



BOSNIA AND HERZEGOVINA
AGENCY FOR POSTAL TRAFFIC OF
BOSNIA AND HERZEGOVINA

VIJEĆE/SAVJET AGENCIJE

Broj: 01-02-1-07-5-707-15/23
Sarajevo, 29. 02. 2024.

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNA I HERCEGOVINA
Trg BiH 1
71000 Sarajevo

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ЗАЈАДЉУЈУ

Б

PRIMLJENO:	04-03-2024		
Organizaciona jedinica:	Organizaciona jedinica:	Rednik:	Broj ulaza:
odjel:	Urednik:	azot:	ulaza:

01.02. - 50-18- | 502/24

Predmet: Izvješće o radu i Financijsko izvješće Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine za 2023., dostavlja se na razmatranje

Poštovani,

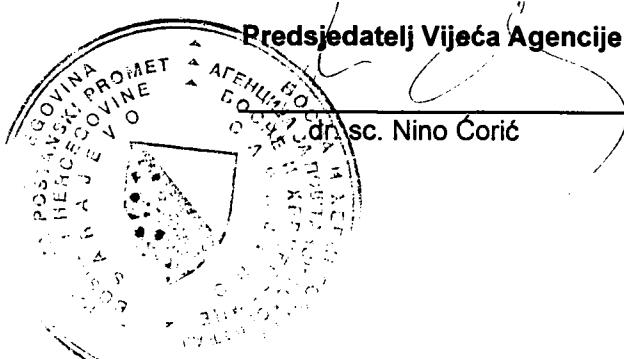
Sukladno odredbi članka 10. stavak (9) Zakona o poštama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 33/05), Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine u prilogu ovog akta dostavlja Izvješće o radu i Financijsko izvješće Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine za 2023. godinu.

Predmetna izvješća dostavljaju se u originalu na tri službena jezika i dva pisma, te skenirane u električnom obliku na CD-u.

S poštovanjem,

Predsjedatelj Vijeća Agencije

dr. sc. Nino Čorić



Prilog:

- Izvješće o radu 1X3,
- Financijsko izvješće 1X3,
- Električni oblik izvješća na CD-u.

Dostavljeno:

- naslovu,
- a/a.



VIJEĆE/SAVJET AGENCIJE

PRIJEDLOG

Broj: 01-02-1-07-5-707-2/23
Sarajevo, 17. 01. 2024. godine

Na osnovu člana 24. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17) i člana 11. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14), Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine podnosi:

IZVJEŠTAJ O RADU
AGENCIJE ZA POŠTANSKI PROMET
BOSNE I HERCEGOVINE
ZA 2023. GODINU

Đoke Mazalića 5, 71000 Sarajevo, Bosna i Hercegovina

• Tel.: +387 33 721 640, • Fax: +387 33 721 650, • Identifikacijski broj 4201229350005
www.rap.ba • info@rap.ba

SADRŽAJ

I – Uvod

- 1.1. Sažetak ostvarenih planiranih godišnjih rezultata
- 1.2. Pregled operativnih, logističkih i administrativnih aktivnosti
- 1.3. Osvrt na izazove u provođenju aktivnosti iz Programa rada

II – Izvještaj o provođenju akcijskog plana predviđenog godišnjim programom rada Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine

III – Izvještaj o izrađenim zakonima planiranim godišnjim programom rada Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine

IV – Izvještaj o izrađenim podzakonskim aktima planiranim godišnjim programom rada Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine

V – Izvještaj o izrađenim međunarodnim ugovorima planiranim godišnjim programom rada Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine

VI – Izvještaj o realizaciji javnih investicija planiranih godišnjim programom rada Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine

VII – Izvještaj o provedenim konsultacijama

I – UVOD

Zakonom o poštama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 33/05) (u daljem tekstu: Zakon) osnovana je Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Agencija) radi obavljanja regulatorne djelatnosti u oblasti poštanskog prometa, kao neovisna i neprofitna institucija sa statusom pravne osobe. Nadležnosti Agencije propisane su člankom 10. stavak (5) Zakona i između ostalog obuhvataju izdavanje i oduzimanje licenci poštanskim operaterima za obavljanje poštanskih usluga, donošenje tehnoloških propisa za funkcionisanje poštanskog prometa na teritoriji cijele Bosne i Hercegovine, predlaganje propisa kojima se definišu jedinstveni Opći uvjeti za vršenje poštanskih usluga i opći standardi univerzalnih poštanskih usluga, praćenje poštovanja utvrđenih principa poštanske politike i preduzimanje mjera za otklanjanje svih odstupanja od tih principa, utvrđivanje metodologije i principa za obračun međuoperatorskih, tranzitnih i terminalnih troškova, utvrđivanje jedinstvene tarifne politike za rezervisane usluge na području Bosne i Hercegovine, utvrđivanje visine troškova za izdavanje licenci i visinu godišnje naknade za obavljanje poštanskih usluga, kao i rokove za izmirenje obaveza plaćanja, davanje saglasnosti na programe izdavanja poštanskih maraka koje izdaju javni poštanski operateri i druge poslove utvrđene zakonom.

U provođenju regulatorne funkcije Agencija djeluje u skladu sa principima objektivnosti, transparentnosti i nediskriminacije u interesu Bosne i Hercegovine i svih njenih građana. Pravilnikom o sistematizaciji Agencija ima sistematizovano sedamnaest radnih mjesta, a trenutno na ostvarivanju planiranih ciljeva radi trinaest zaposlenika.

Izvještaj o radu Agencije za 2023. godinu je sačinjen u skladu sa Odlukom o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14) i proizlazi iz Srednjoročnog plana rada Agencije za period 2023. - 2025. te prikazuje preduzete aktivnosti i ostvarene rezultate Agencije iz Programa rada Agencije za 2023. godinu, koji su realizovani kroz sljedeće ciljeve, programe i projekte:

Opći cilj/principi razvoja: „Osigurati održiv i pametan ekonomski razvoj“

Prioritet: „Investiranje u savremenu infrastrukturu“

Srednjoročni cilj: „Unapređenje sektora komunikacija, informacijskog društva i poštanskih usluga uz usklađivanje regulatornog okvira sa EU“.

U skladu sa Programom rada Agencije za 2023. godinu, aktivnosti izvršene u izvještajnoj godini su aktivnosti koje se kontinuirano obavljaju iz godine u godinu i predstavljaju nastojanje Agencije da odgovori na dinamičan razvoj tržista poštanskog prometa u Bosni i Hercegovini i svijetu, što u kontekstu zastarjelog zakonodavnog okvira predstavlja izazov za Agenciju i sve učesnike na tržištu poštanskog prometa.

U obavljanju regulatornih funkcija Agencija djeluje preventivno i represivno. Preventivno djelovanje Agencije ogleda se kroz kontinuiranu kontrolu poštanskih operatera, a represivno djelovanje kroz izdavanje opomena i oduzimanja licenci za rad poštanskim operaterima koji i nakon izricanja opomena ne otklone utvrđene nepravilnosti.

S obzirom da Zakon o poštama Bosne i Hercegovine kao krovni zakon, i pored obaveze koja proizlazi iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, nije usklađen s aktima Evropske unije niti je usvojen strateški okvir razvoja tržista poštanskog prometa u Bosni i Hercegovini, Akcijskim planom za provođenje srednjoročnog plana rada Vijeća ministara nije bilo predviđeno povećanje stepena pridržavanja regulative koje je ostalo na prethodnom nivou.

Ono što Agencija kontinuirano ističe kao prepreku za obavljanje svoje zakonske obaveze regulacije tržista poštanskog prometa u Bosni i Hercegovini je već pomenuta neusklađenost zakonodavnog okvira s aktima Evropske unije, zatim nepostojanje strateškog okvira, ali i nedovoljni kadrovski potencijali Agencije. Naime, evidentan jaz između zakonskog okvira i realnosti na tržištu poštanskih usluga, nastao kao posljedica razvoja i transformacije u strukturi usluga, ima perspektivu povećanja, što će barijeru kojom postojeći zakonodavni okvir predstavljati efikasnoj regulaciji, s vremenom činiti većom.

Također, jedan od problema u radu Agencije je i nedovoljna kadrovska kapacitiranost, koja podrazumijeva specifična znanja i edukaciju, tako da jedan od prioriteta u narednom periodu treba biti usmjeren na stvaranje uvjeta za kadrovsko ojačavanje Agencije, naročito u ključnom području rada za poštanski promet. Ovo prvenstveno treba imati u vidu s obzirom na dinamično poštansko okruženje, razvoj informacijsko komunikacijskih tehnologija, te njihovu primjenu na tržištu poštanskih usluga, koja rezultira uvodjenjem novih usluga, kao i obogaćivanjem postojećih, što predstavlja ogroman izazov i u području regulative istih.

I pored navedenih problema u radu Agencija preduzima aktivnosti iz svoje nadležnosti koje omogućavaju ostvarivanje programskih ciljeva, te i ovaj Izvještaj čini dio kontinuiranog rada Agencije. Imajući u vidu da je u 2023. godini, pored planiranih, realizovan i određen broj neplaniranih aktivnosti, Agencija je stava da su u izvještajnom periodu ostvareni dobri rezultati u radu.

Ovim Izvještajem se nastoji u predviđenoj formi prikazati realizacija Programa rada Agencije, ekonomičnim korištenjem zadate forme izvještavanja, isticanjem bitnih stvari u realizovanim aktivnostima i stanju u području djelokruga nadležnosti Agencije. Agencija je nastojala realizovane aktivnosti prikazati na način koji daje najobjektivniji pregleda njenog rada za 2023. godinu.

1.1. SAŽETAK OSTVARENIH PLANIRANIH GODIŠNJIH REZULTATA

U skladu sa utvrđenim nadležnostima i planiranim aktivnostima za 2023. Agencija je realizovala obaveze koje proizilaze iz Zakona, a koje se odnose na regulatorne aktivnosti na tržištu poštanskih usluga, sve s ciljem obezbjeđenja uvjeta za ravnopravno učešće svih operatera poštanskog prometa registrovanih (i licenciranih) za obavljanje ove djelatnosti.

U izvještajnoj godini Agencija je u skladu sa svojim nadležnostima za izradu podzakonskih akata na polju regulacije tržišta poštanskih usluga započela rad na izmjeni Odluke o visini troškova za izdavanje licenci i visini godišnje naknade za obavljanje poštanskih usluga. Predmetni akt je postavljen na platformu e-konsultacije i sada je u fazi pripreme odgovora na pristigle primjedbe, nakon čega će u skladu sa Zakonom, biti upućen resornom ministarstvu na saglasnost.

S obzirom da je jedna od zakonskih obaveza Agencije praćenje pridržavanja principa poštanske politike kojima je definisano da interes svih korisnika poštanskih usluga mora biti zaštićen raspoloživošću i kvalitetom usluga, Agencija je provela istraživanje kvaliteta univerzalne i kurirske usluge. Ustanovljeni zaključci istraživanja u segmentu postizanja deklariranih tehničkih standarda kvalitete univerzalne usluge ukazuju na razliku između Bosne i Hercegovine i zemalja EU, što predstavlja osnovu za dalje aktivnosti Agencije.

Također, jedan od zaključaka predstavlja činjenica kako je razvoj tehnologije implicirao zamjenu pismenosnih pošiljaka elektronskim alternativama, čime je uočen trend pada obima fizičkih, pismenosnih pošiljaka u univerzalnom, posebno u rezervisanom području. Ta činjenica, uz troškovno opterećenje koje podrazumijeva ispunjavanje kriterija univerzalnosti pismenosne poštanske usluge za posljedicu je imala povećanje cijena iste. Nasuprot tome, razvoj e-trgovine, kao i globalno mijenjanje potrošačkih navika i prioriteta, ustanovilo je trend porasta obima paketskih pošiljaka, kao i načina njihove dostave. Logičnom posljedicom navedenog smatra se povećanje konkurentnosti očitovano u porastu broja operatera poštanskog prometa u Bosni i Hercegovini, njihovih tehničko tehnoloških kapaciteta, te ukupnog broja zaposlenih na tržištu poštanskih usluga u Bosni i Hercegovini (8775). Rezultati istraživanja ukazuju kako tehnički standardi kvalitete ove usluge u Bosni i Hercegovini gotovo ne odstupaju od istih u EU.

Nadalje, Agencija je inicirala proceduru za istraživanje funkcionalne kvalitete poštanskih usluga, očitovane zadovoljstvom korisnika. Za realizaciju projekta Agencija je zatražila podršku Njemačkog društva za međunarodnu saradnju (GIZ). Rezultat saradnje je pokretanje projekta „Istraživanje zadovoljstvo i potreba korisnika poštanskih usluga u Bosni i Hercegovini“ koji će u

cijelosti finansirati GIZ, a provesti Fakultet za saobraćaj i komunikacije Univerziteta u Sarajevu u 2024.

Kako je već navedeno, shodno svojim zakonskim ovlastima Agencija izdaje licence za obavljanje poštanskih usluga. U protekloj godini Agencija je uz saglasnost Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine izdala četiri licence za obavljanje kurirskih usluga sljedećim privrednim društvima, odnosno poštanskim operaterima:

- Milšped d.o.o. Sarajevo,
- Express One d.o.o. Sarajevo,
- Express Courier d.o.o. Sarajevo i
- Ciambella Logistic d.o.o. Sarajevo.

U izvještajnom periodu Agencija je izdala i tri licence za obavljanje usluga direktnе pošte sljedećim poštanskim operaterima:

- Info Media Group d.o.o. Banja Luka,
- MHS d.o.o. Sarajevo i
- DNS Expres Media d.o.o. Sarajevo.

U izvještajnom periodu obrađen je jedan zahtjev za izmjenu uvjeta iz licence i uz saglasnost Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine izdato je jedno rješenje o promjeni uvjeta i to poštanskom operateru DHL International – Sarajevo d.o.o. Sarajevo.

