

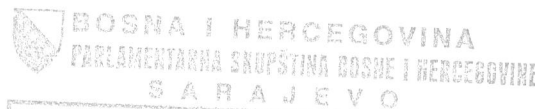
Bosna i Hercegovina



Босна и Херцеговина

Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine
Pravobraniteljstvo Bosne i Hercegovine
Правобранилаштво Босне и Херцеговине
Office of Attorney General of Bosnia and Herzegovina

Broj: 01-07-2-PBiH-49/19
Sarajevo, 26.08.2019. godine



PRIMLJENO:			
Organizaciona jedinica	Klasifikacija	Broj	Broj priloga
0102-50-18	26-08-2019	1532	119

Bosna i Hercegovina
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
Sekretarijat Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine
Trg Bosne i Hercegovine broj 1
Sarajevo

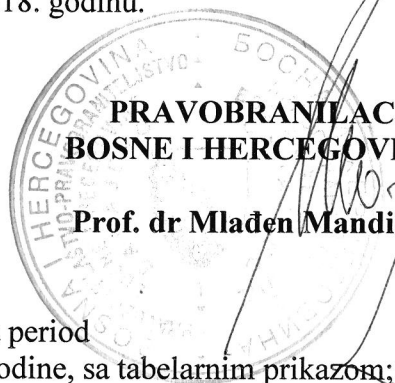
**PREDMET: Izvještaj o radu Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine
za 2018. godinu, dostavlja se**

Poštovani,

u skladu sa članom 18. Zakona o Pravobranilaštvu BiH („Službeni glasnik BiH“ broj: 8/02, 10/02, 44/04, 109/09 i 47/14), u prilog akta dostavljamo vam Izvještaj o radu Pravobraniteljstva Bosne i Hercegovine za 2018. godinu.

S poštovanjem,

**PRAVOBRANILAC
BOSNE I HERCEGOVINE**
Prof. dr Mladen Mandić



**Prilog: -Izvještaj o radu Pravobraniteljstva za period
01.01.2018. godine do 31.12.2018. godine, sa tabelarnim prikazom;**

IZVJEŠTAJ
O RADU PRAVOBRANILAŠTVA
BOSNE I HERCEGOVINE
za period 01.01.2018. godine do 31.12.2018. godine

SADRŽAJ

I Pravni osnov.....	3
II Nadležnost.....	3
III Poslovi i zadaci Pravobranilaštva BiH.....	4
IV Saradnja sa drgim institucijama.....	12
V Kadrovska i materijalna pitanja.....	12
VI Prijedlozi, sugestije.....	14

I - PRAVNI OSNOV

U skladu sa odredbom člana 18. Zakona o Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 8/02, 10/02, 44/04, 102/09 i 47/14), Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine podnosi izvještaj o svom radu Parlamentarnoj skupštini BiH i Vijeću ministara BiH.

Na osnovu navedene zakonske odredbe, podnosi se ovaj Izvještaj o radu Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine za period 01.01.2018. godine do 31.12.2018. godine.

U ovom periodu do dana 27.08.2018. godine funkciju pravobranioca Bosne i Hercegovine vršio je Mariofil Ljubić, a od 27.08.2018. godine do 31.12.2018. godine, po redovnoj rotaciji funkciju pravobranioca Bosne i Hercegovine obavljao je Ismet Velić.

II – NADLEŽNOST

U skladu sa članom 13. Zakona o Pravobraniteljstvu Bosne i Hercegovine, Pravobraniteljstvo Bosne i Hercegovine ima slijedeće nadležnosti:

- Vršiti poslove savjetovanja i zakonskog zastupnika Bosne i Hercegovine pred svim zakonskim tijelima;
- Vršiti poslove pravne zaštite imovine i imovinskih interesa Bosne i Hercegovine, njenih institucija, javnih agencija, javnih korporacija i drugih organizacija Bosne i Hercegovine utvrđenih zakonom Bosne i Hercegovine;
- imati funkciju zakonskog zastupnika Bosne i Hercegovine, njenih institucija i organa, pred svim redovnim sudovima Bosne i Hercegovine i državnim organima;
- zastupa naprijed navedene institucije pred Ustavnim sudom Bosne i Hercegovine;
- u upravnim sporovima zastupa institucije i organe Bosne i Hercegovine po posebnom ovlaštenju institucije koja je u sporu;
- zastupa Bosnu i Hercegovinu pred međunarodnim sudovima, sudovima drugih država, međunarodnim arbitražama i međunarodnim organima drugih država, a po posebnoj punomoći može zastupati entitete i Distrikt Brčko.
- Preduzima pravne radnje i sredstva za ostvarivanje svoje funkcije i na vlastitu inicijativu;
- Pruža stručnu pomoć institucijama Bosne i Hercegovine u rješavanju imovinsko-pravnih pitanja i daje mišljenja u vezi sa zaključivanjem ugovora imovinsko-pravne prirode.
- I ostalo propisano u članu 13. Zakona;

Iz naprijed navedenog zaključuje se da je osnovna djelatnost Pravobranilaštva BiH zaštita imovine i imovinskih interesa Bosne i Hercegovine pred sudovima i drugim nadležnim organima, kako na teritoriji Bosne i Hercegovine, tako i van teritorije Bosne i Hercegovine.

Osim toga, Pravobranilaštvo BiH ima i preventivnu ulogu, koja se ogleda u sprečavanju nastanka sporova i njihovog mirnog rješavanja, bez vođenja sudskog ili drugog postupka, s ciljem

smanjenja štetnih posljedica po imovinu i imovinsko-pravne interese Bosne i Hercegovine i njenih institucija. U tom smislu Pravobranilaštvo BiH je iznosilo svoje pravne stavove o načinu i postupku rješavanja pojedinačnih spornih slučajeva, s ciljem sprečavanja nastanka štetnih posljedica.

Iz naprijed navedenog, može se zaključiti da Pravobranilaštvo BiH ima važnu i aktivnu ulogu u zaštiti imovine i imovinskih interesa Bosne i Hercegovine, a što pokazuje i ovaj Izvještaj o radu tokom 2018. godine

III - POSLOVI I ZADACI PRAVOBRANILAŠTVA BiH (prema vrsti i obimu)

U izvještajnom periodu u Pravobranilaštvu BiH u radu je bilo ukupno 5560 predmeta po svim osnovama, od toga primljeno u rad 3020, od čega:

- parničnih predmeta	425,
- izvršnih predmeta	159,
- upravnih predmeta	110,
- predmeta vansudske nagodbe	11,
- pravnih mišljenja	1636,
- predmeta sa elementom inostranosti	8,
- ostalih raznih predmeta	63,
- adhezioni predmeti	9,
- predmeta koji se vode pred Ustavnim sudom	36,
- predmeta uprave Pravobranilaštva BiH	563

Radi preglednosti i uvida u strukturu predmeta, tj. koliko je predmeta preneseno iz 2017. i ranijih godina, koliko predmeta je zaprimljeno u 2018. godini, odnosno koliki je ukupan broj predmeta koji je bio u radu u izvještajnoj 2018. godini, te koliko je predmeta riješeno, a koliko je predmeta ostalo neriješeno u izvještajnom periodu, pokazuje slijedeći tabelarni pregled :

VRSTA PREDMETA	PRIMLJENO U 2018.	UKUPNO U RADU U 2018.	KONAČNO RIJEŠENO U 2018.	OSTALO NERIJEŠENO
"P" PARNIČNI PREDMETI	425	1704	475	1229
"I" IZVRŠNI PREDMETI	159	1122	188	934
"U" UPRAVNI PREDMETI	110	229	25	204
"PN" VANSUDSKO PORAVNANJE	11	22	11	11
"M" MIŠLJENJA	1636	1636	1636	0
"EI" ELEMENAT INOSTRANOSTI	8	19	1	18
"R"- OSTALI	63	105	65	40
"A" ADHEZIJA	9	25	0	25
"USD" PREDMETI PRED USTAVNIM SUDOM	36	81	34	47
„PBIH“ PREDMETI UPRAVE	563	617	476	141
UKUPNO	3020	5560	2911	2649

Znači, od ukupnog broja predmeta u radu u izvještajnom periodu (5560) riješeno je 2911, a što je 52,36 % , a ostalo je neriješeno, odnosno preneseno u tekuću 2019. godinu 2649 predmeta, a što je 47,64%.

Kao što se vidi iz tabelarnog pregleda, ostalo je neriješenih:

- | | |
|--------------------------------|---------|
| o parničnih predmeta..... | (1229), |
| o zatim izvršnih predmeta..... | (934), |
| o upravnih predmet | (204), |

U komentaru na navedeno, ukazujemo da Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine, ne može uticati na dinamiku rješavanja ovih predmeta jer se postupci rješavaju pred nadležnim sudovima i drugim organima.

