

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO FINANCIJA/
FINANSIJA I TREZORA



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
И ТРЕЗОРА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
MINISTRY OF FINANCE
AND TREASURY

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

Broj:
Sarajevo, _____.12.2020.godine

B

PRIMLJENO: 17 -12- 2020			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01,02-16-1-2426	/20		

Predmet: Dostava dokumenta „Proračun za građane institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2020. godinu“.-

Poštovani/e.-

U privitku dopisa dostavljamo dokument Proračun za građane institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2020. godinu.

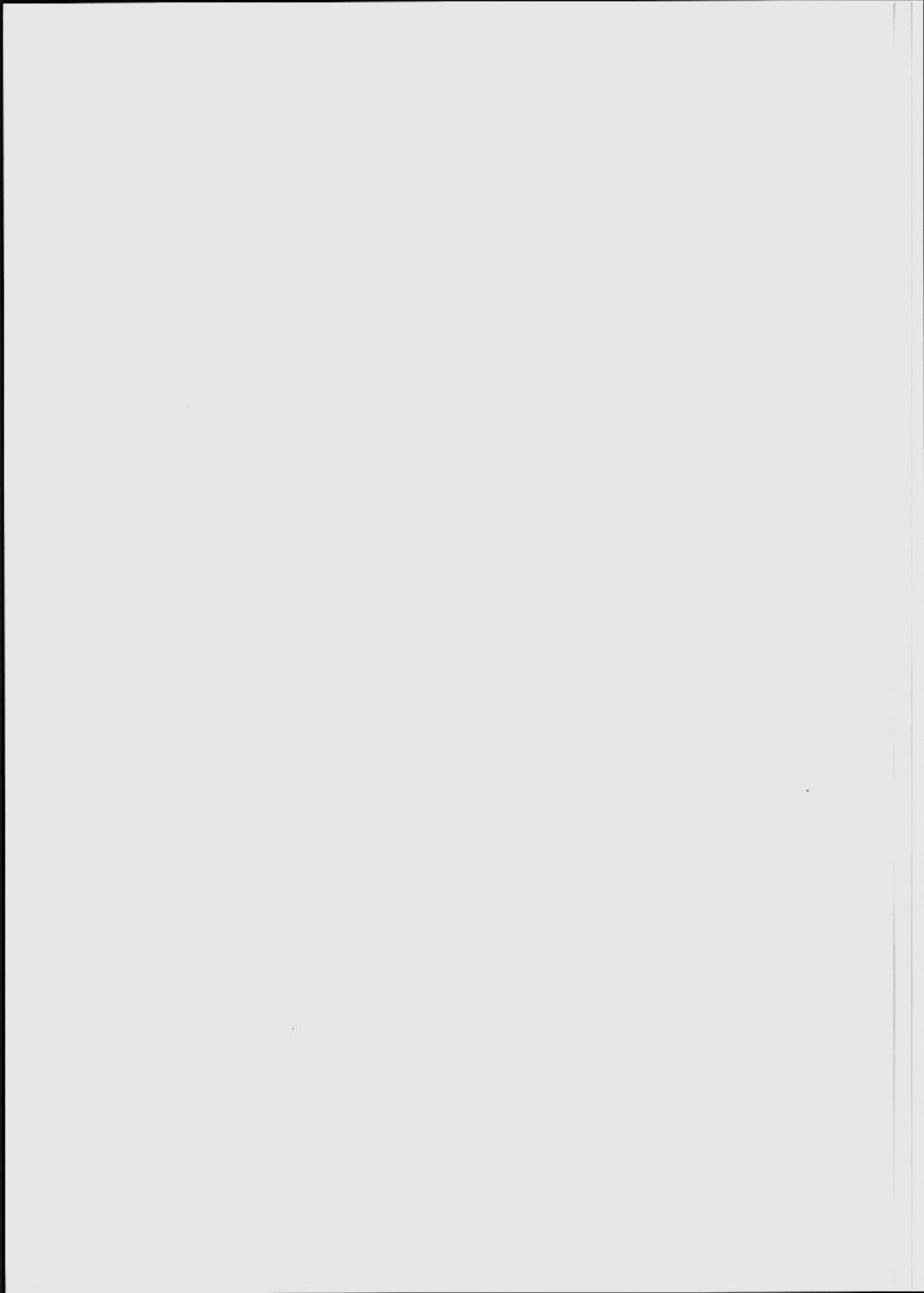
U cilju povećanja transparentnosti proračunskog procesa, Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine je uz potporu vlada SR Njemačke i Ujedinjenog Kraljevstva u okviru Programa jačanja javnih institucija u Bosni i Hercegovini, pripremilo prvi dokument Proračuna za građane.

Nadamo se da će Proračun za građane dati odgovore na ključna pitanja u svezi Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH, ali i potaknuti što veći broj aktera da iznesu svoja mišljenja i sugestije koji će biti temelj za pripremu Proračuna za građane u narednom razdoblju.

