



BOSNIA AND HERZEGOVINA
AGENCY FOR POSTAL TRAFFIC OF
BOSNIA AND HERZEGOVINA

VIJEĆE/SAVJET AGENCIJE

Broj: 01-02-1-07-5-735-17/20
Sarajevo, 26. 03. 2021. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNA I HERCEGOVINA
Trg BiH 1
71000 Sarajevo

H

BOSNA I HERCEGOVINA		
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE		
SARAJEVO		
PRIMLJENO:	31-03-2021	
Organizacione jedinice	Dokumentacioni broj	Broj priloga
01,02-50-18-740/2,		

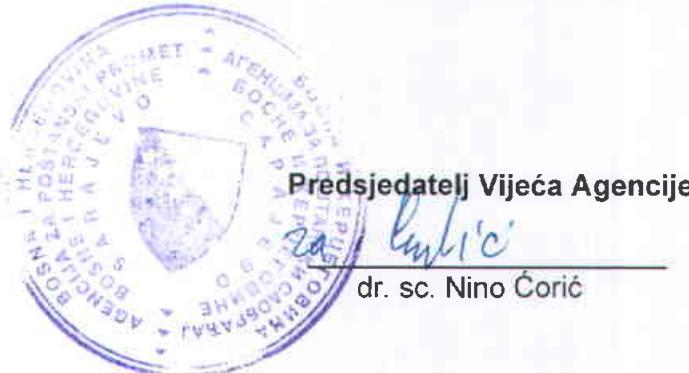
Predmet: Izvještaj o radu i Finansijski izvještaj Agencije za poštanski saobraćaj Bosne i Hercegovine za 2020., dostavlja se na razmatranje

Poštovani,

U skladu sa odredbom člana 10. stav (9) Zakona o poštama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 33/05) i člana 24. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17), Agencija za poštanski saobraćaj Bosne i Hercegovine u prilogu ovog akta dostavlja Izvještaj o radu i Finansijski izvještaj Agencije za poštanski saobraćaj Bosne i Hercegovine za 2020. godinu.

Izvještaj o radu i Finansijski izvještaj Agencije dostavljamo u orginalu na tri službena jezika i dva pisma, te u elektronskoj formi na CD-u.

S poštovanjem,



Prilog:

- Izvještaj o radu 1X3 jezičke varijante sa prilozima,
- Finansijski izvještaj 1X3 jezičke varijante sa prilozima,
- Elektronska forma izvještaja na CD-u.

Dostavljeno:

- naslovu,
- a/a.



VIJEĆE/SAVJET AGENCIJE

Broj: 01-02-1-07-5-735-2/20
Sarajevo, 20. 1. 2021.

Na temelju članka 24. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17), članka 10. stavak (9) Zakona o poštama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 33/05) i članka 11. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvješćivanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14), Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine p o d n o s i:

**IZVJEŠĆE O RADU
AGENCIJE ZA POŠTANSKI PROMET
BOSNE I HERCEGOVINE
ZA 2020. GODINU**

SADRŽAJ

I. – UVOD

1.1. SAŽETAK OSTVARENIH PLANIRANIH GODIŠNJIH REZULTATA

1.2. PREGLED OPERATIVNIH, LOGISTIČKIH I ADMINISTRATIVNIH AKTIVNOSTI

1.3. OSVRT NA IZAZOVE U PROVOĐENJU AKTIVNOSTI IZ PROGRAMA RADA

II. – IZVJEŠĆE O PROVOĐENJU AKCIJSKOG PLANA PREDVIĐENOG GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA AGENCIJE ZA POŠTANSKI PROMET BOSNE I HERCEGOVINE

III. – IZVJEŠĆE O IZRAĐENIM ZAKONIMA PLANIRANIM GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA AGENCIJE ZA POŠTANSKI PROMET BOSNE I HERCEGOVINE

IV. – IZVJEŠĆE O IZRAĐENIM PODZAKONSKIM AKTIMA PLANIRANIM GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA AGENCIJE ZA POŠTANSKI PROMET BOSNE I HERCEGOVINE

V. – IZVJEŠĆE O IZRAĐENIM MEĐUNARODnim UGOVORIMA PLANIRANIM GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA AGENCIJE ZA POŠTANSKI PROMET BOSNE I HERCEGOVINE

VI. – IZVJEŠĆE O REALIZACIJI JAVNIH INVESTICIJA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA AGENCIJE ZA POŠTANSKI PROMET BOSNE I HERCEGOVINE

VII. – IZVJEŠĆE O PROVEDENIM KONZULTACIJAMA

I – UVOD

Izvješće o radu Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine (u dalnjem tekstu: Agencija) za 2020. godinu je sačinjeno sukladno Odluci o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvješćivanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14) i Uputstvom o načinu pripreme godišnjeg programa rada i izvješća o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 45/15, 64/18 i 7/19). Izvješće o radu Agencije za 2020. godinu predstavlja operacionalizaciju Srednjoročnog plana rada Agencije za razdoblje 2020. - 2022. te prikazuje preuzete aktivnosti i ostvarene rezultate Agencije iz Programa rada Agencije za 2020. godinu, koji su realizirani kroz sljedeće ciljeve, programe i projekte:

Opći cilj / načelo razvoja: „Pametan rast“;

Strateški cilj: „Povećati industrijsku konkurentnost“;

Srednjoročni cilj: „Unapređenje sektora komunikacija, informacijskog društva i poštanskih usluga uz usklađivanje regulatornog okvira sa EU“.

Agencija je utemeljena Zakonom o poštama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 33/05) (u dalnjem tekstu: Zakon) radi obavljanja regulatorne djelatnosti u oblasti poštanskog prometa, kao neovisna i neprofitna institucija sa statusom pravne osobe i nadležnostima utvrđenim člankom 10. stavak (5) Zakona. Agencija u provođenju regulatorne funkcije djeluje sukladno načelima objektivnosti, transparentnosti i nediskriminacije u interesu Bosne i Hercegovine i svih njenih građana. Pravilnikom o ustrojstvu, Agencija ima 17 usustavljenih radnih mesta, a trenutačno na ostvarivanju planiranih ciljeva radi 12 uposlenika.

Sukladno Programu rada Agencije za 2020. godinu, aktivnosti na području regulacije tržišta poštanskih usluga u izvješćivanom razdoblju su bile usmjerene na pokretanje različitih incijativa s ciljem unapređenja razvoja tržišta poštanskih usluga, predostrožno i represivno djelovanje na uočene negativne pojave i trendove na tržištu poštanskih usluga, reviziju i usklađivanje podzakonskih akata Agencije, sukladno dinamici tržišta poštanskih usluga i poboljšanju kvalitete poštanskih usluga u cilju zadovoljavanja interesa krajnjih korisnika poštanskih usluga, a što je detaljnije obrazloženo u nastavku tekstualnog dijela Izvješća.

Predostrožno djelovanje Agencije ogleda se prvenstveno kroz kontrolu operatera poštanskog prometa i pridržavanja uvjeta iz izdatih licencija i ovlaštenja, te pridržavanja zakonskih i podzakonskih akata.

Represivno djelovanje Agencija ostvaruje prema operaterima poštanskog prometa koji po opomeni Agencije ne usklade svoje poslovanje s pozitivno pravnim propisima i ogleda se kroz pokretanje postupka pred nadležnim sudovima.

Agencija je u izvješćivanom razdoblju imala programski zadatak 4.3.2. Regulacija tržišta poštanskog prometa.

Obzirom da zakonski okvir nije usklađen sa EU regulativom niti je usvojen strateški okvir razvoja tržišta poštanskih usluga u Bosni i Hercegovini, Akcijskim planom za provođenje srednjoročnog programa rada Vijeća ministara nije bilo predviđeno povećanje stupnja pridržavanja regulative. Stoga je stupanj pridržavanja regulative zadržan na razini prethodnog izvješćivanog razdoblja, a kako je i predviđeno Srednjoročnim programom rada Vijeća ministara za razdoblje 2020. – 2022. Međutim, bitno je istaknuti da je realizacija reguliranja tržišta poštanskih usluga u Bosni i Hercegovini značajno otežana radi nepostojanja adekvatnog zakonskog okvira i nepostojanja strateškog okvira, naročito imajući u vidu tržišne trendove manifestirane konstantnim povećanjem broja usluga u posljednjih nekoliko godina. Navedeno uvelike otežava učinkovitost rada Agencije.

Ovo Izvješće je sastavni dio kontinuiranog i trajnog procesa poboljšanja koordinacije, učinka i načina rada, koje će omogućiti ostvarenje postavljene misije i zacrtanih ciljeva. Imajući u vidu da je u 2020. godini, pored planiranih, realiziran i značajan broj neplaniranih aktivnosti, koje su

posljedica specifične situacije izazvane pandemijom i koje su inicirale posebno reguliranje pojedinih poštanskih usluga. Agencija je stava da su ostvareni veoma dobri rezultati u radu, a navedeno potvrđuje tendenciju poboljšanja u radu Agencije.

Ovim Izvješćem se nastoji, koliko je moguće, racionalno i u predviđenoj formi prikazati realizacija Plana rada Agencije, ekonomičnim korištenjem zadane forme izvješćivanja, isticanjem bitnih stvari u realiziranim aktivnostima i stanju u području djelokruga nadležnosti Agencije. Međutim, obzirom da metodologijom pripreme Izvješća u tabličnom pregledu nije predviđen dio za neplanirane, a u izvješćivanom razdoblju realizirane obveze, zatim za obveze planirane u prethodnom izvješćivanom razdoblju, a realizirane u aktuelnom izvješćivanom razdoblju, kao i druge značajne aktivnosti vezane za specifičnost djelatnosti pojedinih institucija, Agencija je iste prikazala kroz tekstualni dio Izvješća, sve u cilju iznošenja što objektivnijeg pregleda njezina rada za 2020. godinu.

1.1. SAŽETAK OSTVARENIH PLANIRANIH GODIŠNJIH REZULTATA

Sukladno utvrđenim nadležnostima i planiranim aktivnostima za 2020. Agencija je djelovala u pravcu jačanja pozicije neovisnog i objektivnog regulatora tržišta poštanskih usluga te realizirala obveze koje proizlaze iz Zakona, a koje se odnose na regulaciju tržišta poštanskih usluga, sve s ciljem osiguravanja mogućnosti ravnopravnog sudjelovanja operatera poštanskog prometa registriranih za obavljanje djelatnosti na tržištu poštanskih usluga.

Unatoč poremećajima, izazvanim pandemijom, Agencija je i u 2020. nastavila s praksom organizacije i održavanja sastanaka sa svim ključnim dionicima na tržištu poštanskih usluga, kao i koordinacijom sa svim pružateljima poštanskih usluga radi njihovog izvršenja zakonskih obveza proisteklih iz Zakona, a u cilju usmjeravanja razvoja tržišta poštanskih usluga sukladno globalnom trendu razvoja tržišta poštanskih usluga.

Imajući u vidu da je oblast regulacije Agencije radno intenzivno tržište, s velikim brojem sudionika (i davatelja i korisnika) koji na različite načine ostvaruju kontakte, čime se u vrijeme lockdowna moglo okarakterizirati rizičnim, epidemija Covid-19 je uvelike otežala rad Agencije i potaknula niz neplaniranih aktivnosti kojima je fokus bio usmjeren primarno na zaštitu zdravlja korisnika i pružatelja poštanskih usluga. U tom cilju Agencija je u veljači 2020. godine, od nadležnih zdravstvenih institucija Zavoda za javno zdravstvo Federacije Bosne i Hercegovine i Instituta za javno zdravstvo Republike Srpske pribavila podatke o mogućem prijenosu virusa putem poštanskih pošiljaka prispjelih iz Kine te iste dostavila operaterima poštanskog prometa radi objave na internetskim stranicama u cilju prevencije zdravlja korisnika i poštanskih uposlenika.

Agencija je, u komunikaciji s operaterima poštanskog prometa pokrenula postupak izmjene Uputstva o uručenju sudske pisama putem javnih poštanskih operatera kojim je propisan poseban način uručenja pismena. Također, s ciljem prevencije širenja virusa, Agencija je sačinila i prijedlog hitnih izmjena Općih uvjeta za obavljanje poštanskih usluga koje se odnose na postupak uručenja poštanskih pošiljaka.