S obzirom da je u protekloj godini došlo do promjene cijene osnovne stope običnog pisma prve stope mase, kao i izmjene tarifne politike, a imajući u vidu odredbu Zakona koja propisuje da cijena kurirske usluge iznosi deseterostruki iznos obične tarife, Agencija je provela proceduru davanja saglasnosti na cjenovnike svih poštanskih operatera.

Na zahtjev poštanskih operatera izvršena je provjera i data saglasnost na cjenovnike za obavljanje kurirskih usluga kod sljedećih poštanskih operatera: DHL International – Sarajevo d.o.o. Sarajevo, Euro Express d.o.o. Banja Luka, Express One d.o.o. Sarajevo, Intereuropa RTC d.o.o. Sarajevo, IN Time d.o.o. Sarajevo i Skytec d.o.o. Tuzla.

U skladu sa Pravilnikom o izdavanju licenci za obavljanje poštanskih usluga Agencija je ovlaštena vršiti najavljenе i nenajavljenе kontrole poštanskih operatera. Slijedom toga Agencija je početkom izvještajne godine napravila plan kontrola pridržavanja uvjeta iz licenci te obavila kontrole poslovanja kod sljedećih petnaest poštanskih operatera: DHL International - Sarajevo d.o.o. Sarajevo, IPRESS d.o.o. Široki Brijeg, In Time d.o.o. Sarajevo, Express One d.o.o. Sarajevo, Info Media Group d.o.o. Banja Luka, X Express d.o.o. Banja Luka, Euro Express d.o.o. Banja Luka, LAGERMAX LOGISTIKA BH d.o.o. Sarajevo, A2B Express Delivery d.o.o. Sarajevo, Intereuropa RTC d.d. Sarajevo, Skytec d.o.o. Tuzla, Milšped d.o.o. Sarajevo, MHS d.o.o. Sarajevo, Express Courier d.o.o. Sarajevo i DNS Expres Media d.o.o. Sarajevo. Predmetnim kontrolama kod dva poštanska operatera utvrđene su nepravilnosti i kršenje uvjeta iz licence. Reagujući na utvrđene nepravilnosti Agencija je izrekla dvije opomene s nalogom za otklanjanje nedostataka u određenom roku pod prijetnjom represivnih mjera.

U izvještajnoj godini Agencija je postupala po prijavama korisnika usluga, vezano za prijavljene neregularnosti poslovanja operatera poštanskog prometa. Kao rezultat provedenih postupaka u slučajevima kada su utvrđene neregularnosti i kršenja propisa, Agencija je preduzela mjere iz svoje nadležnosti, odnosno u slučajevima u kojima Agencija nije utvrdila direktnu nadležnost, predmete je proslijedila na postupanje nadležnim institucijama.

I u 2023. Agencija je nastavila s aktivnim učešćem u radnoj grupi formiranoj u okviru CEFTA (Central European Free Trade Agreement) pododbora za trgovinu uslugama, radi provođenja Višegodišnjeg akcijskog plana za regionalnu regulatornu saradnju (MAP REA) koji je potpisala Bosna i Hercegovina. Radna grupa je izradila Odluku o uslugama dostave paketa između država članica CEFTA-e, koja je dostavljena državama članicama na usvajanje. Ukoliko države članice usvoje Odluku to bi doprinijelo uspostavljanju regulatorne saradnje između zemalja CEFTA-e i stvaranja zajedničkog područja tržišta poštanskih usluga, te postepeno usklađivanje s regulatornim okvirom EU.

Dostavljanjem potrebnih podataka i informacija o stanju na tržištu poštanskih usluga u Bosni i Hercegovini, predstavnici Agencije su dali svoj doprinos u pripremi projekta Svjetskog poštanskog saveza pod nazivom: Integrisana poštanska reforma i Plan razvoja (IPDP) za Bosnu i Hercegovinu koji se provodio kroz ekspertsку misiju Svjetskog poštanskog saveza. Predstavnici Agencije su participirali i u realizaciji projekta učešćem u intervjuima, pisanim izveštajima te na panel diskusiji vezano za zakonski regulatorni okvir u Bosni i Hercegovini, što je rezultiralo definisanjem ciljeva budućeg razvoja poštanskog sistema u Bosni i Hercegovini, a koji su podijeljeni u šest modula sa ustanovljenim vremenskim okvirom realizacije.

Članovi Vijeća Agencije su učestvovali na redovnim zasjedanjima Upravnog vijeća Svjetskog poštanskog saveza, čija je Bosna i Hercegovina članica, a koji se održavaju u sjedištu ove institucije u Bernu. Članovi Vijeća su bili dio delegacije Bosne i Hercegovine na vanrednom Kongresu Svjetskog poštanskog saveza. Tema vanrednog Kongresa je kontinuirano otvaranje Svjetskog poštanskog saveza ostalim učesnicima na širem poštanskom tržištu, što će se razmatrati na narednim sjednicama Upravnog vijeća, te implementirati u regulatorni okvir u Bosni i Hercegovini. Navedeno predstavlja dodatni razlog za unaprijeđenje i usklajivanje postojeće legislative u Bosni i Hercegovini. Predstavnici Agencije su učestvovali na plenarnoj skupštini Evropskog udruženja poštanskih regulatora, kao i regionalnim simpozijima i konferencijama. Za Međunarodni biro Svjetskog poštanskog saveza Agencija dostavlja redovne statističke izvještaje.

U postupcima razmatranja godišnjih prijava operatera poštanskog prometa i u postupcima kontrola poštanskih operatera, Agencija je analizirala i statistički obradila veliki broj podataka na osnovu kojih se utvrđuje stanje na tržištu poštanskih usluga. Značajniji podaci svakako predstavljaju ukupan prihod od ostvarenih poštanskih usluga kao i njihov obim. U finansijskom smislu se potvrđuje trend rasta koji je kontinuiran u posljednjih nekoliko godina. U analiziranoj 2022. godini ukupan prihod ostvaren od poštanskih usluga u Bosni i Hercegovini iznosio je 170.765.956,10., što u apsolutnom iznosu predstavlja povećanje od 14.511.867,58 KM, odnosno 9% u odnosu na 2021., što je i prikazano u Tabeli 1.

S obzirom da su godišnji podaci za 2023. godinu u fazi prikupljanja i da se kompletiraju nakon utvrđenog roka za predavanje izvještaja o radu, prikazani su kompletni podaci o stanju poštanskog tržišta koji se odnose na 2022. godinu.

Na tržištu poštanskog prometa u Bosni i Hercegovini egzistira ukupno 19 operatera poštanskog prometa. Od toga tri javna poštanska operatera koji obavljaju sve poštanske usluge i jedini su ovlašteni za obavljanje rezervisanih poštanskih usluga i 16 poštanskih operatera od kojih 13 obavlja kurirske usluge, a tri operatera pružaju usluge direktnе pošte.

R. br.	Operateri poštanskog prometa	Ukupan broj poštanskih usluga	Ukupan prihod ostvaren od poštanskih usluga
1.	„JP BH Pošta“ d.o.o. Sarajevo	43.144.092	71.502.791,00
	„Pošte Srpske“ a.d. Banja Luka	31.602.283	43.536.951,28
	„HP Mostar“ d.o.o. Mostar	11.628.669	16.441.056,00
	Ukupno JPO	86.375.044	131.480.798,28
2.	„Intereuropa RTC“ d.d. Sarajevo	94.829	831.348,30
	„IN Time“ d.o.o. Sarajevo	409.380	3.788.745,00
	„Euro Express“ d.o.o. Banja Luka	243.933	2.880.447,35
	„DHL International“ d.o.o. Sarajevo	64.171	5.831.839,74
	„A2B Express Delivery“ d.o.o. Sarajevo	407.907	4.609.302,00
	„Express One“ d.o.o. Sarajevo	174.170	2.612.555,30
	„Express Courire“ d.o.o. Sarajevo	64.854	1.402.625,73
	„X Express“ d.o.o. Banja Luka	1.328.394	12.247.408,00
	„Skaytec“ d.o.o. Tuzla	459.064	3.829.087,60
	„LAGERMAX LOGISTIKA BH“ d.o.o. Sarajevo	1.979	55.554,36

	„Ipress“ d.o.o. Široki Brijeg	36.908	340.489,16
	„Milšped“ d.o.o. Sarajevo	0	0
	„Ciambella Logistic“ d.o.o. Banja Luka	0	0
	Ukupno PO - kurirske usluge	3.285.589	38.429.402,54
3.	„DNS express media“ d.o.o. Sarajevo	12.379.374	321.783,00
	„Info Media Group“ d.o.o. Sarajevo	1.875.182	129.656,50
	„MHS“ d.o.o. Sarajevo	22.462.000	404.315,78
	Ukupno PO – direktna pošta	36.716.556	855.755,28
	UKUPNO (1.+2.+3.)	126.377.189	170.765.956,10

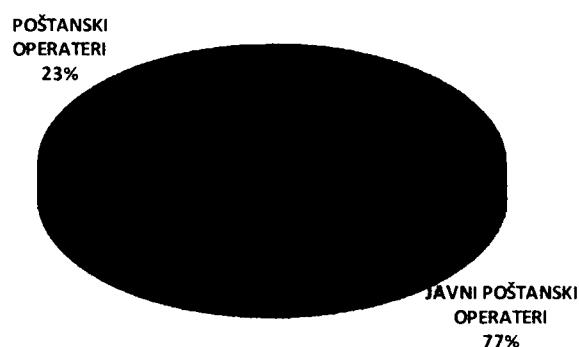
Tabela 1. Tržište poštanskih usluga u Bosni i Hercegovini za 2022. godinu (KM)

Promatraljući posljednjih nekoliko godina ukupna finansijska vrijednost tržišta pokazuje trend rasta u odnosu na prethodnu godinu prema sljedećim pokazateljima: Pokazatelj 1. – Uporedni prikaz ukupnog prihoda od poštanskih usluga i Pokazatelj 2. – Udio u ukupnom prihodu od poštanskih usluga (Tabela 2.).

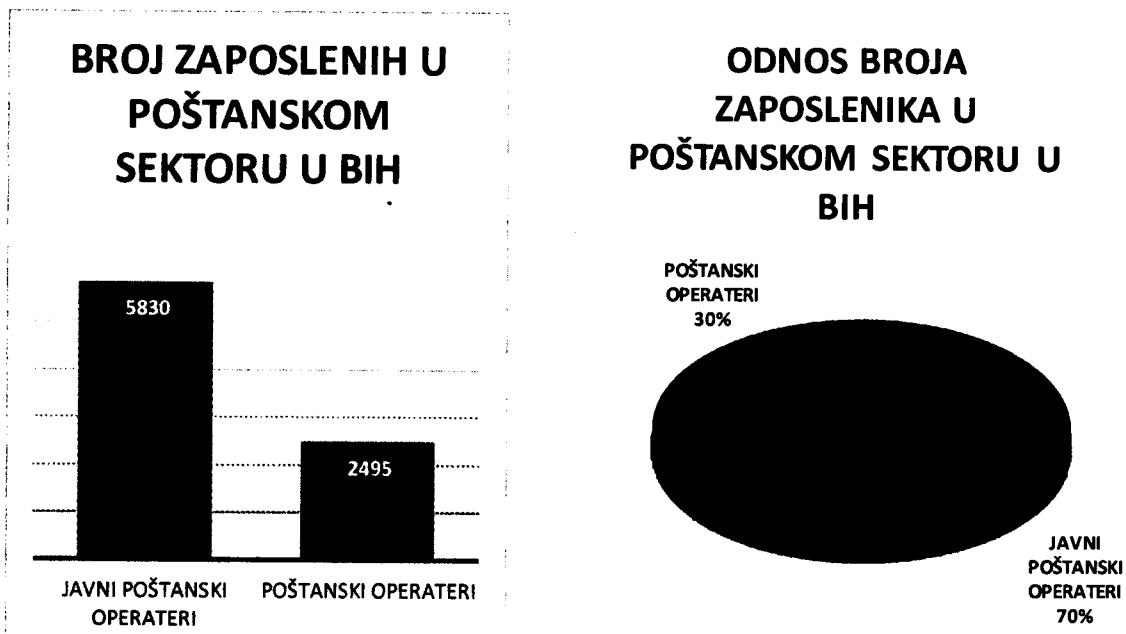
Pokazatelj 1. Uporedni prikaz ukupnog prihoda od poštanskih usluga 2019. – 2022.			
2019.	2020.	2021.	2022.
142.653.047 KM (+10.485.586 = +8%)	143.756.354 (+1.103.307 = +0,5%)	156.254.089 (+12.497.734 = +9%)	170.765.956 (+14.511.568 = +9%)
Pokazatelj 2. Udio u ukupnom prihodu od poštanskih usluga 2019. – 2022.			
Poštanski operateri		Javni poštanski operateri	
2019.	2020.	2021.	2022.
28.531.084 (+7.940.25 6 = +39%)	27.437.287 (-1.093.797 = -4%)	31.895.298 (+4.458.011 = +16%)	38.429.403 (+6.534.10 5 = +20%)
114.121.963 (+2.545.330 = +2%)	116.319.067 (+2.197.104 = +2%)	123.321.175 (+7.002.108 = +6)	131.480.798 (+8.159.623 = +7%)

Tabela 2. Prikaz finansijskog rasta poštanskog tržišta u periodu 2019. – 2022. godina

TRŽIŠNI UDIO JPO I PO PREMA PRIHODIMA OD POŠTANSKIH USLUGA



Dijagram 1. Tržišni udio JPO i PO u 2022. godini prema prihodima od poštanskih usluga



Dijagram 2. Pregled broja zaposlenih na tržištu poštanskog prometa u Bosni i Hercegovini

Na području međunarodne saradnje u protekloj godini Agencija je realizovala sljedeće aktivnosti:

- učestvovali na online radionici i interaktivnoj sesiji na kojoj je predstavljen nacrt studije o evropskom poštanskom sektoru, u organizaciji Evropske komisije,
- učestvovali na UPU online radionici: „Workshop on the review of the Integrated Postal Reform and Development Plan (IPDP) and the Postal Reform Guide“,
- učestvovali na online sastancima CERP-ove radne grupe za politiku CERP-a (CERP-Evropski odbor za poštansku regulativu)
- učestvovali na UPU online konferenciji pod nazivom: „Roadshow for the Europe and CIS region - UPU fourth Extraordinary Congress 2023“,
- učestvovali na zajedničkom online sastanku CERP-a i PostEuropa,
- učestvovali na sastanku sa konsultantima u organizaciji CEFTA sekretarijata i GIZ-a sa ciljem pružanja tehničke pomoći CEFTA državama koje mijenjaju zakonodavni okvir u cilju provođenja CEFTA Odluke i Uredbe EU-a 2018/644 i ostalih mjera za poboljšanje dostave paketa između CEFTA država,
- učestvovali na sastanku sa nacionalnim službenikom na projektima za sprečavanje ilegalne trgovine oružjem, njegovim dijelovima i municijom putem poštanskih pošiljaka u UNODC – Kancelarijom Ujedinjenih nacija za drogu i kriminal u Sarajevu,
- učestvovali na sastanku ERGP-ove radne grupe CN u Solunu
- učestvovali na radionici CEFTA ekspertske grupe za carinske postupke e-trgovine na temu: *Pilot projekat elektronske napredne razmjene podataka (EAD) između carinskih organa i poštanskih operatera* u organizaciji GIZ-a,
- učestvovali na 25. online sastanku CERP-ove radne grupe za UPU,
- učestvovali na 20. Königswinter poštanskom seminaru održanom u Bonu.

