народа, посебно о фазама и активностима које се тичу законодавног поступка, аутентичних тумачења и других комисијских активности.

Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ конституисана је на првој сједници, одржаној 29. 06. 2011. године, када су чланови Комисије једногласно изабрали:

- за предједавајућег Уставноправне комисије Крстана Симића;
- за првог замјеника предједавајућег Уставноправне комисије Сулејмана Тихића;
- за другу замјеницу предједавајућег Уставноправне комисије Борјану Кришто.

Остали чланови Комисије су:

- Халид Гењац
- Јосип Мерцо, којег је замијенио Мартин Рагуж, именован на 13. сједници Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, одржаној 29. 02. 2012. године
- Драгутин Родић.

Секретар Комисије је Зијад Хасић.

Свој рад Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ заснивала је на примјени бројних прописа из међународног и домаћег права, од којих су најважнији:

1. Анекс IV Општег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини – Дејтонски споразум (Устав БиХ),
2. Међународни документи, наведени у Анексу I Устава БиХ, те додатни споразуми о људским правима који ће се примјењивати у Босни и Херцеговини, и други акти,
3. Пословник Дома народа Парламентарне скупштине БиХ. (“Службени гласник БиХ”, бр. 33/06, 41/06, 91/06 и 91/07),
4. Прописи Босне и Херцеговине из кривичноправне, грађанскоправне и управне област, те области равноправности полова, избора, извршења кривичних санкција и сл.
5. Јединствена правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ”, бр. 11/05).

ПОГЛАВЉЕ I - АКТИВНОСТ УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ

Одјељак А. Статистички подаци о сједницама

Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, с циљем обављања својих активности у извјештајном периоду, одржала је 14 сједница, а разматрала 97 тачака дневног реда (7 тачки дневног реда по сједници Уставноправне комисије). Одржавајући ове сједнице, Комисија је

активност усмјерила на бројне теме из своје надлежности, засноване на Оријентационом радном плану за 2012. годину

У свом раду, Уставноправна комисија придржавала се сљедећих принципа:

- а) законитости рада,
- б) квалитета рада,
- ц) поштовања рокова.

Активним дјеловањем чланова Уставноправне комисије донесено је много мишљења, извјештаја и закључака у вези са законима који су били у законодавној процедури, те закључака у вези са аутентичним тумачењима и сл.

Осим законодавних активности, потребно је истаћи разматрање информација, извјештаја и других аката, других државних органа и тијела из надлежности Уставноправне комисије, као и активности које је она сама иницирала.

Највећи обим активности остварен је у оквиру припрема и одржавања сједница, те обраде материјала након сједнице Уставноправне комисије и њиховог слања Дому народа.

Просјек присуства чланова Комисије сједницама је 82%. Просјечно трајање сједница Уставноправне комисије је један сат и 37 минута.

Уставноправна комисија је у извјештајном периоду одржала укупно 14 сједница, и то:

Број сједнице	Датум одржавања	Тачака дневног реда	Трајање сједнице (у минутима)
10.	31. 01.	7	60'
11.	28. 02.	6	90'
12.	18. 04.	11	90'
13.	03. 05.	6	80'
14.	15. 05.	4	50'
15.	29. 05.	7	60'
16.	15. 06.	12	135'
17.	19. 07.	6	60'
18.	25. 07.	6	60'
19.	17. 09.	6	60'
20.	06. 11.	8	65'

21.	03. 12.	8	115'
22.	06.12.	1	10'
23.	20.12.	9	85'

Одјељак Б. Законодавне и друге активности

Уставноправна комисија је у 2012. години разматрала велики број предлога закона, те за њих, након спроведене процедуре, израђивала мишљења и извјештаје, и то:

i) Разматрање предлога закона по члану 97. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (усаглашеност предлога закона са Уставом БиХ и правним системом БиХ)