Također, novonastala situacija vezana za širenje virusa Covid-19 te proglašenje stanja nesreće, kao i ograničenja slobode kretanja građana koja su propisivala različite razine vlasti u Bosni i Hercegovini, a zbog kojih se građani sve više okreću online trgovini, dodatno su pokazala manjkavosti Zakona o poštama Bosne i Hercegovine kojim su previsoko određeni cjenovni i težinski limiti rezerviranih poštanskih usluga. Agencija je iz navedenih razloga pripremila i uputila Ministarstvu komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine Inicijativu za izmjenu Zakona o poštama Bosne i Hercegovine, upravo u dijelu koji regulira iznos tarife kurirske usluge i težinu rezervirane pismenosne pošiljke. Inicijativa, s prijedlogom izmjena je uskladena s Direktivom 2008/6/EZ.

Situacija izazvana virusom Covid-19 je otežala rad realnog sektora, a time i rad operatera poštanskog prometa, koji su pružali usluge pod ograničenim uvjetima utvrđenim od strane kriznih stožera na svim razinama vlasti Bosne i Hercegovine. S tim u vezi, a na inicijativu

operatera poštanskog prometa, Agencija je pristupila izradi Odluke o izmjeni i dopuni odluke o visini troškova za izdavanje licencija i visini godišnje naknade za obavljanje poštanskih usluga u cilju rasterećenja operatera poštanskog prometa kroz višestruko smanjenje visine naknade za administrativnu obradu zahtjeva čime bi se smanjile potencijalne barijere pri legalizaciji statusa operatera s jedne strane, kao i mogućnost izmirenja obveza u ratama s druge strane. Agencija je nakon izrade Odluke provela postupak konzultacija, ali u postupku pribavljanja mišljenja institucija nije dobila pozitivno mišljenje, nakon čega se pristupilo izradi novog prijedloga koji je u postupku realizacije.

U prvom kvartalu izvješčivanog razdoblja Agencija je provodila intenzivne pripreme za veliki međunarodni događaj pod okriljem CERP-a (Europski odbor za poštansku regulativu), na kojem je već bilo potvrđeno sudjelovanje delegacija iz dvadesetak europskih država (očekivalo se još više), koji je uslijed pandemije naprije odgođen, a zatim i otkazan. Preuzimanje domaćinstva ovog skupa smatralo se izvrsnom prilikom za bilateralne i multilateralne razgovore na razini resornih regulatornih tijela i ministarstava, kao i za promociju Bosne i Hercegovine u kontekstu njezine kandidature za članstvo u CA (Council of Administration, Upravno Vijeće) UPU-a (Svjetske poštanske unije). Navedeni izbori u tijela UPU-a trebali su biti održani na Kongresu u kolovozu 2020., čije održavanje je također odgođeno za godinu dana. Agencija je dala svoj doprinos pri kandidaturi i aktivno sudjeluje u kampanji na razini kontakata s predstvincima regulatornih tijela.

U suradnji s ekspertima iz CERP-a i resornog ministarstva Savezne Republike Njemačke, Agencija je izradila prijedlog projekta „Jačanje kapaciteta Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine“. Cilj projekta je poboljšanje i jačanje administrativnih i regulatornih kapaciteta Agencije, adekvatna edukacija uposlenika Agencije i svih učesnika na tržištu poštanskih usluga u Bosni i Hercegovini u vezi s donošenjem procedura i dokumenata, odgovarajućeg sustava razdvajanja troškova - vođenje odvojenog računovodstva, računovodstvenih evidencija, troškovnog računovodstva i obračuna neto troškova univerzalnog poštanskog operatera, sustava kvalitete univerzalne poštanske usluge, a sve sa ciljem poboljšanja kvalitete usluge krajnjem korisniku. Pribavljanje službene podrške projektu od strane Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine je u postupku.

U izvješčivanoj godini Agencija je poduzela pripremne radnje potrebne za izradu Pravilnika o načinu vođenja odvojenog računovodstva i obračuna neto troška davatelja univerzalne poštanske usluge i Uputstva za računovodstveno razdvajanje čiju je izradu planirala Programom rada za 2021. godinu. Kako se radi o kompleksnoj materiji, koju specifična situacija na bosanskohercegovačkom poštanskom tržištu dodatno usložnjava, Agencija je, nastavljajući dobru regionalnu suradnju s regulatornim tijelima iz regije, pribavila podatke i iskustva o problemima i izazovima pri izradi navedenih akta. Paralelno je, kao prvi korak, izrađena Informacija za Vijeće ministara Bosne i Hercegovine o obvezi izrade Pravilnika o načinu vođenja odvojenog računovodstva i obračuna neto troška davatelja univerzalne poštanske usluge i Uputstva za računovodstveno razdvajanje.

Odlukom Vijeća Agencije imenovana je Komisija za izradu Metodologije za obračun troškova završne faze u međuoperferskom poštanskom prometu koja je u prethodnoj godini održala više sastanaka s javnim poštanskim operaterima. U tijeku izrade prijedloga Metodologije Agencija je kontaktirala Svjetsku poštansku uniju i pribavila mišljenje eksperata Svjetske poštanske unije iz oblasti obračuna terminalnih naknada, a u cilju prilagođavanja obračuna terminalnih naknada specifičnostima poštanskog sustava Bosne i Hercegovine. Na inicijativu javnih poštanskih operatera, Agencija je dostavila Ministarstvu komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine Rezerve na članak 15. i 16. Konvencije Svjetske poštanske unije radi pokretanja procedure za izuzeće.

Agencija je, za Međunarodni ured Svjetske poštanske unije pripremala različita izvješća: od onog koji se veže za poštansku statistiku za 2019. do završnog izvješća o OSCAR aktivnostima.

Agencija je u 2020. godini obradila jedan zahtjev za izdavanje licencije za obavljanje kurirske usluge te je nakon provedene procedure i pribavljanja suglasnosti Ministarstva komunikacija i

prometa Bosne i Hercegovine društvu „Skytec“ d.o.o. Živinice izdala licenciju na razdoblje od 4 godine. Na zahtjev poštanskog operatera „AKS“ d.o.o. Zvornik Agencija je provela postupak i donijela Rješenje o ukidanju licencije za obavljanje kurirskih usluga. Zbog neizmirenih obveza, Agencija je protiv navedenog društva pokrenula dva sudska postupka radi naplate dospjelih neizmirenih potraživanja, a nakon pravosnažnosti presuda pokrenut je postupak prinudnog izvršenja na imovini dužnika. Obrađen je i zahtjev poštanskog operatera „Express One“ d.o.o. Sarajevo, kojem je izdana suglasnost na izmjenu uvjeta iz licencije te uz suglasnost Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine Agencija je donijela Rješenje o izmjeni uvjeta iz licencije.

Tijekom izvješćivanog razdoblja, Agencija je održala redoviti godišnji sastanak s predstvincima privatnih poštanskih operatera radi upoznavanja Agencije s poteškoćama s kojima se poštanski operateri susreću u postupku dobijanja licencije i izazovima na tržištu poštanskih usluga. Učesnici sastanka su se suglasili da je potrebno pristupiti izmjenama i dopunama akata radi prilagođavanja istih stanju na tržištu, a u granicama postojećih zakonskih okvira.

Agencija je provela zakonsku proceduru za davanje suglasnosti na Tehnološko uputstvo javnih poštanskih operatera za obavljanje EMS usluge.

U protekloj godini Agencija je provela postupke, utvrdila ispunjenost zakonskih uvjeta najniže cijene za obavljanje kurirskih usluga i dala suglasnost na izmjene cjenika sljedećih poštanskih operatera: „SKYTEC“ d.o.o. Živinice, „EXPRESS ONE“ d.o.o. Sarajevo, „X EXPRESS“ d.o.o. Banja Luka i „DHL International“ d.o.o. Sarajevo.

Sukladno Pravilniku o izdavanju licencija za obavljanje poštanskih usluga, Agencija je ovlaštena obavljati najavljenе i nenajavljenе kontrole poštanskih operatera, na temelju kojeg se na početku izvješćivane godine donosi Plan redovitih kontrola. Agencija je, za razliku od prethodne godine kada su kontrole obavljane na licu mjesta, u 2020. godini, zbog epidemiološke situacije, provela online kontrolu pridržavanja uvjeta iz licencija poštanskih operatera. Na temelju provedene kontrole izvršena je analiza poštivanja propisanih uvjeta za pružanje usluga koje su predmet licencija, usklađenost akta poštanskih operatera sa zakonskim i podzakonskim aktima iz oblasti poštanskog prometa te izvršila kontrolu ugovora, cjenika i utvrdila njihovu usklađenost sa zakonskim okvirom koji regulira predmetnu oblast. Na temelju provedenih kontrola Agencija je utvrdila da su poštanski operateri postupili po opomenama izrečenim u prethodnom razdoblju i otklonili utvrđene nedostatke te nije bilo potrebe za izricanjem represivnih mjera. Sukladno Planu kontrola u 2020. godini urađeno je 12 online kontrola i to: „A2B Express Delivery“ d.o.o. Sarajevo, „INTEREUROPA RTC“ d.d. Sarajevo, „EURO-EXPRESS“ d.o.o. Banja Luka, „X EXPRESS“ d.o.o. Banja Luka, „MHS“ d.o.o. Sarajevo, „DHL INTERNATIONAL“ d.o.o. Sarajevo, „IN TIME“ d.o.o. Sarajevo, „Express One“ d.o.o. Sarajevo, „EXPRESS COURIER“ d.o.o. Sarajevo, „Info Media Group“ d.o.o. Banja Luka i „DNS EXPRES MEDIA“ d.o.o. Sarajevo. Kod poštanskog operatera „MHS“ d.o.o. Sarajevo urađene su kontrole za pridržavanje uvjeta iz licencije za obavljanje kurirskih usluga i licencije za obavljanje usluga izravne pošte, a kod poštanskog operatera „Skytec“ d.o.o. Živinice nije rađena kontrola jer je licenciran 28. 7. 2020. kojom prilikom je utvrđena ispunjenost zakonskih uvjeta za obavljanje kurirskih usluga.

Agencija je, kontinuirano, tijekom izvješćivanog razdoblja postupala po prijavama fizičkih i pravnih osoba, vezano za prijavljene neregularnosti poslovanja operatera poštanskog prometa. Kao rezultat prednje navedenog postupanja, u slučajevima kada su utvrđene neregularnosti i kršenja propisa, Agencija je preuzeila mјere iz svoje nadležnosti, odnosno u slučajevima u kojima Agencija nije utvrdila izravnu nadležnost, predmete je prosljedila na postupanje nadležnim institucijama na razini države ili entiteta.

Tablica zaprimljenih prijava nepravilnosti u radu i poduzetih mјera po prijavama (2015. - 2020.)

Godina	Prijave	Poduzete mjere
2015.	5	Izrečena jedna opomena
2016.	4	Izrečene dvije opomene
2017.	5	Pokrenut jedan sudski postupak
2018.	67	Izrečene dvije opomene (u ostalim slučajevima nepravilnosti po zahtjevu Agencije otklonjene)
2019.	34	Operateri postupili po izrečenim opomenama, otklonili utvrđene nedostatke te nisu izricane dalje represivne mjere
2020.	13	Sve prijave riješene, i u slučajevima utvrđenih nepravilnosti iste su otklonjene

U postupku provođenja kontrole pružatelja poštanskih usluga, kao i u postupcima po zahtjevima za izdavanje licencija, podnošenja i razmatranja godišnjih prijava operatera poštanskog prometa te prijavama neregularnosti poslovanja na tržištu poštanskih usluga, Agencija je zaprimila i analizirala značajan broj podataka, na temelju čega je provedena analiza tržišta poštanskih usluga u Bosni i Hercegovini, a izvadak o stanju tržišta poštanskih usluga u Bosni i Hercegovini za 2019. godinu je prikazan u sljedećoj tablici. Iz nje proizlazi kako tržište poštanskih usluga, u svim elementima, kontinuirano raste iz godine u godinu, što nameće nužnost jačanja stručnih i ljudskih kapaciteta Agencije kao i jaču angažiranost nadležnih institucija za uspostavu adekvatnog strateškog okvira i izmjenu/nadogradnju ili usvajanje novog zakonskog okvira za regulaciju tržišta poštanskih usluga u Bosni i Hercegovini, što opet potvrđuje navode iz izvješća Europske komisije o napretku Bosne i Hercegovine.