Pravobranilaštvo BiH je u svim predmetima poduzelo sve pravne radnje propisane procesnim zakonima, podrazumjevajući, između ostaloga, i urgencije, odnosno upite upućivane nadležnim sudovima i drugim organima radi stanja spisa predmeta, odnosno toka rješavanja.

Također, kao što je vidljivo iz tabelarnog pregleda, kada rješavanje predmeta isključivo zavisi od Pravobranilaštva BiH, kao što su predmeti po kojima se daje pravno mišljenje („M“), davanje pravnih savjeta i sl. Pravobranilaštvo BiH je postiglo maksimalnu ažurnost u rješavanju tih predmeta u predviđenom roku (100 %) .

Parnični predmeti („P“)

U 2018. godini broj novozaprimljenih parničnih predmeta je 425, od čega se u 64 predmeta Bosna i Hercegovina se pojavljuje kao tužilačka strana, a u 361 parnični predmet pojavljuje se kao tužena strana. Vrijednost novozaprimljenih parničnih predmeta iznosi 29.406.852,58 KM.

Što se tiče pravnog osnova zaprimljenih predmeta, u izvještajnoj 2018. godini (425) struktura izgleda ovako:

- 62 predmeta odnosi se na naknadu štete,
- 249 predmeta odnose se na sporove iz radno-pravnih odnosa,
- po osnovu duga 66 predmeta,
- ostalih predmeta 48 (priznanje vlasništava dosjelošću, utvrđenje i uknjižba, stečaj, utvrđenje, neosnovano bogaćenje, predaja u posjed, sticanje bez osnova i dr.)

Kada je riječ o vrijednostima spora parničnih predmeta treba istaći:

- vrijednost 1704 parničnih predmeta koji su bili u radu iznosila je ukupno 373.335.108,74 KM

-od toga vrijednost spora zaprimljenih parničnih predmeta je, kako smo naveli, iznosila 29.406.852,58 KM .

➤ riješeno je ukupno 475 parničnih predmeta sa vrijednošću istih u iznosu od 94.766.834,43 KM, od toga:

1. 249 parničnih predmeta je riješeno u korist institucije koju zastupamo kao zakonski zastupnik. Vrijednost predmeta iznosi 88.880.564,38 KM,
2. 58 parničnih predmeta, s vrijednošću istih od 3.743.165,48 KM, riješeno je na drugi način (djelimično dobijeni sporovi i sl.).
3. 168 parničnih predmeta nisu riješena u korist stranke koju zastupa Pravobranilaštvo BiH, odnosno institucije BiH koju zastupamo, s vrijednošću predmeta u iznosu od 2.5143.104,57 KM;

Komparativnim poređenjem u odnosu na izvještajnu 2017. godinu može se utvrditi da je tokom 2018. godine riješeno ukupno 249 parničnih predmeta, dok je 2017. godine riješeno ukupno 227 parničnih predmeta u korist Bosne i Hercegovine, a što su 22 parnična predmeta riješana u korist insitucija Bosne i Hercegovine više nego 2017. godine. Prema tome, tokom 2018. godine zabilježen je rast u cjelosti riješenih predmeta u korist Bosne i Hercegovine i njenih institucija u odnosu na isti izvještajni period 2017. godine.

U pogledu predmeta koji nisu riješeni u korist Bosne i Hercegovine i njenih insitucija koje je zastupalo ovo Pravobranilaštvo tokom 2018. godine (168 parničnih predmeta), ukupna vrijednost takvih predmeta iznosi 2.143.104,57 KM. Tokom 2017. godine u cjelosti su izgubljena ukupno 133 parnična predmeta, u vrijednosti od 7.580.263,81 KM. Iz navedenog se vidi značajno smanjenje vrijednosti izgubljenih sporova 2018. godine u odnosu na 2017. godinu, tako da je vrijednost istih 2018. godine manja za 5.437.159,24 KM nego 2017. godine, što je smanjenje za 353,70%.

Na ovom mjestu želimo ukazati da se izgubljeni predmeti dominantno odnose (oko 80%) na tri vrste sporova: radnopravni sporovi zbog neisplaćenih naknada toplog obroka, prijevoza, regresa i odvojenog života sudijama, tužiocima i drugom pravosudnom osoblju na nivou Bosne i Hercegovine, sporovi na ime naknade štete zbog e neosnovanog lišenja slobode, te radni sprovi vođeni protiv Ministarstva odbrane Bosne i Hercegovine u vezi sa formacijskim činovima i raspoređivanjem.

Inače, broj predmeta izgubljenih po osnovu tužbi ime naknade štete na ime neisplaćenih naknada toplog obroka, prijevoza, regresa i odvojenog života sudijama, tužiocima i drugom pravosudnom osoblju na nivou Bosne i Hercegovine smanjen je u drugoj polovini ove godine, na način što se sporovi sa sudijama i osobljem Suda Bosne i Hercegovine i Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine u najvećem broju rješavaju mirnim putem. O tome će biti više riječi u dijelu izvještaja „Prijedlozi, sugestije“.

Izvršni predmeti („I“)

U izvještajnom periodu u radu je bilo ukupno 1122 izvršna predmeta. U 2018. godini zaprimljeno je 159 izvršnih predmeta. U proteklom periodu okončano je ukupno 188 predmeta (16,75%).

Kada je riječ o vrijednostima izvršnih predmeta treba istaći:

-da je vrijednost svih 1122 izvršnih predmeta iznosila ukupno 12.637.232,21 KM

-okončano je ukupno 188 izvršnih predmeta sa vrijednošću istih od 2.961.377,72 KM od toga:

164 predmeta u korist Bosne i Hercegovine i zastupanih insitucija, tojest za naplatu u korist Budžeta BiH, s vrijednošću predmeta u iznosu od 2.790.663,85 KM

24 predmeta u korist drugih lica protiv Bosne i Hercegovine: tj. 24 predmeta u kojima je određeno izvršenje protiv Bosne i Hercegovine i njenih insitucija, s vrijednošću predmeta u iznosu od 170.713,87 KM.

Upoređujući izvještajni period sa 2017. godinom vidljivo je da su tokom 2018. godine okončana ukupno 164 izvršna predmeta u korist Bosne i Hercegovine u odnosu na 205 takvih predmeta tokom 2017. godine. Međutim, vidljivo je da je vrijednost 164 izvršna predmeta okončana u korist Bosne i Hercegovine iznosila ukupno 2.790.663,85 KM u odnosu na iznos vrijednosti od 422.669,32 KM 2017. godine, što je povećanje u iznosu od 2.367.994,53 KM, odnosno rast od 560,24%.

Treba reći da se tokom izvještajnog perioda bilježi određeni porast broja predmeta u kojima je određeno izvršenje protiv Bosne i Hercegovine i njenih insitucija u odnosu na isti period 2017. godine (24 predmeta 2018. godine u odnosu na 11 predmeta 2017. godine). Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine u narednom periodu izvršiće analizu razloga porasta broja predmeta ove vrste, i zavisno od nalaza te analize, u granicama mogućnosti i ovlaštenja preduzeće odgovarajuće mjere i aktivnosti u cilju smanjenja broja predmeta ove vrste.

Upravni predmeti („U“)

U toku izvještajnog perioda Pravobranilaštvo BiH imalo je u radu ukupno 229 upravnih predmeta, od kojih je u izvještajnoj 2018. godini zaprimljeno 110 predmeta. Od ukupnog broja predmeta u radu u izvještajnom periodu riješeno je 25 upravnih predmeta, dok su ostala neriješena 204 predmeta.

Poredeći podatke sa podacima iz 2017. godine kada je ukupno bilo u radu 175 predmeta ove vrste, vidljivo je da je došlo do određenog porasta broja „Upravnih predmeta“.

Inače, pod ovim predmetima u Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine podarazumijevaju se predmeti upravnih postupaka koji se vode pred nadležnim organima uprave na svim nivoima

vlasti, ali predmeti iz upravnih sporova. Što se tiče predmeta upravnih sporova u kojima se kao tužitelj ili tuženik pojavljuje institucija BiH, Pravobranilaštvo BiH ne zastupa iste ex lege, nego po posebnim ovlaštenjima (punomoćju) institucija Bosne i Hercegovine koje učestvuju u sporu (ex mandato).

Kao što je vidljivo iz naprijed navedenog u odnosu na izvještajnu 2017. godinu došlo je do porasta broja predmeta ove vrste. Zarad jasnoće i otklanjanja eventualnih dilema, naglašavamo da Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine ne može uticati na dinamiku priliva niti meritornog rješavanja ovih predmeta, budući da to zavisi od nadležnih organa uprave ili sudova.