S poštovanjem,

MINISTAR
Vjekoslav Bevanda

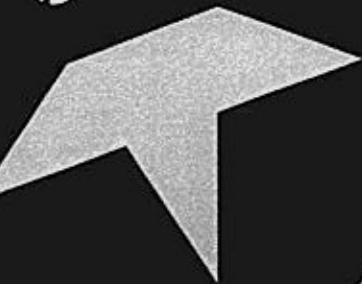




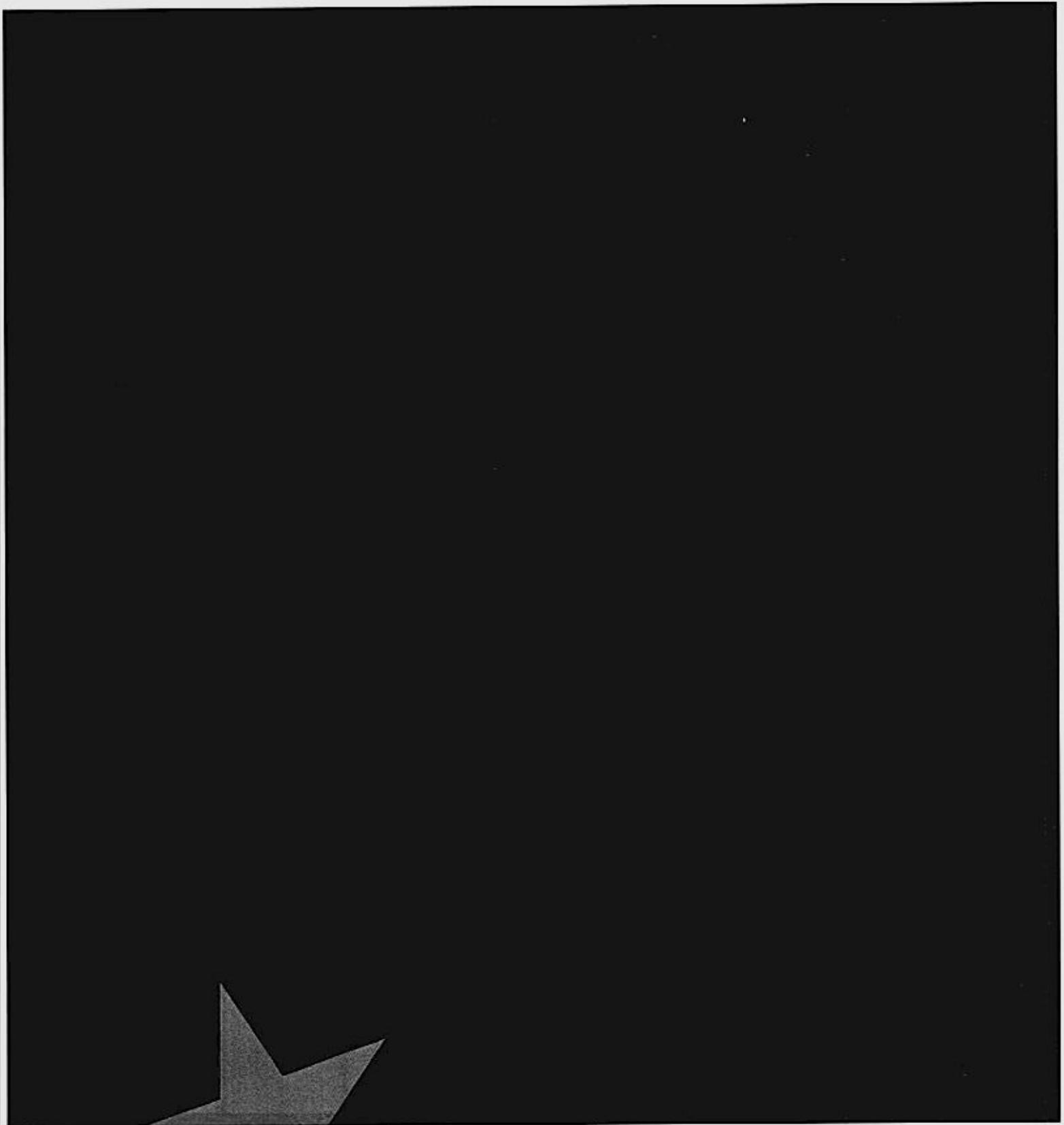
2020



Budžet za **gradanje**



institucija Bosne i Hercegovine
i međunarodnih obaveza
Bosne i Hercegovine



Izdavač:

Ministarstvo finansija i terezora Bosne i Hercegovine

Za izdavača:

Ministarstvo finansija i terezora Bosne i Hercegovine

Urednik:

Eda - Agencija za razvoj preduzeća

Dizajn i kompjuterska priprema:

Grafički studio „Lik“ Banja Luka

Štampa:

GRAFID d.o.o. Banja Luka

Za štampariju:

Branislav Ivanković

Tiraž:

200

Podrška izradi ove publikacije pružena je u okviru Programa jačanja javnih institucija u BiH kao dio podrške reformi javne uprave u BiH. Program jačanja javnih institucija provodi Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH u ime Saveznog ministarstva za ekonomsku saradnju i razvoj Njemačke savezne vlade u saradnji s Vlodom Ujedinjenog Kraljevstva. Misijenja i stavovi izraženi u ovoj publikaciji ne odražavaju stavove niti služene politike vlada Njemačke i Ujedinjenog Kraljevstva.



german
cooperation

DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT



Implemented by
GIZ
Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit
GmbH

British Embassy
Sarajevo

from the British people

SADRŽAJ

Uvodna riječ ministra	5
Budžet za gradane	6
Nadležnosti institucija Bosne i Hercegovine	8
Pravni okvir	8
Budžetski kalendar i budžetski proces	9
Makroekonomske projekcije i predviđanja	10
Prihodi	12
Rashodi	14
Rashodi po COFOG klasifikaciji	15
Institucije BiH i iznos njihovog budžeta za 2020. godinu	16
Najveći korisnici budžeta	20
Budžetski rječnik	30
Pitanja, komentari i sugestije	31



Poštovani građani i građanke,

Pred vama se nalazi prvo izdanje dokumenta „Budžet za građane“, što predstavlja svojevrsni ilustrirani vodič koji na jasan i jednostavan način prikazuje kako se prikuplja i troši novac iz Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza BiH.

Želja nam je da uvođenjem u praksi redovnog objavljivanja ovog dokumenta postanemo još otvoreniji i odgovorniji prema građanima kada su u pitanju planiranje, upravljanje i upotreba finansijskih sredstava institucija Bosne i Hercegovine.

Tokom pripremних aktivnosti osigurali smo i učešće nevladinih organizacija, institucija BiH i građana na način da je na web-stranici Ministarstva finansija i tretzora BiH objavljena anketa s pitanjima u vezi s pripremom ovog dokumenta. Takođe, organizirane su radionice za izradu Metodologije za pripremu i objavljuvanje dokumenta „Budžet za građane“ institucija BiH i radionice u vezi sa sadžajem ovog dokumenta te prijedlozima vizuelnih rješenja i infografikama. Izuzetno je važno da su i u ovim aktivnostima učestvovali predstavnici nevladinih organizacija i institucija BiH i da nam je da ova saradnja bude intenzivnija.

Svrha ovog dokumenta je da javnosti omogući bolji uvid i razumijevanje načina na koje institucije na državnom nivou planiraju, raspodjeljuju i troše javna sredstva iz budžeta. Imajući u vidu da novac koji dolazi u budžet potječe od poreznih obveznika, naša je obaveza da njime raspolažemo u najboljem interesu svih građana Bosne i Hercegovine te da predstavimo jasne i razumljive podatke o izvorima prikupljenog novca i njegovom trošenju. Dokument je namijenjen svim osobama koje žele biti obaviještene o planovima pojedinih institucija BiH kao i svima onima koji žele pratiti trošenje novca pri realiziranju postavljenih ciljeva.

Iskreno se nadam da će „Budžet za građane“ pružiti odgovore na ključna pitanja u vezi s Budžetom institucija BiH i međunarodnim obavezama BiH, ali i potaknuti što veći broj aktera da iznesu svoja mišljenja i sugestije, koji će biti temelj za pripremu „Budžeta za građane“ u narednom periodu.

Otvoreni smo za značajnije učešće građana u budžetskom procesu u pripremi budžetnih dokumenata. „Budžet za građane“ i pored ustavnih ograničenja u strukturi budžeta institucija BiH, želimo kreirati pristupačniji i razumljiviji budžet jer je to jedna od polaznih pretpostavki unapređenja upravljanja javnim finansijama.

Na kraju želim iskazati veliku zahvalnost vladama SR Njemačke i Ujedinjenog Kraljevstva na saradnji u okviru Programa jačanja javnih institucija u BiH i na podršci izradi prvog „Budžeta za građane“. Radujemo se saradnji u narednom periodu.

Srećan pozdrav,

MINISTAR
Vjekoslav Bevanda



Budžet
za
građane

Novac kojim raspolažu institucije vlasti na svim nivoima u svojim **budžetima** je novac građana. Prihodi vlasti dolaze od građana kroz poreze i plaćanje raznih taksi i naknada. Pored ovoga, prihodi dolaze od **koncesija** za iskorištanje resursa koji su dio zajedničke baštine pa pripadaju svim građanima. Čak i kada prihodi dolaze od kredita, građani su ti koji će ih morati platiti na kraju. Institucije vlasti su odgovorne za sredstva u okviru budžeta te odlučuju u ime građana o raspodjeli prikupljenih sredstava za različite namjene.

Imajući u vidu da je budžet i odraz **javnih politika**, jasno je zbog čega u zemljama s razvijenom demokratskom kulturom postoji začajan interes javnosti za mnoga pitanja koja se tiču budžeta. Građani žele znati i odlučivati o tome kako će se trošiti njihov novac. Pri tome je osnovni preduvjet za učešće građana u procesu odlučivanja o budžetu njihova informiranost. U skladu s tim, zadatak organa vlasti jeste da osigura javnost rada i pruži informacije o svim bitnim pitanjima u procesu kreiranja, usvajanja i izvršavanja budžeta.

Budžet za građane je dokument koji sažima i pojašnjava osnovne informacije iz budžeta. To je izvještaj, predstavljen u pristupačnom formatu, koji koristi jednostavan i jasan jezik koji građani mogu razumjeti. Ako su u stanju da razumiju, građani onda mogu ostvariti svoja građanska prava u demokratiji – mogu postavljati pitanja koja osiguravaju da vlast objašnjava ono što radi u njihovo ime.

Tokom pripreme samog dokumenta izvršene su brojne individualne i grupne konsultacije s građanima, predstvincima nevladinih organizacija te predstvincima institucija Bosne i Hercegovine.

Budžet
akt kojim se predviđaju svi prihodi i rashodi u jednoj godini.