Tablični pregled strukture tržišta poštanskih usluga u Bosni i Hercegovini za 2019. godinu.

Operatori poštanskog prometa 2019.	Ukupan broj poštanskih usluga	Ukupan prihod ostvaren od poštanskih usluga	Prihod evidentiran u bilanci uspjeha
BH Pošta	51 803.312	62.267.909,00	95.345.064,00
HP Mostar	12 214.889	15.167.292,00	26.355.675,00
Pošte Srpske	34.547.670	36.686.761,88	66.788.279,00
UKUPNO JPO	98.565.871	114.121.962,88	188.489.018,00
Intereuropa RTC Sarajevo	43.928	382.133,00	14.963.503,00
IN TIME d.o.o Sarajevo	330.899	2.846.282,00	12.211.377,00
Euro Express d.o.o Banja Luka	252.004	2.536.372,00	16.086.750,00
DHL INTERNATIONAL d.o.o.	61.919	4.625.258,00	7.600.156,00
A2B Express Delivery	155.593	1.935.978,00	10.107.945,00
Express One d.o.o. Sarajevo	262.536	2.438.413,00	8.128.043,00
DNS Expres Media	9	16.563,00	16.563,00
MHS d.o.o. Sarajevo	61.155	1.091.927,00	1.767.093,00
EXPRESS COURIER d.o.o.	58.624	1.022.523,00	2.333.513,00
X Express d.o.o. Banja Luka	600.152	6.724.184,00	7.472.307,00
"AKS" d.o.o. Zvornik	0	4.760.708,00	5.046.464,00
Info Media Group	146	150.743,35	4.548.366,00
UKUPNO PO	1.826.965	28.531.084	90.282.080
UKUPNO JPO I PO	100.392.836	142.653.047,23	278.771.098,00

Ukupan broj poštanskih usluga u 2019. ostvario je rast od 3.655.122 ili 4% u odnosu na 2018. Financijski obujam tržišta poštanskih usluga u Bosni i Hercegovini za 2019. iznosi 142.653.047,23 KM, što je predstavljalo rast od 10.485.585,88 KM ili 8% u odnosu na 2018.

U protekloj godini na polju međunarodne suradnje Agencija je realizirala sljedeće aktivnosti:

- Učestvovali na 25. sastanku CERP-ove radne skupine za UPU, održanom u Budimpešti u veljači 2020. (uz predstavnike 25 europskih država te predstavnike Međunarodnog ureda Svjetske poštanske unije (IB), PostEuropa i Europske komisije (EK). Na sastanku je objavljen poziv za održavanje sastanka CERP-ovih radnih skupina u Sarajevu, koji zbog pojave pandemije izazvane virusom Covid-19 nije održan,
- Sudjelovali na redovitom zasjedanju CA UPU-a u veljači, u Bernu (predstavnici ministarstava i regulatornih tijela 60 država);
- Aktivno surađivali sa UNODC-om po pitanju ilegalne trgovine oružjem putem poštanskih pošiljaka,
- Aktivno učestvovali na drugom web sastanaku CERP-ove radne skupine za UPU koji je omogućio Europski ured za komunikacije (ECO), a koji je imao za cilj pripremiti se za 27. Kongres UPU-a,
- Aktivno učestvovali na trećem zajedničkom web sastanaku CERP-ovih radnih skupina za UPU i politiku CERP-a. Na sastanku je učestvovalo 28 država članica CERP-a. Na istom je predstavljena inicijativa o projektu između Agencije i partnera iz Njemačke,
- Aktivno učestvovali na četvrtom web sastanaku CERP-ove radne skupine za UPU,
- Na petom web sastanaku doprinijeli radu CERP-ove radne skupine za otvaranje Svjetske poštanske unije širem poštanskom sektoru,
- Na šestom web sastanaku CERP-ove radne skupine za UPU učestvovali u definiranju prijedloga za novi model doprinosa za financiranje UPU-a,

- Na sedmom web sastanku CERP-ove radne skupine za UPU aktivno učestvovali u formiraju prijedloga o održavanju izvanrednog Kongresa Svjetske poštanske unije uz konzultacije s Ministarstvom komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine,
- Aktivno učestvovali na 55. web plenarnoj sjednici CERP-a,
- U svojstvu promatrača učestvovali na izvanrednoj web sjednici Upravnog vijeća (CA) Svjetske poštanske unije (UPU), održanoj u listopadu i redovitoj u prosincu,
- Na XXXVIII. Simpoziju o novim tehnologijama u poštanskom i telekomunikacijskom saobraćaju - Postel 2020. u Beogradu predstavnici Agencije su upoznati s inovacijama u sektoru poštanskih usluga,
- Posredstvom web platformi sudjelovali na većem broju međunarodnih edukacija u organizaciji UPU-a.

U dijelu međunarodnih aktivnosti naglašava se aktivna participacija Agencije pri kandidaturi Bosne i Hercegovine za članstvo u Upravnom vijeću (Council of Administration, CA) Svjetske poštanske unije.

1.2. PREGLED OPERATIVNIH, LOGISTIČKIH I ADMINISTRATIVNIH AKTIVNOSTI

Agencija je sukladno Odluci o visini troškova za izdavanje licencija i visini godišnje naknade za obavljanje poštanskih usluga, operaterima poštanskog prometa uputila zahtjev za dostavljanje Izvješća o ostvarenim prihodima i fizičkom obujmu obavljenih poštanskih usluga u 2020. godini koje su dužni dostaviti do kraja ožujka tekuće godine, što je jedan od razloga nedostavljanja istih u ovom Izvješću.

Vijeće Agencije je riješilo tri zahtjeva za izmjene Programa izdavanja poštanskih maraka u 2020. godini i to:

- Pošte Srpske a.d. Banja Luka dvije suglasnosti,
- „JP BH Pošta“ d.o.o. Sarajevo jedna suglasnost.

Vijeće Agencije je razmotrio 37 zahtjeva za suglasnost za pojedinačna izdanja poštanskih maraka, na temelju čega je Agencija izdala suglasnosti prema sljedećem:

- Pošte Srpske a. d. Banja Luka 15 suglasnosti za pojedinačna izdanja poštanskih maraka (za 34 motiva i 32 marke),
- „JP BH Pošta“ d.o.o. Sarajevo 14 suglasnosti za pojedinačna izdanja poštanskih maraka (za 23 motiva i 23 marke),
- HP Mostar d.o.o. Mostar 8 suglasnosti za pojedinačna izdanja poštanskih maraka (za 27 motiva i 26 maraka).

Vijeće Agencije nije dalo suglasnosti na dva idejna rješenja poštanskih maraka čiju su predlagači bili Pošte Srpske a.d. Banja Luka i „JP BH Pošta“ d.o.o. Sarajevo.

Predstavnici Agencije su učestvovali na obukama i seminarima u organizaciji Središnje harmonizacijske jedinice, Agencije za državnu službu Bosne i Hercegovine, Direkcije za europske integracije Bosne i Hercegovine, Agencije za javne nabave kao i na obukama Agencije za pravni konzalting i edukacije, u cilju nadogradnje kompetencijskih vještina i stručne nadogradnje u ciljanim područjima proračunskog planiranja, financijskog upravljanja i kontrole, javnih nabava i provođenja upravnog postupka.

Pored prednje navedenog, Agencija je obavila i druge operativno administrativne aktivnosti, kako slijedi:

- Podneseno je Izvješće Upravnom inspektoratu pri Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine o provedenim upravnim postupcima u 2019. godini;
- Izrađen novi Pravilnik o radu Agencije radi usklađivanja s Odlukom o uvjetima, kriterijima i načinu korištenja godišnjeg odmora za uposlene i druge proračunske korisnike u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ br. 65/19 i 12/20);
- Donijeta je Instrukcija o načinu postupanja i komunikacije uposlenih u Agenciji za poštanski promet Bosne i Hercegovine tijekom pandemije virusa Covid-19, a sukladno

Odluci o postupanju institucija Bosne i Hercegovine i pravima i obvezama uposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine tijekom trajanja epidemije Covid-19, broj: 167/20 od 10. 9. 2020.;

- Proveden je postupak ocjenjivanja uposlenih za 2019. godinu te su urađeni potrebni prateći akti uz postupak ocjenjivanja;
- Izrađena su rješenja o visini naknade za obavljanje poštanskih usluga za I., II. III. i IV. kvartal 2020. godine i upućena operaterima poštanskog prometa;
- Izrađena su rješenja o poravnjanju akontativnih uplata za 2019. godinu;
- Proveden je popis arhivske građe za 2019. godinu;
- Urađena je Odluka o planu korištenja godišnjih odmora za tekuću godinu, na temelju koje su izrađena pojedinačna rješenja o korištenju godišnjeg odmora;
- Usvojena je Odluka o visini i korištenju sredstava reprezentacije u Agenciji za poštanski promet Bosne i Hercegovine za tekuću godinu;
- Provedena je natječajna procedura za prijem jednog uposlenika na neodređeno vrijeme;
- Provedena je ukupno 51. procedura javnih nabava;
- Proveden je niz postupaka po prijavama podnesenim protiv operatera poštanskog prometa, radi kršenja propisa kojima je reguliran poštanski promet;
- Pripremljeni materijali za finansijsku reviziju koju obavlja Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine kao i za internu reviziju koju obavlja Jedinica unutarnje revizije Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine;
- Izrađen je Srednjoročni plana rada Agencije za razdoblje 2020. - 2022.,
- Izrađen prijedlog proračuna Agencije za 2020. godinu i Dokument okvirnog proračuna (DOB) za 2020. - 2022.

1.3. OSVRT NA IZAZOVE U PROVOĐENJU AKTIVNOSTI IZ PROGRAMA RADA

Uspostava Agencije, kao regulatornog tijela, pravno odvojenog i operativno neovisnog od davaljatelja poštanskih usluga, je jedan od osnovnih elemenata regulatornog okvira, uspostavljenog direktivama Europske unije.

Cilj navedenog regulatornog okvira je postizanje jedinstvenog tržišta poštanskih usluga, postepenim i kontinuiranim otvaranjem tržišta poštanskih usluga i liberalizacija tržišta poštanskih usluga u EU, sukladno izmjenama i dopunama Direktive usvojenim 2008. godine. Ispunjene obveze koje proizlaze iz Direktive je poseban zadatak regulatornih tijela, koji se u konkretnom slučaju ostvaruje preko Vijeća Agencije, a naročito uspostavom postupka nadzora i reguliranja tržišta, s ciljem osiguranja daljeg pružanja univerzalnih poštanskih usluga određene kvalitete pod jednakim uvjetima.

Pored kadrovske podkapacitiranosti, ključni problemi i izazovi u realizaciji Programa rada Agencije, kao i ostvarenje regulatorne funkcije, predstavljaju: nepostojanje Strategije poštanskih usluga na državnoj razini, kao i u većoj mjeri neadekvatan, zastario i s aspekta tržišta prevaziđen, važeći Zakon o poštama Bosne i Hercegovine. Zakon ne samo da više ne pruža temelj za adekvatan regulatorni odgovor na promjene tržišta poštanskih usluga, već dobar dio njegovih odredbi predstavlja smetnju. U cilju prevazilaženja predmetnog problema, Agencija, putem svojih ustrojstvenih jedinica koordinira s entitetskim inspekcijskim tijelima kako bi putem istih u najvećoj mogućoj mjeri utjecala na suzbijanje sivog tržišta poštanskih usluga, kao i sankcioniranje nelicenciranog obavljanja poštanskih usluga.

Nepostojanje strateškog dokumenta razvoja poštanskog sustava predstavlja problem s obzirom da bi isti trebao utvrditi načela razvoja poštanske djelatnosti i liberalizacije poštanskog tržišta u Bosni i Hercegovini, a sukladno direktivama Europske unije i preporukama Svjetske poštanske unije. Usvajanjem Strategije, univerzalna poštanska usluga bi se definirala na način prilagođen društvenom, ekonomskom i tehnološkom okruženju te bi unaprijedila rast tržišta i usluga iz područja poštanskog prometa, a ujedno bi se mogle predvidjeti aktivnosti usmjerenе na poboljšanje kvalitete poštanskih usluga i učinkovitosti poštanske mreže, čime bi se omogućio održiv razvoj poštanskog sektora.