1. Предлог закона о измјенама Закона о интерној ревизији институција Босне и Херцеговине;
2. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине;
3. Предлог закона о допунама Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ;
4. Предлог закона о измјени Закона о Државној агенцији за истраге и заштиту;
5. Предлог закона о допунама Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине, предлагач: Заједничка комисија за административне послове Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине;
6. Предлог закона о измјени Закона о Државној агенцији за истраге и заштиту;
7. Предлог закона о измјени Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине;
8. Предлог закона о царинској тарифи;
9. Предлог закона о измјенама и допуни Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине;
10. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о држављанству Босне и Херцеговине;
11. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о финансирању политичких партија;
12. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о ревизији институција Босне и Херцеговине;
13. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о кретању и боравку странаца и азилу;

14. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине;
15. Предлог закона о финансирању политичких партија;
16. Предлог закона о измјени и допунама Закона о комуникацијама;
17. Предлог закона о парламентарном надзору у области одбране и безбједности Босне и Херцеговине.

ii) Разматрање предлога закона по чл. 97. и 98. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (усаглашеност предлога са Уставом БиХ и правним системом БиХ и прва фаза у надлежној комисији)

1. Предлог закона о допунама закона о прекршајима;
2. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о држављанству Босне и Херцеговине;
3. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине;
4. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине;
5. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о међународној правној помоћи у кривичним стварима;
6. Предлог закона о измјени Закона о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине;
7. Предлог закона о фондацијама Босне и Херцеговине;
8. Предлог закона о противминском дјеловању у Босни и Херцеговини;
9. Предлог закона о измјенама и допунама Изборног закона Босне и Херцеговине;
10. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о оснивању Завода за извршење казних санкција, притвора и других мјера Босне и Херцеговине;
11. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о Судској полицији Босне и Херцеговине;
12. Предлог закона о допунама Закона о прекршајима.

iii) Разматрање предлога закона по чл. 102-107. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (основни законодавни поступак – поступак у надлежној комисији)

1. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о личној карти држављана Босне и Херцеговине;
2. Предлог закона о допуни Закона о прекршајима;
3. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине;
4. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине;
5. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о међународној правној помоћи у кривичним стварима;
6. Предлог закона о измјени Закона о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине.

iv) Разматрање пречишћених текстова закона (члан 26. став (1) тачка и) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине: утврђује, заједно са одговарајућом комисијом Представничког дома, пречишћени текст закона и других прописа када и ако их на то овласте оба дома ПСБиХ)

1. Договор о утврђивању Предлога пречишћеног текста Кривичног закона Босне и Херцеговине;
2. Договор о утврђивању Предлога пречишћеног текста Закона о кривичном поступку Босне и Херцеговине.

v) Разматрање аутентичних тумачења закона (Одјељак М. Аутентично тумачење закона и другог општег акта, Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине)

Ова активност обавља се на основу чл. 131-134. Пословника Дома народа:

1. Захтјев за аутентично тумачење члана 32. Оквирног закона о високом образовању у Босни и Херцеговини, подносилац: Кантонална управа за инспекцијске послове Кантона Сарајево;
2. Захтјев за аутентично тумачење одредбе члана 45. став (1) тачка 7) Оквирног закона о високом образовању у Босни и Херцеговини;

3. Захтјев за аутентично тумачење члана 4. Закона о порезу на додату вриједност;
4. Захтјев за аутентично тумачење члана 58. став (1) Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине;
5. Захтјев за аутентично тумачење члана 6. став (2) Закона о измјенама и допунама Закона о личној карти држављана БиХ.

vi) Разматрање питања оцјене уставности (члан 26. став (1) тачка г) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине: доставља мишљење Уставном суду БиХ)

Ова активност оцјене уставности пред Уставним судом БиХ односи се на захтјеве у складу са чланом 26. став (1) тачка г) Пословника Дома народа:

1. Захтјев Уставног суда БиХ за изјашњење о Захтјеву за оцјену уставности члана 7. тачка е) Закона о измјенама и допунама Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине;
2. Захтјев Уставног суда БиХ, број: У - 6 /12, за одговор Уставноправне комисије на наводе из Захтјева за оцјену усаглашености Закона о парничном поступку пред Судом БиХ („Службени гласник БиХ”, бр. 36/04 и 84/07) са Уставом Босне и Херцеговине и Европском конвенцијом о људским правима и основним слободама;
3. Захтјев Уставног суда БиХ, број: У-7/12, за одговор Уставноправне комисије на наводе из Захтјева за оцјену уставности Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ („Службени гласник БиХ”, број 90/05);
4. Захтјев Уставног суда БиХ, број: У-3/12, за достављањем детаљног одговора Уставноправне комисије и образложења од предлагача на наводе из Захтјева за оцјену уставности Закона о измјенама и допунама Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 43/09), у смислу члана 93. Пословника Дома.

vii) Разматрање иницијатива и информација

Ова активност остварује се у складу са чланом 26. став (2) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине:

1. Информација о раду Тужилаштва БиХ за 2011. годину;
2. Разматрање дописа Њемачке фондације за међународну правну сарадњу о организовању II међународне конференције парламентарних одбора за правна питања под називом „Права чланова парламената, на националном и европском нивоу“;

3. Упознавање и договор о стручном савјетовању „Пословници оба дома Парламентарне скупштине БиХ: шта мијењати?“;
4. Посланичка иницијатива Нермине Заимовић-Узуновић, број: 01/1,02/1-50-19-224/12, која гласи: „Предлажем оснивање Интерресорне радне групе за припрему Предлога закона о политичким партијама, односно политичким организацијама у БиХ, те да рок за припрему и слање у парламентарну процедуру Предлога закона о политичким странкама у БиХ буде 30. 04. 2012. године“;
5. Посланичка иницијатива Мирсада Ђугума, број: 01/1,02/1-50-15-16/12, која гласи: "Да се у Парламентарној скупштини БиХ формира комисија која би са Министарством цивилних послова БиХ и министарствима здравства из Федерације БиХ и Републике Српске, у што краћем року, сагледала законске могућности и стварне потребе за отварањем специјалних болница које би пружале услуге терцијарне здравствене заштите, а с циљем лијечења обољења која се сада лијече у иностранству, нпр. дјечја кардиохирургија, трансплантација коштане сржи, трансплантација јетре, бубрега, лијечење појединих облика карцинома итд. Ове установе биле би на државном нивоу и служиле би за лијечење свих грађана БиХ";
6. Допис осуђених лица пред Судом БиХ за издржавање казне у Казнено-поправном заводу Фоча;
7. Захтјев Колегијума Дома народа о заузимању става Уставноправне комисије о допису Тужилаштва БиХ, број: Т20 0 ТКА 000 2987 12 од 29. 02. 2012. године;
8. Информација о стању нормативне усклађености Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине са стварним потребама;
9. Информација о одржаној Међународној конференцији о теми: „Улога парламената у процесу европских интеграција: уставне и законодавне промјене“;
10. Информација о Нацрту номотехничких правила за израду закона и других прописа у институцијама БиХ.

viii) Одржавања јавних расправа (чл. 108-110. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине)

У извјештајном периоду Уставноправна комисија није организовала јавне расправе.

ix) Организовање радионица и стручних савјетовања

1. Стручно савјетовање о теми: "Примјена Јединствених правила у институцијама БиХ";
2. Стручно савјетовање о теми: „Пословници оба дома Парламентарне скупштине БиХ-

шта мијењати";

3. Стручно савјетовање о теми: "Независна и регулаторна тијела Босне и Херцеговине";
4. Међународна конференција о теми: „Улога парламената у процесу европских интеграција: уставне и законодавне промјене“.