Koncesija
dozvola vlasti koja se daje pravnim ili fizičkim licima za obavljanje određene djelatnosti po unaprijed utvrđenim uvjetima.

Javna politika
plan ili smjer djelovanja institucija vlasti.

Budžet za građane
pojednostavljen i ilustriran prikaz određenih djelova zvaničnog budžeta.



Nadležnosti institucija Bosne i Hercegovine

Pravni okvir

Prema članu III **Ustava Bosne i Hercegovine**, slijedeća pitanja su u nadležnosti institucija Bosne i Hercegovine:

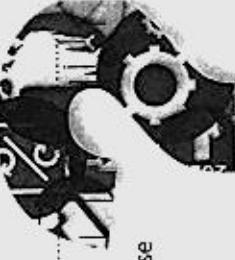
- a) vanjska politika,
- b) vanjskotrgovinska politika,
- c) carinska politika,
- d) monetarna politika,
- e) finansiranje institucija i međunarodnih obaveza BiH,
- f) politika i reguliranje pitanja imigracije, izbjeglica i azila,
- g) provođenje međunarodnih i međuentitetskih krivičnopravnih propisa, uključujući i odnose s Interpolom,
- h) uspostavljanje i funkcioniranje zajedničkih i međunarodnih komunikacijskih sredstava,
- i) reguliranje međuentitetskog transporta,
- j) kontrola zračnog saobraćaja.

Ustavom je, u istom članu, predviđeno da sve vladine funkcije i ovlašćenja koja nisu Ustavom izričito povjerena institucijama Bosne i Hercegovine pripadaju entitetima. Istovremeno, Bosna i Hercegovina može preuzeti nadležnost u onim stvarima u kojima se o tome postigne saglasnost entiteta; stvarima koje su predviđene u aneksima 5-8 Općeg okvirnog sporazuma; ili koje su potrebne za očuvanje suvereniteta, teritorijalnog integriteta, političke nezavisnosti i međunarodnog subjektiviteta Bosne i Hercegovine, u skladu s podjelom nadležnosti među institucijama Bosne i Hercegovine. Dodatne institucije mogu biti uspostavljene prema potrebi za vršenje ovih nadležnosti.

Trenutno u Bosni i Hercegovini postoji 75 budžetskih korisnika, odnosno različitih institucija (ministarstava, agencija, regulatoričnih organa, pravosudnih institucija i slično) koje su direktni korisnici Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine.

Zakon o finansirajućim institucijama Bosne i Hercegovine je zakon kojim se uređuje priprem, donošenje, izvršenje, računovođstvo, izvještavanje i nadzor Budžeta Bosne i Hercegovine. Prema ovom zakonu, Budžet predstavlja akt Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine kojim se utvrđuje plan finansijskih aktivnosti budžetskih korisnika koji obuhvaća projekciju iznosa prihoda i utvrđenog iznosa rashoda za period jedne fiskalne godine. Ovim budžetom također je utvrđena gornja granica cijelokupnog duga Bosne i Hercegovine, uključujući i postojeći dug i projekciju novog duga za datu fiskalnu godinu. Također su definirani i budžetski korisnici, a to su sve institucije Bosne i Hercegovine i svi ostali organi koji se finansiraju iz budžeta, kao i regulatorni organi.

Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine nadležno je za pripremu budžeta, izvršenje budžeta i finansiranje budžetskih institucija, koordinaciju aktivnosti kako bi se osigurala budžetska sredstva i investicije javnih sredstava, te obavlja ostale aktivnosti u oblasti finansiranja budžetskih korisnika u skladu s Ustavom i zakonom.



Ustav
osnovni pravni akt neke države kojim se uspostavlja politički i pravni poredak.

Budžetski korisnik
institucije i svi ostali organi koji se finansiraju iz budžeta.

Budžetski kalendar i budžetski proces

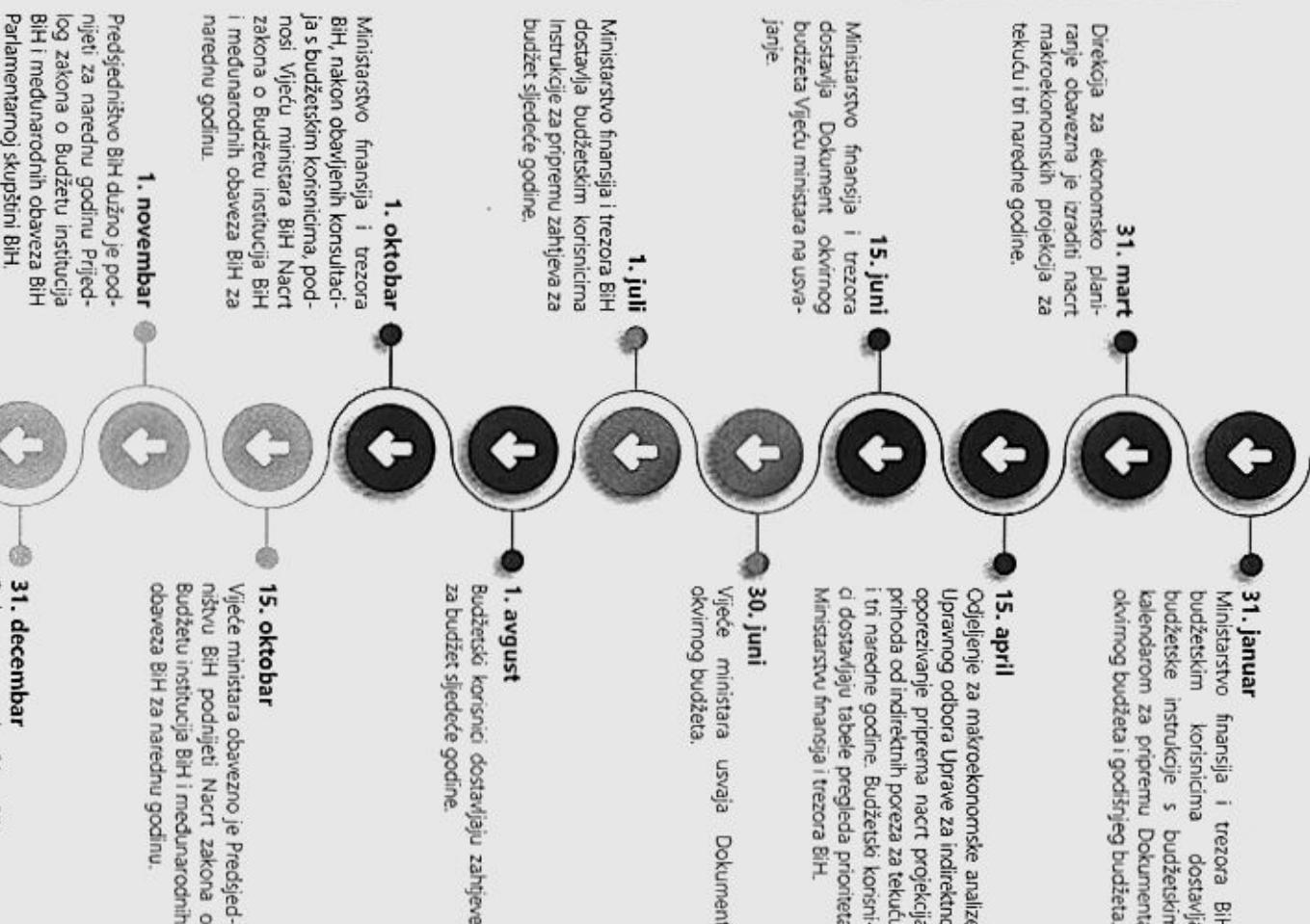
Budžetski kalendar je propisan Zakonom o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine i njime se definiraju aktivnosti koje su bitne u vezi s pripremom i donošenjem budžeta. Tako su definirani vremenska dinamika i odgovornost pojedinih institucija u vezi s pripremom donošenja zvaničnog budžeta.

Budžetski proces se zasniva na propisanim aktivnostima svih učesnika u procesu pripreme i usvajanja Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH te izvršenja, izvještavanja i kontrole.