Nedostatak potrebnog stručnog kadra te finansijska i funkcionalna ovisnost Agencije također predstavlja izazov s kojim se Agencija kontinuirano suočava, radi čega su administrativni i stručni kapaciteti Agencije oslabljeni. Obveza Bosne i Hercegovine, u kontekstu Direktive Europskog Parlamenta i Vijeća (97/67/EZ, 2002/39/EZ, 2008/6/EZ) kao i Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju Europskoj uniji, koji je Bosna i Hercegovina potpisala 16. 6. 2008., je osigurati neovisnost regulatornog tijela za područje poštanskih usluga, odnosno naći optimalne načine kojima će se osigurati da pravni položaj istog bude u duhu pravnog položaja ovakvih regulatora u okviru Europske unije. Radi postizanja navedenih ciljeva, odnosno potpune organizacijske i finansijske neovisnosti, Agencija je kod Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine inicirala izmjenu Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine koji je u postupku. Iako je u 2020. godini Agencija provela popunu jedne upražnjene pozicije, potkapacitiranost i dalje ostaje izazov s kojim se Agencija suočava i koji predstavlja značajan rizik realizaciji Programa rada.

**II. – IZVJEŠĆE O PROVOĐENJU AKCIJSKOG PLANA PREDVIĐENOG GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA AGENCIJE ZA POŠTANSKI PROMET
BOSNE I HERCEGOVINE**

Opći cilj/načela razvoja:

Strateški cilj:

Srednjoročni cilj 4.3. Unapređenje sektora komunikacija, informacijskog društva i poštanskih usluga uz usklajivanje regulatornog okvira sa EU

Specifični cilj:

Pametan rast

4. Povećati industrijsku konkurentnost

Programi, projekti i aktivnosti Nositelji aktivnosti (ustrojstvena jedinica)	Jedinica mjere (%, broj ili opisno)	Pokazatelji	Izvori finansiranja i troškovi	Ostvareni troškovi	Planirani troškovi	Vrijeme provođenja	Kvartal kada je aktivnost provedena	Komentar
1	2	3	4	5	6	7	8	9
4.3.2. Program - Regulacija tržista poštanskog prometa Program = Projekt								
4.3.2. Projekt - Regulacija tržista poštanskog prometa Program = Projekt		Razina pridžavanja regulativne u %						
Unapređenje sektora poštanskih usluga uz usklajivanje regulatornog okvira sa EU	Područje 03, 04, 05	85%	85%	85%	100% - Vlastiti prihod	788.000	630.400	I. - IV. kvartal
								Program u DOB-u 046010

III. - IZVJEŠĆE O IZRĀDENIM ZAKONIMA PLANIRANIM GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA AGENCIJE ZA POŠTANSKI PROMET BOSNE I HERCEGOVINE

Opći cilj/načela razvoja:

Pametan rast

Strateški cilj:

4. Povećati industrijsku konkurentnost

Srednjoročni cilj:4.3. Unapređenje sektora komunikacija, informacijskog društva i poštanskih usluga uz usklađivanje regulatornog okvira sa EU

Specifični cilj:

Naziv zakona	Planirani kvartal za provođenje	Vrijeme provođenja	Status zakona zaključno sa 31. 12. 2020.				
			Kvartal kada je aktivnost provedena	Uputčen VM BiH (DA/NE)	Usvojen na VM BiH (DA/NE)	Procedura u PS BiH (DA/NE)	Usvojen u PS BiH (DA/NE)
1	2	3	4	5	6	7	8
4.3.2. Regulacija tržista poštanskog prometa. Program = Projekt							
4.3.2. Regulacija tržista poštanskog prometa. Program = Projekt							

Sukladno članku 10. Zakona, Agencija je nadležna donositi i usklađivati podzakonske akte i nema nadležnost donošenja zakona. Radi navedenog, Tablica III. - Izvješće o izrađenim zakonima planiranim godišnjim programom rada nije popunjena.

**IV. - IZVJEŠĆE O IZRĀDENIM PODZAKONSKIM AKTIMA PLANIRANIM GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA AGENCIJE ZA POŠTANSKI PROMET
BOSNE I HERCEGOVINE**

Opći cilj/načela razvoja:

Strateški cilj:

Srednjoročni cilj: 4.3.Unapređenje sektora komunikacija, informacijskog društva i poštanskih usluga uz uskladivanje regulatornog okvira sa EU

Specifični cilj:

Pametan rast

4. Povećati industrijsku konkurentnost

4.3.2. Regulacija tržista poštanskog prometa

4.3.2. Regulacija tržista poštanskog prometa Program = Projekt

4.3.2.1. Oduka o izmjeni i dopuni metodologije za obračun troškova završne faze u međuoperatorskom poštanskom prometu

4.3.2.2. Uputstvo za snimanje količina razmjenjenih poštanskih pošiljaka u međuoperatorskom poštanskom prometu

4.3.2.3. Odлуka o izmjeni i dopuni Općih uvjeta za obavljanje poštanskih usluga

IV. kvartal

NE

Naziv podzakonskog akta	Vrijeme provođenja	Status podzakonskog akta zaključno sa 31.12.2020.				Komentar
		Planirani kvartal za provođenje aktivnosti	Kvartal kada je aktivnost provedena	Uputaćen rukovoditelju BiH (DA/NE)	Usvojen od strane rukovoditelja (DA/NE)	
1	2	3			4	5
4.3.2.2. Uputstvo za snimanje količina razmjenjenih poštanskih pošiljaka u međuoperatorskom poštanskom prometu	I. kvartal	III. kvartal	DA	NE	Ne usvaja VM	Vijeće Agencije materijal vratilo na dodatno usuglašavanje.
4.3.2.3. Odлуka o izmjeni i dopuni Općih uvjeta za obavljanje poštanskih usluga	II. kvartal	III. kvartal	DA	DA	Ne usvaja VM	Stupanje na snagu vezano za konačan tekst i stupanje na snagu Metodologije
4.3.2.4. Pravilnik o izdavanju licencija za obavljanje poštanskih usluga	IV. kvartal 2020.	DA	DA	Ne usvaja VM	Aktivnosti na izradi izmjena i dopuna Općih uvjeta za obavljanje postanskih usluga su u tijeku. Agencija je imenovala Povjerenstvo za izradu prijedloga.	
4.3.2.5. Uputstvo o uručenju sudske pisma putem	Nije planirano	II. kvartal	DA	DA	Ne usvaja VM	Pravilnik objavljen u "Službenom glasniku BiH", broj 84/20.
					Ne	Uputstvo objavljeno

javnih poštanskih operatora	planiran	2020.			usvaja VM	usvaja VM	u „Službenom glasniku BiH“, br.23/20 i 53/20
4.3.2.6. Odluka o politici nulte tolerancije prema djelima seksualnog uznemiravanja i uznemiravanja na temelju spola	Nije planiran	III. kvartal 2020	DA	DA	Ne usvaja VM	Ne usvaja VM	Objavljena na web stranici Agencije i dostavljena Agenciji za ravnopravnost spolova
4.3.2.7. Poslovnik o radu Vijeća Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine	Nije planiran	IV. kvartal 2020	DA	DA	Ne usvaja VM	Ne usvaja VM	Objavljen na web stranici Agencije

V. - IZVJEŠĆE O IZRADAENIM MEĐUNARODNIM UGOVORIMA PLANIRANIM GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA AGENCIJE ZA POŠTANSKI PROMET BOSNE I HERCEGOVINE						
Opći cilj/načela razvoja:	Pametan rast					
Strateški cilj:	4. Povećati industrijsku konkurentnost					
Srednjiročni cilj:4.3. Unapređenje sektora komunikacija, informacijskog društva i poštanskih usluga uz usklađivanje regulatornog okvira sa EU	Specifični cilj:					
		Vrijeme provođenja	Kvartal kada je aktivnost provedena	Status međunarodnog ugovora zaključno sa 31. 12. 2020. godine	Usvojen u Predsjedništvu BiH (DA/NE)	Usvojen u Predsjedništvu BiH (DA/NE)
Naziv međunarodnog ugovora	Planirani kvartal za provođenje	Upućen VM BiH (DA/NE)	Usvojen na VM BiH (DA/NE)	Procedura u Predsjedništvu BiH (DA/NE)	Predsjedništvu BiH (DA/NE)	Komentar
1	2	3	4	5	6	7
4.3.2. Regulacija tržista poštanskog prometa						8
4.3.2. Regulacija tržista poštanskog prometa Program = Projekt						

Agencija nema planiranih ni realiziranih međunarodnih ugovora, a na temelju članka 10. stavak (5) točka g) Zakona o poštama Bosne i Hercegovine, nadležna je davati suglasnost na ugovore koje zaključuju poštanski operateri u Bosni i Hercegovini s operaterima poštanskog prometa poštanskih uprava drugih zemalja. Agencija je članica Svjetske poštanske unije i CERP-a, na temelju zaključenih multilateralnih ugovora.

**VI. - IZVJEŠĆE O REALIZACIJI JAVNIH INVESTICIJA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA AGENCIJE ZA POŠTANSKI PROMET
BOSNE I HERCEGOVINE**

Opći cilj/načela razvoja:

Strateški cilj:

Srednjoročni cilj: 4.3. Unapređenje sektora komunikacija, informacionog društva i poštanskih usluga uz usklađivanje regulatornog okvira sa EU

Specifični cilj:

Pometan rast

4. Povećati industrijsku konkurentnost

Naziv projekta javnih investicija	Očekivano razdoblje realizacije	Vrijeme realizacije	Status (ZAVRŠENO, U POSTUPKU, ODLOŽENO, PREKINUTO)		Komentar
			Završen (DA/NE)		
1	2	3	4	5	
1. Naziv programa Regulacija tržista poštanskog saobraćaja					
1.1. Naziv projekta Regulacija tržista poštanskog saobraćaja. Program = Projekat					

Planom rada za 2020 godinu nisu predviđena ulaganja u javne investicije.

VII. Izvješće o provedenim konzultacijama pri izradi godišnjeg Izvješća o radu

Pri izradi godišnjeg Izvješća o radu Agencija je sukladno članku 11. stavak (4) Odluke o godišnjem planiranju rada i načina praćenja i izvješćivanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14) primijenila Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 5/17).

Javne konzultacije za Izvješće o radu Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine za 2020. godinu provedene su u trajanju od 14 dana u razdoblju od 22. 1. 2021. do 5. 2. 2021. putem web aplikacije eKonzultacije.

U navedenom razdoblju Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine nije zaprimila komentare, sugestije ni pitanja od strane organizacija civilnog društva ni druge zainteresirane javnosti na tekst nacrtu Izvješća o radu za 2020. godinu.



Predsjedateljica Vijeća Agencije

Amira Poljak dipl. ing.

BOSNA I HERCEGOVINA
AGENCIJA ZA POŠTANSKI PROMET
BOSNE I HERCEGOVINE

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
АГЕНЦИЈА ЗА ПОШТАНСКИ САОБРАЋАЈ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

BOSNIA AND HERZEGOVINA
AGENCY FOR POSTAL TRAFFIC OF
BOSNIA AND HERZEGOVINA

VIJEĆE/SAVJET AGENCIJE

Broj: 01-05-1-16-5-6-4/21

Datum: 9. 2. 2021.

Na temelju članka 14. i 22. Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 61/04 , 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13), Pravilnika o finansijskom izvješćivanju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 25/15 i 91/17) i Instrukcije za sačinjavanje godišnjeg izvješća o izvršenju proračuna proračunskih korisnika za razdoblje od 1. 1. do 31. 12. 2020., broj: 05-16-2-114-1/21 od 4. 1. 2021., Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine p o d n o s i:

IZVJEŠĆE O IZVRŠENJU PRORAČUNA

AGENCIJE ZA POŠTANSKI PROMET BOSNE I HERCEGOVINE

1. 1. – 31. 12. 2020.