х) Разматрање извјештаја

Ова дјелатност обавља се у складу са чланом 26. став (2) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ:

1. Извјештај о раду Правобранилаштва Босне и Херцеговине за период од 01. 01. 2010. до 31. 12. 2010. године, подносилац: Правобранилаштво Босне и Херцеговине;
2. Извјештај о функционисању система колективног остваривања ауторског и сродних права у Босни и Херцеговини за период 2005-2010;
3. Извјештај о примјени Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине, подносилац: Министарство правде Босне и Херцеговине;
4. Извјештај о спровођењу закона у надлежности Централне изборне комисије Босне и Херцеговине за 2011. годину, подносилац: Централна изборна комисија Босне и Херцеговине;
5. Извјештај о примјени Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине;
6. Извјештај о раду Комисије за очување националних споменика у 2011. години, подносилац: Комисија за очување националних споменика Босне и Херцеговине;
7. Извјештај Комисије за избор и праћење рада Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције о Извјештају о раду Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције за 2011. годину;
8. Извјештај о раду Правобранилаштва БиХ за период од 01. 01. 2011. до 31. 12. 2011. године;
9. Извјештај о стручном савјетовању „Пословници оба дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине - шта мијењати?“;
10. Годишњи извјештај Високог судског и тужилачког савјета Босне и Херцеговине.

ПОГЛАВЉЕ II - АКТИВНОСТ КАНЦЕЛАРИЈЕ СЕКРЕТАРА УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Секретаријату Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, број: 03-34-7-251/06 од 06. 04. 2006, као и Правилником о измјенама и допунама Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Секретаријату Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, у Канцеларији секретара Уставноправне комисије утврђена су радна мјеста, и то: секретар Уставноправне комисије - руководећи државни службеник, стручни савјетник и стручни сарадник, што чини укупно три запослена.

Наведеним правилником утврђени су бројни послови и секретара и других службеника у Канцеларији, укључујући самосталне послове, као и послове који се обављају у сарадњи са предсједавајућим Комисије.

Канцеларију секретара Уставноправне комисије чине секретар Комисије Зијад Хасић и од 01. 04. 2012. године Соња Абдуловски, стручна сарадница. У извјештајном периоду у Канцеларији секретара једино је био ангажован и послове обављао секретар Уставноправне комисије. Од 01. 04. 2012. године, интерним рјешењем за стручног сарадника у Канцеларији секретара, распоређена је Соња Абдуловски. У извјештајном периоду секретар Уставноправне комисије похађао је сљедеће обуке:

- радионица: “*Workshop on Law Application: From policy Making to Law Implementation*”, одржана у Даниловграду, Црна Гора, 24-27. 01. 2012;
- конференција “Импликације уласка Хрватске у Европску унију на Босну и Херцеговину”, одржана 26. 03. 2012;
- конференција: “Родна питања у реформи сектора безбједности”, одржана 27. 03. 2012. у Витезу;
- семинар: “Рад посланичких клубова и сарадња чланова Парламентарне скупштине БиХ са грађанима”, одржан 15. 05. 2012;
- семинар: “Парламентарна контрола над државом у законодавном процесу”, оржан у Берлину, 13. и 14. 09. 2012;
- радионица: “У сусрет остваривању професионалних стандарда: јачање улоге, побољшање квалитета рада и подстицање сарадње”, одржана на Јахорини, 25-27. 09. 2012;
- радионица о Предлогу номотехничких правила за израду правних прописа Федерације БиХ, одржана у Фојници, 15. и 16. 10. 2012;
- специјалистичка обука у вези са Законом о заштити личних података, одржана у Сарајеву, 17. 10. 2012;
- научни скуп: “Избор судија уставних судова”, одржан у Сарајеву, 02. 11. 2012;
- у организацији АДС-а:
 - o ECDL старт,
 - o специјалистички курс енглеског језика – ниво Б2;
- семинар: “Медијација у процесу постизања парламентарног консензуса”, одржан 14. и 15. 11. 2012. године.

Стручна сарадница је похађала сљедеће обуке:

- курс енглеског језика, у организацији Агенције за државну службу Босне и Херцеговине;
- “Усмена и писмена презентација”, у организацији Агенције за државну службу Босне и Херцеговине;
- “Реформа јавне управе”, у организацији Агенције за државну службу Босне и Херцеговине;
- семинар: “Медијација у процесу постизања парламентарног консензуса”, одржан 14. и 15. 11. 2012. године.

У извјештајном периоду Канцеларија секретара је успјешно организовала и обављала потребне послове и задатке за рад Уставноправне комисије.