Predmeti vansudske nagodbe „PN“

U toku izvještajne 2018. godine u Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine u radu je bilo ukupno 22 predmeta vansudske nagodbe, od čega ih je u 2018. godine zaprimljeno ukupno 11. U izvještajnom periodu riješeno je 11 predmeta, dok je zaključno sa 31.12.2018. godine ostalo neriješenih 11 predmeta ove vrste.

Kada su u pitanju predmeti vansudske nagodbe treba naglasiti da je suština vansudske nagodbe da se mirnim putem, bez pokretanja redovnog sudskog postupka, pokuša riješiti nastali spor, kako bi se izbjegli troškovi postupka i uštedilo na vremenu.

Ako se uzmu u obzir parametri ukupnog broja ovih predmeta koji su bili u radu u toku izvještajnog perioda, apsolutno se može konstatovati da je ovaj vid rješavanja spora i dalje zanemarljiv, a na šta je ukazivano i u izvještajima ranijih godina. Mišljenja smo da je mirno rješavanje spora neiskorištena mogućnost, pogotovo imajući u vidu da je u Pravobranilaštvu BiH trenutno u radu određeni broj parničnih predmeta čiji je pravni osnov zahtjeva neosnovano lišenje slobode iz Zakona o krivičnom postupku, a koji predmeti su eklatantan primjer sporova koji bi se uspješno mogli rješavati putem nagodbe. U konkretnom se radi o sporovima sa neupitnim pravnim osnovom zahtjeva, gdje se kao jedino sporno pitanje nameće visina tužbenog zahtjeva. Zbog toga, po mišljenju Pravobranilaštva BiH, trebalo bi iznaći adekvatne mehanizme da se što veći broj ovih sporova pokuša riješiti mirnim putem.

Davanje pravnih mišljenja („M“)

Davanje pravnih mišljenja je veoma složen i kompleksan pravni posao, koji mogu obavljati pravnici sa dugogodišnjim iskustvom koji su vrsni poznavaoi zakonskih propisa. Pravilnim stavom kod davanja mišljenja mogu se spriječiti zloupotrebe i prouzrokovanje štete po imovinu, kao i spriječiti kršenje imovinskih propisa.

U izvještajnom periodu Pravobranilaštvo BiH imalo je u radu ukupno 1636 mišljenja, i svi zahtjevi su riješeni tokom izvještajnog perioda (100%).

Od navedenog broja 1532 predmeta su se odnosila na mišljenja o ugovorima imovinskopravne prirode koje su zaključivale institucije Bosne i Hercegovine koje se finansiraju iz budžeta, dok su se 104 predmeta odnosila na pitanja pravnog savjetovanja o imovinskopravnim pitanjima.

Predmeti sa elementom inostranosti "EI"

U izvještajnom periodu Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine je u radu imalo ukupno 19 predmeta sa elementom inostranosti. Radi se o predmetima koji se odnose na povrat imovine, naknade štete i sl.

Takođe, u okviru ovih predmeta u Pravobranilaštvu BiH su u izvještajnom periodu bile u radu i tri međunarodne arbitraže, u kojima ovo Pravobranilaštvo zastupa Bosnu i Hercegovinu i njene institucije.

Ukupno je riješen 1 predmet sa elementom inostranosti, dok je ostalo neriješenih 18 predmeta.

Adhezioni predmeti „A“

Ovi predmeti odnose se na imovinsko-pravne zahtjeve za naknadu štete pričinjene Budžetu institucija Bosne i Hercegovine pri izvršenju krivičnog djela, odnosno prekršaja. U toku 2018. godine u radu je bilo ukupno 25 predmeta, od čega je zaprimljeno 9 predmeta ove vrste. U izvještajnom periodu nije riješen niti jedan adhezioni predmet.

Predmeti pred Ustavnim sudom Bosne i Hercegovine „USD“

Predmeti sa oznakom „Usd“ su predmeti koji su u postupku rješavanja pred Ustavnim sudom Bosne i Hercegovine. Radi se o predmetima podnošenja apelacije Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine protiv pravnosnažnih odluka donešenih od strane nadležnih sudova i drugih organa.

Kada su u pitanju ovi predmeti u izvještajnom periodu u radu ih je bio 81, od čega je 45 preneseno iz prethodnih godina. U izvještajnoj 2018. godini u Pravobranilaštvu BiH otvoreno je novih 36 predmeta ove vrste, od čega je Bosna i Hercegovina uložila 12 apelacija protiv odluka nadležnih organa, dok su 24 predmeta u kojima je apelacija uložena od strane suprotne stranke. U izvještajnom periodu okončana su 34 predmeta, a ostalo je neriješeno 47 predmeta.

Poredeći sa izvještajnom 2017. godinom vidljivo je da nije došlo do značajnog porasta broja predmeta ove vrste, budući da je 2017. godine zaključno sa 31.12.2017. ostalo neriješenih 45 predmeta, dok je zaključno sa 31.12.2018. godine ostalo neriješeno ukupno 47 predmeta ove vrste.

U vezi sa navedenim treba naglasiti da konačne odluke u ovim postupcima donosi Ustavni sud BiH, te da Pravobranilaštvo BiH nema bilo mogućnost uticaja na dinamiku rješavanja ovih postupaka.

IV - SARADNJA SA DRUGIM INSTITUCIJAMA

U skladu sa Zakonom o Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine, osnovna uloga ovog Pravobranilaštva sastoji se u vršenju poslova zakonskog zastupanja i pravnog savjetovanja Bosne i Hercegovine i njenih institucija.

Da bi Pravobranilaštvo BiH došlo u poziciju da ispuni svoju zakonsku funkciju, nužna je dobra saradnja sa svim institucijama koje ovo Pravobranilaštvo zastupa, koja se zasniva na razumjevanju, povjerenju i fer odnosima. U toku izvještajnog perioda može se sa punim zadovoljstvom konstatovati da je Pravobranilaštvo BiH sa zastupanim institucijama ostvarilo adekvatnu saradnju, a koja je omogućila da se imovinski interesi Bosne i Hercegovine i njenih institucija zaštite na najbolji mogući način u datim okolnostima. U želji da se saradnja dodatno poboljša i produbi, Pravobranilaštvo BiH je bilo inicijator sastanaka, ili se odazivalo na sastanke koji su organizovani sa institucijama Bosne i Hercegovine, čiji predmeti su bili predmet rada Pravobranilaštva BiH, bilo tokom zastupanja pred sudovima, bilo tokom davanja mišljenja na ugovore imovinsko-pravne prirode.

Potrebno je reći i to da je pored ostvarene saradnje sa institucijama koje zastupamo, Pravobranilaštvo BiH u proteklom periodu ostvarilo uspješnu saradnju sa NATO-om, OHR-om i drugim međunarodnim organizacijama, koje su prepoznale ulogu i značaj ove institucije u zaštiti imovinskih interesa BiH. Takođe, tokom izvještajnog perioda Pravobranilaštvo je nastojalo da produbi saradnju i sa Pravobranilaštvima iz regiona, vođeno idejom razmjene iskustava u cilju poboljšanja sopstvenih učinaka na poslu zaštite imovine i imovinskih interesa BiH.

V –KADROVSKA PITANJA I MATERIJALNA PITANJA

Pravobranilaštvo BiH radi na osnovu Zakona o Pravobraniteljstvu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 8/02,10/02, 44/04,102/09 i 47/14), kao i odgovarajućih podzakonskih akata.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine (broj: PBiH-204/04 od 08.03.2005. godine i broj: PBiH -287/08 od 19. 02. 2009. godine), utvrđene su dvije osnovne organizacione jedinice:

- Osnovna Organizaciona jedinica nosioca pravobranilačke funkcije, i
- Osnovna Organizaciona jedinica administracije Pravobranilašta BiH.

U Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine sistematizovana su ukupno 23 radna mjesta, od čega je popunjeno 20 radnih mjesta.

U skladu sa odredbama Zakona o Budžetu Institucija Bosne i Hercegovina i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za Budžet Pravobranilaštva BiH za 2018. godinu, odobreno je ukupno 1.740.000,00 KM. U okviru ukupno odobrenog Budžeta za 2018.godinu: za tekuće izdatke odobreno je 1.623.000,00 KM, za kapitalne izdatke odobreno je 117.000,00 KM i potrebe zastupanja pri arbitražama odobreno ukupno je 520.0000,00 KM.

Na osnovu člana 16. Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13), a u vezi sa članom 20. Zakona o Budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2018. godinu („Službeni glasnik BiH“, broj 8/18), Instrukcije o restruktuiranju rashoda : 05-02-2-210-2/17 od 5.1.2017.godine donešene su tri Odluke o restruktuiranju rashoda (broj: 05-16-2-9162-2/18 od 9.10.2018.godine, broj:05-16-2-10793-2/18 od 30.11.2018.godine i broj:05-16-2-10793-5/18 od 31.12.2018.godine) u Budžetu Pravobranilaštva BiH .