SADRŽAJ:

1. UVOD.....	3
2. IZVRŠENJE PRORAČUNA.....	3
3. IZVRŠENJE RASHODA I ANALIZA ODSTUPANJA.....	3
4. ANALIZA TEKUĆIH IZDATAKA	4
5. OBRAZLOŽENJE NAJVAŽNIJIH UZROKA ODSTUPANJA IZVRŠENJA.....	6
6. OBRAZLOŽENJE ODSTUPANJA UKUPNOG BROJA UPOSLENIH	7
7. OBRAZLOŽENJE STALNIH SREDSTAVA.....	7
8. OBRAZLOŽENJE IZVRŠENJA KAPITALNIH IZDATAKA.....	7
9. OBRAZLOŽENJE REALIZACIJE PUTNIH TROŠKOVA I ANGAŽIRANJA VANJSKIH SURADNIKA	7
10. OBRAZLOŽENJE PRIMJENE PRAVILNIKA O KORIŠTENJU TELEFONA, PRAVILNIKA O KORIŠTENJU SREDSTAVA REPREZENTACIJE I PRAVILNIKA O UVJETIMA NABAVE I NAČINU KORIŠTENJA SLUŽBENIH VOZILA U INSTITUCIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE ..	8
11. ZAKLJUČAK	8

1. UVOD

Sukladno Instrukciji za sačinjavanje dvanaestomjesečnog izvješća o izvršenju proračuna za razdoblje 1. 1. – 31. 12. 2020., broj: 05-16-2-114-1/21 od 4. 1. 2021., Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine (u dalnjem tekstu: Agencija), dostavlja Izvješće o izvršenju proračuna za razdoblje 1. 1. – 31. 12. 2020.

Predmetnim Izvješćem se u nastavku teksta prikazuje:

- evidentiranje rashoda i izdataka, odnosno svih poslovnih promjena,
- bilanca stanja, kroz obrasce izvješćivanja,
- tekstualni dio obrazloženja po ekonomskim kategorijama,
- obrazloženje najvažnijih uzroka odstupanja izvršenja u tekućem razdoblju,
- obrazloženje odstupanja ukupnog broja uposlenih u odnosu na planirani broj,
- obrazloženje stalnih sredstava,
- obrazloženje izvršenja kapitalnih izdataka,
- obrazloženje realizacije putnih troškova i angažiranje vanjskih suradnika,
- obrazloženje primjene Pravilnika o korištenju telefona, Pravilnika o korištenju sredstava reprezentacije i Pravilnika o uvjetima nabave i načinu korištenja službenih vozila u institucijama Bosne i Hercegovine.

2. IZVRŠENJE PRORAČUNA

Na temelju članka 26. Pravilnika o finansijskom izvješćivanju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 25/15 i 91/17), proračunski korisnici su dužni objasniti uzroke i posljedice predstavljenog razvoja ekonomskih veličina i objasniti uzroke neproporcionalnog izvršenja planiranih značajnih rashoda i izdataka.

Agencija se i u izvješćivanoj godini financirala iz vlastitih prihoda koji su za 2020. iznosili 1.025.390 KM i veći su za 237.390 KM od planiranog proračuna, odnosno za 365.488 KM od realiziranih izdataka za istu godinu (Tablica 2).

U tablici u nastavku (Tablica 1) prikazana je struktura rashoda za razdoblje 1. 1. – 31. 12. 2020. Tablica je usklađena s Pravilnikom o finansijskom izvješćivanju institucija Bosne i Hercegovine.

3. IZVRŠENJE RASHODA I ANALIZA ODSTUPANJA

Tablica 1: Struktura rashoda – pregled

R. pcs.	Rashodi proračuna po ekonomskim kategorijama	Ekon. kod	Proračun 2020.	Realizirano 1. - 31. 12. 2020.	Realizirano 1. - 31. 12. 2019.	Postotak 5/4	Postotak 5/6
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Bruto plaće i naknade	6111	537.000	490.960	474.356	91%	4%
2	Naknade troškova uposlenih	6112	107.000	62.205	52.924	58%	18%
3	Putni troškovi	6131	16.000	7.669	18.216	48%	42%
4	Izdaci telef. i poštanskih usluga	6132	16.000	12.857	12.935	80%	99%
5	Izdaci za en. i komunalne usluge	6133	7.000	6.919	5.616	99%	23%
6	Nabava materijala	6134	10.000	7.898	4.618	79%	71%
7	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	6135	13.000	6.916	9.323	53%	74%
8	Troškovi zakupa	6136	3.000	1.588	2.204	53%	72%
9	Izdaci za tekuće održavanje	6137	9.000	4.578	3.490	51%	31%
10	Izdaci za osiguranje i troš. plat. prom.	6138	7.000	2.974	3.135	43%	95%
11	Ugovorene i druge posebne usluge	6139	23.000	15.815	20.024	69%	79%
12	UKUPNO TEKUĆI RASHODI	-	748.000	620.378	606.840	83%	2%
13	KAPITALNI IZDACI	-	40.000	39.525	0	99%	-

14	Nabava opreme	8213	40.000	39.525	0	99%	-
15	Nabava sta. sred. u obliku prava	8213	0	0	0	-	-
16	Nabava – rekonstr. i održavanje	8213	0	0	0	-	-
17	SVEUKUPNO (12 + 13)	-	788.000	659.902	606.840	84%	9%

4. ANALIZA TEKUĆIH IZDATAKA

Zakonom o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza za 2020. godinu („Službeni glasnik BiH“ broj 84/19), odobreni Proračun Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine je iznosio 788.000 KM. Cjelokupan iznos predstavlja vlastite prihode Agencije.

Realizacija tekućih izdataka – rashoda za razdoblje od 1. 1. do 31. 12. 2020. je ostvarena u postotnu iznosu od 84% u odnosu na odobreni proračun za 2020. godinu. U odnosu na realizaciju tekućih izdataka - rashoda za razdoblje 1. 1. – 31. 1. 2019., ostvareno je povećanje izvršenja za 9%.

Na ukupno izvršenje u izvješćivanom razdoblju su pored pojave pandemije na svjetskoj razini utjecale i druge prilike na koje se nije moglo utjecati, pa pojedine stavke – konta nisu realizirane u omjeru koji se očekivao (naknade troškova uposlenih, putni troškovi, izdaci za usluge prijevoza i goriva, izdaci za troškove unajmljivanja, izdaci za tekuće održavanje, izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa, ugovorene i druge posebne usluge...).

U nastavku se prikazuju obrazloženja pojedinačnih stavki:

- **Izdaci za plaće i naknade**

U razdoblju 1. 1. – 31. 12. 2020. za konto 6111 – Bruto plaće i naknade utrošeno je 490.960 KM ili 91% planiranog – odobrenog proračuna. U izvješćivanom razdoblju utrošen je iznos sredstava kako je planirano i odobreno proračunom za 2020. godinu za 12 uposlenih. Na izvršenje je utjecala činjenica da je Agencija 4 mjeseca imala jedno nepotpunjeno mjesto rukovoditelja, ali je u tijeku godine dostigla Zakonom o proračunu za 2020. godinu odobreni broj od 12 uposlenih, što predstavlja popunjenošć od 71% u odnosu na ukupan broj usustavljenih radnih mjesta (17), predviđen Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine. Nedovoljna kadrovska popunjenošć Agencije se naglašava u svim izvješćima Delegacije EU za Bosnu i Hercegovinu.

- **Izdaci za naknade troškova uposlenih**

U razdoblju 1. 1. – 31. 12. 2020. za konto 6112 – Naknade troškova uposlenih utrošeno je 62.205 KM ili 58% odobrenog proračuna. Jedan od razloga za nizak postotak izvršenja stoji u činjenici da su na navedenoj stavci planirana sredstva za isplatu otpremnine za jednog uposlenog (imenovana osoba), koja je u izvješćivanom razdoblju stekla uvjete za mirovinu. Obzirom da je uposlenom istekao mandat u studenom 2020. godine, a nije imenovan novi saziv Vijeća Agencije sredstva za otpremninu su ostala neutrošena. Izdatke po ovom osnovu je umanjio i rad od kuće tijekom trajanja pandemije, kao i fluktuacija uposlenih jer Agencija nije imala tijekom cijele izvješćivane godine proračunom odobren broj uposlenih.

- **Putni troškovi**

U razdoblju 1. 1. – 31. 12. 2020. za konto 6131 – Putni troškovi utrošeno je 7.669 KM ili 48% planiranog – odobrenog proračuna za 2020. godinu. Na realizaciju troškova planiranih za putovanja utjecala je pojave pandemije na svjetskoj razini zbog koje je Agencija otkazala sva međunarodna putovanja, a domaća su svedena na minimum.

Zbog navedenog Agencija nije uzela učešće na važnim događajima osnovne djelatnosti kao što su Kongres Svjetske poštanske unije (UPU) u Obali Bjelokosti, plenarna sjednica CERP-a (Europski odbor za poštansku regulaciju), kao ni na sastancima radnih skupina i plenarnoj sjednici ERGP (Udruženje europskih poštanskih regulatora).

- **Izdaci za telefonske i poštanske usluge**

U razdoblju 1. 1. – 31. 12. 2020. za konto 6132 – Izdaci telefonskih i poštanskih usluga utrošeno je 12.857 KM ili 80% planiranog – odobrenog proračuna. Agencija se u potpunosti pridržavala uvjeta i načina korištenja potrošnje za fiksne i mobilne telefone, a prema Pravilniku o korištenju telefona („Službeni glasnik BiH“, br. 26/14, 81/14, 78/15, 37/17, 53/17, 62/17 i 34/19), i Odluci o korištenju mobilnih i fiksnih telefona u Agenciji za poštanski promet Bosne i Hercegovine broj: 01-03-2-02-2-540-3/14 od 30. 12. 2014. i 01-03-1-02-2-681-2/18 od 30. 8. 2018.

- **Izdaci za energiju i komunalne usluge**

U razdoblju 1. 1. – 31. 12. 2020. za konto 6133 – Izdaci za energiju i komunalne usluge utrošeno je 6.919 KM ili 99% planiranog – odobrenog proračuna, što predstavlja iznos koji je Agencija utrošila na usluge čišćenja i održavanja uredskih prostorija.

- **Nabava materijala**

U razdoblju 1. 1. – 31. 12. 2020. za konto 6134 – Nabava materijala utrošeno je 7.898 KM ili 79% planiranog – odobrenog proračuna. Agencija se pridržavala utroška planiranih i odobrenih sredstava, a sukladno Planu javnih nabava za 2020. godinu.

- **Izdaci za usluge prijevoza i goriva**

U razdoblju 1. 1. – 31. 12. 2020. za konto 6135 – Izdaci za usluge prijevoza i goriva utrošeno je 6.916 KM ili 53% planiranog – odobrenog proračuna. Postotak izvršenja je manji i u odnosu na prethodnu 2019. godinu. Osnovni razlog manjeg izvršenja u 2020. je činjenica da su zbog pandemije izazvane virusom COVID – 19 otkazane sve planirane službene posjete kako unutar Bosne i Hercegovine (kontrole poštanskih operatera, radni sastanci, simpoziji,...), tako i zemalja regije, a na iste se planiralo putovati vozilima Agencije.

- **Troškovi zakupa**

U razdoblju 1. 1. – 31. 12. 2020. za konto 6136 – Troškovi zakupa utrošeno je 1.588 KM ili 53% planiranog – odobrenog proračuna. Navedeni iznos predstavlja troškove zakupa parking mjesta (garaže) za potrebe Agencije i trošak zakupa je vezan za Ugovor o zakupu iz 2019. godine proveden postupkom javne nabave. Obzirom da je Agencija putem Službe za zajedničke poslove dobila parking mjesta kod istog ugovarača, Agencija, Ugovor o zakupu parking mjesta (garaže) nije obnovila u 2020. godini.

- **Izdaci za tekuće održavanje**

U razdoblju 1. 1. – 31. 12. 2020. za konto 6137 – Izdaci za tekuće održavanje utrošeno je 4.578 KM ili 51% planiranog – odobrenog proračuna. U odnosu na 2019. godinu i za isto izvješćivano razdoblje Agencija je potrošila više iz razloga povećanja troškova na stavkama: materijali i usluge za popravku i održavanje informatičke opreme, materijali za popravku i održavanje vozila, usluge popravki i održavanja opreme, usluge popravki i održavanje vozila, usluge održavanja softvera.

- **Izdaci za osiguranje i troškove platnog prometa**

U razdoblju 1. 1. – 31. 12. 2020. konto 6138 – Izdaci za osiguranje i troškovi platnog prometa utrošeno je 2.974 KM ili 43% planiranog – odobrenog proračuna. Naime, sredstva za AO, AO+ i kasko osiguranje su planirana na temelju istraživanja tržišta osiguranja u BiH, međutim u postupku nabave usluga osiguranja pristigla je znatno povoljnija ponuda i u odnosu na ono što je istraživanje tržišta pokazalo, radi čega je dio planiranih sredstava ostao neutrošen. Napominje se da je dio sredstava koji je planiran u ovoj skupini konta, iskazan i na skupini konta 6135.