У сваком тренутку Канцеларија секретара је била на услузи члановима Уставноправне комисије пружајући савјетодавне услуге и дајући им подршку. Посебно је била важна улога у контроли реализације закључака Комисије путем мониторинга, те многих ургенција и упозорења институцијама које су биле обавезне да реализују закључке.

У извјештајном периоду Уставноправна комисија донијела је 24 закључка, од којих је 9 остало нереализовано.

Канцеларија секретара је у извјештајном периоду уредно обавјештавала Дом народа, Секретаријат Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине и друга тијела о активностима Уставноправне комисије.

Канцеларија секретара је више пута посредовала у организовању састанака предједавајућег, те руководства Уставноправне комисије са домаћим и страним појединцима и делегацијама у разматрању тема важних за рад Уставноправне комисије.

У извјештајном периоду, за потребе чланова Уставноправне комисије, Канцеларија секретара је радила аналитичко проучавања одређених питања (аутентично тумачење, измјене и допуне Пословника Дома народа и сл.).

У извјештајном периоду у потпуности су обављени сви послови канцеларијског пословања, укључујући и благовремено и цјеловито одржавање веб-странице (најава сједнице, приказ записника и сл.), као и уредно, благовремено архивирање све грађе настале у раду Уставноправне комисије.

Организујући 14 сједница у извјештајном периоду, Канцеларија секретара је благовремено и у потпуности обавила сљедеће послове: најава одржавања и резервација сала, резервација аудио-снимака те обезбиједила друге услове за квалитетан рад Уставноправне комисије.

Поглавље III - ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ

Одјељак А. АКТИВНОСТИ ВЕЗАНЕ ЗА ОСТАЛЕ АКТЕ И ОДНОСЕ СА ДРУГИМ ИНСТИТУЦИЈАМА

Комисија је разматрала и друге акте који нису законодавног карактера те успостављала односе са другим институцијама, чије се дјеловање подудара са дјеловањем Уставноправне комисије, укључујући и односе са међународним организацијама. Ту су, у првом реду, односи са Предсједништвом БиХ, Савјетом министара БиХ, тј. министарствима, агенцијама, дирекцијама, Генералним секретаријатом Савјета министара БиХ, државним правосудним органима и сл. Представници тих институција су благовремено и потпуно обавјештавани о раду Уставноправне комисије. На упућене позиве, они су се, углавном, редовно одазивали и учествовали у раду о тачкама које се односе на њихов рад.

У извјештајном периоду остварена је даља добра сарадња са другим секретарима, руководиоцима сектора и званичницима, брижљиво је праћен рад појединих комисија и других тијела на заједничким питањима, те остварен принцип међусобне сарадње али и заштите дигнитета Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, како је уређено Правилником Дома народа. Посебно се издвајају одређени односи:

i) Односи са Дирекцијом за европске интеграције

Чланом 98. став (2) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ предвиђено је да је надлежна комисија, у фази расправе - разматрања предлога закона, дужна да прибави мишљење **Дирекције за европске интеграције БиХ** о усклађености предлога закона са законодавством Европске уније. Овом одредбом обавезане су надлежне комисије да од Дирекције за европске интеграције БиХ добију мишљење о усклађености предлога закона са правном тековином Европске уније (*acquis communautaire*).

Поступајући према овој одредби Пословника Дома народа, Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ тражила је и добила мишљења за предлоге закона из своје надлежности, као што су:

1. Предлог закона о допуни Закона о прекршајима;
2. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о личној карти држављана Босне и Херцеговине;
3. Предлог закона о измјени Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине;
4. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине;
5. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине;
6. Предлог закона о измјенама и допунама Изборног закона Босне и Херцеговине.

ii) Сарадња са Савјетом министара БиХ и другим институцијама

Уставноправна комисија је континуирано сарађивала са Савјетом министара БиХ и другим министарствима Босне и Херцеговине, чије су надлежности и активности биле везане за рад Уставноправне комисије. Присуство министара и представника Савјета министара БиХ није било задовољавајуће. Комисија је донијела закључак да се предмети са дневног реда не разматрају ако нема присутног представника Савјета министара.