1.2. PREGLED OPERATIVNIH, LOGISTIČKIH I ADMINISTRATIVNIH AKTIVNOSTI

Agenciji su dostavljena dva zahtjeva za izmjenu Godišnjeg programa poštanskih maraka i vrijednosnica, od čega je JP BH Pošti data jedna saglasnost za izmjenu Programa i HP Mostaru jedna saglasnost.

U izvještajnoj godini Agenciji je dostavljeno 38 zahtjeva za saglasnost na pojedinačna izdanja poštanskih maraka, za 48 izdanja koja sadrže 68 motiva na 72 maraka od čega je:

- Poštama Srpske dato 14 (četrnaest) saglasnosti za pojedinačna izdanja poštanskih maraka koje sadrže 34 (trideset četiri) motiva na 36 (trideset šest) maraka,
- HP Mostaru dato 7 (sedam) saglasnosti za pojedinačna izdanja poštanskih maraka koja sadrže 14 (četrnaest) motiva na 14 (četrnaest) maraka i
- JP BH Pošti dato 17 (sedamnaest) saglasnosti za pojedinačna izdanja poštanskih maraka koja sadrže 20 (dvadeset) motiva na 22 (dvadeset dvije) marake.

Predstavnici Agencije su učestvovali na obukama, seminarima i radionicama u organizaciji Centralne harmonizacijske jedinice, Agencije za javne nabavke, Direkcije za evropske integracije Bosne i Hercegovine kao i strukovnih udruženja, u cilju stručne nadogradnje i kompetencijskih vještina u ciljanim područjima budžetskog planiranja, finansijskog upravljanja i kontrole, javnih nabavki i provođenja upravnog postupka. Zaposlenici Agencije su također učestvovali na obuci za rad u Pravnom informacijskom sistemu – LIS za usklađivanje zakonodavstva u procesu evropskih integracija.

Pored prednje navedenog, Agencija je obavila i druge operativno administrativne aktivnosti, kako slijedi:

- Donijet Pravilnik o javnim nabavkama u Agenciji za poštanski promet Bosne i Hercegovine,
- Izrađen Pravilnik o korištenju službenih vozila u Agenciji za poštanski promet Bosne i Hercegovine,
- Izrađen Pravilnik o proaktivnoj transparentnosti Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine,
- U izvještajnoj godini Agencija je zaprimila tri zahtjeva za pristup informacijama i svi zahtjevi su riješeni pozitivno u zakonskom roku,
- Pokrenuto više postupaka inspekcijskog nadzora zbog neovlaštenog bavljenja poštanskim uslugama, kod nadležnih entitetskih inspekcija,
- Izvršen popis arhive i potrebni dokumenti dostavljeni Arhivu Bosne i Hercegovine,
- Izrađen Program rada za 2024. godinu i Srednjoročni plan rada,
- Izrađen prijedlog budžeta Agencije za 2024. godinu i Dokument okvirnog budžeta za period 2024. – 2026.,
- Izrađena rješenja o visini naknade za obavljanje poštanskih usluga operatera poštanskog prometa za I., II., III. i IV. kvartal 2023. godine i rješenja o poravnanju akontativnih uplata,
- Podnesen Izvještaj Upravnom inspektoratu pri Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine o provedenim upravnim postupcima u 2022. godini,
- Dostavljeni podaci Direkciji za evropske integracije Bosne i Hercegovine u sklopu radne grupe – pododbor za unutrašnje tržište i konkurenčiju, u skladu s nadležnostima Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine,
- Nadležnim institucijama dostavljeni odgovori na poslanička pitanja,
- Izrađena rješenja za ocjenjivanje zaposlenih sa pratećom dokumentacijom,
- Pripremljeni materijali za eksternu i internu reviziju poslovanja,
- U skladu sa Zakonom o javnim nabavkama provedeni postupci javne nabavke.

1.3. OSVRT NA IZAZOVE U PROVOĐENJU AKTIVNOSTI IZ PROGRAMA RADA

Osnivanjem Agencije, kao regulatornog tijela, pravno odvojenog i operativno nezavisnog od davalaca poštanskih usluga, je jedan od osnovnih elemenata regulatornog okvira uspostavljenog

u skladu sa Direktivama Evropske unije (97/67/EZ, 2002/39/EZ i 2008/6/EZ). Cilj navedenog regulatornog okvira je postizanje jedinstvenog tržišta poštanskih usluga postepenim i kontinuiranim otvaranjem tržišta, po ugledu na liberalizaciju tržišta poštanskih usluga u Evropskoj uniji.

Osnovni izazovi u ostvarivanju osnovne djelatnosti Agencije, regulacija tržišta poštanskog prometa, su i dalje nepostojanje Strategije poštanskih usluga u Bosni i Hercegovini, zastario zakonodavni okvir i nedostatak stručnog kadra.

Strategijom razvoja poštanskih usluga u Bosni i Hercegovini, postavili bi se strateški ciljevi razvoja i unapređenja tržišta poštanskih usluga, kao i osnovni principi i smjernice za realizaciju strateških ciljeva razvoja poštanskih usluga. Ubrzane promjene koje se dešavaju u sektoru poštanskih usluga kako na globalnom tako i na nacionalnom nivou, nameću potrebu za kontinuiranim planiranjem razvoja poštanskih usluga radi njihovog unapređenja. Planiranjem razvoja poštanskih usluga definisao bi se razvoj, ciljevi i aktivnosti na tržištu poštanskih usluga u Bosni i Hercegovini koje treba realizovati u određenim vremenskim intervalima.

Sa stanovišta razvoja tržišta poštanskih usluga u Bosni i Hercegovini i svijetu, Zakon o poštama Bosne i Hercegovine je zastario i prevaziđen. Od dana donošenja Zakona do danas tržište poštanskog prometa se neprestano mijenjalo uvođenjem novih usluga i tehnologija, što Zakon ne prepoznaće. Težinski i cjenovni limiti su Zakonom previsoko postavljeni što sprečava razvoj tržišta i usklađivanje akata s aktima Evropske unije.

Jedan od problema koji Agencija kontinuirano ističe kroz svoje izvještaje o radu je i nedostatak stručnog kadra prvenstveno u području osnovne djelatnosti Agencije, poštanskom prometu.

Opći cilj/principi razvoja: Osigurati održiv i pametan ekonomski razvoj											
Strateški cilj/ prioritet: Investirati u savremenu infrastrukturu											
Srednjoročni cilj 4.3. Unapređenje sektora komunikacija, informacijskog društva i poštanskih usluga uz usklađivanje regulatornog okvira sa EU											
Specifični cilj:											
Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti/ organizacionika aktivnosti	Pokazateli					Izvor finansiranja i troškovi		Vrijeme provođenja		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
4.3.2. Program - Regulacija tržišta poštanskog prometa											
4.3.2. Projekt – Regulacija tržišta poštanskog prometa. Program = Projekt											
Unapređenje sektora poštanskih usluga uz usklađivanje regulatornog okvira sa EU	Područje 03, 04, 05	Nivo pridržava nja regulative u %	85%	85%	95%	100% - Vlastiti prohod	933.00	883.231	I - IV kvartal	IV	Program u DOB-u 046010

Opći cilj/principi razvoja: Osigurati održiv i pametan ekonomski razvoj							
Strateški cilj - prioritet: Investiranje u savremenu infrastrukturu							
Srednjoročni cilj. Unapređenje sektora komunikacija, informacijskog društva i poštanskih usluga uz usklađivanje regulatornog okvira sa EU							
Specifični cilj:							
Naziv zakona	Vrijeme provođenja	Status zakona zaključno sa 31. 12. 2022. godine				Komentar	
1	2	3	4	5	6	7	8
4.3.2. Regulacija tržišta poštanskog prometa							
4.3.2. Regulacija tržišta poštanskog prometa. Program = Projekt							

U skladu sa članom 10. Zakona, Agencija je nadležna donositi i usklađivati podzakonske akte i nema nadležnost donošenja zakona. Radi navedenog Tabela III. - Izveštaj o izrađenim zakonima planiranim godišnjim programom rada nije popunjena.

Opći cilj/principi razvoja: Osigurati održiv i pametan ekonomski razvoj. Pametan rast							
Strateški cilj: Investirati u savremenu infrastrukturu							
Srednjoročni cilj: Unapređenje sektora komunikacija, informacijskog društva i poštanskih usluga uz usklađivanje regulatornog okvira sa EU							
Specifični cilj:							
Naziv podzakonskog akta	Vrijeme provođenja	Status podzakonskog akta zakључno sa 31. 12. 2023. godine					Komentar
1	2	3	4	5	6	7	8
4.3.2. Regulacija tržišta poštanskog prometa							
4.3.2. Regulacija tržišta poštanskog prometa. Program = Projekt							

Agencija u protekloj godini nije donosila podzakonske akte iz oblasti poštanskog prometa.

Opći cilj/principi razvoja: Osigurati održiv i pametan ekonomski razvoj Strateški cilj - prioritet: Investiranje u savremenu infrastrukturu Srednjoročni cilj: 4.3. Unapređenje sektora komunikacija, informacijskog društva i poštanskih usluga uz usklađivanje regulatornog okvira sa EU Specifični cilj:							
Naziv međunarodnog ugovora	Vrijeme provođenja	Status međunarodnog ugovora zaključno sa 31. 12. 2023. godine					Komentar
1	2	Planirani kvartal za provođenje	Kvartal kada je saglasnost provedena	Upućen VM BiH (DA/NE)	Uvezen na VM BiH (DA/NE)	Procedura u Predsjedništvu BiH (DA/NE)	
4.3.2. Regulacija tržišta poštanskog prometa							
4.3.2. Regulacija tržišta poštanskog prometa. Program = Projekt							

Agencija nema planiranih ni realizovanih međunarodnih ugovora, a na osnovu člana 10. stav (5) tačka g) Zakona o poštama Bosne i Hercegovine, nadležna je davati saglasnost na ugovore koje zaključuju poštanski operateri u Bosni i Hercegovini s operatorima poštanskog prometa poštanskih uprava drugih zemalja. Bosna i Hercegovina je članica Svjetskog poštanskog saveza i CERP-a na osnovu zaključenih multilateralnih ugovora.

Opći cilj/principi razvoja: Osigurati održiv i pametan ekonomski razvoj					
Strateški cilj - prioritet: Investiranje u savremenu infrastrukturu					
Srednjoročni cilj: 4.3. Unapređenje sektora komunikacija, informacionog društva i poštanskih usluga uz usklađivanje regulatornog okvira sa EU					
Specifični cilj:					
Naziv projekta javnih investicija	Vrijeme realizacije	Objektivni period realizacije	Završen (DA/NE)	Status (ZAVRŠENO, U POSTUPKU, ODLOŽENO, PREKINUTO)	Komentar
1	2	3	4	5	
1.1. Naziv programa Regulacija tržišta poštanskog prometa					
1.1.1. Naziv projekta Regulacija tržišta poštanskog prometa. Program = Projekat					

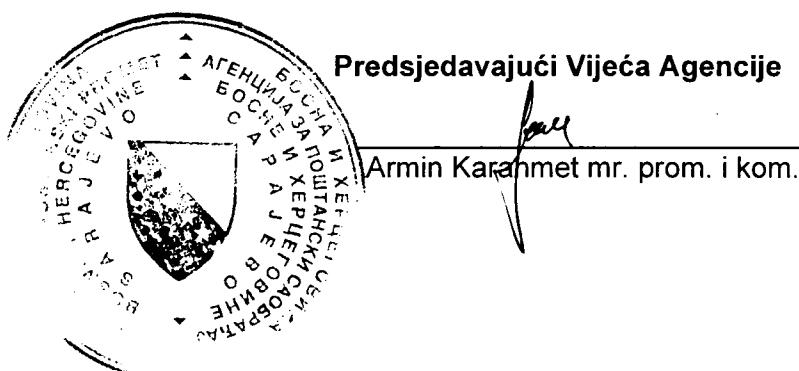
Planom rada za 2023. godinu nisu predviđana ulaganja u javne investicije.

VII - Izvještaj o provedenim konsultacijama pri izradi godišnjeg Izvještaja o radu

Prilikom izrade godišnjeg Izvještaja o radu Agencija je u skladu sa članom 11. stav (4) Odluke o godišnjem planiranju rada i načina praćenja i izvještavanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14) primjenila Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 5/17 i 87/23).