U periodu od 01.01. do 31.12.2018. godine Pravobranilaštvo BiH je utrošilo ukupno 1.051.638,60 KM, što procentualno iznosi 60% .

Od toga:

- za tekuće izdatke su utrošena sredstva u iznosu od 976.185,51 KM, od odobrenih 1.623.000 KM što procentualno iznosi 60%, a
- za kapitalne izdatke su utrošena sredstva u iznosu od 75.453,09 KM od odobrenih 117.000,00 KM što procentualno iznosi 64%.

U skladu sa nadležnosti utvrđenim Zakonom o Pravobranilaštvu BiH, pored dužnosti da zastupa BiH i njene institucije pred sudovima i drugim nadležnim organima, nadležno je i za zastupanje Bosne i Hercegovine i njenih insitucija pred međunarodnim arbitražama.

Ministarstvo finansija i trezora BiH odobrilo je 520.000,00 KM radi pristupanja predstavnika Pravobranilaštva BiH na ročišta u pokrenutim arbitražnim postupcima, od čega 20.000,00 KM planirano za troškove prevođenja, 480.000,00 KM za angažovanje advokatskih kuća i pravnih eksperata u postupcima arbitaraža i 20.000,00 KM za potrebe službenih putovanja.U izvještajnom periodu od odobrenih 520.000,00 KM za potrebe arbitraža nije bilo utrošenih sredstava.Prđmetne sredstva nisu korištena i ista su vraćena Ministarstvu finansija i trezora BiH.

Po osnovu troškova postupaka Pravobranilaštva evidentirano je prihoda u iznosu od 592.908,33 KM. Postupajući po zahtjevu instutucija BiH u mjesecu decembru 2018.god. Ministarstvu finansija i trezora BiH poslali smo zahtjev za preknjiženje uplaćenog duga u ukupnom iznosu

od 304.791,99 KM (Vijeću za državnu pomoć i Službi za zajedničke oslove institucija BiH) Stanje na kontu prihoda poslije preknjiženja iznosilo je 288.116,34 KM.

Prihodi predstavljaju troškove vođenja postupaka koji se uplaćuju na osnovu pravomoćnih presuda suda u kojima su dosuđeni troškovi za uplatu. Način uplate troškova propisan je Naredbom o uplatnim računima za administrativne takse (Službeni glasnik BiH broj:19/14), propisane su vrste prihoda i instrukcije za uplate po osnovu troškova postupaka koje vodi Pravobranilaštvo BiH kod nadležnih sudova. Pravobranilaštvo BiH samo evidentira uplaćene prihode, te nemamo mogućnosti navedena sredstva koristiti u bilo koje druge svrhe. Uplaćenim sredstvima raspolaže Ministarstvo finansija i trezora BiH.

VI - PRIJEDLOZI, SUGESTIJE

Na osnovu naprijed iznesenih podataka o radu Pravobranilaštva BiH tokom 2018. godine i sagledavanja stanja u Pravobranilaštvu BiH opšti je zaključak da je Pravobranilaštvo BiH radilo u granicama objektivnih mogućnosti uz maksimalno korištenje raspoloživih kapaciteta u cilju maksimalne zaštite imovine i imovinskih interesa Bosne i Hercegovine kao ključnog cilja i zadatka formulisanog u Zakonu o Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine.

Naravno, u toku izvještajnog perioda iskristalisala su se i određena sporana pitanja i oblasti rada, čije je rješavanje ključna pretpostavka daljnjeg unapređenja rada ovog Pravobranilaštva. Kako se u stvari radi o pitanjima koja ne zavise isključivo od rada i mogućnosti ovog Pravobranilaštva, već su često izvan ne posrednog domašaja naše institucije, ovim putem ukazujemo na ista, u nadi da će nadležni organi naći razumjevanja za poziciju ovog Pravobranilaštva i pružiti neophodnu podršku u rješavanju spornih pitanja, a od čega uklanjanje zavisi inapređenje rada Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine na polju zaštite imovine i imovinskih interesa Bosne i Hercegovine.

- Usvajanje Izmjena i dopuna Zakona o Pravobranilaštvu BiH

Zakonom o Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 8/02, 10/02, 44/04, 109/09 i 47/14) uređena je organizacija i nadležnost Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine. Posljednje izmjene Zakona o pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine bile su 2014. godine.

Zakonom o dopunama Zakona o parničnom postupku pred Sudom Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 94/16) propisana je mogućnost provođenja postupka mirnog rješavanja spora pred Pravobranilaštvom Bosne i Hercegovine, kao postupka koji bi prethodio podnošenju tužbe protiv Bosne i Hercegovine i njenih institucija. Time je ovom Pravobranilaštvu utvrđena dodatna nadležnost posebnim propisom. Međutim, odredbom člana 369a. predmetnog Zakona propisano je na da će se odredbe ovog Zakona kojima je uređeno pitanje mirnog rješavanja spora početi primjenjivati nakon donošenja posebnog

Pravilnika o kriterijima i postupku, kojim će se urediti pravila za mirno rješavanje sporova i zaključivanje nagodbe prije podnošenja tužbe sudu. Predmetni Pravilnik još uvijek nije donesen, pa se odredbe o mirnom rješavanju spora ne primjenjuju.

Kao što smo ranije istakli, navedenim odredbama Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine je utvrđena nova nadležnost, koju će ovo Pravobranilaštvo početi da vrši nakon donošenja naprijed navedenog Pravilnika. Međutim, davanja dodatne nadležnost nisu pratile izmjene i dopune Zakona o Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine.

Takođe, u proteklom periodu Pravobranilaštvo BiH imalo je u radu značajan broj predmeta međunarodnih arbitraža, najsloženijih pravnih sporova u kojima ovo Pravobranilaštvo postupa kao zakosnki zastupnik Bosne i Hercegovine i njenih institucija. O ovim predmetima detaljnije će biti govora u dijelu Izvještaja „**Arbitražni postupci**“, međutim ovde se isti daju kao ilustrativni primjer okolnosti u kojima djeluje Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine.

Nove nadležnosti, kao i usložnjavanje pravnih sporova kojima se bavi ovo Pravobranilaštvo, definitivno zahtjevaju zakonodavne korekcije u pogledu organizacije Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine, kojim bi se, mišljenja smo, stvorile kvalitetnije pretpostavke za daljni rad i unapređenje zaštite imovine i imovinskih interesa Bosne i Hercegovine i njenih insitucija, kao ključnog cilja u radu ovog Pravobranilaštva. Ako tome i dodamo pokušaje da se ovom Pravobranilaštvu utvrdi i dodatna nadležnost za provođenje prinudnog izvršenja krivičnih presuda u pogledu oduzimanja imovinske koristi stečene krivičnim djelom i troškova krivičnog postupka, tada postaje jasno da postojeća organizacija, način rada i kapaciteti Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine determinisani važećim zakonodavnim okvirom, neće moći odgovoriti novim obavezama koje se nameću ovom Pravobranilaštvu, bilo da je riječ o prilivu kvalitativno novih vrsta predmeta kao što su međunarodne arbitraže, bilo da govorimo o davanju dodatnih nadležnosti.

Takođe, obzirom da je Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine po svom statusu utvrđenom posotjećim zakonom i opisom posla koji obavlja suštinski sui genreis institucija koja obavlja poslove pravosuđa u širem smislu, navedeno zahtjeva dodato uređivanje određenih pitanja organizacije i funkcionisanja ovog pravobranilaštva neposredno zakonom o Pravobranilaštvu, pošto se odredbe Zakona o upravi Bosne i Hercegovine i podzakonskih akata iz te oblasti ne mogu primjenjivati na Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine na adekvatan način.

Na ovu problematiku Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine ukazivalo je i Izjveštaju o radu za 2017. godinu.

Izražavamo očekivanje i nadu da će Vijeće ministara Bosne i Hercegovine pokazati razumijevanje za ovo pitanje i u saradnji sa Ministarstvom pravde Bosne i Hercegovine i ovim Pravobranilaštvom sačiniti odgovarajuće Izmjene i dopune Zakona o Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine. Naravno, potrebno usvajanje izmjena Zakona o Pravobranilaštvu BiH

treba da prati i usvajanje novog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine, kojim bi pitanja uređena zakonom bila detaljnije razrađena.