Добра сарадња остварена је са Министарством правде БиХ, Дирекцијом за европске интеграције и сл.

Одјељак Б. МЕЂУНАРОДНА САРАДЊА

У 2012. години Уставноправна комисија имала је одређене међународне активности. У извјештајном периоду било је много контаката и сарадње са комисијама Парламентарне скупштине БиХ, као и са сродним комисијама других парламената.

Уставноправне комисије оба дома су, у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а и Фондацијом "Конрад Аденауер", 29. и 30. октобра 2012. организовале Међународну конференцију о теми: „**Улога парламената у процесу европских интеграција: уставне и законодавне промјене**“. Конференција је окупила предједавајуће уставних, законодавних комисија и комисија за европске интеграције Босне и Херцеговине, Србије, Хрватске, Словеније, Македоније, Црне Горе и Албаније као и секретаре свих наведених комисија, те представнике Европског парламента, парламената Њемачке, Аустрије, Словачке, Мађарске и Бугарске, као и угледне независне стручњаке. Конференција је учесницима омогућила да промовишу активности парламената на пољу успостављања боље сарадње у области законодавства и европских интеграција.

Уставноправна комисија је заједно са Заједничком комисијом за људска права Парламентарне скупштине БиХ организовала и одржала **састанак са Савјетодавним комитетом Савјета Европе**, а који је одржан у Сарајеву, 06. 11. 2012, у вези са Трећим извјештајем о остварењу права националних мањина у Босни и Херцеговини.

У Савезној Републици Њемачкој, у граду Донауешингену, одржана је **II међународна конференција парламентарних комисија за правна питања**. Организатор ове конференције је Фондација ИРЗ. Тема конференције била је “Права чланова парламената у парламентарним процедурама на националном и европском нивоу”. Конференцији је присуствовао предједавајући Уставноправне комисије, Крстан Симић.

У извјештајном периоду, уставноправне комисије Парламентарне скупштине БиХ **примиле су и обучавале** волонтерке Адриану Хумашић и Селму Мезетић, на предлог Фондације "Конрад Аденауер".

У реализацији међународне сарадње, као и послова едукације на практичним питањима с којима се сусреће Уставноправна комисија, посебну помоћ пружили су:

1. УСАИД - Одсјек за парламентарну подршку, из Сарајева,
2. Мисија ОЕБС-а у Босни и Херцеговини,
3. Амбасада Швајцарске Конфедерације,
4. Фондација "Конрад Аденауер".

Ове организације омогућиле су квалитетнији рад и успостављање контакта са другим институцијама парламената.

Треба посебно истаћи **Пројекат јачања парламента у Босни и Херцеговини**, који реализује Канцеларија УСАИД-а у БиХ.

Такође, активну улогу и помоћ Уставноправној комисија у извјештајном периоду пружила је **Мисија ОЕБС-а у БиХ**, а посебно Одсјек за парламентарну подршку и мониторинг Одјељења за људску димензију.

Током 2012. године успјешну сарадњу Уставноправна комисија је остварила и са **УН-ом, Канцеларијом резидентног координатора УН-а за БиХ**. Ова сарадња ће се наставити и у наредној години, путем планираних радионица и семинара.

У организацији **Центра за интегративну медијацију, *Stabilitatspark fur Sudosteuroopa Gefordert durch Deutschland - CSSP*** – из Берлина (У организацији **Кристијана Шварц-Шилинга**), одржана је дводневна радионица о теми: “Медијација у процесу постизања парламентарног консензуса”, 14. и 15. 11. 2012. године.

Одјељак Ц. Реализација Стратешког плана Секретаријата ПСБиХ

У извјештајном периоду све планиране активности предвиђене Стратешким планом развоја Секретаријата ПСБиХ за период 2011. до 2014, односно Оперативним планом за 2012, благовремено су и потпуно реализоване.

Поглавље IV ЗАКЉУЧНА РАЗМАТРАЊА

Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ констатује да су остварене значајне активности у 2012. години.