Javne konsultacije za Izvještaj o radu Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine za 2023. godinu provedene su u periodu od 19. 01. 2024. do 03. 02. 2024. u trajanju od 15 dana putem web aplikacije eKonsultacije.

U navedenom periodu Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine nije zaprimila komentare, sugestije ni pitanja od strane organizacija civilnog društva ni druge zainteresovane javnosti na tekst nacrta Izvještaja o radu za 2023. godinu.





Broj: 07-29-12-273-1/24
Sarajevo, 01.02.2024. godine

01x3
02x1
03x1
06. 02. 24.

R / 5 3 5 9 7



AGENCIJA ZA POŠTANSKI PROMET
BOSNE I HERCEGOVINE

Doke Mazalića 5
71000 Sarajevo

АГЕНЦИЈА ЗА ПОШТАНСКИ ПРОМЕТ
АГЕНЦИЈА ЗА ПОШТАНСКИ САОВРАГА
САРАЈЕВО - САРАЈЕВО

ПРИЈЕДЛОГ ПРИЧЕДОГ
Број приједлога | Број документа | Нредни број | Број прилога
Број приједлога | Број документа | Нредни број | Број прилога
02 - 07-5 - 707-8 | 123

Predmet: Mišljenje na Prijedlog izvještaja o radu Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine za 2023. godinu, *dostavlja se*

Veza: Vaš akt broj 01-02-1-07-5-707-3/23 od 22.1.2024. godine

U skladu s članom 31. Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 22/03) i zaključkom Vijeća ministara Bosne i Hercegovine sa 133. sjednice održane 14.2.2018. godine, Ministarstvo komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: *Ministarstvo*), daje

MIŠLJENJE

Uvidom u *Prijedlog izvještaja o radu* (u daljem tekstu: *Prijedlog izvještaja*) Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: *Agencija*) konstatujemo sljedeće:

Prijedlog izvještaja sadrži elemente godišnjeg izvještaja o radu institucije Bosne i Hercegovine, definirane članom 11. stav (6) Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 94/14).

U Prijedlogu izvještaja, Agencija je obrazložila planirane aktivnosti iz 2023. godinu, način njihove realizacije, te navela poboljšanja u regulaciji i razvoju tržišta poštanskih usluga.

Iz sadržaja Prijedloga izvještaja jasno je da je Agencija realizovala planirane i vanredne aktivnosti u skladu s Programom rada za 2023. godini, u onoj mjeri u kojoj to dozvoljavaju zakonska rješenja.

Navedeno podrazumijeva reviziju i usklađivanje podzakonskih akata, izdavanje licenci i ovlaštenja, preduzimanje preventivnih mjera kroz redovne i vanredne kontrole licenciranih i ovlaštenih operatera kada je u pitanju pridržavanje uvjeta i ostalih zakonskih obaveza, kao i niz aktivnosti u cilju poboljšanja kvalitete poštanskih usluga i ispunjenja interesa i potreba krajnjih korisnika.

U skladu s navedenim, Ministarstvo daje pozitivno mišljenje na Prijedlog izvještaja o radu Agencije za 2023. godinu.

S poštovanjem,

Dostavljeno:

- naslovu
- a/a



Broj: 04-02-4-189/24
Sarajevo, 19.02.2024. године
(FČ)

**BOSNA I HERCEGOVINA
AGENCIJA ZA ПОШТАНСКИ ПРОМЕТ
У БОСНИ И ХЕРЦЕГОВИНИ
САРАЈЕВО
Đoke Mazalića 5**

01x3
02x1
03x1
19.02.24.

ПОДАРУЈЕНО ПРИЈЕДЛОГ		19.02.24.
Org. јединица или подјединица	Класни оквикат	Број прилога
02 -	07-5 - 707-13 / 24	Број приједлога

**PREDMET: Mišljenje na Prijedlog Izvještaja o radu Agencije za поштани промет
Bosne i Hercegovine za 2023. godinu**

Veza: Vaš akt broj: 01-02-1-07-5-707-9/23 od 12.02.2024. године

Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, razmotrio je **Prijedlog Izvještaja o radu Agencije za поштани промет Bosne i Hercegovine za 2023. godinu** i na osnovu člana 25. stav 1. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), daje

M I Š L J E N J E

Agencija za поштани промет Bosne i Hercegovine dostavila je Uredu za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine Prijedlog Izvještaja o radu za 2023. godinu, radi davanja mišljenja.

Odlukom o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14) i Uputstvom o načinu pripreme godišnjeg programa rada i izvještaja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 45/15, 64/18 i 7/19), propisan je postupak i način izrade godišnjeg izvještaja o radu, obrasci za njegovu pripremu, način praćenja i izvještavanja o provođenju godišnjeg programa rada i obrazac potvrde Generalnog sekretarijata Vijeća ministara o provedenim procedurama i dokumentacijom vezano za izradu izvještaja o radu institucija Bosne i Hercegovine.

Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine ukazuje da je odredbom člana 15. Uputstva o načinu pripreme godišnjeg programa rada i izvještaja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 48/23), propisano da se godišnji programi rada i godišnji izvještaji o radu institucija Bosne i Hercegovine za 2023. godinu izrađuju po odredbama Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14) i Uputstva o načinu

pripreme godišnjeg programa rada i izvještaja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 45/15, 64/18 i 7/19).

U pogledu teksta dostavljenog Izvještaja, Ured za zakonodavstvo konstatuje da je isti pripremljen u skladu sa odredbama Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14) i Uputstva o načinu pripreme godišnjeg programa rada i izvještaja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 45/15, 64/18 i 7/19), te da su aktivnosti koje su sadržane u Izvještaju o radu Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine za 2023. godinu, date i na obrascima koji su sastavni dio Izvještaja.

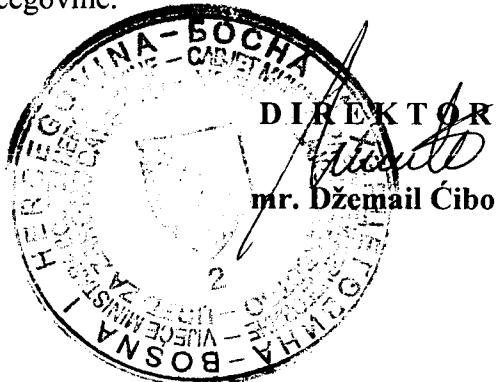
Na dostavljeni Prijedlog Izvještaja o radu Agencije poštanski promet Bosne i Hercegovine za 2023. godinu, Ured za zakonodavstvo nema sugestija.

Na kraju, Ured za zakonodavstvo ukazuje da se, u skladu sa članom 11. stav (5) Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine, pored pisane, predmetni Izvještaj Vijeću ministara Bosne i Hercegovine dostavi i u elektronskoj formi, upotpunjeno mišljenjem Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine.

Takođe, uz predmetni materijal dostavljen je Izvještaj o održanim konsultacijama i Izjava o provedenim konsultacijama, a što je obaveza utvrđena odredbama čl. 21. i 22. Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, br. 5/17 i 87/23) i mišljenje Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine.

Dostaviti:

- naslovu
- a/a





01/Х3
02
13
04
28.1.2024
ch
F

Број: 05-02-2-784-2/24
Сарајево, 25.1.2024. године

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
АГЕНЦИЈА ЗА ПОШТАНСКИ САОБРАЋАЈ
Ђоке Мазалић 5
71000 Сарајево

Агенција за поштански саобраћај Босне и Херцеговине
Агенција за поштански саобраћај
Сарајево, Сарајево

Документ је узет у Агенцији за поштански саобраћај
28.02.2024.

02 - 107-5-1707-18 / 23

Предмет: Мишљење на Извјештај о раду Агенције за поштански саобраћај Босне и Херцеговине за 2023. годину, доставља се

Веза: Ваш акт број: 1-02-1-07-5-707-4/23 од 22.1.2024. године

Актом, број и датум наведени у вези, обратили сте се захтјевом за мишљење на Извјештај о раду Агенције за поштански саобраћај Босне и Херцеговине за 2023. годину. У складу са одредбама члана 31. став (1) тачке е). Пословника о раду Савјета министара Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 22/03), дајемо

МИШЉЕЊЕ

- Извјештај о раду Агенције за поштански саобраћај Босне и Херцеговине за 2023. годину, уз уводне напомене о Агенцији садржи и Извјештај о проведби акционог плана Годишњег програма рада по програмима, пројектима и активностима (који укључују носиоце активности, показатеље, изворе финансирања и трошкове, вријеме провођења и коментар), Извјештај о израђеним законима, подзаконским актима и међународним уговорима планираним годишњим програмом рада, Извјештај о реализацији јавних инвестиција планираних годишњим програмом рада и извјештај о с-консултацијама.
- Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине размотрило је Извјештај о раду Агенције за поштански саобраћај Босне и Херцеговине те констатовало да је Законом о Буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2023. годину („Службени гласник БиХ“, број 22/23) Агенцији одобрено 933.000 КМ.

Слиједом констатованог у тачки 2. овог мишљења, Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине нема примједби на Извјештај о раду Агенције за поштански саобраћај Босне и Херцеговине за 2023. годину, уз напомену да ће коначан изјнос извршења буџета предметне институције бити презентиран у Извјештају о извршењу буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2023. годину.

С поштовањем,

МИНИСТАР
Др Ћијан Амиџић



BOSNIA AND HERZEGOVINA
AGENCY FOR POSTAL TRAFFIC OF
BOSNIA AND HERZEGOVINA

VIJEĆE/SAVJET AGENCIJE

Broj: 01-05-1-16-1-45-5/24

Datum: 22. 02. 2024. godine

Na osnovu člana 14. i 22. Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13 i 38/22), Pravilnika o finansijskom izvještavanju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 25/15 i 91/17) i Instrukcije za sačinjavanje godišnjeg izvještaja o izvršenju budžeta budžetskih korisnika za period od 01. 01. do 31. 12. 2023. godine, broj: 05-16-2-15-1/24 od 04. 01. 2024. godine, Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine podnosi:

**IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA
AGENCIJE ZA POŠTANSKI PROMET
BOSNE I HERCEGOVINE**

ZA PERIOD 01. 01. – 31. 12. 2023.

Đoke Mazalića 5, 71000 Sarajevo, Bosna i Hercegovina

• Tel.: +387 33 721 640, • Fax: +387 33 721 650, • Identifikacijski broj 4201229350005
• www.rap.ba, • info@rap.ba

SADRŽAJ:

1. UVOD	3
2. IZVRŠENJE BUDŽETA	3
3. IZVRŠENJE RASHODA I ANALIZA ODSTUPANJA.....	3
4. ANALIZA TEKUĆIH IZDATAKA.....	4
5. OBRAZLOŽENJE NAJVAŽNIJIH UZROKA ODSTUPANJA IZVRŠENJA	5
6. OBRAZLOŽENJE ODSTUPANJA UKUPNOG BROJA ZAPOSLENIH.....	5
7. OBRAZLOŽENJE STALNIH SREDSTAVA.....	6
8. OBRAZLOŽENJE IZVRŠENJA KAPITALNIH IZDATAKA.....	6
9. OBRAZLOŽENJE REALIZACIJE PUTNIH TROŠKOVA I ANGAŽOVANJA SPOLJNIH SARADNIKA	6
10. OBRAZLOŽENJE PRIMJENE PRAVILNIKA O KORIŠTENJU TELEFONA, PRAVILNIKA O KORIŠTENJU SREDSTAVA REPREZENTACIJE I PRAVILNIKA O UVJETIMA NABAVKE I NAČINU KORIŠTENJA SLUŽBENIH VOZILA U INSTITUCIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE	6
11. ZAKLJUČAK.....	7

1. UVOD

U skladu sa Instrukcijom za sačinjavanje izvještaja o izvršenju budžeta za period od 01. 01. – 31. 12. 2023. godine broj: 05-16-2-15-1/24 od 04. 01. 2024. godine, Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Agencija), dostavlja Izvještaj o izvršenju budžeta za period 01. 01. – 31. 12. 2023. godine.

Predmetnim Izvještajem se u nastavku teksta prikazuje:

- evidentiranje rashoda i izdataka, odnosno svih poslovnih promjena,
- bilans stanja, kroz obrasce izvještavanja,
- tekstualni dio obrazloženja po ekonomskim kategorijama,
- obrazloženje najvažnijih uzroka odstupanja izvršenja u tekućem periodu,
- obrazloženje odstupanja ukupnog broja zaposlenih u odnosu na planirani broj,
- obrazloženje stalnih sredstava,
- obrazloženje izvršenja kapitalnih izdataka,
- obrazloženje realizacije putnih troškova i angažovanja spoljnih saradnika,
- obrazloženje primjene Pravilnika o korištenju telefona, Pravilnika o korištenju sredstava reprezentacije i Pravilnika o uvjetima nabavke i načinu korištenja službenih vozila u institucijama Bosne i Hercegovine.

2. IZVRŠENJE BUDŽETA

Na osnovu člana 26. Pravilnika o finansijskom izvještavanju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 25/15 i 91/17) budžetski korisnici su dužni objasniti uzroke i posljedice predstavljenog razvoja ekonomskih veličina i objasniti uzroke neproporcionalnog izvršenja planiranih značajnih rashoda i izdataka.

Agencija se u izvještajnoj godini finansirala iz vlastitih prihoda koji su za 2023. iznosili 1.324.090 KM i veći su za 391.090 KM od planiranog budžeta, odnosno za 440.859 KM od realizovanih izdataka za istu godinu (Tabela 2).

U tabeli u nastavku (Tabela 1) prikazana je struktura rashoda za period od 01. 01. – 31. 12. 2023. godine. Tabela je usklađena sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija Bosne i Hercegovine.