- **Ugovorene i druge posebne usluge**

U razdoblju 1. 1. – 31. 12. 2020. za konto 6139 – *Ugovorene i posebne usluge* utrošeno je 15.815 KM ili 69% planiranog – odobrenog proračuna. Obzirom na cjelokupan slijed događaja nastalih u 2020. godini i donošenja Odluke o proglašenju nastanka stanja prirodne ili druge nesreće na teritoriji Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 18/20) veći dio planiranih stavki nije realiziran u potpunosti, a radi se o uslugama javnog informiranja,

uslugama obrazovanja kadrova, uslugama reprezentacije, izdataka po osnovi Ugovora o djelu, protokolarni poslovi (kongres, simpozij...).

- **Kapitalni izdaci**

U razdoblju 1. 1. – 31. 12. 2020. za skupinu konta Kapitalna ulaganja proračunom za 2020. godinu je odobren ukupan iznos od 40.000 KM. Agencija je uradila prestrukturu kapitalnih ulaganja unutar skupine konta – klase kapitalna ulaganja, obzirom da sredstva koja su u prvom dijelu odobrena nisu bila dovoljna za realizaciju nabave uredskog namještaja i nabavu računalna i računalne opreme. Agencija je u izvješćivanom razdoblju realizirala sva kapitalna ulaganja i u potpunosti se pridržavala uvjeta nabave i korištenja stalnih sredstava.

5. OBRAZLOŽENJE NAJAVAŽNIJIH UZROKA ODSTUPANJA IZVRŠENJA

Odstupanje izvršenja u tekućem, od izvršenja u istom razdoblju prethodne godine ogleda se kroz sljedeća konta kako slijedi:

- **Konto 6112 - Naknade troškova uposlenih:** U razdoblju 1. 1. – 31. 12. 2020. za bruto plaće i naknade utrošeno je 490.960 KM ili 91% planiranog – odobrenog proračuna. U izvješćivanom razdoblju utrošen je iznos sredstava kako je planirano i odobreno proračunom za 2020. godinu za 12 uposlenih. Na izvršenje je utjecala činjenica da je Agencija 4 mjeseca imala jedno nepotpunjeno mjesto rukovoditelja, ali je u tijeku godine dostigla Zakonom o proračunu za 2020. godinu odobreni broj od 12 uposlenih, što predstavlja popunjenošć od 71% u odnosu na ukupan broj usustavljenih radnih mesta (17), predviđen Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine.
- **Konto 6131 - Putni troškovi:** u razdoblju 1. 1. – 31. 12. 2020. za putne troškove utrošeno je 7.669 KM ili 48% planiranog – odobrenog proračuna za 2020. godinu. Na realizaciju troškova planiranih za putovanja utjecala je pojava pandemije na svjetskoj razini zbog koje je Agencija otkazala sva međunarodna putovanja, a domaća su svedena na minimum.
- **Konto 6135 – Izdaci za usluge prijevoza i goriva:** u razdoblju 1. 1. – 31. 12. 2020. utrošeno je 6.916 KM ili 53% planiranog – odobrenog proračuna. Postotak izvršenja je manji i u odnosu na prethodnu 2019. godinu. Osnovni razlog manjeg izvršenja u 2020. je činjenica da su zbog pandemije izazvane virusom COVID – 19 otkazane sve planirane službene posjete kako unutar Bosne i Hercegovine (kontrole poštanskih operatera, radni sastanci, simpoziji...), tako i zemalja regije, a na iste se planiralo putovati vozilima Agencije;
- **Konto 6136 – Troškovi zakupa:** u razdoblju 1. 1. – 31. 12. 2020. utrošeno je 1.588 KM ili 53% planiranog – odobrenog proračuna. Navedeni iznos predstavlja troškove zakupa parking mjesta (garaže) za potrebe Agencije i trošak zakupa je vezan za Ugovor o zakupu iz 2019. godine proveden postupkom javne nabave. Obzirom da je Agencija putem Službe za zajedničke poslove dobila parking mjesta kod istog ugovarača, Agencija, Ugovor o zakupu parking mjesta (garaže) nije obnovila u 2020. godini;
- **Konto 6137 – Izdaci za osiguranje i troškove platnog prometa:** u razdoblju 1. 1. – 31. 12. 2020. utrošeno je 2.974 KM ili 43% planiranog – odobrenog proračuna. Naime, sredstva za AO, AO+ i kasko osiguranje su planirana na temelju istraživanja tržišta osiguranja u BiH, međutim u postupku nabave usluga osiguranja pristigla je znatno povoljnija ponuda u odnosu na ono što je istraživanje tržišta pokazalo, radi čega je dio planiranih sredstava ostao neutrošen. Napominje se da je dio sredstava koji je planiran u ovoj skupini konta, iskazan i na skupini konta 6135;
- **Konto 6139 – Ugovorene i posebne usluge:** u razdoblju 1. 1. – 31. 12. 2020. utrošeno je 15.815 KM ili 69% planiranog – odobrenog proračuna. Obzirom na cjelokupan slijed

događaja nastalih u 2020. godini i donošenja Odluke o proglašenju nastanka stanja prirodne ili druge nesreće na teritoriji Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 18/20) veći dio planiranih stavki nije realiziran u potpunosti, a radi se o uslugama javnog informiranja, uslugama obrazovanja kadrova, uslugama reprezentacije, izdataka na temelju Ugovora o djelu, protokolarni poslovi (kongres, simpozij...) .

6. OBRAZLOŽENJE ODSTUPANJA UKUPNOG BROJA UPOSLENIH

- U izješčivanom razdoblju nije bilo odstupanja broja uposlenih i planiranim proračunom Agencije za 2020. godinu je predviđen ukupan broj uposlenih u 2020. godini dvanaest (12), s tim da je jedna pozicija uposlenika zamrznuta na razdoblje do povratka imenovane osobe na radno mjesto, radi trajanja mandata. Agencija je predmetnu poziciju popunila na određeno vrijeme, do povratka uposlenika na radno mjesto.

7. OBRAZLOŽENJE STALNIH SREDSTAVA

- Evidencija stalnih sredstava (kapitalnih izdataka) se vodi u Glavnoj knjizi Trezora, pomoćnoj knjizi i u Modulu osnovnih sredstava (FA).
- Ministarstvo financija i trezora je u Modulu osnovnih sredstava (FA) učitalo početno količinsko i finansijsko stanje osnovnih sredstava Agencije za 2020. godinu. Izvršeno je usuglašavanje finansijskog stanja u Glavnoj knjizi Trezora i u Modulu osnovnih sredstava (FA).
- Amortizacija se obračunava linearnom metodom tijekom procjenjenog korisnog vijeka trajanja.
- Na poziciji stalnih sredstava na dan 31. 12. 2020. je evidentiran iznos sadašnje vrijednosti od 109.333 KM koji se sastoji od:
 - Nabavne vrijednosti stalnih sredstava u iznosu od 216.683 KM i
 - Ispravke vrijednosti stalnih sredstava u iznosu od 107.350 KM.

8. OBRAZLOŽENJE IZVRŠENJA KAPITALNIH IZDATAKA

- U razdoblju 1. 1. – 31. 12. 2020. za skupinu konta Kapitalna ulaganja proračunom za 2020. godinu je odobren ukupan iznos od 40.000 KM. Agencija je uradila prestrukturu kapitalnih ulaganja unutar skupine konta – klase kapitalna ulaganja, obzirom da sredstva koja su u prvom dijelu odobrena nisu bila dovoljna za realizaciju nabave uredskog namještaja i nabavu računala i računalne opreme. Agencija je u izješčivanom razdoblju realizirala sva kapitalna ulaganja i u potpunosti se pridržavala uvjeta nabave i korištenja stalnih sredstava.

9. OBRAZLOŽENJE REALIZACIJE PUTNIH TROŠKOVA I ANGAŽIRANJA VANJSKIH SURADNIKA

- Na realizaciju troškova planiranih za putovanja utjecala je pojava pandemije na svjetskoj razini zbog koje je Agencija otkazala sva međunarodna putovanja, a domaća su svedena na minimum.
- U 2020. godini angažirani su vanjski suradnici i realizirano je šest Ugovora o djelu:
 - Javni natječaj za popunjavanje upražnjenog radnog mesta u Agenciji. Agencija je angažirala dva vanjska suradnika s kojima su sklopljeni Ugovori o djelu, jer Pravilnikom o radu Agencije je propisana obveza da se pri raspisivanju javnih

- natječaja, odnosno formiranju komisija za izbor, angažiraju i dva vanjska suradnika, stručnjaka za određeno područje;
- Diplomirani pravnik (jedan izvršitelj) - izrada općih akata po preporukama interne revizije; uređivanje općih akata iz oblasti poštanskog prometa i druge pravne poslove po nalogu naručitelja;
- Usluga jednokratnog – vanrednog čišćenja uredskog prostora poslije krečenja;
- Konzultant iz oblasti informatike – procjena računala i računalne opreme, kao i izrada tehničke specifikacije za nabavu računala i računalne opreme (prilikom realizacije kapitalnih ulaganja);
- Konzultant iz oblasti javnih nabava – jednodnevni webinar iz oblasti javnih nabava.

10. OBRAZLOŽENJE PRIMJENE PRAVILNIKA O KORIŠTENJU TELEFONA, PRAVILNIKA O KORIŠTENJU SREDSTAVA REPREZENTACIJE I PRAVILNIKA O UVJETIMA NABAVE I NAČINU KORIŠTENJA SLUŽBENIH VOZILA U INSTITUCIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE

- *Primjena Pravilnika o korištenju telefona – godišnji*, i po Odluci broj: 01-03-1-02-2-681-2/18 od 30. 8. 2018. Agencija se u potpunosti pridržavala uvjeta i načina korištenja, potrošnje za fiksne i mobilne telefone. Uvidom u odnos planirano/odobreno/utrošeno stvorena je ravnoteža ravnopravnog trošenja sredstava.
- *Primjena Pravilnika o korištenju sredstava reprezentacije – godišnji maksimalan iznos od 6.000 KM*. Agencija se u potpunosti pridržavala uvjeta i načina korištenja sredstava reprezentacije u institucijama Bosne i Hercegovine.
- *Primjena Pravilnika o uvjetima nabave i načinu korištenja službenih vozila u institucijama Bosne i Hercegovine* – Agencija raspolaže s tri službena vozila i to dva vozila niže srednje klase i jednim vozilom srednje klase. Agencija se u potpunosti pridržavala uvjeta i načina korištenja službenih vozila u institucijama Bosne i Hercegovine.

11. ZAKLJUČAK

Na temelju naprijed prikazanog i taksativno formuliranog Izvješća o izvršenju proračuna za 2020. godinu, konstatiramo da se Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine racionalno i odgovorno odnosila prema trošenju proračunskih sredstava, dosljedno provodeći smjernice i uputstva Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine.

Izvršenje proračuna Agencije za 2020. godinu je veće za 53.062 KM ili za 9% u odnosu na 2019. godinu. U izvješćivanoj godini Agencija je ostvarila izvršenje u iznosu od 84% u odnosu na planirani – odobreni proračun za 2020. godinu, što je prikazano kroz strukturu rashoda s kapitalnim izdacima. Agencija je kroz prethodna obrazloženja prezentirala razloge nerealizacije pojedinih stavki planiranih i odobrenih u proračunu za 2020. godinu.

Stavke konta koje nisu u potpunosti realizirane u izvješćivanom razdoblju odnose se na: naknade troškova uposlenih, putni troškovi, izdaci za usluge prijevoza i goriva, izdaci za troškove unajmljivanja, izdaci za tekuće održavanje, izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa, ugovorene i druge posebne usluge.

Tablica 2: Proračun 2020. – Ostvaren prihod 2020. – Proračun 2021.

Odobreni proračun 2020.	Sredstva iz proračuna 2020.	Pogrom posebne namjene – vlastiti prihod 2020.	Ostvaren prihod 2020.	Proračun za 2021.*
1	2	3	4	5
788.000	-	788.000	1.025.390	818.000

*Napomena, u Proračunu za 2021. godinu planirano je financiranje iz vlastitih prihoda u postotnom iznosu od 100%. Ukupna sredstva realizirana u 2020. su u 100% iznosu iz vlastitih prihoda.