Budžetski proces započinje u januaru, kada Ministarstvo finansija i terezora do 31. u mjesecu svim budžetskim korisnicima dostavlja budžetsku instrukciju s budžetskim kalendarom za pripremu **Dokumenta okvirnog budžeta (DOB)**.

Budžetski proces proces koji obuhvata pripremu i usvajanje budžeta, njegovo izvršavanje, izvještavanje i kontrolu.

Dokument okvirnog budžeta (DOB) projekcija trogodišnjih prihoda i rashoda, odnosno srednjoročna projekcija budžeta.



Makroekonomske projekcije i predviđanja

Početak 2020. godine karakterizira usložnjavanje ekonomskih prilika i pojava pandemije COVID-19, što će imati veoma negativne implikacije na privredna kretanja u svijetu, regiji, kao i u samoj Bosni i Hercegovini. Intenzitet i dužina trajanja novonastalih okolnosti u suštini će odrediti kretanje ekonomskog rasta kako u kratkom tako i u srednjem roku.

U narednoj tabeli iskazani su **makroekonomski** pokazatelji za period od 2018. do 2023. godine, koje je pripremila Direkcija za ekonomsko planiranje Vijeća ministara Bosne i Hercegovine.

Makroekonomija

područje ekonomskih nauka koje se bavi ukupnom privredom nekog područja (zemlje), proučavajući međusobne odnose ukupne (agregatne) proizvodnje, prihoda, zaposlenosti, cijena i drugih varijabli.

Nominalni BDP

predstavlja zbir količina finalnih roba i usluga koje su proizvele rezidentne jedinice u zemlji tokom određenog vremenskog perioda pomoću s njihovim tekućim cjenama.

Realni BDP

predstavlja zbir količina finalnih dobara u stalnim (tunjesto tekućim) cijenama te ukazuje na količinu proizvedenih proizvoda i usluga.

Indikatori	Službeni podaci	Projekcije					
		2018	2019	2020	2021	2022	2023
Nominalni BDP u mil. KM	34.023	35.365	34.283	35.709	37.460	39.226	
Nominalni rast u %	5,2	3,9	-3,1	4,2	4,9	4,7	
Realni BDP u mil. KM	33.399	35.116	34.342	35.330	36.898	38.778	
Realni rast u %	3,3	3,2	-2,9	3,1	3,3	3,5	
Inflacija u %	1,4	0,6	-0,5	1,2	1,3	1,4	
Vladina potrošnja u mil. KM	6.611	6.776	6.972	7.007	7.231	7.448	
Realni rast u %	0,9	1,0	2,5	-0,2	0,7	0,5	
Privatna potrošnja u mil. KM	25.437	26.155	25.377	26.229	27.197	28.247	
Realni rast u %	2,3	2,0	-2,8	2,0	2,1	2,3	
Uvoz u mil. KM	19.097	19.955	18.435	19.497	20.848	22.542	
Izvoz u mil. KM	14.087	14.850	13.515	14.571	15.810	17.289	

Prema trenutno raspoloživim preliminarnim podacima Agencije za statistiku Bosne i Hercegovine, procjenjuje se da je Bosna i Hercegovina u 2019. godini ostvarila **ekonomski rast** od oko 2,6% u odnosu na prethodnu godinu¹.

Najaktuelniji referentni dokument MMF-a „World Economic Outlook, April 2020, The Great Lockdown“ predviđa drastičan pad svjetske ekonomije od 3% u 2020. godini u zavisnosti od dužine trajanja i intenziteta širenja pandemije COVID-19. Prema ovim projekcijama, očekivani pad BDP-a u razvijenim zemljama iznosi 6,1%, dok se u zemljama u razvoju očekuje smanjenje **BDP-a** od 1%².

Predviđa se i pad BDP-a u zemljama EU od 7,5%, pri čemu očekivana smanjenja BDP-a po zemljama iznose: Njemačka 6,5%, Italija 9,5%, Austrija 5,5%, Hrvatska 9,1% i Slovenija 7,0%³.

Ako se ima u vidu da su ekonomska kretanja u EU i navedenim zemljama u prošlosti predstavljala glavnu strukturalnu određnicu ekonomskih kretanja u Bosni i Hercegovini (proizvodnja, potrošnja i vanjskotrgovinska razmjena), može se konstatirati da će posljedice ovih događanja na ukupna privredna kretanja u zemlji biti veoma nepovoljna.

Tokom 2020. godine očekuje se i pad privatne potrošnje od 2,8% u realnom smislu u odnosu na prethodnu godinu. Glavnim determinantu ovog smanjenja privatne potrošnje predstavljaju već iznijestan pad broja zaposlenih, smanjenja plaća i dozvaka građana iz inostranstva, što će znatno oslabiti raspobolživi dohodak građana. To će svakako imati utjecaj i na visinu prikupljenih poreza, a time i na same javne prihode.

Međutim, 2020. godine se očekuje dosta jači rast **javne potrošnje** u odnosu na višegodišnji prosjek i iznosit će 2,5% u odnosu na prethodnu godinu, pozitivno doprinoseći samom ekonomskom rastu.

Ekonomski rast

podrazumijeva ukupan porast proizvodnje, proizvodnih kapaciteta i svih drugih dijelova jedne privrede, odnosno predstavlja rast ukupnog outputa jedne privrede uslijed rasta radne snage, kapitalnih dobara te unapređenja tehnologije i produktivnosti.

Bruto društveni proizvod (BDP)

makroekonomski indikator koji pokazuje vrijednost finalnih dobara i usluga proizvedenih u zemlji tokom godine, izraženo u novčanim jedinicama.

Inflacija

predstavlja povećanje općeg nivoa cijena u odnosu na vrijednost novca.

Vladina/javna potrošnja

(izdati za krajnju potrošnju vlade) – sektor vlade se sastoji od svih institucionalnih jedinica koje, uz ispunjavanje svojih političkih obaveza i uloge ekonomskog reguliranja, u principu proizvode netržišne usluge (moguće i robe) za individualnu ili kolektivnu potrošnju te redistribuiraju dohodak i bogatstvo. Izdati za krajnju potrošnju vlade uključuju dvije kategorije izdataka:

- netržišni output, osim investicija za vlastiti račun, koji se mijenja troškovima proizvodnje, umanjjen za povremenu prodaju;
- vladine nabavke robe i usluga od tržišnih proizvođača koje se bez bilo kakvog transformiranja plasiraju domaćinstvima kao sočijalni transfer u „naturu“.

Vanjskotrgovinska razmjena

predstavlja sveukupnu razmjenu roba i usluga jedne zemlje s inostranstvom (uvoz i izvoz roba i usluga).



¹ BHAS, Saopštenje „Bruto domaći proizvod, rashodni pristup, tržnještečni podaci“, 2.4.2020. godine.

² IMF, „World Economic Outlook, April 2020, The Great Lockdown“, april 2020.

³ DG ECFIN, „Spring 2020 Economic Forecast: A deep and uneven recession, and uncertain recovery“, May 2020.

PRIHODI, PRIMICI I FINANSIRANJE

Prihodi Budžeta institucija BiH planirani su na osnovu Globalnog okvira fiskalnog bilansa i politika u Bosni i Hercegovini za period od 2020. do 2022. godine.

Osnovni prihod u okviru Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza BiH za 2020. godinu odnosi se na porezni prihod, odnosno prihode s jedinstvenog računa Uprave za indirektno oporezivanje za finansiranje institucija BiH (780.000.000 KM).

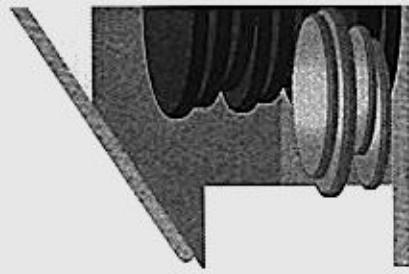
Ostali prihodi i podrška za finansiranje institucija BiH odnose se na neporezne prihode (146.082.000 KM), transfere od drugih nivoa vlasti (502.000 KM) te tekuće podrške iz inostranstva (215.000 KM).