3. IZVRŠENJE RASHODA I ANALIZA ODSTUPANJA

Tabela 1: Struktura rashoda – pregled

R.br.	Rashodi budžeta po ekonomskim kategorijama	Ekon. kod	Budžet 2023. – nakon prestrukture	Realizovano 01.01. - 31.12.'23.	Realizovano 01.01. - 31.12.'22.	Procenat 5/4	Procenat 5/6
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Bruto plate i naknade	6111	698.000	673.825	550.787	97%	122%
2	Naknade troškova zaposlenih	6112	93.000	87.372	76.043	94%	115%
3	Putni troškovi	6131	33.000	32.904	23.819	100%	138%
4	Izdaci telefonskih i poštan. uslu.	6132	17.000	13.001	13.212	76%	98%
5	Izdaci za ener. i komu. usluge	6133	7.000	6.919	7.085	99%	98%
6	Nabavka materijala	6134	9.000	8.390	8.488	93%	99%
7	Izdaci za usluge prevoza i goriva	6135	15.000	10.034	12.176	67%	82%
8	Troškovi zakupa	6136	0	0	0	-	-
9	Izdaci za tekuće održavanje	6137	14.000	10.570	7.065	75%	150%
10	Izdaci za osigu. i trošk plat. prom.	6138	5.000	4.104	4.165	82%	99%
11	Ugovorene i druge posebne usl.	6139	31.000	25.211	15.790	81%	160%
1	UKUPNO TEKUĆI RASHODI	-	922.000	872.328	718.630	95%	121%
2	KAPITALNI IZDACI	-	11.000	10.902	46.999	99%	23%
1	Nabavka opreme	8213	11.000	10.902	36.965	99%	29%
2	Nab. st. sr. u obliku prava	8215	0	0	5.967	-	-
3	Rekonstrukcija i investicija	8216	0	0	4.067	-	-
3	SVEUKUPNO (1+2)	-	933.000	883.231	765.629	95%	115%

4. ANALIZA TEKUĆIH IZDATAKA

Na osnovu člana 12. Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13 i 38/22) i Zakona o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza za 2023. godinu („Službeni glasnik BiH“ broj 22/23) odobreni budžet Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine je iznosio 933.000 KM. Cjelokupan iznos predstavlja vlastite prihode Agencije.

Realizacija tekućih izdataka – rashoda za period od 01. 01. do 31. 12. 2023. godine je ostvaren u procentualnom iznosu od 95% u odnosu na odobreni budžet za 2023. godinu. U usporedbi sa prethodnom godinom ostvareno je povećanje potrošnje od 15% ili za 117.602 KM.

Stavke konta koje nisu u potpunosti realizovane u izvještajnom periodu odnose se na izdatke za usluge prevoza i goriva.

U nastavku se prikazuju obrazloženja pojedinačnih stavki:

- **Izdaci za plate i naknade**

U periodu od 01. 01. – 31. 12. 2023. godine za konto 6111 – Bruto plate i naknade utrošeno je 673.825 KM ili 97% planiranog – odobrenog budžeta. Prijem jednog novozaposlenog realizovao se početkom izvještajne godine, čime je ostvarena popunjenoš od 76% (13/17) u odnosu na broj sistematizovanih radnih mjesta predviđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine.

- **Izdaci za naknade troškova zaposlenih**

U periodu od 01. 01. – 31. 12. 2023. godine za konto 6112 – Naknade troškova zaposlenih utrošeno je 87.372 KM ili 94% odobrenog budžeta. Budžetom za 2023. odobrena sredstva iznosila su 93.000 KM. Isplaćene su dvije naknade za jubilarne nagrade, jedna naknada za pomoći u slučaju smrti te, u skladu sa Rješenjem o isplati jednokatne novčane pomoći isplaćena su sredstva u slučaju teže invalidnosti za tri zaposlenika.

- **Putni troškovi**

U periodu od 01. 01. – 31. 12. 2023. godine za konto 6131 – Putni troškovi utrošeno je 32.904 KM ili 100% planiranog – odobrenog budžeta za 2023. godinu. Predstavnici Agencije su sudjelovali u radu Kongresa Svjetskog poštanskog saveza, sjednicama njegova Upravnog vijeća, radnim tijelima udruženja evropskih poštanskih regulatora, stučnim simpozijima i konferencijama.

- **Izdaci za telefonske i poštanske usluge**

U periodu od 01. 01. – 31. 12. 2023. godine za konto 6132 – Izdaci telefonskih i poštanskih usluga utrošeno je 13.001 KM ili 76% planiranog – odobrenog budžeta. Navedeno je u skladu sa uvjetima i načinu korištenja potrošnje za fiksne i mobilne telefone, a prema Pravilniku o korištenju telefona („Službeni glasnik BiH“, br. 26/14, 81/14, 78/15, 37/17, 53/17, 62/17, 34/19, 56/19 i 72/19) i Odluci o korištenju mobilnih i fiksnih telefona u Agenciji za poštanski promet Bosne i Hercegovine broj: 01-03-2-02-2-540-3/14 od 30. 12. 2014., 01-03-1-02-2-681-2/18 od 30. 08. 2018. godine i 01-03-1-02-2-345-2/19 od 30. 05. 2019. godine.

- **Izdaci za energiju i komunalne usluge**

U periodu od 01. 01. – 31. 12. 2023. godine za konto 6133 – Izdaci za energiju i komunalne usluge utrošeno je 6.919 KM ili 99% planiranog – odobrenog budžeta, što predstavlja iznos koji je Agencija utrošila za usluge čišćenja i održavanja kancelarijskih prostorija.

- **Nabavka materijala**

U periodu od 01. 01. – 31. 12. 2023. godine za konto 6134 – Nabavka materijala utrošeno je 8.390 KM ili 93% planiranog – odobrenog budžeta. Dinamika je uskladena sa rokovima provođenja nabavki i dinamikom priliva sredstava.

- **Izdaci za usluge prevoza i goriva**

U periodu od 01. 01. – 31. 12. 2023. godine za konto 6135 – Izdaci za usluge prevoza i goriva utrošeno je 10.034 KM ili 67% planiranog – odobrenog budžeta. U skladu s trendom kretanja cijena goriva u 2022. koji je iskazivao kontinuisano povećanje, budžetom za 2023. na tom kontu je planiran iznos u visini od 15.000 KM (u odnosu na 13.000 KM za 2022.). S obzirom da trend nije nastavljen, a količina goriva nije imala značajna odstupanja, utrošena sredstva imaju toliki postotak. Iz istih razloga, odnos utroška sredstava 2023./2022. iznosi 82%.

- **Troškovi zakupa**

U periodu od 01. 01. – 31. 12. 2023. godine za konto 6136 – Troškovi unajmljivanja imovine i opreme, sredstva nisu planirana.

- **Izdaci za tekuće održavanje**

U periodu od 01. 01. – 31. 12. 2023. godine za konto 6137 – Izdaci za tekuće održavanje utrošeno je 10.570 KM ili 75% planiranog – odobrenog budžeta. Agencija u izvještajnom periodu je imala potrebu za povećanjem stavki na kontima održavanja službenih vozila, s obzirom na njihovu starost i pređene kilometre. Time su planirana i utrošena sredstva nešto veća u odnosu na prethodnu godinu.

- **Izdaci za osiguranje i troškove platnog prometa**

U periodu od 01. 01. – 31. 12. 2023. godine za konto 6138 – Izdaci za osiguranje i troškove platnog prometa utrošeno je 4.104 KM ili 82% planiranog – odobrenog budžeta. Dinamika je usklađena sa rokovima provođenja nabavki i dinamikom priliva sredstava.

- **Ugovorene i druge posebne usluge**

U periodu od 01. 01. – 31. 12. 2023. godine za konto 6139 – Ugovorene i posebne usluge utrošeno je 25.211 KM ili 81% planiranog – odobrenog budžeta. Sredstva koja su planirana za troškove potencijalnih sporova nisu aktivirana. Također određeni troškovi su redukovani jer su se, umjesto u fizičkom formatu, pojedine aktivnosti Agencije događale online.

- **Kapitalni izdaci**

U periodu od 01. 01. – 31. 12. 2023. godine za grupu konta Kapitalna ulaganja budžetom za 2023. godinu planiran je ukupan iznos od 11.000 KM. Agencija je u izvještajnom periodu nabavila stalna sredstva u ukupnom iznosu od 10.902 KM ili 99% planiranog – odobrenog budžeta. Dinamika je usklađena sa rokovima provođenja nabavki i dinamikom priliva sredstava.

5. OBRAZLOŽENJE NAJAVAŽNIJIH UZROKA ODSTUPANJA IZVRŠENJA

Odstupanje izvršenja u tekućem u odnosu na odobreni budžet i odstupanje izvršenja u tekućem u odnosu na prethodni period ogleda se kroz sljedeća konta kako slijedi:

- *Konto 6135 – Izdaci za usluge prevoza i goriva:* kako je u ranijem tekstu navedeno u periodu od 01. 01. – 31. 12. 2022. godine utrošeno je 10.034 KM što predstavlja 67% planiranog – odobrenog budžeta. Razlog tome predstavlja činjenica da je jedična cijena goriva u izvještajnoj godini oscilirala i uglavnom bila niža od prethodne godine.

6. OBRAZLOŽENJE ODSTUPANJA UKUPNOG BROJA ZAPOSLENIH

- U izvještajnom periodu nije bilo odstupanja broja zaposlenih od broja odobrenih u budžetu Agencije za 2023., koji iznosi 13 (trinaest), što predstavlja popunjenoš od 76% u odnosu na ukupan broj predviđen Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine sistematizovanih radnih mesta (17). Nedovoljna kadrovska popunjenoš Agencije se naglašava u svim izvještajima Delegacije EU za Bosnu i Hercegovinu.

Agencija je u budžetskom zahtjevu za 2024. godinu tražila povećanje broja zaposlenih za dva (2) zaposlena, za što posjeduje osigurana vlastita sredstva i ista ne bi predstavljala budžetsko opterećenje.

7. OBRAZLOŽENJE STALNIH SREDSTAVA

- Evidencija stalnih sredstava (kapitalnih izdataka) se vodi u Glavnoj knjizi Trezora, pomoćnoj knjizi i u Modulu osnovnih sredstava (FA).
- Ministarstvo finansija i trezora je u Modulu osnovnih sredstava (FA) učitalo početno količinsko i finansijsko stanje osnovnih sredstava Agencije za 2023. godinu. Izvršeno je usaglašavanje finansijskog stanja u Glavnoj knjizi Trezora i u Modulu osnovnih sredstava (FA).
- Amortizacija se obračunava linearnom metodom tokom procjenjenog korisnog vijeka trajanja.
- Na poziciji stalnih sredstva na dan 31. 12. 2023. godine je evidentiran iznos sadašnje vrijednosti od 96.122 KM koji se sastoji od:
 - Nabavne vrijednosti stalnih sredstava u iznosu od 262.482 KM i
 - Ispravke vrijednosti stalnih sredstava u iznosu od 166.360 KM.

8. OBRAZLOŽENJE IZVRŠENJA KAPITALNIH IZDATAKA

- U periodu od 01. 01. – 31. 12. 2023. godine za grupu konta Kapitalna ulaganja budžetom za 2023. godinu planiran je ukupan iznos od 11.000 KM. Agencija je u izvještajnom periodu nabavila stalna sredstva (kratkoročni rashod) u ukupnom iznosu od 10.902 KM ili 99% planiranog – odobrenog budžeta. Dinamika je usklađena sa rokovima provođenja nabavki i dinamikom priliva sredstava.

Povećanje sredstva za kapitalna ulaganja je direktno uticalo na smanjenje iznosa za tekuće održavanje. Agencija je u izvještajnom periodu realizovala sva kapitalna ulaganja i u potpunosti se pridržavala uvjeta nabavke i korištenja stalnih sredstava.

9. OBRAZLOŽENJE REALIZACIJE PUTNIH TROŠKOVA I ANGAŽOVANJA SPOLJNIH SARADNIKA

- U skladu sa Planom putovanja za 2023. godinu predstavnici Agencije su sudjelovali na sjednicama Upravnog vijeća (CA) Svjetskog poštanskog saveza u njihovom sjedištu, zatim na sastancima radnih grupa i plenarnoj sjednici ERPG-a te na stručnim izobrazbama, sve u skladu sa budžetskim mogućnostima.
- U 2023. godini zaključen je jedan Ugovor o djelu, a koji je realizovan u vremenskom periodu od sedam mjeseci i to:
 - Referent na protoklu Agencije – obzirom da je osoba koja je stalno uposlena na predmetnim poslovima na bolovanju veći dio izvještajne godine.

10. OBRAZLOŽENJE PRIMJENE PRAVILNIKA O KORIŠTENJU TELEFONA, PRAVILNIKA O KORIŠTENJU SREDSTAVA REPREZENTACIJE I PRAVILNIKA O UVJETIMA NABAVKE I NAČINU KORIŠTENJA SLUŽBENIH VOZILA U INSTITUCIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE

- *Primjena Pravilnika o korištenju telefona* – Odluke broj: 01-03-1-02-2-681-2/18 od 30. 08. 2018. godine i 01-03-1-02-2-345-2/19 od 30. 05. 2019. godine Agencija se u potpunosti pridržavala uvjeta i načina korištenja, potrošnje za fiksne i mobilne telefone. Uvidom u odnos planirano/odobreno/utrošeno stvorena je ravnoteža ravnomernog trošenja sredstava.
- *Primjena Pravilnika o korištenju sredstava reprezentacije* – godišnji maksimalan iznos od 6.000 KM. Agencija se u potpunosti pridržavala uvjeta i načina korištenja sredstava reprezentacije u institucijama Bosne i Hercegovine.
- *Primjena Pravilnika o uvjetima nabavke i načinu korištenja službenih vozila u institucijama Bosne i Hercegovine* – Agencija raspolaže sa četiri motorna službena vozila i to dva vozila niže srednje klase, jednim vozilom srednje klase i jednim vozilom niže klase. Agencija se u

potpunosti pridržavala uvjeta i načina korištenja službenih vozila u institucijama Bosne i Hercegovine.