Predsjedateljica Vijeca Agencije

Amira Poljak, dipl. ing.

the first time in the history of the world.

—
—



BOSNIA AND HERZEGOVINA
MINISTRY OF FINANCE
AND TREASURY

Broj: 05-02-2-977-2/20
Sarajevo, 02.02.2021. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
AGENCIJA ZA ПОШТАНСКИ ПРОМЕТ

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА-БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
АГЕНЦИЈА ЗА ПОШТАНСКИ ПРОМЕТ
АГЕНЦИЈА ЗА ПОШТАНСКИ САОБРАЋАЈ
САРАЈЕВО - САРАЈЕВО

ПРИМЉЕНО/ПРИМЉЕНО:		10. 02. 2021		
Срб. јединица	Класа/делака	Редни број	Број рпнода	Број пријава
02	07-5	735-9/21		

Predmet: Mišljenje na Izvještaj o radu Agencije za poštanski promet za 2020. godinu, daje se-

VEZA: Vaš akt broj: 01-02-1-34-1-735-4/20 od 25.01.2021. godine

Vezano za vaš dopis, broj naveden u vezi, a kojim se traži Mišljenje na Izvještaj o radu Agencije za poštanski promet za 2020. godinu, sukladno odredbama članka 31. pod e). Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03), dajemo

M I Š L J E N J E

- Izvještaj o radu Agencije za poštanski promet za 2020. godinu, pored uvodnih napomena o Instituciji sadrži sažetak ostvarenih planiranih godišnjih rezultata po projektima, te Izvještaj o provedbi akcijskog plana Godišnjeg programa rada prema ciljevima, programima i projektima (koji uključuju pokazatelje, troškove i izvore financiranja), Izvještaj o izrađenim zakonskim i podzakonskim aktima i međunarodnim ugovorima planiranim godišnjim programom rada i izvještaj o održanim konsultacijama sa zainteresiranim javnošću;
- Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine razmotrilo je Izvještaj o radu Agencije za poštanski promet, te konstatiralo da je Zakonom o Proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2020. godinu („Službeni glasnik BiH“, broj 46/20), Agenciji odobreno 788.000,00 KM.
- Slijedom konstatirane činjenice u točki 2.ovog mišljenja, a imajući u vidu članak 22. Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13) kojim je propisana obveza Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine o sačinjavanju godišnjeg izvještaja o izvršenju Proračuna institucija Bosne i Hercegovine koji sadržajno obuhvata i pojedinačni pregled rashoda i izdataka proračunskih korisnika, Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine nema primjedbi na Izvještaj o radu, uz napomenu da je Agencija za poštanski promet u obvezi uskladiti iznose u Izvješću o radu sa konačnim iznosima u godišnjem finansijskom izvješću.

S poštovanjem,



MINISTAR
Vjekoslav Bevanda



Broj: 04-02-4-146/21
Sarajevo, 12.2.2021.godine
(LSH)

**BOSNA I HERCEGOVINA
AGENCIJA ZA POŠTANSKI PROMET
BOSNE I HERCEGOVINE**

SARAJEVO

Doke Mazalića 5

PREDMET: Mišljenje o prijedlogu Izvještaja o radu Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine za 2020. godinu

Veza vaš broj: 01-02-1-07-5-435-8/20 od 9.2.2021. godine

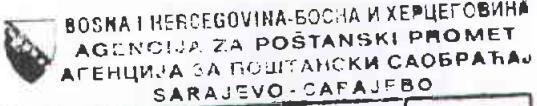
Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, razmotrio je **prijedlog Izvještaja o radu Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine za 2020. godinu**, i na osnovu člana 25. stav 1. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), daje

M I Š L J E N J E

Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine dostavila je Uredu za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine prijedlog Izvještaja o radu Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine za 2020. godinu, radi davanja mišljenja.

Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine osnovana je Zakonom o poštama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 33/05) radi obavljanja regulatornih funkcija u oblasti poštanskog prometa, kao nezavisna i neprofitna institucija sa statusom pravnog lica. Nadležnosti Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine definisane su članom 10. stav (5) Zakona o poštama Bosne i Hercegovine, a Statutom Agencije je regulisano unutrašnje uređenje i djelokrug poslova, donošenje općih akata i ostala pitanja značajna za funkcionisanje Agencije.

Uspostavom Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine kao regulatornog tijela, pravno odvojenog i operativno nezavisnog od davaoca poštanskih i kukrirskih usluga, jedan je od osnovnih elemenata regulatornog okvira, uspostavljenog poštanskim direktivama Evropske unije.



PRIMLJENO, PRIMJEĆENO: 16.2.2021			
Org. jedinica pr. jedinica	Klasif. oznaka Klasifik. oznaka	Redni broj Redni broj	Broj prikaza Broj prikaza
02	07-5	435-10/21	

Cilj navedenog regulatornog okvira uspostavljenog poštanskim direktivama EU je postizanje jedinstvenog tržišta poštanskih usluga, postepenim i kontinuiranim otvaranjem tržišta poštanskih usluga, liberalizacija tržišta poštanskih usluga u Evropskoj uniji.

Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine je realizirala planirane aktivnosti u skladu sa Programom rada za 2020. godinu iskazane kroz:

-Strateški cilj – „Povećati industrijsku konkurentnost“

-Srednjoročni cilj – „Unapređenje sektora komunikacija, informacijskog društva i poštanskih usluga uz usklađivanje regulatornog okvira sa Evropskom unijom“;

Kroz slijedeći:

Program – Regulacija tržišta poštanskog prometa;

Projekat – Regulacija tržišta poštanskog prometa.

Na osnovu odredbi Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 94/14) i Uputstva o načinu pripreme godišnjeg programa rada i izvještaja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ br. 45/15, 64/18 i 7/19) propisuje se postupak pripreme godišnjeg izvještaja o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, odnosno godišnjeg izvještaja o radu institucija Bosne i Hercegovine.

Uputstvom o načinu pripreme godišnjeg programa rada i izvještaja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ br. 45/15, 64/18 i 7/19), propisuju se obrasci za pripremu godišnjeg programa rada Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, godišnjeg programa rada institucija Bosne i Hercegovine, godišnjeg izvještaja o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, godišnjeg izvještaja o radu institucija Bosne i Hercegovine, način praćenja i izvještavanja o provođenju godišnjeg programa rada Vijeća ministara i drugih institucija Bosne i Hercegovine i obrazac potvrde Generalnog sekretarijata Vijeća ministara o provedenim procedurama i dokumentaciji vezano za izradu programa rada i izvještaja o radu institucija Bosne i Hercegovine.

Uvidom u dostavljeni tekst prijedloga Izvještaja o radu Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine za 2020. godinu, Ured za zakonodavstvo smatra da je sačinjen u skladu sa odredbama člana 24. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17) i članom 11. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 94/14).

U pogledu dostavljenog prijedloga Izvještaja o radu Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine za 2020. godinu, Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine ukazuje:

-u skladu sa zaključkom Vijeća ministara Bosne i Hercegovine sa 133. sjednice održane 14. februara 2018. godine, zadužuju se sve institucije Vijeća ministara Bosne i Hercegovine da prilikom dostavljanja izvještaja o radu iste kompletiraju potrebnim mišljenjima (mišljenje Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine), kao i da sve upravne organizacije i druga tijela koja su u sastavu ministarstva dužna su da dostavljaju materijale Vijeću ministara Bosne i Hercegovine putem resornog ministarstva. Takoder ukazujemo, imajući u vidu odredbu člana 23. stav 3. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine kojom je propisana obaveza pribavljanja mišljenja Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine o finansijskom aspektu Izvještaja o radu, isto je neophodno pribaviti prije upućivanja u dalju proceduru.

Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine sugeriše da se Izvještaj o radu Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine za 2020. godinu, u skladu sa članom 11. stav (5) Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine i članom 8. Uputstva o načinu pripreme godišnjeg programa rada i izvještaja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine, pored pisane, Vijeću ministara Bosne i Hercegovine dostavi i u elektronskoj formi.

Dostaviti:

-naslovu
-a/a


DIREKTOR
Džemail Čibo
mr. Džemail Čibo

and the corresponding μ values. The results are shown in Table 1. The values of μ were obtained by fitting the experimental data to the equation:

$$\ln \left(\frac{P_{\text{exp}}}{P_{\text{cal}}} \right) = -\frac{\mu}{RT} + \text{constant} \quad (1)$$

The values of μ obtained from the experimental data are in accordance with the values calculated by the equation of state of Peng and Robinson (1972), which is given by the following equation:

$$\ln \left(\frac{P}{P_{\text{sat}}} \right) = \frac{R}{2} \left[\frac{1}{T} - \frac{1}{T_{\text{sat}}} \right] + \frac{1}{2} \left(\frac{P_{\text{sat}}}{P} - 1 \right)^2 \quad (2)$$

The values of μ obtained from the experimental data are in accordance with the values calculated by the equation of state of Peng and Robinson (1972), which is given by the following equation:

$$\ln \left(\frac{P}{P_{\text{sat}}} \right) = \frac{R}{2} \left[\frac{1}{T} - \frac{1}{T_{\text{sat}}} \right] + \frac{1}{2} \left(\frac{P_{\text{sat}}}{P} - 1 \right)^2 \quad (2)$$

The values of μ obtained from the experimental data are in accordance with the values calculated by the equation of state of Peng and Robinson (1972), which is given by the following equation:

$$\ln \left(\frac{P}{P_{\text{sat}}} \right) = \frac{R}{2} \left[\frac{1}{T} - \frac{1}{T_{\text{sat}}} \right] + \frac{1}{2} \left(\frac{P_{\text{sat}}}{P} - 1 \right)^2 \quad (2)$$

The values of μ obtained from the experimental data are in accordance with the values calculated by the equation of state of Peng and Robinson (1972), which is given by the following equation:

$$\ln \left(\frac{P}{P_{\text{sat}}} \right) = \frac{R}{2} \left[\frac{1}{T} - \frac{1}{T_{\text{sat}}} \right] + \frac{1}{2} \left(\frac{P_{\text{sat}}}{P} - 1 \right)^2 \quad (2)$$

The values of μ obtained from the experimental data are in accordance with the values calculated by the equation of state of Peng and Robinson (1972), which is given by the following equation:

$$\ln \left(\frac{P}{P_{\text{sat}}} \right) = \frac{R}{2} \left[\frac{1}{T} - \frac{1}{T_{\text{sat}}} \right] + \frac{1}{2} \left(\frac{P_{\text{sat}}}{P} - 1 \right)^2 \quad (2)$$

The values of μ obtained from the experimental data are in accordance with the values calculated by the equation of state of Peng and Robinson (1972), which is given by the following equation:

$$\ln \left(\frac{P}{P_{\text{sat}}} \right) = \frac{R}{2} \left[\frac{1}{T} - \frac{1}{T_{\text{sat}}} \right] + \frac{1}{2} \left(\frac{P_{\text{sat}}}{P} - 1 \right)^2 \quad (2)$$

The values of μ obtained from the experimental data are in accordance with the values calculated by the equation of state of Peng and Robinson (1972), which is given by the following equation:

$$\ln \left(\frac{P}{P_{\text{sat}}} \right) = \frac{R}{2} \left[\frac{1}{T} - \frac{1}{T_{\text{sat}}} \right] + \frac{1}{2} \left(\frac{P_{\text{sat}}}{P} - 1 \right)^2 \quad (2)$$

The values of μ obtained from the experimental data are in accordance with the values calculated by the equation of state of Peng and Robinson (1972), which is given by the following equation:

$$\ln \left(\frac{P}{P_{\text{sat}}} \right) = \frac{R}{2} \left[\frac{1}{T} - \frac{1}{T_{\text{sat}}} \right] + \frac{1}{2} \left(\frac{P_{\text{sat}}}{P} - 1 \right)^2 \quad (2)$$

The values of μ obtained from the experimental data are in accordance with the values calculated by the equation of state of Peng and Robinson (1972), which is given by the following equation:



02/18 дуба
03/04/05*1
9/0
23.2.21
Pelp

Број: 01-07-29-12-225-1 /21
Сарајево, 16.2.2021. године

АГЕНЦИЈА ЗА ПОШТАНСКИ САОБРАЋАЈ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
Ђоке Мазалића 5
71000 Сарајево



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА-БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
АГЕНЦИЈА ЗА ПОШТАНСКИ САОБРАЋАЈ
АГЕНЦИЈА ЗА ПОШТАНСКИ САОБРАЋАЈ
САРАЈЕВО - САРАЈЕВО

ПРИМЉЕНО ПРИМЉЕНО: 23.02.2021.			
Org. јединица Орг. јединица	Класиф. етапка Класиф. етапка	Ресни број Ресни број	Број прилога Број прилога
OR	34-1	735-1/21	

Предмет: Мишљење на Извјештај о раду Агенције за поштански саобраћај Босне и Херцеговине за 2020. годину, доставља се

Веза: Ваш акт број 01-02-1-34-1-735-5/20 од 25.1.2021. године

У складу с чланом 31. Пословника о раду Савјета министара Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ”, број 22/03) и закључком Савјета министара Босне и Херцеговине са 133. сједнице одржане 14.2.2018. године, Министарство комуникација и транспорта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: *Министарство*), даје

М И Ш Ј Е Њ Е

Достављени Извјештај о раду садржи елементе годишњег извјештаја о раду институције Босне и Херцеговине, дефинисане чланом 11. став (6) тачке од а) до ф), осим тачке г) Одлуке о годишњем планирању рада и начину праћења и извјештавања о раду у институцијама Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ”, број 94/14), (у даљем тексту: *Одлука*).