- Predmeti sudija i tužilaca Suda i Tužilaštva Bosne i Hercegovine

Kao što je vidljivo iz izvještaja tokom 2018. godine izgubljena su 33 predmeta iz osnova naknade naknada štete na ime toplog obroka, prijevoza, regresa i odvojenog života vrijednosti 2.034.275,21 KM u kojima su tužitelji bili sudije i tužioci Suda i Tužilaštva Bosne i Hercegovine, kao i stručno osoblje ovih institucija i Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine. Navedena lica temelje tužbe i tužbene zahtjeve na odlukama Ustavnog suda Bosne i Hercegovine broj: U-7/12 od 30. siječnja 2013. godine i broj U-29/13 od 28. ožujka 2014. godine, kojima je utvrđena diskriminacija navedenih kategorija lica po osnovu predmetnih naknada. Praksa sudova je da se tužbeni zahtjevi navedenih usvajaju i Bosna i Hercegovina obavezuje na isplatu iznosa po tom osnovu, tako da Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine apsolutno nema mogućnost da ospori tužbene zahtjeve iz ovog osnova u parničnom postupku.

Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine više puta je upozoravalo nadležne institucije, prije svega Parlamentarnu skupštinu Bosne i Hercegovine o potrebi donošenja novog zakona o platama i naknadama lica zaposlenih u pravosudnim institucijama Bosne i Hercegovine, kako bi ovo pitanje bilo sistemski riješeno, a što je uostalom i obaveza utvrđena navedenim odlukama Ustavnog suda Bosne i Hercegovine.

Nažalost tokom 2018. godine zakon nije izmjenjen i ovaj problem je ostao neriješen. Nerješavanjem ovog pitanja uvijek ostaje otvoren problem podnošenja novih tužbi navedenih lica iz predmetnog osnova, a koje će neminovno biti usvojene i time dodatno opterećen budžet institucija Bosne i Hercegovine po ovom osnovu.

Zbog svega navedenog još jedno pozivamo na hitno rješavanje ovog pitanja, na način donošenja izmjena da Zakon o platama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine.

Međutim na ovom mjestu treba naglasiti da je Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine u saradnji sa Ministarstvom finansija i trezora Bosne i Hercegovine iznašlo djelimično rješenje za ovu problematiku, barem u dijelu postojećih sporova, a sve u cilju smanjenja štete za budžet Bosne i Hercegovine.

Naime, Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine i Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine sačinili su i pravosudnim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine dana 05.04.2019. godine dostavili Prijedlog o načinu postupanja na realizaciji zaključaka Vijeća ministara Bosne i Hercegovine sa 131. sjednice održane dana 30.1.2018. godine (dopunjen dana 05.09.2018. godine).

Predmetnim prijedlogom predložen je način mirnog rješavanja spora sa svim zaposlenim licima u pravosudnim institucijama, gdje je predviđeno odricanje tužilaca od kamata u već pokrenutim sporovima i pokušano da se izbjegnu novi sporovi, i sledstveno tome troškovi kamata i vođenja postupaka, na način da se zaključe sudske i vansudske nagodbe.

Prijedlog je u najvećoj mjeri prihvaćen od strane zaposlenih u Sudu Bosne i Hercegovine i Visokom sudskom i tužilačkom savjetu Bosne i Hercegovine, dok zaposleni Tužilaštva Bosne i Hercegovine u najvećem broju ne prihvataju ovakav vid rješavanja spora, te nastavljaju da podnose tužbe protiv Bosne i Hercegovine iz osnova utvrđenog navedenim odlukama Ustavnog suda Bosne i Hercegovine.

Napominjemo da ne postoji nikakav mehanizam kojim bi se isti primorali na zaključenje nagodbi, već to zavisi isključivo od njihove dobre volje i spremnosti da se na ovaj način nađe kompromis između provatnih interesa, prava i potraživanja i javnog interesa zaštite imovine Bosne i Hercegovine u cilju minimiziranja nastale štete.

Naravno, jedino moguće trajno rješenje ovog problema jeste donošenje izmjena Zakona o platama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, a na šta je ranije ukazano.

- Arbitražni postupci

Tokom 2018. godine u Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine u radu su bila 3 arbitražna postupka protiv Bosne i Hercegovine i njenih institucija, i to:

- arbitražni postupak koji se vodi pred Međunarodnim centrom za rješavanje investicionih sporova (ICSID) protiv Bosne i Hercegovine po tužbi „Elektrogospodarstva Slovenije“ pred Međunarodnim centrom za rješavanje investicionih sporova, visina spora 1.359.645.000,00 KM;
- arbitražni postupak koji se vodi pred Međunarodnim centrom za rješavanje investicionih sporova u Vašingtonu u pravnoj stvari tužilaca „Vijadukt Portorož“ i dr protiv Bosne i Hercegovine, radi naknade štete, visina spora 100.000.000,00 KM;
- arbitražni postupak pred ad hoc arbitražnom u pravnoj stvari tužitelja Neete Gupta, Naveen Aggarwal i Usha Industries protiv Bosne i Hercegovine, radi naknade štete, visina spora 40.000.000,00 US;

Postupak koji se vodi pred Međunarodnim centrom za rješavanje investicionih sporova (ICSID) protiv Bosne i Hercegovine po tužbi „Elektrogospodarstva Slovenije“ pred Međunarodnim centrom za rješavanje investicionih sporova, visina spora 1.359.645.000,00 KM, nalazi se u fazi rasprave o osnovanosti spora. Radi se o vrlo značajnom arbitražnom postupku, kako sa stanovišta izuzetno visoke vrijednosti spora, tako i sa stanovišta pravne prakse koju će arbitražni

tribunal zauzeti u pogledu pitanja koja su istaknuta u dosadašnjem toku postupka. Na ovom mjestu treba reći da je u proteklom periodu znatno unapređena saradnja svih zainteresovanih organa institucija u vođenju ovog postupka, a što je od izuzetnog značaja za zaštitu imovinskih interesa Bosne i Hercegovine u postupku.

U arbitražnom postupku koji se vodi pred Međunarodnim centrom za rješavanje investicionih sporova u Vašingtonu u pravnoj stvari tužilaca „Vijadukt Portorož“ i dr protiv Bosne i Hercegovine, radi naknade štete, visina spora 100.000.000,00 KM, formiran je arbitražni tribunal, te tokom 2019. godine slijedi faza ulaganja podnesaka (tužba tužitelja i odgovor na tužbu). U skladu sa zaključivanjem Sporazumom o međusobnim pravima i obavezama u vođenju arbitražnog postupka Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Srpske (obavljen u Službenom glasniku BiH“ broj 54/17), Bosnu i Hercegovinu u postupku zastupaju Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine i advokati izabrani u skladu sa procedurom utvrđenom Sporazumom.

Konačno, protiv Bosne i Hercegovine pokrenut je i arbitražni postupak po tužbi tužitelja Neete Gupta, Naveen Aggarwal i Usha Industries protiv Bosne i Hercegovine, radi naknade štete, visina spora 40.000.000,00 USD, pred ad hoc arbitražom. Postupak se nalazi u fazi razmjene podnesaka, te se očekuje da 2019 godine bude održana glavna rasprava. U ovom postupku tokom 2018. godine vršeno je usaglašavanje nacrtu sporazuma o međusobnim pravima i obavezama Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Srpske, po ugledu na Sporazum o međusobnim pravima i obavezama u vođenju arbitražnog postupka Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Srpske (obavljen u Službenom glasniku BiH“ broj 54/17), u predmetu „Vijadukt Portorož“ i dr protiv Bosne i Hercegovine. U izvještajnom periodu Sporazum još uvijek nije bio zaključen. Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine nakon pregovora sa nadležnim organima Republike Srpske sačinilo je, po našem mišljenju, kompromisni prijedlog Sporazuma te poziva Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na što hitnije usvajanje istog radi zaštite imovine i imovinskih interesa Bosne i Hercegovine u konkretnom slučaju.

U pogledu arbitražnih postupaka treba istaći da je Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine anagažovalo sve raspoložive kapacitete u cilju zaštite imovine i imovinskih interesa Bosne i Hercegovine u predmetnim slučajevima. U vođenju postupaka Pravobranilaštvo BiH ostvaruje blisku saradnju sa specijalizovanim advokatskim kancelarijama koje zastupaju ili pomažu u zastupanju Bosne i Hercegovine, i glavni je koordinator svih aktivnosti. Postupci ove vrste ne mogu se voditi bez specijalizovanih advokatskih kancelarija.

Međutim, mišljenja smo da je u narednom periodu od izuzetne važnosti raditi na pitanju povećanja kapaciteta Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine za vođenje sporova ove vrste. Tu prije svega mislimo na specijalizaciju zaposlenih ovog Pravobranilaštva za rad na predmetima ove vrste, čime bi se u dugoročnom periodu mogli profilisati stručni kadrovi koji bi u punom kapacitetu mogli raditi na ovim predmetima. Trenutna kadrovska i organizaciona situacija u Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine ne ostavlja mogućnost za veće aktivnosti u ovom pravcu. Zbog toga je neophodno kadrovsko i materijalno jačanje ovom institucije ukoliko se

želi u narednom periodu izgraditi i profilisati imidž referentne institucije na zaštiti imovinskih interesa Bosne i Hercegovine na međunarodnom planu. U tom pravcu ukazivali smo i u izvještaju za 2017. godinu.