11. ZAKLJUČAK

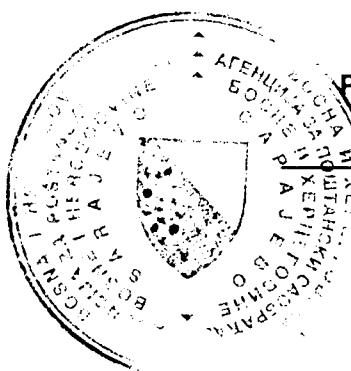
Na osnovu navedenog i prikazanog Izvještaja o izvršenju budžeta za period 01. 01. – 31. 12. 2023. godine, može se konstatovati kako se Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine racionalno i odgovorno odnosila prema trošenju budžetskih sredstava, dosljedno provodeći smjernice i uputstva Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine. Ostvareno je izvršenje od 95% u odnosu na planirani – odobreni budžet za 2023. godinu.

Izvršenje budžeta Agencije za 2023. godinu je veće za 117.602 KM ili za 15% u odnosu na 2022. godinu. Agencija je kroz prethodna obrazloženja prezentovala razloge nerealizacije pojedinih stavki planiranih i odobrenih u budžetu za 2023. godinu. Stavke konta koje nisu u potpunosti realizovane u izvještajnom periodu odnose se na izdatke za usluge prevoza i goriva.

Tabela 2: Budžet 2023. – Ostvaren prihod 2023. – Budžet 2024.

Odobreni budžet za 2023. godinu	Sredstva iz budžeta za 2023. godinu	Realizovano u 2023.	Ostvaren prihod u 2023. godini	Višak sredstava za 2023. (4-3)	Budžet za 2024.* - inicijalni prijedlog
1	2	3	4	5	6
933.000	-	883.231	1.324.090	440.859	1.033.000

*Napomena: Agencija se u 2023., jednako kao i posljednih šest godina, potpuno (100%) finansirala od vlastitih prihoda, a što je predviđeno i budžetom za 2024. Akumulirana sredstva viška prihoda nad rashodima Agencije za proteklih šest godina (2017. – 2023.) iznose ukupno: 2.654.518 KM, što predstavlja osnovu za odobravanje predviđenog popunjavanja upražnjenih sistematizovanih radnih mesta.



Predsjedavajući Vijeća Agencije

Armin Karahmet, mr. prom. i kom.



BOSNIA AND HERZEGOVINA
AGENCY FOR POSTAL TRAFFIC OF
BOSNIA AND HERZEGOVINA

САБЈЕТ/ ВИЈЕЋЕ АГЕНЦИЈЕ

Број: 01-05-1-16-1-45-5/24

Датум: 22. 02. 2024. године

На основу члана 14. и 22. Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13 и 38/22), Правилника о финансијском извештавању институција Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 25/15 и 91/17) и Инструкцијом за сачињавање годишњег извештаја о извршењу буџета буџетских корисника за период од 01. 01. до 31. 12. 2023. године, број: 05-16-2-15-1/24 од 04. 01. 2024. године, Агенција за поштански саобраћај Босне и Херцеговине подноси:

ИЗВЈЕШТАЈ О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА
АГЕНЦИЈЕ ЗА ПОШТАНСКИ САОБРАЋАЈ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

ЗА ПЕРИОД 01. 01. – 31. 12. 2023.

САДРЖАЈ:

1. УВОД	3
2. ИЗВРШЕЊЕ БУЏЕТА	3
3. ИЗВРШЕЊЕ РАСХОДА И АНАЛИЗА ОДСТУПАЊА	3
4. АНАЛИЗА ТЕКУЋИХ ИЗДАТАКА.....	4
5. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ НАЈВАЖНИЈИХ УЗРОКА ОДСТУПАЊА ИЗВРШЕЊА.....	5
6. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ОДСТУПАЊА УКУПНОГ БРОЈА ЗАПОСЛЕНИХ.....	6
7. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ СТАЛНИХ СРЕДСТАВА	6
8. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ИЗВРШЕЊА КАПИТАЛНИХ ИЗДАТАКА..... <i>Error! Bookmark not defined.</i>	
9. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПУТНИХ ТРОШКОВА И АНГАЖОВАЊА СПОЉНИХ САРАДНИКА	6
10. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРИМЈЕНЕ ПРАВИЛНИКА О КОРИШТЕЊУ ТЕЛЕФОНА, ПРАВИЛНИКА О КОРИШТЕЊУ СРЕДСТАВА РЕПРЕЗЕНТАЦИЈЕ И ПРАВИЛНИКА О УСЛОВИМА НАБАВКЕ И НАЧИНУ КОРИШТЕЊА СЛУЖБЕНИХ ВОЗИЛА У ИНСТИТУЦИЈАМА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ	6
11. ЗАКЉУЧАК	7

1. УВОД

У складу са Инструкцијом за сачињавање извјештаја о извршењу буџета за период од 01. 01. – 31. 12. 2023. године број: 05-16-2-15-1/24 од 04. 01. 2024. године, Агенција за поштански саобраћај Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Агенција), доставља Извјештај о извршењу буџета за период 01. 01. – 31. 12. 2023. године.

Предметним Извјештајем се у наставку текста приказује:

- евидентирање расхода и издатака, односно свих пословних промјена,
- биланс стања, кроз обрасце извјештавања,
- текстуални дио образложења по економским категоријама,
- образложење најважнијих узрока одступања извршења у текућем периоду,
- образложење одступања укупног броја запослених у односу на планирани број,
- образложење сталних средстава,
- образложење извршења капиталних издатака,
- образложење реализације путних трошкова и ангажовања спољних сарадника,
- образложење примјене Правилника о кориштењу телефона, Правилника о кориштењу средстава репрезентације и Правилника о условима набавке и начину кориштења службених возила у институцијама Босне и Херцеговине.

2. ИЗВРШЕЊЕ БУЏЕТА

На основу члана 26. Правилника о финансијском извјештавању институција Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 25/15 и 91/17) буџетски корисници су дужни објаснити узroke и последице представљеног развоја економских величина и објаснити узroke непропорционалног извршења планираних значајних расхода и издатака.

Агенција се у извјештајној години финансирала из властитих прихода који су за 2023. износили 1.324.090 КМ и већи су за 391.090 КМ од планираног буџета, односно за 440.859 КМ од реализованих издатака за исту годину (Табела 2).

У табели у наставку (Табела 1) приказана је структура расхода за период од 01. 01. – 31. 12. 2023. године. Табела је усклађена са Правилником о финансијском извјештавању институција Босне и Херцеговине.

3. ИЗВРШЕЊЕ РАСХОДА И АНАЛИЗА ОДСТУПАЊА

Табела 1: Структура расхода – преглед

Р.бр.	Расходи буџета по економским категоријама	Екон. код	Буџет 2023. – након преструктуре	Реализовано 01.01. - 31.12.'23.	Реализовано 01.01. - 31.12.'22.	Проценат 5/4	Проценат 5/6
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Бруто плате и накнаде	6111	698.000	673.825	550.787	97%	122%
2	Накнаде трошкова запослених	6112	93.000	87.372	76.043	94%	115%
3	Путни трошкови	6131	33.000	32.904	23.819	100%	138%
4	Издаци телефонских и поштан. услу.	6132	17.000	13.001	13.212	76%	98%
5	Издаци за енер. и кому. услуге	6133	7.000	6.919	7.085	99%	98%
6	Набавка материјала	6134	9.000	8.390	8.488	93%	99%
7	Издаци за услуге превоза и горива	6135	15.000	10.034	12.176	67%	82%
8	Трошкови закупа	6136	0	0	0	-	-
9	Издаци за текуће одржавање	6137	14.000	10.570	7.065	75%	150%
10	Издаци за осигу. и трошк плат. пром.	6138	5.000	4.104	4.165	82%	99%
11	Уговорене и друге посебне усл.	6139	31.000	25.211	15.790	81%	160%

1	УКУПНО ТЕКУЋИ РАСХОДИ	-	922.000	872.328	718.630	95%	121%
2	КАПИТАЛНИ ИЗДАЦИ	-	11.000	10.902	46.999	99%	23%
1	Набавка опреме	8213	11.000	10.902	36.965	99%	29%
2	Наб. ст. спр. у облику права	8215	0	0	5.967	-	-
3	Реконструкција и инвестиција	8216	0	0	4.067	-	-
3	СВЕУКУПНО (1+2)	-	933.000	883.231	765.629	95%	115%

4. АНАЛИЗА ТЕКУЋИХ ИЗДАТАКА

На основу члана 12. Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13 и 38/22) и Закона о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза за 2023. годину („Службени гласник БиХ“ број 22/23) одобрени Буџет Агенције за поштански саобраћај Босне и Херцеговине је износио 933.000 КМ. Цјелокупан износ представља властите приходе Агенције.

Реализација текућих издатака – расхода за период од 01. 01. до 31. 12. 2023. године је остварен у процентуалном износу од 95% у односу на одобрени буџет за 2023. годину. У поређењу са претходном годином остварено је повећање потрошње од 15% или за 117.602 КМ.

Ставке конта које нису у потпуности реализоване у извјештајном периоду односе се на издатке за услуге превоза и горива.

У наставку се приказују образложења појединачних ставки:

- **Издаци за плате и накнаде**

У периоду од 01. 01. – 31. 12. 2023. године за конто 6111 – Бруто плате и накнаде утрошено је 673.825 КМ или 97% планираног – одобреног буџета. Пријем једног новозапосленог реализовао се почетком извјештајне године, чиме је остварена попуњеност од 76% (13/17) у односу на број систематизованих радних мјеста предвиђених Правилником о унутрашњој организацији Агенције за поштански саобраћај Босне и Херцеговине.

- **Издаци за накнаде трошкова запослених**

У периоду од 01. 01. – 31. 12. 2023. године за конто 6112 – Накнаде трошкова запослених утрошено је 87.372 КМ или 94% одобреног буџета. Буџетом за 2023. одобрена средства износила су 93.000 КМ. Исплаћене су двије накнаде за јубиларне награде, једна накнада за помоћ у случају смрти те, у складу са рјешењем о исплати једнократне новчане помоћи исплаћена су средства у случају теже инвалидности за три запосленика.

- **Путни трошкови**

У периоду од 01. 01. – 31. 12. 2023. године за конто 6131 – Путни трошкови утрошено је 32.904 КМ или 100% планираног – одобреног буџета за 2023. годину. Представници Агенције учествовали су у раду Конгреса Свјетског поштанског савеза, сједницама његова Управног вијећа, радним тијелима удружења европских поштанских регулатора, стручним симпозијума и конференцијама.

- **Издаци за телефонске и поштанске услуге**

У периоду од 01. 01. – 31. 12. 2023. године за конто 6132 – Издаци телефонских и поштанских услуга утрошено је 13.001 КМ или 76% планираног – одобреног буџета. Наведено је у складу са условима и начину кориштења потрошње за фиксне и мобилне телефоне, а према Правилнику о кориштењу телефона („Службени гласник БиХ“, бр. 26/14, 81/14, 78/15, 37/17, 53/17, 62/17, 34/19, 56/19 и 72/19) и Одлуци о кориштењу мобилних и фиксних телефона у Агенцији за поштански саобраћај Босне и Херцеговине број: 01-03-2-02-2-540-3/14 од 30. 12. 2014., 01-03-1-02-2-681-2/18 од 30. 08. 2018. године и 01-03-1-02-2-345-2/19 од 30. 05. 2019. године.

- **Издаци за енергију и комуналне услуге**
У периоду од 01. 01. – 31. 12. 2023. године за конто 6133 – Издаци за енергију и комуналне услуге утрошено је 6.919 КМ или 99% планираног – одобреног буџета, што представља износ који је Агенција утрошила за услуге чишћења и одржавања канцеларијских просторија.
- **Набавка материјала**
У периоду од 01. 01. – 31. 12. 2023. године за конто 6134 – Набавка материјала утрошено је 8.390 КМ или 93% планираног – одобреног буџета. Динамика је усклађена са роковима провођења набавки и динамиком прилива средстава.
- **Издаци за услуге превоза и горива**
У периоду од 01. 01. – 31. 12. 2023. године за конто 6135 – Издаци за услуге превоза и горива утрошено је 10.034 КМ или 67% планираног – одобреног буџета. У складу са трендом кретања цијена горива у 2022. који је исказивао континуирано повећање, буџетом за 2023. на том конту је планиран износ у висини од 15.000 КМ (у односу на 13.000 КМ за 2022.). С обзиром да тренд није настављен, а количина горива није имала значајна одступања, утрошена средства имају толики постотак. Из истих разлога, однос утрошка средстава 2023./2022. износи 82%.
- **Трошкови закупа**
У периоду од 01. 01. – 31. 12. 2023. године за конто 6136 – Трошкови изнајмљивања имовине и опреме, средства нису планирана.
- **Издаци за текуће одржавање**
У периоду од 01. 01. – 31. 12. 2023. године за конто 6137 – Издаци за текуће одржавање утрошено је 10.570 КМ или 75% планираног – одобреног буџета. Агенција у извјештајном периоду је имала потребу за повећањем ставки на контима одржавања службених возила, с обзиром на њихову старост и пређене километре. Тиме су планирана и утрошена средства нешто већа у односу на претходну годину.
- **Издаци за осигурање и трошкове платног промета**
У периоду од 01. 01. – 31. 12. 2023. године за конто 6138 – Издаци за осигурање и трошкове платног промета утрошено је 4.104 КМ или 82% планираног – одобреног буџета. Динамика је усклађена са роковима провођења набавки и динамиком прилива средстава.
- **Уговорене и друге посебне услуге**
У периоду од 01. 01. – 31. 12. 2023. године за конто 6139 – Уговорене и посебне услуге утрошено је 25.211 КМ или 81% планираног – одобреног буџета. Средства која су планирана за трошкове потенцијалних спорова нису активирана. Такођер одређени трошкови су редуктовани јер су се, уместо у физичком формату, поједине активности Агенције одвијале online.
- **Капитални издаци**
У периоду од 01. 01. – 31. 12. 2023. године за групу конта Капитална улагања буџетом за 2023. годину је планиран је укупан износ од 11.000 КМ. Агенција је у извјештајном периоду набавила стална средства у укупном износу од 10.902 КМ или 99% планираног – одобреног буџета. Динамика је усклађена са роковима провођења набавки и динамиком прилива средстава.

5. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ НАЈВАЖНИЈИХ УЗРОКА ОДСТУПАЊА ИЗВРШЕЊА

Одступање извршења у текућем у односу на одобрени буџет и одступање извршења у текућем у односу на претходни период огледа се кроз слједећа конта:

- **Конто 6135 – Издаци за услуге превоза и горива:** како је у ранијем тексту наведено у периоду од 01. 01. – 31. 12. 2022. године утрошено је 10.034 КМ што представља 67% планираног – одобреног буџета. Разлог томе представља чињеница да је једична

цијена горива у извјештајној години осцилирала и углавном била нижа од претходне године.

6. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ОДСТУПАЊА УКУПНОГ БРОЈА ЗАПОСЛЕНИХ

- У извјештајном периоду није било одступања броја запослених од броја одобрених у Буџету Агенције за 2023., који износи 13 (тринаест), што представља попуњеност од 76% у односу на укупан број предвиђен Правилником о унутрашњој организацији Агенције за поштански саобраћај Босне и Херцеговине систематизованих радних мјesta (17). Недовољна кадровска попуњеност Агенције се наглашава у свим извјештајима Делегације ЕУ за Босну и Херцеговину.

Агенција је у буџетском захтјеву за 2024. годину тражила повећање броја запослених за два (2) запослена, за што посједује осигурана властита средства и иста не би представљала буџетско оптерећење.

7. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ СТАЛНИХ СРЕДСТАВА

- Евиденција сталних средстава (капиталних издатака) се води у Главној књизи Трезора, помоћној књизи и у Модулу основних средстава (ФА).
- Министарство финансија и трезора је у Модул основних средстава (ФА) учитало почетно количинско и финансијско стање основних средстава Агенције за 2023. годину. Извршено је усаглашавање финансијског стања у Главној књизи Трезора и у Модулу основних средстава (ФА).
- Амортизација се обрачунава линеарном методом током процјењеног корисног вијека трајања.
- На позицији сталних средстава на дан 31. 12. 2023. године је евидентиран износ садашње вриједности од 96.122 КМ који се састоји од:
 - Набавне вриједности сталних средстава у износу од 262.482 КМ и
 - Исправке вриједности сталних средстава у износу од 166.360 КМ.

8. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ИЗВРШЕЊА КАПИТАЛНИХ ИЗДАТАКА

- У периоду од 01. 01. – 31. 12. 2023. године за групу конта Капитална улагања буџетом за 2023. годину планиран је укупан износ од 11.000 КМ. Агенција је у извјештајном периоду набавила стална средства (краткорочни расход) у укупном износу од 10.902 КМ или 99% планираног – одобреног буџета. Динамика је усклађена са роковима провођења набавки и динамиком прилива средстава.
- Повећање средстава за капитална улагања је директно утицало на смањење износа за текуће одржавање. Агенција је у извјештајном периоду реализовала сва капитална улагања и у потпуности се придржавала услова набавке и кориштења сталних средстава.

9. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПУТНИХ ТРОШКОВА И АНГАЖОВАЊА СПОЉНИХ САРАДНИКА

- У складу са Планом путовања за 2023. годину представници Агенције су учествовали на сједницама Административног Савјета (СА) у сједишту Свјетског поштанског савеза, затим на састанцима радних група и пленарној сједници ERGP-а те на стручним изобразбама, све у складу са буџетским могућностима.
- У 2023. години закључен је један Уговор о дјелу, а који је реализован у временском периоду од седам мјесеци и то:
 - Референт на протоклу Агенције – обзиром да је особа која је стално упослена на предметним пословима на боловању већи дио извјештајне године.

10. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРИМЈЕНЕ ПРАВИЛНИКА О КОРИШТЕЊУ ТЕЛЕФОНА, ПРАВИЛНИКА О КОРИШТЕЊУ СРЕДСТАВА РЕПРЕЗЕНТАЦИЈЕ И ПРАВИЛНИКА О УСЛОВИМА НАБАВКЕ И НАЧИНУ КОРИШТЕЊА СЛУЖБЕНИХ ВОЗИЛА У ИНСТИТУЦИЈАМА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

- Примјена Правилника о кориштењу телефона – Одлуке број: 01-03-1-02-2-681-2/18 од 30. 08. 2018. године и 01-03-1-02-2-345-2/19 од 30. 05. 2019. године Агенција се у потпуности придржавала услова и начина кориштења, потрошње за фиксне и мобилне телефоне. Увидом у однос планирано/одобрено/утрошено створена је равнотежа равномјерног трошења средстава.
- Примјена Правилника о кориштењу средстава репрезентације – годишњи максималан износ од 6.000 КМ. Агенција се у потпуности придржавала услова и начина кориштења средстава репрезентације у институцијама Босне и Херцеговине.
- Примјена Правилника о условима набавке и начину кориштења службених возила у институцијама Босне и Херцеговине – Агенција располаже са четири моторна службена возила и то два возила ниже средње класе, једним возилом средње класе и једним возилом ниже класе. Агенција се у потпуности придржавала услова и начина кориштења службених возила у институцијама Босне и Херцеговине.

11. ЗАКЉУЧАК

На основу наведеног и приказаног Извјештаја о извршењу буџета за период 01. 01. – 31. 12. 2023. године, може се констатовати како се Агенција за поштански саобраћај Босне и Херцеговине рационално и одговорно односила према трошењу буџетских средстава, досљедно проводећи смјернице и упутства Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине. Остварено је извршење од 95% у односу на планирани – одобрени буџет за 2023. годину.

Извршење буџета Агенције за 2023. годину је веће за 117.602 КМ или за 15% у односу на 2022. годину. Агенција је кроз претходна образложења презентовала разлоге нереализације поједињих ставки планираних и одобрених у буџету за 2023. годину. Ставке контра које нису у потпуности реализоване у извјештајном периоду односе се на издатке за услуге превоза и горива.

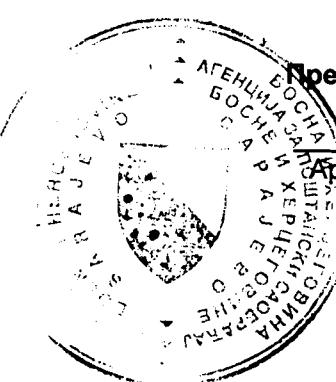
Табела 2: Буџет 2023. – Остварени приход 2023. – Буџет 2024.

Одобрени буџет за 2023. годину	Средства из буџета 2023. годину	Реализовано у 2023.	Остварен приход 2023. године	Вишак средстава за 2023. (4-3)	Буџет за 2024.* - иницијални приједлог
1	2	3	4	5	6
933.000	-	883.231	1.324.090	440.859	1.033.000

*Напомена: Агенција се у 2023., једнако као и посљедних шест година, потпуно (100%) финансирала од властитих прихода, а што је предвиђено и буџетом за 2024. Акумулирана средства вишака прихода над расходима Агенције за протеклих шест година (2017. – 2023.) износе укупно: 2.654.518 КМ, што представља основу за одобравање предвиђеног попуњавања упражњених систематизованих радних мјеста.

Предсједавајући Савјета Агенције

Армин Каракмет, mr. пром. и ком.





BOSNIA AND HERZEGOVINA
AGENCY FOR POSTAL TRAFFIC OF
BOSNIA AND HERZEGOVINA

VIJEĆE/SAVJET AGENCIJE

Broj: 01-05-1-16-1-45-5/24

Datum: 22. 2. 2024.

Na temelju članka 14. i 22. Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13 i 38/22), Pravilnika o finansijskom izvješćivanju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 25/15 i 91/17) i Instrukcije za sačinjavanje godišnjeg izvješća o izvršenju proračuna proračunskih korisnika za razdoblje od 1. 1. do 31. 12. 2023. godine, broj: 05-16-2-15-1/24 od 4. 1. 2024., Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine podnosi:

IZVJEŠĆE O IZVRŠENJU PRORAČUNA
AGENCIJE ZA POŠTANSKI PROMET
BOSNE I HERCEGOVINE

ZA RAZDOBLJE 1. 1. – 31. 12. 2023.

Đoke Mazalića 5, 71000 Sarajevo, Bosna i Hercegovina

• Tel.: +387 33 721 640, • Fax: +387 33 721 650, • Identifikacijski broj 4201229350005
• www.rap.ba, • info@rap.ba

SADRŽAJ:

1. UVOD.....	3
2. IZVRŠENJE PRORAČUNA	3
3. IZVRŠENJE RASHODA I ANALIZA ODSTUPANJA.....	3
4. ANALIZA TEKUĆIH IZDATAKA.....	4
5. OBRAZLOŽENJE NAJAVAŽNIJIH UZROKA ODSTUPANJA IZVRŠENJA	5
6. OBRAZLOŽENJE ODSTUPANJA UKUPNOG BROJA UPOSLENIH	5
7. OBRAZLOŽENJE STALNIH SREDSTAVA.....	6
8. OBRAZLOŽENJE IZVRŠENJA KAPITALNIH IZDATAKA.....	6
9. OBRAZLOŽENJE REALIZACIJE PUTNIH TROŠKOVA I ANGAŽIRANJA VANJSKIH SURADNIKA.....	6
10. OBRAZLOŽENJE PRIMJENE PRAVILNIKA O KORIŠTENJU TELEFONA, PRAVILNIKA O KORIŠTENJU SREDSTAVA REPREZENTACIJE I PRAVILNIKA O UVJETIMA NABAVE I NAČINU KORIŠTENJA SLUŽBENIH VOZILA U INSTITUCIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE	6
11. ZAKLJUČAK.....	7

1. UVOD

Skladno Instrukciji za sačinjavanje izvješća o izvršenju proračuna za razdoblje od 1. 1. – 31. 12. 2023., broj: 05-16-2-15-1/24 od 4. 1. 2024., Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine (u dalnjem tekstu: Agencija), dostavlja Izvješće o izvršenju proračuna za razdoblje 1. 1. – 31. 12. 2023.

Predmetnim Izvješćem se u nastavku teksta prikazuje:

- evidentiranje rashoda i izdataka, odnosno svih poslovnih promjena,
- bilanca stanja, kroz obrasce izvješćivanja,
- tekstualni dio obrazloženja po ekonomskim kategorijama,
- obrazloženje najvažnijih uzroka odstupanja izvršenja u tekućem razdoblju,
- obrazloženje odstupanja ukupnog broja uposlenih u odnosu na planirani broj,
- obrazloženje stalnih sredstava,
- obrazloženje izvršenja kapitalnih izdataka,
- obrazloženje realizacije putnih troškova i angažiranja vanjskih suradnika,
- obrazloženje primjene Pravilnika o korištenju telefona, Pravilnika o korištenju sredstava reprezentacije i Pravilnika o uvjetima nabave i načinu korištenja službenih vozila u institucijama Bosne i Hercegovine.

2. IZVRŠENJE PRORAČUNA

Na temelju članka 26. Pravilnika o finansijskom izvješćivanju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 25/15 i 91/17) proračunski korisnici su dužni objasniti uzroke i posljedice predstavljenog razvoja ekonomskih veličina i objasniti uzroke neproporcionalnog izvršenja planiranih značajnih rashoda i izdataka.

Agencija se u izvješćivanoj godini financirala iz vlastitih prihoda koji su za 2023. iznosili 1.324.090 KM i veći su za 391.090 KM od planiranog proračuna, odnosno za 440.859 KM od realiziranih izdataka za istu godinu (Tablica 2).

U tablici u nastavku (Tablica 1) prikazana je struktura rashoda za razdoblje od 1. 1. – 31. 12. 2023. Tablica je usklađena s Pravilnikom o finansijskom izvješćivanju institucija Bosne i Hercegovine.

3. IZVRŠENJE RASHODA I ANALIZA ODSTUPANJA

Tablica 1: Struktura rashoda – pregled

R.br.	Rashodi proračun po ekonomskim kategorijama	Ekon. kod	Proračun 2023. – nakon prestrukture	Realizirano 1. 1. - 31.12.'23.	Realizirano 1. 1. - 31.12.'22.	Prostotak 5/4	Prostotak 5/6
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Bruto plaće i naknade	6111	698.000	673.825	550.787	97%	122%
2	Naknade troškova uposlenih	6112	93.000	87.372	76.043	94%	115%
3	Putni troškovi	6131	33.000	32.904	23.819	100%	138%
4	Izdaci telefonskih i poštan. uslu.	6132	17.000	13.001	13.212	76%	98%
5	Izdaci za ener. i komu. usluge	6133	7.000	6.919	7.085	99%	98%
6	Nabava materijala	6134	9.000	8.390	8.488	93%	99%
7	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	6135	15.000	10.034	12.176	67%	82%
8	Troškovi zakupa	6136	0	0	0	-	-
9	Izdaci za tekuće održavanje	6137	14.000	10.570	7.065	75%	150%
10	Izdaci za osigu. i trošk plat. prom.	6138	5.000	4.104	4.165	82%	99%
11	Ugovorene i druge posebne usl.	6139	31.000	25.211	15.790	81%	160%
1	UKUPNO TEKUĆI RASHODI	-	922.000	872.328	718.630	95%	121%
2	KAPITALNI IZDACI	-	11.000	10.902	46.999	99%	23%
1	Nabava opreme	8213	11.000	10.902	36.965	99%	29%
2	Nab. st. sr. u obliku prava	8215	0	0	5.967	-	-
3	Rekonstrukcija i investicija	8216	0	0	4.067	-	-
3	SVEUKUPNO (1+2)	-	933.000	883.231	765.629	95%	115%

4. ANALIZA TEKUĆIH IZDATAKA

Na temelju članka 12. Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13 i 38/22) i Zakona o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza za 2023. godinu („Službeni glasnik BiH“ broj 22/23) odobreni proračun Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine je iznosio 933.000 KM. Cjelokupan iznos predstavlja vlastite prihode Agencije.