Достављени Извјештај о раду дјелимично или у потпуности одступа од члана 5. Упутства о начину припреме годишњег програма рада и извјештаја о раду у институцијама Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ”, број 45/15) (у даљем тексту: *Упутство*), којим је прописан садржај годишњег извјештаја за сваки појединачни дио овог извјештаја.

С тим у вези, достављамо следеће сугестије:

- I и II дио Извјештаја о раду потребно је објединити у тачку а), како је то прописано чланом 11. став (6) Одлуке и чланом 5. Упутства. Табела запримљених пријава са стране 7. Извјештаја о раду треба да садржи информације за 2020. годину, које представљају постигнуте резултате Агенције за поштански саобраћај Босне и Херцеговине (у даљем тексту: *Агенција*), како је то и прописано тачком а) члана 5. Упутства. Такође, табелу са стране 8 Извјештаја о раду, која представља структуру тржишта поштанских услуга у Босни и Херцеговини потребно је прилагодити стварном стању у 2020. години.
- Табеларне приказе са стране 10, 11, 12, 13, 14 и 17 Извјештаја о раду, потребно је нумерисати и образложити у складу са наведеним одредбама Одлуке и Упутства, односно ускладити са обрасцем 2 како је то прописано чланом 5. став (2) Упутства.

- Текст који се односи на *Осврт на изазове* са стране 16 Извјештаја о раду чини саставни дио тачке а) члана 5. Упутства, те га је потребно приложити овом дијелу Извјештаја о раду, на начин како је то и прописано наведеном одредбом Упутства. При томе напомињемо, да је Министарство учинило значајне напоре у реализацији закључка Савјета министара Босне и Херцеговине о изради законског рјешења о поштанском систему, о чему сте упознати путем Ваших представника у радној групи, као и путем записника са одржаних састанака ове радне групе, те више пута позивани да испоштујете усвојене закључке. Подсећамо, да је у складу с усвојеним закључцима, обавеза Агенције, као и осталих чланова радне групе, била да у 2018. години, достави приједлог законског рјешења. Иако је рок достављања овог приједлога неколико пута помјеран, до данас Агенција није доставила тражено. С тим у вези, сугеришемо да дио текста на страни 16 Извјештаја о раду који се односи на наведено, коригујете према исправном чињеничном стању.
- Текст који се односи на *Извјештај о консултацијама* на страни 18 извјештаја о раду, није потпун, односно није у складу са тачком ф) члана 5. Упутства. Наиме, навели сте да проводите јавне консултације на достављени Извјештај о раду у периоду од 22. 1.2021. до 5.2.2021., а исти сте доставили Министарству 25.1.2021. на мишљење без извјештаја о проведеним консултацијама, на начин како је то прописано наведеним одредбама Одлуке и Упутства.

У складу с наведеним, потребно је Извјештај о раду Агенције за 2020. годину прилагодити наведеним одредбама Одлуке и Упутства, те га поново доставити Министарству на мишљење ради реализације наведеног закључка Савјета министара Босне и Херцеговине о прибављању мишљења.

С поштовањем,

Достављено: - наслову

- 01, 02
- a/a



Bosna i Hercegovina

Agencija za poštanski
saobraćaj / promet Bosne i
Hercegovine



Босна и Херцеговина

Агенција за поштански
саобраћај

IZVJEŠTAJ O ODRŽANIM KONSULTACIJAMA SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU

TEMA Izvještaj o radu Agencije za poštanski saobraćaj Bosne i Hercegovine za 2020.

IZJAVA O SVRSI Predmetni prijedlog Izvještaja o radu predstavlja pregled realizovanih aktivnosti Agencije za poštanski saobraćaj Bosne i Hercegovine u 2020. godini.

OPIS TIJEKA KONSULTACIJA

Metode konsultacija

Online konsultacije

Statistika

Broj učesnika: 0

Broj komentara: 0

Datum početka 22.1.2021

Broj prijedloga: 0

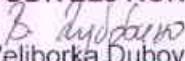
Datum kraja 6.2.2021

Broj prihvaćenih i djelimično prihvaćenih prijedloga: 0

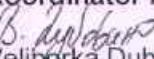
ZAKLJUČAK:

Nacrt Izvještaja o radu Agencije za poštanski saobraćaj Bosne i Hercegovine postavljen je na platformu eKonsultacije u periodu od 22.01. 2021. do 06. 02. 2021. godine. U nevedenom periodu na nacrt Izvještaja o radu nije bilo primjedbi ni komentara zainteresovane javnosti.

VODITELJ KONSULTACIJA


Veliborka Dubovina

Koordinator konsultacija


Veliborka Dubovina

Sarajevo, dana 3.3.2021

Aneks

Prikupljeni prijedlozi i komentari na dokument iz online konsultacija

Prijedlozi i komentari na 8 1

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na 8 1

Prijedlozi i komentari na 8 2

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na 8 2

Prijedlozi i komentari na 8 3

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na 8 3

Prijedlozi i komentari na 8 4

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na 8 4

Prijedlozi i komentari na 8 5

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na 8 5

Prijedlozi i komentari na 8 6

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na 8 6

Prijedlozi i komentari na 8 7

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na 8 7

Prijedlozi i komentari na 8 8

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na 8 8

Prikupljeni prijedlozi i komentari na priloge iz online konsultacija

Novi prijedlozi



BOSNIA AND HERZEGOVINA
AGENCY FOR POSTAL TRAFFIC OF
BOSNIA AND HERZEGOVINA

VIJEĆE/SAVJET AGENCIJE

Broj: 01-02-1-07-5-735-6/20

Datum: 08. 02. 2021. godine

Na osnovu člana 22. Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, br. 81/06, 80/14 i 5/17), Savjet Agencije za poštanski saobraćaj Bosne i Hercegovine, daje

I Z J A V U

1.	Minimalne obaveze u pogledu konsultacija	Nacrt Izvještaja o radu Agencije za poštanski saobraćaj Bosne i Hercegovine za 2020. – pribavljeni mišljenja Ureda za zakonodavstvo, Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine i Ministarstva komunikacija i transporta Bosne i Hercegovine.
2.	Obrazloženje zaključka da li pravni propis ima značajnog uticaja na javnost ili ne	Nacrt Izvještaja o radu Agencije za poštanski saobraćaj Bosne i Hercegovine za 2020. nema okolišnog, ekonomskog ni socijalnog uticaja.
3.	Obrazloženje odluke o obliku izvršenih konsultacija i opis dodatnih konsultacija koje su izvršene	Nacrt Izvještaja o radu Agencije za poštanski saobraćaj Bosne i Hercegovine za 2020. objavljen je na platformi eKonsultacije i poslat na mišljenje nadležnim institucijama.
4.	Izvještaj o provedenim konsultacijama iz člana 21. Pravila za konsultacije se prilaže	Obavljene su konsultacije na način da je nacrt Izvještaja o radu Agencije za poštanski saobraćaj Bosne i Hercegovine za 2020. bio postavljen na platformu e-konsultacije u trajanju od 15 dana (22.1.- 6.2.2021), a Izvještaj o održanim konsultacijama je prilog nacrtu Izvještaja o radu.



Predsjedavajuća Vijeća Agencije

Amira Poljak dipl. ing.

OBRAZAC broj 1 – PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA

Agencija za poštanski saobraćaj/promet Bosne i Hercegovine

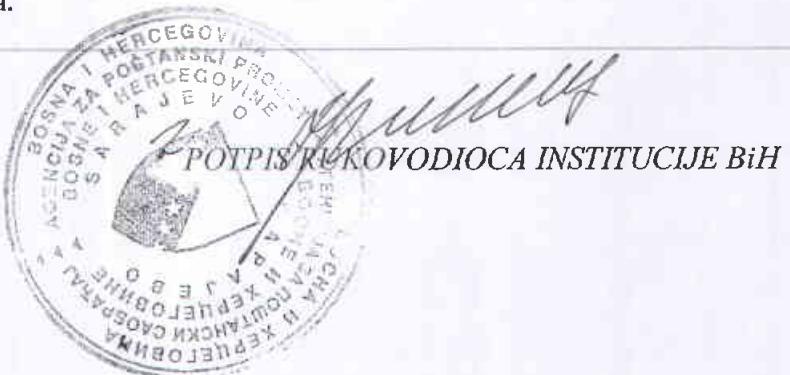
Broj: 01-02-1-07-5-435-7/20

Sarajevo, 08. 02. 2021. godine

PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA

NOSILAC NORMATIVNOG POSLA	Agencija za poštanski saobraćaj/promet Bosne i Hercegovine					
VRSTA PROPISA	Izvještaj					
NAZIV PROPISA	Izvještaj o radu Agencije za poštanski saobraćaj Bosne i Hercegovine za 2020. godinu					
Navedite pravni osnov za donošenje propisa.						
Član. 10. stav (9) Zakona o poštama BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 33/05)						
2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Savjeta ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim? NE						
3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti. Nacrt Izvještaja o radu Agencije za poštanski saobraćaj Bosne i Hercegovine za 2020. godinu predstavlja pregled ralizovanih aktivnosti Agencije u 2020. godini.						
4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje. Nemamo saznanja.						
5. Utvrđite opšti cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I. <u>Podnošenje Izvještaja</u> o izvšenim aktivnostima u 2020. godini.						
6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera. Podnošenje Izvještaja o izvšenim aktivnostima u 2020. godini Savjetu ministra BiH i Parlamentarnoj skupštini BiH.						
7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (5) i po potrebi članom 20. Aneksa I. U skladu sa odredbama Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 94/14), Agencija za poštanski saobraćaj Bosne i Hercegovine je provela postupak javnih konsultacija o nacrtu Izvještaja o radu za 2021. godinu. Izvještaj o radu Agencije za 2020. se mogao preuzeti na službenoj web stranici Agencije (www.rap.ba) i isti je prošao postupak konsultacija putem web platforme eKonsultacije.						
8. Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolinskom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan uticaj ili NE – vjerovatno mali uticaj) NE						
a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?			NE – vjerovatno mali uticaj			
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I?			NE – vjerovatno mali uticaj			
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I?			NE – vjerovatno mali uticaj			
d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolinski uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I?			NE – vjerovatno mali uticaj			
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje?			NE – vjerovatno mali uticaj			
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?			NE – vjerovatno mali uticaj			

Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja propisa.





Broj: 02-07-5-812-3/21
Sarajevo, 17. 3. 2021. godine

POTVRDA

Generalnog tajništva Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o provedenim
procedurama i dokumentaciji vezano za izradu prethodne procjene
uticaja propisa i postupku izrade izvješća o radu Agencije za poštanski promet
Bosne i Hercegovine

U vezi sa materijalom **Izvješće o radu Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine za 2020. godinu**, potvrđujemo da su ispoštovane procedure i obrasci, kao i potrebna popratna dokumentacija, kao što je propisano Aneksom I Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17 i 70/17) i Odlukom o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvješćivanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 94/14).