- Državna imovina

U Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine registrovan je veći broj predmeta vezan za rješavanje imovinsko-pravnih ili susjedskih odnosa, u vezi sa gradnjom na gradskom građevinskom zemljištu u državnom vlasništvu, te upisom prava u postupcima zamjene i uspostave zemljišnih knjiga ili usaglašavanja zemljišnoknjižnih i katastarskih podataka u odnosu i na imovinu koja je evidentirana u korist države, SFRJ, sekretarijata za poslove narodne odbrane FNRJ, opštenarodne imovine, kao i drugih državnih, odnosno ranijih republičkih institucija. Pored navedenog, aktualni su i zahtjevi za utvrđivanje prava služnosti na nekretninama u državnom vlasništvu, radi rješavanja komunikacija i pristupa nekretninama drugih vlasnika, te izjašnjenja i davanje saglasnostima u postupcima gradnje planiranih sadržaja na susjednim nekretninama.

Kako je Zakon o privremenoj zabrani raspolaganja državnom imovinom Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 18/05, 29/06, 85/06, 32/07, 41/07, 74/07 i 58/08) još uvijek na snazi, a neophodni propisi o državnoj imovini nisu doneseni, Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine shodno nadležnostima propisanim članom 13. Zakona o Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine ("Sl. glasnik BiH " broj: 8/02, 10/02, 44/04, 102/09 i 47/14), nema ingerencije u pravcu odlučivanja, davanja saglasnosti, a praktično nema ni efikasnih sredstava za zaštitu prava i interesa države, odnosno državne imovine u stvarima u kojima je ta zaštita neophodna.

U cilju rješavanja statusa državne imovine i njenog stavljanja u funkciju u interesu Bosne i Hercegovine i njenih građana, neophodno je da Vijeće ministara i Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine u suradnji sa nadležnim institucijama predlože i u zakonodavnoj proceduri usvoje propise koji će konačno urediti status državne imovine.

Ovo posebno naglašavamo i zbog toga što veći broj institucija Bosne i Hercegovine unajmljuje poslovne prostore za obavljanje svojih nadležnosti, a za šta se izdvajaju velika sredstva, a postoji imovina koja nije u funkciji i propada, a mogla bi se korisno upotrijebiti za sve nivoe vlasti u Bosni i Hercegovini.

Značajan problem predstavlja i činjenica nemogućnosti adekvatne zaštite i povrata imovine Bosne i Hercegovine u bivšim jugoslovenskim republikama i pored toga što je zaključen, Sporazum o pitanjima sukcesije.

Položaj Bosne i Hercegovine u svojstvu titulara predmetne imovine u Republici Hrvatskoj dodatno je otežan, a djelotvornu zaštitu prava i povrat te imovine onemogućava činjenica u vidu donošenja novog Zakona o upravljanju državnom imovinom RH. Naime, odredbama člana 71. citiranog zakona propisano je da se daje ovlaštenje Ministarstvu za državnu imovinu RH da do sklapanja odgovarajućeg međunarodnog ugovora ili do donošenja odluke o izuzimanju od zabrane raspolaganja, daje u višegodišnji zakup ili u neki drugi oblik

raspolaganja do najviše 30 godina nekretnine koje su u zemljišnim knjigama upisane kao vlasništvo Republike Hrvatske ili koje su upisane kao društveno vlasništvo ili općenarodna imovina s pravom korištenja subjekata koji u Republici Hrvatskoj nemaju sjedište i pravnu osobnost i na koje se primjenjuje zabrana temeljem Uredbe o zabrani raspolaganja i preuzimanju sredstava pravnih osoba na teritoriju Republike Hrvatske, Zakona o zabrani raspolaganja i preuzimanju sredstava određenih pravnih osoba na teritoriju Republike Hrvatske i Uredbe o zabrani raspolaganja nekretninama na teritoriju Republike Hrvatske. Shodno citiranim odredbama Ministarstvo za državnu imovinu Republike Hrvatske sklapa ugovor o zakupu s najboljim ponuditeljem nakon provedenog javnog natječaja, ako je treća osoba u mirnom posjedu nekretnine koja je predmet javnog natječaja, ta osoba ima prvenstveno pravo zakupa pod uslovom da prihvati najvišu ponudu postignutu na natječaju, a ugovor o zakupu upisat će se u teretni list u zemljišnim knjigama.

Činjenica je da su nakon stupanja na snagu citiranog zakona pokrenuti brojni postupci i raspisani natječaji, koji rezultiraju zaključivanjem Ugovora o višegodišnjem zakupu predmetnih nekretnina, a s druge strane su pokrenuti postupci vlasnika te imovine radi njihove zaštite, između ostalog i prijedlozi za ocjenjivanjem ustavnosti navedenog zakona.

Organi Republike Hrvatske zauzeli su stav da je za povrat imovine Bosne i Hercegovine u republici Hrvatskoj na osnovu Sporazuma o pitanjima sukcesije potrebno zaključiti poseban bilateralni sporazum između Bosne i Hercegovine i Republike Hrvatske.

S obzirom na navedene činjenice i probleme neophodno bi bilo intenzivirati aktivnosti na rješavanju ovog pitanja.

Na ovo je ukazano i u izvještaju za 2017. godinu.

- *Mirno rješavanje sporova*

Tokom 2018. godine zabilježen je određeni napredak u pogledu mirnog rješavanja spora kod predmeta u kojima se kao tužitelji javljaju sudije, tužioci, te stručno osoblje Suda Bosne i Hercegovine Tužilaštva Bosne i Hercegovine i Visokog sudskog i tužilačkog savjeta Bosne i Hercegovine.

Međutim, obzirom na stav tužilaca u parničnim predmetima koji dolaze iz Tužilaštva Bosne i Hercegovine, i koji ne žele da postupaju po naprijed navedenom Prijedlogu Pravobranilaštva BiH i Ministarstva finansija i trezora BiH od 05.04.2019. godine (dopunjen dana 05.09.2018. godine), potpuni uspjeh nije ostvaren, barem što se tiče mirnog rješavanja sporova.

Naravno, za potpuno otklanjanje mogućnosti spora i trajno rješavanje ovog pitanja, a na šta je naprijed ukazano, neophodno je donošenje izmjena Zakon o platama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH.

Nadalje, kao što je istaknuto u izvještajima iz ranijih godina, veliki problem predstavljaju predmeti iz osnova neosnovanog lišenja slobode budući da Ministarstvo pravde BiH i dalje

odbija zahtjeve lica koja su bila neosnovano lišena slobode, upućujući ih na parnično rješavanje spora, iako je u većini takvih slučajeva pravni osnov zahtjeva potpuno neupitan i gubitak spora izvjestan.

Konačno, kao što smo istakli u dijelu izvještaja „**Usvajanje Izmjena i dopuna Zakona o Pravobranilaštvu BiH**“, stava smo da je potrebno izvršiti dodatna usklađivanja odredbi Zakona o dopunama Zakona o parničnom postupku pred Sudom BiH („Službeni glasnik BiH“ broj 94/16), kojim je predviđeno uvođenje fakultativnog postupka mirenja prije podnošenja tužbe sudovima protiv Bosne i Hercegovine, sa Zakonom o Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine, kako bi ova odredba mogla da zaživi u praksi i eventualno postigne željene efekte.



Polazeći od naprijed navedenog predlaže se Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine i Savjetu ministara Bosne i Hercegovine da nakon razmatranja Izvještaja o radu Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine za period 01.01.2018. godinu do 31.12.2018. godine donesu sljedeći

ZAKLJUČAK

Usvaja se Izvještaj o radu Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine za period 01.01.2018. godinu do 31.12.2018. godine.



IZVJEŠTAJ
01.01.2018.-31.12.2018.

TABELARNI PRIKAZ PREDMETA SA
STANJEM NA DAN 31.12.2018.

IZVJEŠTAJNA GODINA 2018. - KOMPARATIVNA ANALIZA

VRSTA PREDMETA	PRIMLJENO U 2017.	PRIMLJENO U 2018.	KONAČNO RIJEŠENO U 2017.	KONAČNO RIJEŠENO U 2018.
"P" - PARNIČNI PREDMETI	408	425	423	475
"I" - IZVRŠNI PREDMETI	125	159	216	188
"U" - UPRAVNI PREDMETI	56	110	46	25
"PN" - VANSUDSKO PORAVNANJE	13	11	7	11
"M" - MIŠLJENJA	1438	1636	1438	1636
"EJ" - ELEMENAT INOSTRANOSTI	3	8	3	1
"R" - OSTALI	64	63	59	65
"A" - ADHEZIJA	1	9	2	0
"USD" - PREDMETI PRED USTAVNIM SUDOM	39	36	78	34
PBIH	531	563	463	476

IZVJEŠTAJNA GODINA 2018.