Finansiranje i primici obuhvataju i preneseni višak sredstava iz prethodnih godina (68.175.000 KM), primitke od sukcesija (682.000 KM) te primitke od prodaje stalnih sredstava (344.000 KM).

Na kraju treba dodati da u prihod Budžeta institucija BiH ulaze i prihodi za finansiranje javnog duga (807.552.931 KM), koji se alocira po krajnjim dužnicima, odnosno državi i entitetima.

Sukcesija

prebacivanje prava i obaveza prethodne države (prethodnice) na novu državu (sljednicu) u vezi s nizom pitanja koja su bitna za to područje, a posljedica su osnivanja ili proširenja vlasti, odnosno uspostave suvereniteta te države koji je do tada pripadao drugoj državi.



Stalna imovina

dio imovine koji će ostati nepromijenjen, tj. zadržati isti pojavnji oblik, u vremenskom roku dužem od godinu dana i koji neće biti utrošen u jednom normalnom provodnom ciklusu (npr. zemlja, zgrade, mašine itd.). Nabavlja se s namjerom da se koristi u vlastitom postovanju, a ne za daljnju preprodaju.

Transferi od drugih nivoa vlasti

novčana sredstva koja viši ili niži nivoi vlasti doznačavaju u budžetu s ciljem realizacije pojedinih programa i/ili funkcija.



Raznolikost prihoda Institucija Bosne i Hercegovine vidi se u okviru neporeznih prihoda:

- Prihodi od administrativnih taksi/naknada** – prihodi od izдавanja dozvola u međunarodnom drumskom saobraćaju, prihodi od izдавanja isprava u diplomatsko-konzularnoj mreži, prihodi od molbi, zahtjeva, prijava i drugih podnesaka, prihodi od žalbi, prihodi od izdath uverenja.

69.201.00 KM

OSTALO FINANSIRANJE I PRIMICI

Preneseni višak sredstava iz prethodnih godina
2019
2018
2017
68.175.000 KM

Primici od prodaje stalnih sredstava
344.000 KM

Primici od sukcija
682.000 KM

Porezni prihodi
780.000.000 KM

926.799.000 KM

PRIHODI I PODRŠKE ZA FINANSIRANJE INSTITUĆIJA BIH

Tekuće podrške iz inostranstva
215.000 KM

Transferi od drugih nivoa vlasti
502.000 KM

PRIHODI ZA FINANSIRANJE VANJSKOG DUGA BIH

Federacija BiH
Republika Srpska
Distrikt Brčko

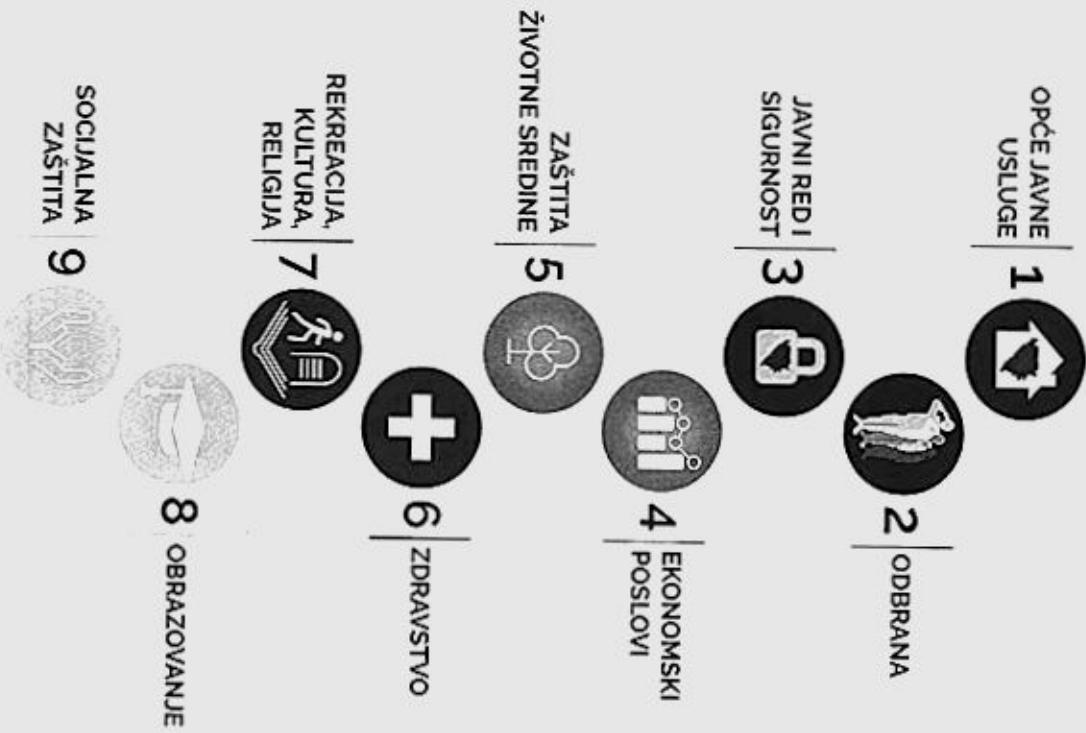
Institucije BiH

- Ostali prihodi**

RASHODI

- Rashodi po COFOG klasifikaciji
- Institucije BiH i iznos njihovog budžeta za 2020. godinu
- Najveći korisnici budžeta

RASHODI PO COFOG KLASIFIKACIJI



COFOG klasifikacija

klasifikaciju vladinih funkcija (COFOG – Classification of the Functions of the Government) objavilo je Odjeljenje za statistiku Ujedinjenih nacija i odnosi se na sredstva iz budžeta razvrstana po namjeni za koju se troše.



INSTITUCIJA

BUDŽET 2020 (KM)

INSTITUCIJA	BUDŽET 2020 (KM)
• Parlamentarna skupština BiH	16.279.000
• Predsjedništvo BiH	7.574.000
• Generalni sekretarijat Vijeća ministara	4.047.000
• Direkcija za evropske integracije BiH	4.339.000
• Ministarstvo vanjskih poslova	53.426.000
• Ministarstvo komunikacija i transporta	5.145.000
• Ministarstvo finansija i trezora	7.152.000
• Uprava za indirektno oporezivanje	100.510.000
• Ministarstvo pravde	3.799.000
• Ministarstvo sigurnosti	76.000
• Ministarstvo civilnih poslova	10.434.000
• Agencija za identifikacione isprave, evidenciju i razmjenu podataka	23.665.000
• Služba za zajedničke poslovne institucije	19.183.000
• Ured za reviziju institucija	5.061.000
• Centralna izborna komisija	7.256.000
• Agencija za državnu službu	1.213.000
• Agencija za statistiku	4.642.000
• Arhiv BiH	698.000
• Fond za povratak	459.000
• Odbor državne službe za žalbe	433.000
• Ured za zakonodavstvo	687.000
• Agencija za javne nabavke	1.061.000
• Ured za razmatranje žalbi	2.212.000
• Institut za nestale osobe	2.778.000
• Direkcija za ekonomsko planiranje	992.000
• Ured kordinatora za reformu javne uprave	1.319.000
• Agencija za zaštitu ličnih podataka	1.197.000
• Centralna harmonizacijska jedinica Ministarstva finansija i trezora	575.000
• Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije	1.346.000
• Direktni transferi i rezerviranje	72.784.000

- SERVISIRANJE JAVNOG DUGA 807.552.931 KM
Pored korisnika budžeta, u kategoriju općih javnih usluga spada i servisiranje vanjskog duga BiH.