Како би те активности биле још боље, а резултати се могли квалитетније примјенити, указујем на следеће:

а) Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ и убудуће ће се, још преданије, бавити питањима из своје надлежности, с циљем квалитетнијег рада и већег доприноса законодавном процесу у Босни и Херцеговини. Она ће истрајати у реализацији свог оријентационог радног плана;

б) Како је Пословником и другим актима Парламентарне скупштине БиХ утврђена активност Уставноправне комисије са Уставноправном комисијом Представничког дома, потребно је чешће одржавање заједничких сједница и реализовање заједничких активности;

ц) Радионице, округли столови и студијске посјете показале су се изузетно важним и корисним за чланове Уставноправне комисије.

д) Имајући у виду нормативну уређеност Канцеларије секретара Уставноправне комисије, веома важне и корисне су континуиране обуке секретара и особља, јер је то гаранција успјешног рада Уставноправне комисије;

е) Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ учиниће додатне кораке у погледу сарадње са другим комисијама Парламентарне скупштине БиХ, Савјета министара БиХ, владиним и невладиним организацијама, међународним организацијама и парламентима, које ће охрабрити у обављању квалитетног и брзог законодавног процеса и ефикасног надзора над извршном власти, као предуслова за даље евроатлантске интеграције. Она ће инсистирати на бржим и квалитетнијим повратним информацијама и учешћу представника предлагача на сједницама Комисије, што је до сада понекад стварало проблем. Често предлагачи (прије свега Савјет министара БиХ) у парламентарну процедуру упућују недорађене, површне, понекад контрадикторне предлоге закона и других аката. У том смислу, потребна је хитна едукација и успостављање чвршћих и квалитетнијих веза Уставноправне комисије и предлагача закона, првенствено Савјета министара БиХ.

Саставни дио Извјештаја чини табеларни преглед присуства чланова Комисије сједницама, те табеларни, бројчани приказ активности.

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ
УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ
Крстан Симић

Прилог А.

Присуство чланова

Уставноправне комисије Дома народа Парламентарне скупштине БиХ сједницама
Комисије

у извјештајном периоду 01. 01. 2012 - 31. 12. 2012.

		ЧЛАНОВИ УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ					
БРОЈ СЈЕДНИЦЕ	ДАТУМ /ТРАЈАЊЕ СЈЕДНИЦЕ	КРСТАН СИМИЋ	СУЛЕЈМАН ТИХИЋ	БОРЈАНА КРИШТО	ХАЛИД ГЕЊАЦ	ЈОСИП МЕРЏО/МАРТИН РАГУЖ (ОД 29. 02.2012)	ДРАГУТИН РОДИЋ
10.	31. 01. 60'	+	-	+	+	+	+
11.	28. 02. 90'	+	-	+	+	-	+
12.	18. 04. 90'	+	-	+	+	+	+
13.	03. 05. 80'	+	-	+	+	+	+
14.	15. 05. 50'	+	+	+	+	+	+
15.	29. 05. 60'	+	-	+	+	+	+
16.	15. 06. 135'	+	-	+	+	+	+
17.	19. 07. 60'	+	-	+	+	+	+
18.	25. 07. 60'	+	-	+	+	+	+
19.	17. 09. 60'	+	+	+	+	+	+
20.	06. 11. 65'	+	-	+	+	+	+
21.	03. 12. 115'	+	-	+	+	+	+
22.	06. 12.	-	+	+	+	-	+

	10'						
23.	20. 12. 85'	+	-	+	+	+	+

Присуство чланова Комисије сједницама у 2012. године износи 82%.

Просјечно трајање сједница Уставноправне комисије је један сат и 37 минута.

Прилог Б.

Уставноправна комисија

Период 01. 01. 2012 - 31. 12. 2012.

Број одржаних сједница	14
-------------------------------	-----------

Тачака дневног реда
97

Комисија је у извјештајном периоду разматрала:

Предлоге закона	Предлоге резолуција	Захтјеве за оцјену уставности	Извјештаје о раду институција БиХ	Захтјеве за аутентично тумачење	Утврђивање мишљења на захтјев Уставног суда БиХ
29	0	4	8	5	4