VRSTA PREDMETA	PRIMLJENO U 2018.	UKUPNO U RADU U 2018.	KONAČNO RIJEŠENO U 2018.	OSTALO NERIJEŠENO
"P" - PARNIČNI PREDMETI	425	1704	475	1229
"I" - IZVRŠNI PREDMETI	159	1122	188	934
"U" - UPRAVNI PREDMETI	110	229	25	204
"PN" - VANSUDSKO PORAVNANJE	11	22	11	11
"M" - MIŠLJENJA	1636	1636	1636	0
"EI" - ELEMENAT INOSTRANOSTI	8	19	1	18
"R" - OSTALI	63	105	65	40
"A" - ADHEZIJA	9	25	0	25
"USD" - PREDMETI PRED USTAVNIM SUDOM	36	81	34	47
PBIH	563	617	476	141
UKUPNO	3020	5560	2911	2649

IZVJEŠTAJNA GODINA 2018.

PRIMLJENO PREDMETA u 2018.	Stranke	Ukupno	29.406.852,58	425	361	64															
			Bosna i Hercegovina kao tuženik	Bosna i Hercegovina kao tužilac																	
UKUPNO U RADU u 2018.	Broj predmeta		1704	373.335.108,74	249	88.880.564,38	168	2.143.104,57	58	3.743.165,48	475	94.766.834,43	1229	278.568.274,31	131	44	9	15	1176		
	Vrijednost u KM																				
NAČIN RJEŠAVANJA u 2018.	Dobiveno	Izgubljeno	Na drugi način	Broj predmeta	Vrijednost u KM	249	88.880.564,38	168	2.143.104,57	58	3.743.165,48	475	94.766.834,43	1229	278.568.274,31	131	44	9	15	1176	
				Broj predmeta	Vrijednost u KM																
				Broj predmeta	Vrijednost u KM																
				Broj predmeta	Vrijednost u KM																
				Broj predmeta	Vrijednost u KM																
				Broj predmeta	Vrijednost u KM																
UKUPNO RIJEŠENO (a/a) u 2018.	Broj predmeta		475	94.766.834,43	1229	278.568.274,31	131	44	9	15	1176										
	Vrijednost u KM																				
OSTALO NERIJEŠENO u 2018.	Broj predmeta		1229	278.568.274,31	131	44	9	15	1176												
	Vrijednost u KM																				
BROJ ULOŽENIH ŽALBI u 2018.	Od Pravobranilaštva BiH		131	44	9	15	1176														
	Od drugih subjekata																				
Broj uloženi revizija u 2018.	Od Pravobranilaštva BiH		9	15	1176																
	Od drugih subjekata																				
BROJ RASPRAVA U 2018.																					

IZVJEŠTAJNA GODINA 2018.																														
PRIMLJENO PREDMETA u 2018.				UKUPNO U RADU u 2018.		UKUPNO RIJEŠENO a/a u 2018.				OSTALO NERIJEŠENO u 2018.																				
Za naplatu	Za isplatu	Ukupno	Broj predmeta	Iznos u KM	Broj predmeta	Iznos u KM	Za naplatu	Broj predmeta	Iznos u KM	Za isplatu	Broj predmeta	Iznos u KM	Za naplatu	Broj predmeta	Iznos u KM															
139				188.057,73	20	140.656,06	159		328.713,79	1.122		12.637.232,21	164		2.790.663,85	24		170.713,87	188		2.961.377,72	891		8.194.987,73	43		1.480.866,76	934		9.675.854,49

"U"

UPRAVNI POSTUPAK I UPRAVNI SPOR

IZVJEŠTAJNA GODINA 2018.			
Primljeno predmeta u 2018.	Ukupno u rada u 2018.	Ukupno riješeno a/a u 2018.	Ostalo neriješeno u 2018.
110	229	25	204

PRAVOBRANILAŠTVO /
PRAVOBRANITELJSTVO
BOSNE I HERCEGOVINE

Izvještaj o radu za period
od 01.01. do 31.12.2018. godine

"PN"
Predmeti
vansudske nagodbe
Obrazac broj 4

IZVJEŠTAJNA GODINA 2018.			
Primljeno predmeta u 2018.	Ukupno predmeta u radu u 2018.	Ukupno riješeno a/a u 2018.	Ostalo neriješeno u 2018.
11	22	11	11

IZVJEŠTAJNA GODINA 2018.

Zatraženo pravnih mišljenja u 2018.	Ukupno u radu u 2018.			Ukupno dato pravnih mišljenja u 2018.		
	O ugovorima	O drugim pitanjima	UKUPNO	O ugovorima	O drugim pitanjima	UKUPNO
1532	104	1636	1636	1532	104	1636

IZVJEŠTAJNA GODINA 2018.			
UKUPNO U RADU u 2018.	UKUPNO RIJEŠENO a/a u 2018.	OSTALO NERIJEŠENO u 2018.	
Broj predmeta	Broj predmeta	Broj predmeta	
19	1	18	

PRAVOBRANILAŠTVO /
PRAVOBRANITELJSTVO
BOSNE I HERCEGOVINE

IZVJEŠTAJ O RADU ZA PERIOD
OD 01.01. DO 31.12.2018. GODINE

"R"
RAZNO
Obrazac broj 7

IZVJEŠTAJNA GODINA 2018.			
PRIMLJENO u 2018.	UKUPNO U RADU u 2018.	UKUPNO RIJEŠENO (a/a) u 2018.	OSTALO NERIJEŠENO u 2018.
63	105	65	40

IZVJEŠTAJNA GODINA 2018.

PRIMLJENO PREDMETA u 2018.	UKUPNO U RADU u 2018.	UKUPNO RIJEŠENO (a/a) u 2018.	OSTALO NERIJEŠENO u 2018.
Ukupno predmeta	Broj predmeta	Broj predmeta	Broj predmeta
9	25	0	25

IZVJEŠTAJNA GODINA 2018.

PRIMLJENO PREDMETA u 2018.	Stranke		Ukupno	UKUPNO U RADU u 2018.	UKUPNO RIJEŠENO (a/a) u 2018.	OSTALO NERIJEŠENO U 2018.	BROJ ULOŽENIH APELACIJA 2018.	
	Bosna i Hercegovina kao tužilac	Bosna i Hercegovina kao tuženik					Od Pravobranilaštva BiH	Od drugih subjekata
12	2	3	4	5	9	10	11	12
	Broj predmeta			81	34	47	12	24
	Broj predmeta							

IZVJEŠTAJNA GODINA 2018.				
PRIMLJENO u 2018.	UKUPNO U RADU u 2018.	UKUPNO RIJEŠENO (a/a) u 2018.	OSTALO NERIJEŠENO u 2018.	
563	617	476	141	

**PRAVOBRANILAŠTVO / PRAVOBRANITELJSTVO
BOSNE I HERCEGOVINE**

2018. godina

UPISNIK "P"

Osnov spora u parničnim postupcima
Obrazac 12

RED. BR.	OSNOV SPORA	
1	NAKNADA ŠTETE	62
2	RADNI SPOR	249
3	DUG	66
4	PRIZNAVANJE PRAVA VLASNIŠTVA DOSJELOŠĆU	11
5	UTVRĐENJE	13
6	PONIŠTENJE RJEŠENJA	4
7	UTVRĐENJE I UKNJIŽBA	12
8	STICANJE BEZ OSNOVA	3
9	UKNJIŽBA	5
UKUPNO PREDMETA		425

PRAVOBRANILAŠTVO / PRAVOBRANITELJSTVO
2018.GODINA
BIH KAO TUŽITELJ
Upisnik "P"
Obrazac 12

RED. BR.	TUŽITELJ	
1	UPRAVA ZA INDIREKTNO OPOREZIVANJE	7
2	MINISTARSTVO ODBRANE	8
3	GRANIČNA POLICIJA	1
4	URED ZA VETERINARSTVO	1
5	SUD BIH	1
6	BOSNA I HERCEGOVINA	8
7	AGENCIJA ZA SIGURNOST HRANE	7
8	DRŽAVNA AGENCIJA ZA ISTRAŽE I ZAŠTITU	5
9	AGENCIJA ZA STATISTIKU	1
10	MINISTARSTVO CIVILNIH POSLOVA	11
11	AGENCIJA ZA JAVNE NABAVKE	2
12	VIJEĆE ZA DRŽAVNU POMOĆ	1
13	CENTAR ZA UKLANJANJE MINA	1
14	MINISTARSTVO PRAVDE	2
15	TUŽILAŠTVO	4
16	MINISTARSTVO ZA LJUDSKA PRAVA I IZBJEGLICE	1
17	MINISTARSTVO FINANSIJA I TREZORA	3
UKUPNO PREDMETA		64