1.
OPĆE JAVNE USLUGE
1.167.894.931

INSTITUCIJA**BUDŽET 2020 (KM)**

2.
ODBRANA
287.341.000 KM

- Ministarstvo odbrane BiH

287.341.000



3.
**JAVNI RED I
SIGURNOST**
267.563.000 KM

- Visoko sudsko i tužilačko vijeće 5.094.000
- Ustavni sud BiH 5.869.000
- Sud BiH 16.693.000
- Tužilaštvo BiH 14.298.000
- Pravobranilastvo BiH 1.579.000
- Institucija ombudsmana za ljudska prava BiH 2.482.000
- Zavod za izvršenje krivičnih sankcija, pribora i drugih mjera 7.757.000
- Ministarstvo pravde BiH 7.868.000
- Ministarstvo sigurnosti BiH 7.563.000
- Državna agencija za istrage i zaštitu 30.836.000
- Granična policija 81.716.000
- Obavještajno-sigurnosna agencija 36.495.000
- Služba za poslove sa strancima 9.782.000
- Agencija za policijsku podršku 1.488.000
- Agencija za forenzičku ispitivanja i vještačenja 1.856.000
- Agencija za školovanje i stручno usavršavanje kadrova 2.807.000
- Direkcija za koordinaciju policijskih tijela 33.380.000

INSTITUCIJA

BUDŽET 2020 (KM)

• Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomske odnosa BiH	7.681.000
• Agencija za unapređenje stranih investicija	1.258.000
• Ured za veterinarstvo	4.734.000
• Konkurenčko vijeće	1.239.000
• Ministarstvo komunikacija i prometa	9.556.000
• Direkcija za civilno zrakoplovstvo	4.253.000
• Regulatorna agencija za komunikacije	4.517.000
• Institut za standardizaciju	1.394.000
• Institut za mjeriteljstvo	2.516.000
• Institut za intelektualno vlasništvo	1.581.000
• Institut za akreditiranje	1.054.000
• Uprava za zaštitu zdravljia bilja	1.073.000
• Agencija za nadzor nad tržistem	773.000
• Agencija za sigurnost hrane	1.585.000
• Agencija za rad i zapošljavanje	1.116.000
• Ured za harmonizaciju i koordinaciju sistema plaćanja u poljoprivredi, isranji i ruralnom razvoju	611.000
• Povjerenstvo za koncesije	1.072.000
• Agencija za osiguranje	478.000
• Institucija ombudsmana za zaštitu potrošača	406.000
• Agencija za poštanski promet	788.000
• Vijeće za državnu podršku	453.000

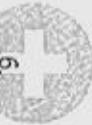
S. ZAŠTITA ŽIVOTNE SREDINE

6.595.000 KM

• Centar za uklanjanje mina	5.686.000
• Državna regulatorna agencija za radijaciju i nuklearnu sigurnost	909.000

INSTITUCIJA

BUDŽET 2020 (KM)

 6. ZDRAVSTVO	5.921.000 KM	5.921.000
• Agencija za lijekove i medicinska sredstva		

7.
**REKREACIJA,
KULTURA, RELIGIJA**

6.783.000 KM

- Memorijalni centar Srebrenica-Potočari, Spomen obilježje i mezarje za žrtve genocida iz 1995. godine
- Regulatorna agencija za komunikacije
- Ministarstvo civilnih poslova
- Komisija za očuvanje nacionalnih spomenika
- Agencija za antidoping kontrolu

8.

OBRZOVANJE

2.831.000 KM

- Agencija za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvaliteta
- Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje

1.206.000
757.000

9.
**SOCIJALNA
ZAŠTITA**

10.486.000 KM

- Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice

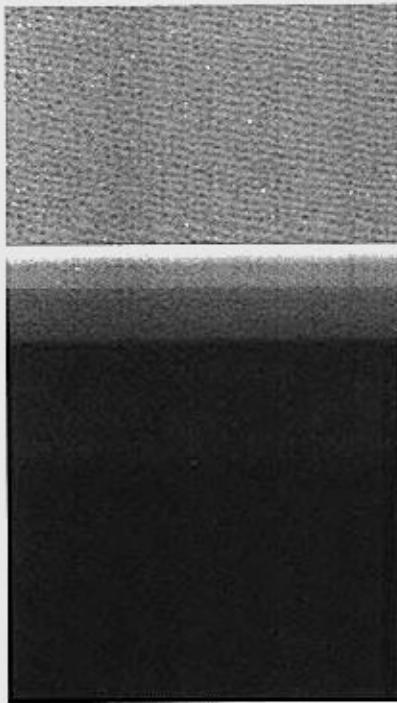
NAJVEĆI KORISNICI BUDŽETA INSTITUCIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Kada se posmatraju rashodi u 2020. godini, vidljivo je da na 10 budžetskih korisnika s najvećim rashodima otpada čak 683.245.000 KM, odnosno 68,60% ukupnih rashoda Budžetske institucije BiH (bez uzimanja u obzir izdvajanja za vanjski dug). Tako se za rashode **Ministarstva odbrane** izdvaja čak **287.341.000 KM**, odnosno 28,85% ukupnih rashoda, dok se za **Upravu za indirektno oporezivanje i Graničnu policiju** izdvaja **100.510.000 KM** (10,09%) i **81.716.000 KM** (8,20%).

Među ostalih 10 budžetskih korisnika s najvećim rashodima nalaze se:

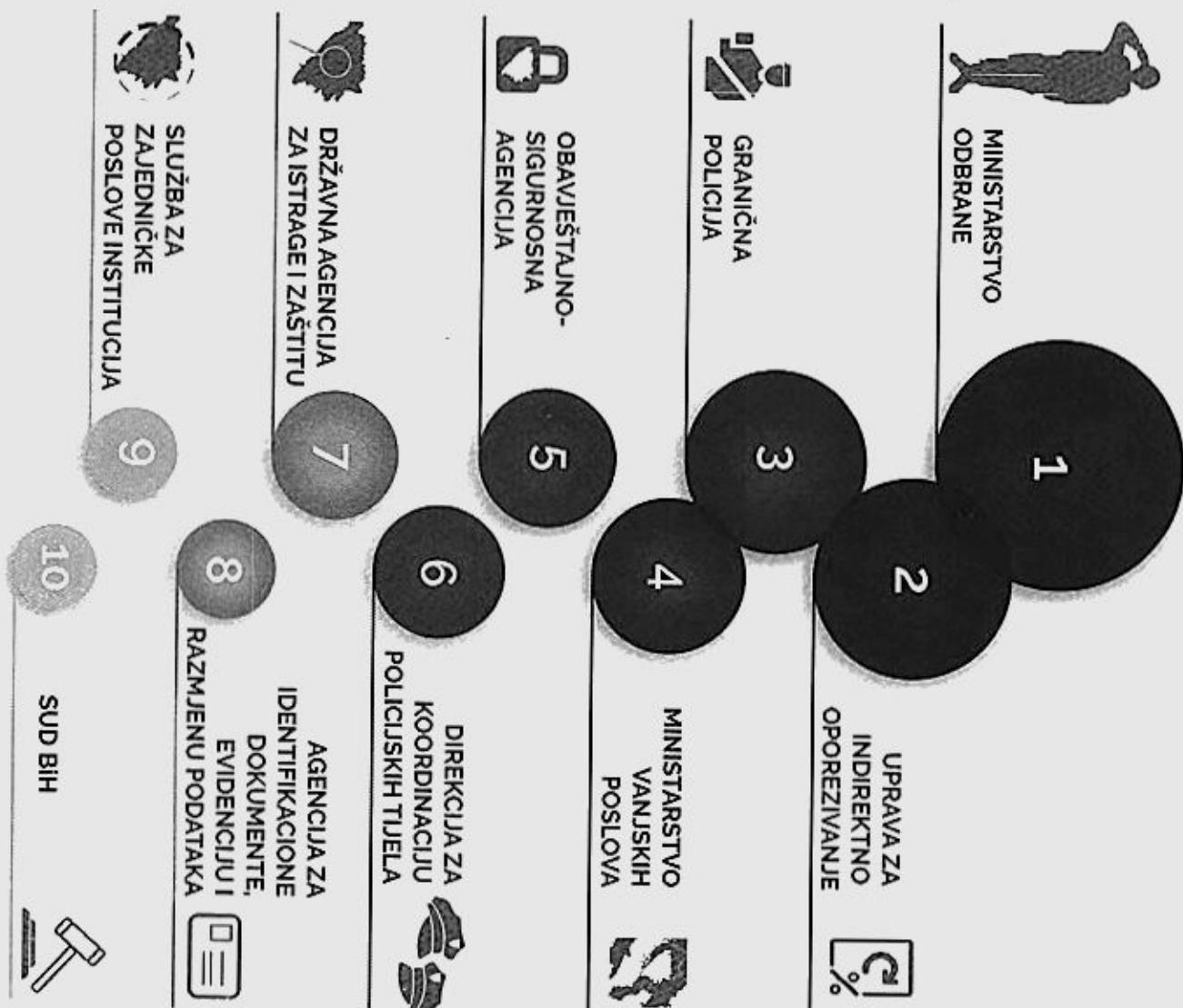
- **Ministarstvo vanjskih poslova** s 53.426.000 KM, odnosno 5,36% ukupnih rashoda;
- **Obavještajno-sigurnosna agencija** s 36.495.000 KM, odnosno 3,66% ukupnih rashoda;
- **Direkcija za koordinaciju policijskih tijela** s 33.380.000 KM, odnosno 3,35% ukupnih rashoda;
- **Državna agencija za istraže i zaštitu** s 30.836.000 KM, odnosno 3,10% ukupnih rashoda;
- **Agencija za identifikacione dokumente** s 23.665.000 KM, odnosno 2,38% ukupnih rashoda;
- **Služba za zajedničke poslove institucija** s 19.183.000 KM, odnosno 1,93% ukupnih rashoda;
- **Sud BiH** sa 16.693.000 KM, odnosno 1,68% ukupnih rashoda.