Realizacija tekućih izdataka – rashoda za razdoblje od 1. 1. do 31. 12. 2023. je ostvaren u procentualnom iznosu od 95% u odnosu na odobreni proračun za 2023. godinu. U poredbi s prethodnom godinom ostvareno je povećanje potrošnje od 15% ili za 117.602 KM.

Stavke konta koje nisu u potpunosti realizirane u izvješćivanom razdoblju odnose se na izdatke za usluge prijevoza i goriva.

U nastavku se prikazuju obrazloženja pojedinačnih stavki:

- ***Izdaci za plaće i naknade***

U razdoblju od 1. 1. – 31. 12. 2023. za konto 6111 – Bruto plaće i naknade utrošeno je 673.825 KM ili 97% planiranog – odobrenog proračuna. Prijam jednog novouposlenog realizirao se početkom izvješćivane godine, čime je ostvarena popunjenoš od 76% (13/17) u odnosu na broj sistematiziranih radnih mesta predviđenih Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine.

- ***Izdaci za naknade troškova uposlenih***

U razdoblju od 1. 1. – 31. 12. 2023. za konto 6112 – Naknade troškova uposlenih utrošeno je 87.372 KM ili 94% odobrenog proračuna. Proračunom za 2023. odobrena sredstva iznosila su 93.000 KM. Isplaćene su dvije naknade za jubilarne nagrade, jedna naknada za pomoći u slučaju smrti te, sukladno Rješenju o isplati jednokatne novčane pomoći isplaćena su sredstva u slučaju teže invalidnosti za tri uposlenika.

- ***Putni troškovi***

U razdoblju od 1. 1. – 31. 12. 2023. za konto 6131 – Putni troškovi utrošeno je 32.904 KM ili 100% planiranog – odobrenog proračuna za 2023. godinu. Predstavnici Agencije su sudjelovali u radu Kongresa Svjetske poštanske unije, sjednicama njegova Upravnog vijeća, radnim tijelima udruženja europskih poštanskih regulatora, stučnim simpozijima i konferencijama.

- ***Izdaci za telefonske i poštanske usluge***

U razdoblju od 1. 1. – 31. 12. 2023. za konto 6132 – Izdaci telefonskih i poštanskih usluga utrošeno je 13.001 KM ili 76% planiranog – odobrenog proračuna. Navedeno je sukladno uvjetima i načinu korištenja potrošnje za fiksne i mobilne telefone, a prema Pravilniku o korištenju telefona („Službeni glasnik BiH“, br. 26/14, 81/14, 78/15, 37/17, 53/17, 62/17, 34/19, 56/19 i 72/19) i Odluci o korištenju mobilnih i fiksnih telefona u Agenciji za poštanski promet Bosne i Hercegovine broj: 01-03-2-02-2-540-3/14 od 30. 12. 2014., 01-03-1-02-2-681-2/18 od 30. 8. 2018. i 01-03-1-02-2-345-2/19 od 30. 5. 2019.

- ***Izdaci za energiju i komunalne usluge***

U razdoblju od 1. 1. – 31. 12. 2023. za konto 6133 – Izdaci za energiju i komunalne usluge utrošeno je 6.919 KM ili 99% planiranog – odobrenog proračuna, što predstavlja iznos koji je Agencija utrošila za usluge čišćenja i održavanja uredskih prostorija.

- ***Nabava materijala***

U razdoblju od 1. 1. – 31. 12. 2023. za konto 6134 – Nabava materijala utrošeno je 8.390 KM ili 93% planiranog – odobrenog proračuna. Dinamika je usklađena s rokovima provođenja nabava i dinamikom priliva sredstava.

- **Izdaci za usluge prijevoza i goriva**

U razdoblju od 1. 1. – 31. 12. 2023. za konto 6135 – Izdaci za usluge prijevoza i goriva utrošeno je 10.034 KM ili 67% planiranog – odobrenog proračuna. Sukladno trendu kretanja cijena goriva u 2022. koji je iskazivao kontinuirano povećanje, proračunom za 2023. na tom kontu je planiran iznos u visini od 15.000 KM (u odnosu na 13.000 KM za 2022.). Obzirom da trend nije nastavljen, a količina goriva nije imala značajna odstupanja, utrošena sredstva imaju toliki postotak. Iz istih razloga, odnos utroška sredstava 2023./2022. iznosi 82%.

- **Troškovi zakupa**

U razdoblju od 1. 1. – 31. 12. 2023. za konto 6136 – Troškovi unajmljivanja imovine i opreme, sredstva nisu planirana.

- **Izdaci za tekuće održavanje**

U razdoblju od 1. 1. – 31. 12. 2023. za konto 6137 – Izdaci za tekuće održavanje utrošeno je 10.570 KM ili 75% planiranog – odobrenog proračuna. Agencija je, u izvješćivanom razdoblju, imala potrebu za povećanjem stavki na kontima održavanja službenih vozila, obzirom na njihovu starost i pređene kilometre. Time su planirana i utrošena sredstva nešto veća u odnosu na prethodnu godinu.

- **Izdaci za osiguranje i troškove platnog prometa**

U razdoblju od 1. 1. – 31. 12. 2023. za konto 6138 – Izdaci za osiguranje i troškove platnog prometa utrošeno je 4.104 KM ili 82% planiranog – odobrenog proračuna. Dinamika je usklađena s rokovima provođenja nabava i dinamikom priliva sredstava.

- **Ugovorene i druge posebne usluge**

U razdoblju od 1. 1. – 31. 12. 2023. za konto 6139 – Ugovorene i posebne usluge utrošeno je 25.211 KM ili 81% planiranog – odobrenog proračuna. Sredstva koja su planirana za troškove potencijalnih sporova nisu aktivirana. Također određeni troškovi su reducirani jer su se, umjesto u fizičkom formatu, pojedine aktivnosti Agencije događale online.

- **Kapitalni izdaci**

U razdoblju od 1. 1. – 31. 12. 2023. za skupinu konta Kapitalna ulaganja proračunom za 2023. godinu planiran je ukupan iznos od 11.000 KM. Agencija je u izvješćivanom razdoblju nabavila stalna sredstva u ukupnom iznosu od 10.902 KM ili 99% planiranog – odobrenog proračuna. Dinamika je usklađena s rokovima provođenja nabava i dinamikom priliva sredstava.

5. OBRAZLOŽENJE NAJVAŽNIJIH UZROKA ODSTUPANJA IZVRŠENJA

Odstupanje izvršenja u tekućem u odnosu na odobreni proračun i odstupanje izvršenja u tekućem u odnosu na prethodno razdoblje ogleda se kroz sljedeća konta kako slijedi:

- *Konto 6135 – Izdaci za usluge prijevoza i goriva:* kako je u ranijem tekstu navedeno u razdoblju od 1. 1. – 31. 12. 2022. utrošeno je 10.034 KM što predstavlja 67% planiranog – odobrenog proračuna. Razlog tome predstavlja činjenica da je jedićna cijena goriva u izvješćivanoj godini oscilirala i uglavnom bila niža od prethodne godine.

6. OBRAZLOŽENJE ODSTUPANJA UKUPNOG BROJA UPOSLENIH

- U izvješćivanom razdoblju nije bilo odstupanja broja uposlenih od broja odobrenih u proračunu Agencije za 2023., koji iznosi 13 (trinaest), što predstavlja popunjenoš od 76% u odnosu na ukupan broj predviđen Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine sistematiziranih radnih mesta (17). Nedovoljna kadrovska popunjenoš Agencije se naglašava u svim izvješćima Delegacije EU za Bosnu i Hercegovinu.

Agencija je u proračunskom zahtjevu za 2024. godinu tražila povećanje broja uposlenih za dva (2) uposlena, za što posjeduje osigurana vlastita sredstva i ista ne bi predstavljalo proračunsko opterećenje.

7. OBRAZLOŽENJE STALNIH SREDSTAVA

- Evidencija stalnih sredstava (kapitalnih izdataka) se vodi u Glavnoj knjizi Trezora, pomoćnoj knjizi i u Modulu osnovnih sredstava (FA).
- Ministarstvo financija i trezora je u Modulu osnovnih sredstava (FA) učitalo početno količinsko i finansijsko stanje osnovnih sredstava Agencije za 2023. godinu. Izvršeno je usuglašavanje finansijskog stanja u Glavnoj knjizi Trezora i u Modulu osnovnih sredstava (FA).
- Amortizacija se obračunava linearnom metodom tijekom procjenjenog korisnog vijeka trajanja.
- Na poziciji stalnih sredstva na dan 31. 12. 2023. je evidentiran iznos sadašnje vrijednosti od 96.122 KM koji se sastoji od:
 - Nabavne vrijednosti stalnih sredstava u iznosu od 262.482 KM i
 - Ispravke vrijednosti stalnih sredstava u iznosu od 166.360 KM.

8. OBRAZLOŽENJE IZVRŠENJA KAPITALNIH IZDATAKA

- U razdoblju od 1. 1. – 31. 12. 2023. za skupinu konta Kapitalna ulaganja proračunom za 2023. godinu planiran je ukupan iznos od 11.000 KM. Agencija je u izještčivanom razdoblju nabavila stalna sredstva (kratkoročni rashod) u ukupnom iznosu od 10.902 KM ili 99% planiranog – odobrenog proračuna. Dinamika je usklađena s rokovima provođenja nabava i dinamikom priliva sredstava.

Povećanje sredstva za kapitalna ulaganja je izravno utjecalo na smanjenje iznosa za tekuće održavanje. Agencija je u izještčivanom razdoblju realizirala sva kapitalna ulaganja i u potpunosti se pridržavala uvjeta nabav i korištenja stalnih sredstava.

9. OBRAZLOŽENJE REALIZACIJE PUTNIH TROŠKOVA I ANGAŽIRANJA VANJSKIH SURADNIKA

- Sukladno Planu putovanja za 2023. godinu predstavnici Agencije su sudjelovali na sjednicama Upravnog vijeća (CA) Svjetske poštanske unije u njihovom sjedištu, zatim na sastancima radnih skupina i plenarnoj sjednici ERPG-a te na stručnim izobrazbama, sve sukladno proračunskim mogućnostima.
- U 2023. godini zaključen je jedan Ugovor o djelu, a koji je realiziran u vremenskom razdoblju od sedam mjeseci i to:
 - Referent na protoklu Agencije – obzirom da je osoba koja je stalno uposlena na predmetnim poslovima na bolovanju veći dio izještivane godine.

10. OBRAZLOŽENJE PRIMJENE PRAVILNIKA O KORIŠTENJU TELEFONA, PRAVILNIKA O KORIŠTENJU SREDSTAVA REPREZENTACIJE I PRAVILNIKA O UVJETIMA NABAVE I NAČINU KORIŠTENJA SLUŽBENIH VOZILA U INSTITUCIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE

- *Primjena Pravilnika o korištenju telefona* – Odluke broj: 01-03-1-02-2-681-2/18 od 30. 8. 2018. i 01-03-1-02-2-345-2/19 od 30. 5. 2019. Agencija se u potpunosti pridržavala uvjeta i načina korištenja, potrošnje za fiksne i mobilne telefone. Uvidom u odnos planirano/odobreno/utrošeno stvorena je ravnoteža ravnomjernog trošenja sredstava.
- *Primjena Pravilnika o korištenju sredstava reprezentacije* – godišnji maksimalan iznos od 6.000 KM. Agencija se u potpunosti pridržavala uvjeta i načina korištenja sredstava reprezentacije u institucijama Bosne i Hercegovine.
- *Primjena Pravilnika o uvjetima nabave i načinu korištenja službenih vozila u institucijama Bosne i Hercegovine* – Agencija raspolaže sa četiri motorna službena vozila i to dva vozila niže srednje klase, jednim vozilom srednje klase i jednim vozilom niže klase. Agencija se u

potpunosti pridržavala uvjeta i načina korištenja službenih vozila u institucijama Bosne i Hercegovine.

11. ZAKLJUČAK

Na temelju navedenog i prikazanog Izvješća o izvršenju proračuna za razdoblje 1. 1. – 31. 12. 2023., može se konstatirati kako se Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine racionalno i odgovorno odnosila prema trošenju proračunskih sredstava, dosljedno provodeći smjernice i uputstva Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine. Ostvareno je izvršenje od 95% u odnosu na planirani – odobreni proračun za 2023. godinu.

Izvršenje proračuna Agencije za 2023. godinu je veće za 117.602 KM ili za 15% u odnosu na 2022. godinu. Agencija je kroz prethodna obrazloženja prezentirala razloge nerealizacije pojedinih stavki planiranih i odobrenih u proračunu za 2023. godinu. Stavke konta koje nisu u potpunosti realizirane u izvješćivanom razdoblju odnose se na izdatke za usluge prijevoza i goriva.

Tablica 2: Proračun 2023. – Ostvaren prihod 2023. – Proračun 2024.

Odobreni proračun za 2023. godinu	Sredstva iz proračuna za 2023. godinu	Realizirano u 2023.	Ostvaren prihod u 2023. godini	Višak sredstava za 2023. (4-3)	Proračun za 2024.* - inicijalni prijedlog
1	2	3	4	5	6
933.000	-	883.231	1.324.090	440.859	1.033.000

*Napomena: Agencija se u 2023., jednako kao i posljednih šest godina, potpuno (100%) financirala od vlastitih prihoda, a što je predviđeno i proračunom za 2024. Akumulirana sredstva viška prihoda nad rashodima Agencije za proteklih šest godina (2017. – 2023.) iznose ukupno: 2.654.518 KM, što predstavlja temelj za odobravanje predviđenog popunjavanja upražnjenih sistematiziranih radnih mesta.