**PRAVOBRANILAŠTVO / PRAVOBRANITELJSTVO
BOSNE I HERCEGOVINE**

2018. godina

BIH KAO TUŽENA

Upisnik "p"

Obrazac 12

KOD. DD	TUŽENA	
1	MINISTARSTVO ODBRANE	130
2	UPRAVA ZA INDIREKTNO OPOREZIVANJE	21
3	GRANIČNA POLICIJA	12
4	VIJEĆE MINISTARA	1
5	DRŽAVNA AGENCIJA ZA ISTRAŽE I ZAŠTITU	13
6	MINISTARSTVO ZA LJUDSKA PRAVA I IZBJEGLICE	1
7	MINISTARSTVO VANJSKE TRGOVINE I EKONOMSKIH ODNOSA	1
8	CENTAR ZA UKLANJANJE MINA	1
9	OBAVJEŠTAJNO SIGURNOSNA AGENCIJA	1
10	MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA	5
11	MINISTARSTVO PRAVDE	15
12	BOSNA I HERCEGOVINA	70
13	SLUŽBA ZA ZAJEDNIČKE POSLOVE	3
14	TUŽILAŠTVO	42
15	SUD BIH	25
16	MINISTARSTVO KOMUNIKACIJA I TRANSPORTA	1
17	DIREKCIJA ZA KOORDINACIJU POLICIJSKIH TIJELA	9
18	AGENCIJA ZA STATISTIKU	1
19	AGENCIJA ZA FORENZIČNA ISPITIVANJA I VJEŠTAČENJA	1
20	AGENCIJA ZA IDENTIFIKACIONE DOKUMENTE, EVIDENCIJU I RAZMJENU PODATAKA	1
21	MINISTARSTVO SIGURNOSTI	1
22	VISOKO SUDSKO I TUŽILAČKO VIJEĆE	6
UKUPNO PREDMETA		361

PRAVOBRANILAŠTVO / PRAVOBRANITELJSTVO

2018. godina

BIH KAO TUŽENA

Upisnik "P"- RADNI SPOR

Obrazac 12

RED. BR.	TUŽENA	
1	MINISTARSTVO ODBRANE	118
2	UPRAVA ZA INDIREKTNO OPOREZIVANJE	9
3	GRANIČNA POLICIJA	11
4	VIJEĆE MINISTARA	1
5	DRŽAVNA AGENCIJA ZA ISTRAGE I ZAŠTITU	11
6	DIREKCIJA ZA KOORDINACIJU POLICIJSKIH TIJELA	7
7	MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA	4
8	BOSNA I HERCEGOVINA	16
9	CENTAR ZA UKLANJANJE MINA	1
10	MINISTARSTVO VANJSKE TRGOVINE I EKONOMSKIH ODNOSA	1
11	MINISTARSTVO SIGURNOSTI	1
12	TUŽILAŠTVO	39
13	SUD BIH	25
14	AGENCIJA ZA IDENTIFIKACIONA DOKUMENTA, EVIDENCIJU I RAZMJENU PODATAKA	1
15	MINISTARSTVO ZA LJUDSKA PRAVA I IZBJEGLICE	1
16	SLUŽBA ZA ZAJEDNIČKE POSLOVE	1
17	AGENCIJA ZA FORENZIČKA ISPITIVANJA I VJEŠTAČENJA	1
18	AGENCIJA ZA STATISTIKU	1
UKUPNO PREDMETA		249

PRAVOBRANILAŠTVO / PRAVOBRANITELJSTVO
 2018. godina
BIH KAO TRAŽILAC IZVRŠENJA
Upisnik "I"
 Obrazac 12

RED. BR.	TRAŽILAC IZVRŠENJA	
1	REGULATORNA AGENCIJA ZA KOMUNIKACIJE	1
2	GRANIČNA POLICIJA	11
3	MINISTARSTVO ODBRANE	53
4	UPRAVA ZA INDIREKTNO OPOREZIVANJE	13
5	DRŽAVNA AGENCIJA ZA ISTRAŽE I ZAŠTITU	2
6	BOSNA I HERCEGOVINA	21
7	MINISTARSTVO FINANSIJA I TREZORA	6
8	MINISTARSTVO PRAVDE	2
9	URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI	2
10	VIJEĆE MINISTARA	3
11	CENTAR ZA UKLANJANJE MINA	3
12	FOND ZA POVRATAK	2
13	AGENCIJA ZA STATISTIKU	1
14	AGENCIJA ZA SIGURNOST HARNE	1
15	DIREKCIJA ZA KOORDINACIJU POLICIJSKIH TIJELA	9
16	CENTRALNA IZBORNA KOMISIJA	2
17	SLUŽBA ZA ZAJEDNIČKE POSLOVE	1
18	MINISTARSTVO KOMUNIKACIJE I TRANSPORTA	2
19	MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA	4
UKUPNO PREDMETA		139

PRAVOBRANILAŠTVO / PRAVOBRANITELJSTVO
2018. godina

BIH KAO IZVRŠENIK
Upisnik "I"
Obrazac 12

RED. BR.	IZVRŠENIK	
1	GRANIČNA POLICIJA	1
2	UPRAVA ZA INDIREKTNO OPOREZIVANJE	1
3	MINISTARSTVO VANJSKE TRGOVINE I EKONOMSKIH ODNOSA	1
4	MINISTARSTVO ODBRANE	7
5	DRŽAVNA AGENCIJA ZA ISTRAŽE I ZAŠTITU	1
6	MINISTARSTVO FINANSIJA I TREZORA	1
7	TUŽILAŠTVO	1
8	SUD BIH	1
9	MINISTARSTVO PRAVDE	1
10	BOSNA I HERCEGOVINA	5
UKUPNO PREDMETA		20

PRAVOBRANILAŠTVO / PRAVOBRANITELJSTVO
2018. godina

BIH KAO TUŽENA
Upisnik "PN"
Obrazac 12

RED. BR.	TUŽENA	
1	BOSNA I HERCEGOVINA	4
2	SUD BIH	1
3	MINISTARSTVO CIVILNIH POSLOVA	1
4	DRŽAVNA AGENCIJA ZA ISTRAŽE I ZAŠTITU	1
5	TUŽILAŠTVO	4
UKUPNO PREDMETA		11

PRAVOBRANILAŠTVO / PRAVOBRANITELJSTVO
2018. godina

BIH KAO TUŽENA
Upisnik "U"
Obrazac 12

RED. BR.	TUŽENA	
1	MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA	1
2	INSTITUT ZA AKREDITIRANJE	1
3	UPRAVA ZA INDIREKTN OPOREZVANJE	1
4	URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI	1
5	BOSNA I HERCEGOVINA	31
UKUPNO PREDMETA		35

PRAVOBRANILAŠTVO / PRAVOBRANITELJSTVO
2018. godina

BIH KAO TUŽITELJ / PREDLAGAČ
Upisnik "U"
Obrazac 12

RED. BR.	TUŽITELJ	
1	MINISTARSTVO ODBRANE	1
2	USTAVNI SUD	4
3	INSTITUT ZA NESTALE	1
4	SLUŽBA ZA ZAJEDNIČKE POSLOVE	1
5	UPRAVA ZA INDIREKTNO OPOREZIVANJE	1
6	BOSNA I HERCEGOVINA	67
UKUPNO PREDMETA		75

PRAVOBRANILAŠTVO / PRAVOBRANITELJSTVO
2018. godina

BIH KAO TUŽENA
Upisnik "USD"
Obrazac 12

RED BR.	TUŽENA	
1	BOSNA I HERCEGOVINA	17
2	GRANIČNA POLICIJA	2
3	DRŽAVNA AGENCIJA ZA ISTRAŽE I ZAŠTITU	1
4	VIJEĆE MINISTARA	1
5	URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI	1
6	UPRAVA ZA INDIREKTN OPOREZIVANJE	2
UKUPNO PREDMETA		24

PRAVOBRANILAŠTVO / PRAVOBRANITELJSTVO
2018. godina

BIH KAO TUŽITELJ
Upisnik "USD"
Obrazac 12

RED. BR.	TUŽITELJ	
1	BOSNA I HERCEGOVINA	4
2	MINISTARSTVO ODBRANE	3
3	MINISTARSTVO FINANSIJA I TREZORA	1
4	MINISTARSTVO PRAVDE	1
5	UPRAVA ZA INDIREKTN OPOREZIVANJE	3
UKUPNO PREDMETA		12