Iz navedenog se može jasno vidjeti da se najviše sredstava iz budžeta BiH koji je predviđen za finansiranje institucija izdavanja za sektore obrane i javni red i sigurnost.



U narednom dijelu ćemo predstaviti troškove za plaće i naknade zaposlenih, kao i budžete šest institucija koje su, prema provedenim konsultacijama, bile najveći predmet pažnje zainteresiranih pojedinaca i organizacija civilnog društva.

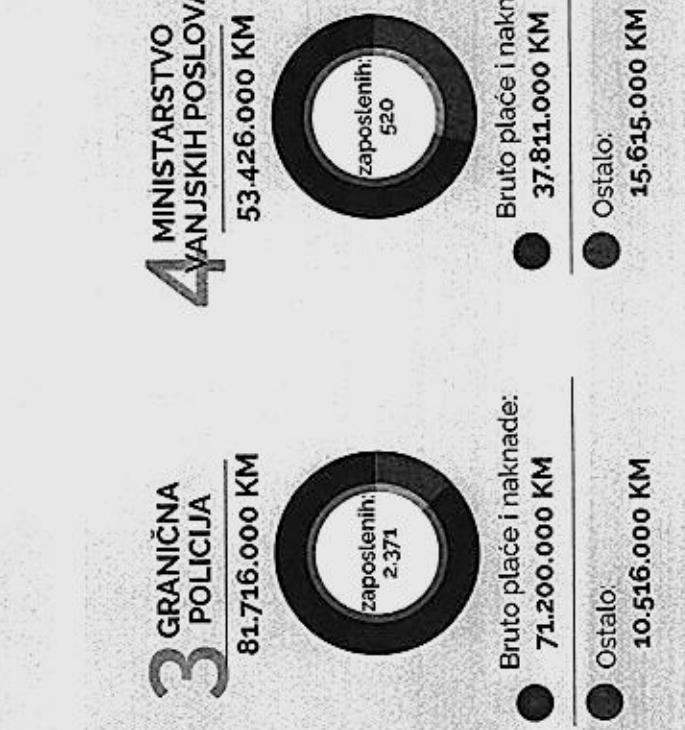
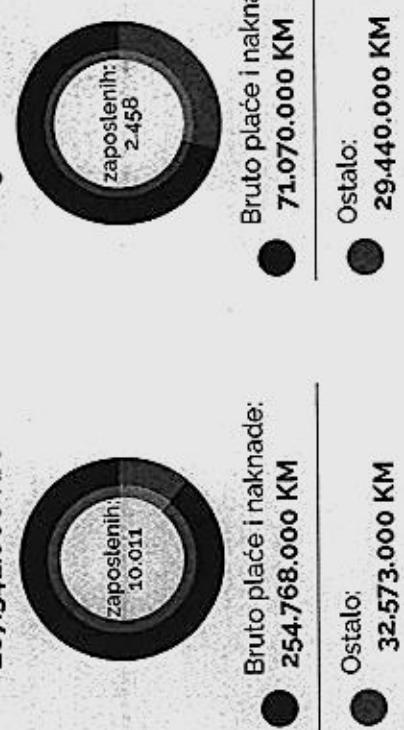
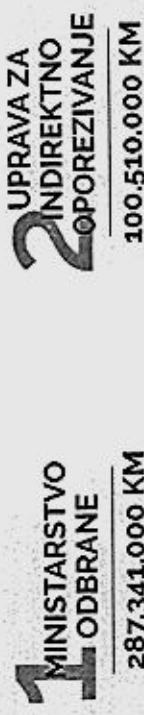
Prvenstveno, radi se o institucijama koje troše najviše sredstava prilikom obavljanja povjerenih nadležnosti (Ministarstvo odbrane, Granična policija i Uprava za indirektno oporezivanje) te institucijama za čiji rad postoji veliko zanimanje zbog pojedinih programa i projekata koji se realiziraju u okviru datih institucija (Ministarstvo civilnih poslova, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice te Ministarstvo vanjskih poslova).



UDIĆI PLAĆA I NAKNADA ZA ZAPOSLENE KOD NAJVEĆIH BUDŽETSKIH KORISNIKA

Jednako kako smo govorili u dijelu s ukupnim rashodima, u okviru ovih 10 institucija najviše se budžetskih sredstava izdvaja za plaće i naknade, imajući u vidu veliki broj zaposlenih osoba u navedenim institucijama.

Ostali rashodi u okviru navedenih institucija odnose se na izdatke u vezi s potrebama za njihovo nesmetano funkcioniranje, uključujući i po nekoliko kapitalnih projekata, što će biti detaljnije представљено u dijelu koji se odnosi na pojedine institucije.





**MINISTARSTVO
ODBRANE**
287.341.000 KM

Ministarstvo odbrane Bosne i Hercegovine sa Zajedničkim štabom Oružanih snaga Bosne i Hercegovine kao stručnim organom obavlja poslove i zadatke iz oblasti odbrane te su u jedinstvenom odbrambenom sistemu pod vrhovnom komandom i kontrolom Predsjedništva BiH.

PROGRAMSKO-PROJEKTNA STRUKTURA RASHODA



- Vojna odbrana 262.454.000 KM**
- 28.200.000 KM Pružanje vojne pomoći i saradnja s civilnim organima u slučaju prirodnih katastrofa i drugih nesreća
 - 10.472.000 KM Implementacija NATO normi u oblasti skladištenja (operacije s naoružanjem i MIMES)
 - 25.000.000 KM Protivminsko djelovanje u BiH
 - 8.000.000 KM Rješavanje viškova naoružanja, municije, minsko-eksplozivnih sredstava
 - 32.882.000 KM Modernizacija i zanavljivanje naoružanja i vojne opreme
 - 68.000.000 KM Obuka i profesionalni razvoj
 - 79.000.000 KM Opća logistička podrška i ostala investicijska ulaganja
 - 10.900.000 KM Izgradnja stacionarnih sistema komandovanja i kontrole, opremanje OS BiH mobilnim sistemom K4

Operacije kolektivne sigurnosti 7.496.000 KM

- 5.296.000 KM Učešće u NATO, EU, UN i drugim međunarodnim operacijama
- 1.280.000 KM Logistička podrška snagama u operacijama kolektivne sigurnosti
- 920.000 KM Obuka i provjera jedinica u pripremi za operacije kolektivne sigurnosti

Medunarodna saradnja 4.980.000 KM

- 2.800.000 KM Vojno-diplomatsko predstavljanje BiH u inostranstvu
- 830.000 KM Ispunjavanje obaveza MO i OS BiH po dostavljenim dokumentima BIH NATO-u
- 1.000.000 KM Realizacija programa bilateralno-multilateralne saradnje
- 350.000 KM Ispunjavanje obaveza iz međunarodnih sporazuma, rezolucija UN-a i konvencija o razoružanju

Administracija 12.411.000 KM

- 1.000.000 KM Izrada konceptualnih, normativnih i doktrinarnih sistemskih dokumenta
- 2.000.000 KM Planiranje, analize i izvještaji
- 5.000.000 KM Upravljanje personalnim resursima
- 4.411.000 KM Upravljanje materijalnim resursima

UPRAVA ZA INDIREKTNO OPOREZIVANJE

100.510.000 KM

Za Upravu za indirektno oporezivanje kao budžetskog korisnika odobrena su sredstva u iznosu od 100.510.000 KM, od čega iz:

Budžeta institucija BiH
i međunarodnih obaveza BiH
100.295.000 KM

2.05% Sredstava granta i donacija
215.000 KM

PROGRAMSKO-PROJEKTNA STRUKTURA RASHODA

Tekući izdaci
89.051.000 KM

Kapitalni izdaci
11.459.000 KM



Uprava za indirektno oporezivanje uspostavljena je Zakonom o sistemu indirektnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini kao samostalna upravna organizacija i jedini organ u BiH nadležan za provođenje zakonskih i drugih propisa o indirektnom oporezivanju i politike koju utvrđi Vijeće ministara BiH na prijedlog Upravnog odbora. Zadužena je za naplatu i raspodjelu indirektnih poreza u Bosni i Hercegovini.

Uprava za indirektno oporezivanje u 2020. godini planirala je izgradnju objekata na graničnim prijelazima Osoje i Doljani, za šta su planirana sredstva u ukupnom iznosu od 8.400.000 KM.

GRANIČNA POLICIJA

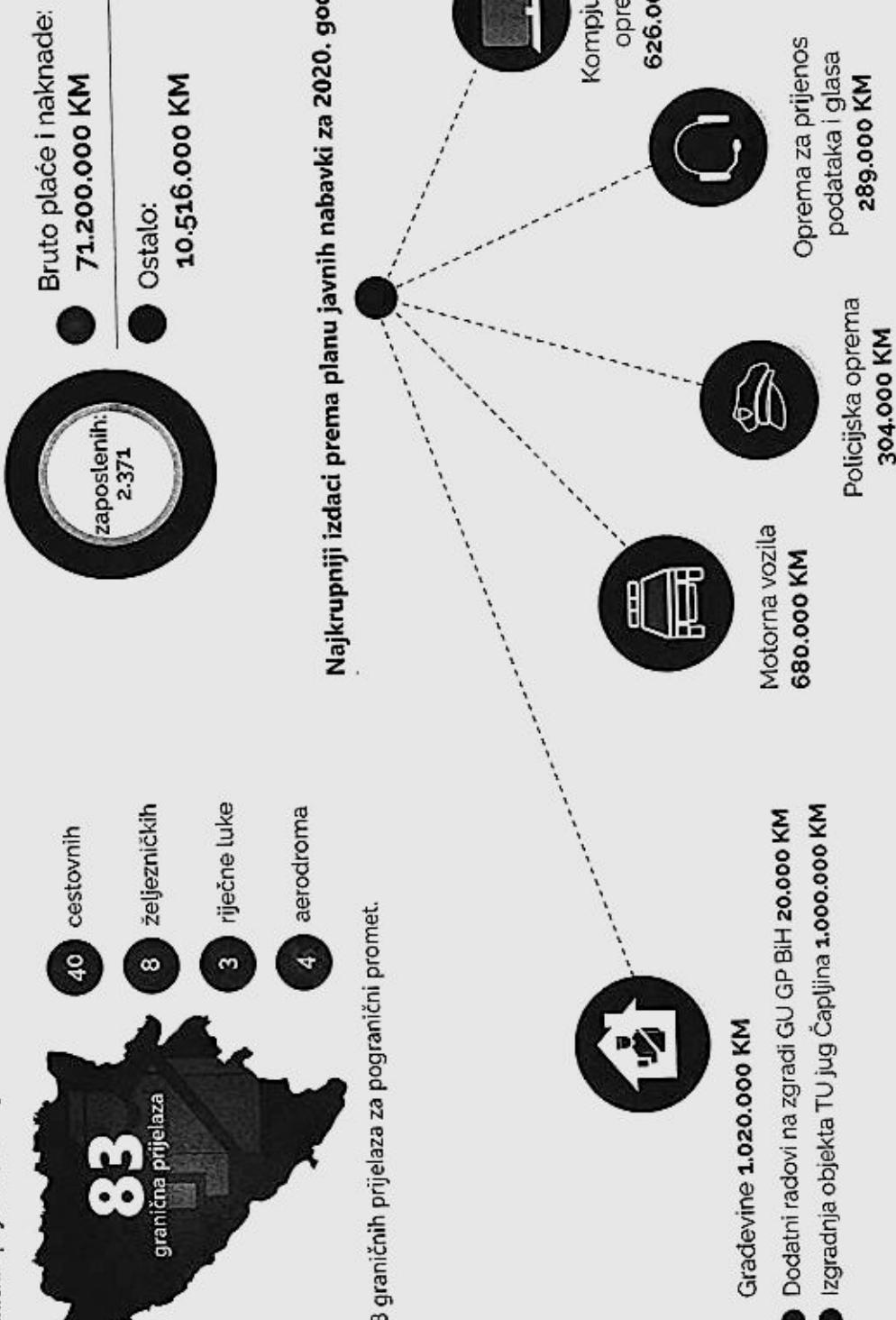
81.716.000 KM

Poslove graničnih provjera Granična policija izvršava na 83 granična prijelaza, i to: 55 međunarodnih graničnih prijelaza, od kojih:



- 40 cestovnih
- 8 željezničkih
- 3 riječne luke
- 4 aerodroma

PROGRAMSKO-PROJEKTNA STRUKTURA RASHODA



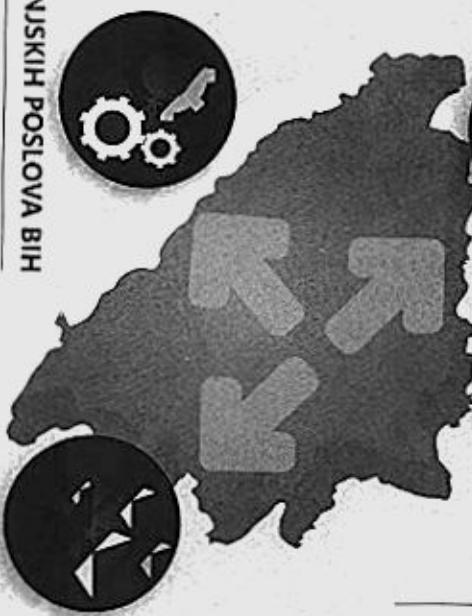
Granična policija Bosne i Hercegovine je upravna organizacija u sastavu Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine nadležna za izvršavanje policijskih poslova granične kontrole i sigurnost aerodroma.

MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA

53.426.000 KM

Ministarstvo vanjskih poslova nadležno je za provođenje utvrđene politike BiH i radi na razvoju međunarodnih odnosa u skladu sa stavovima i smjernicama Predsjedništva Bosne i Hercegovine. Ono istovremeno predlaže utvrđivanje stavova o pitanjima od interesa za vanjskopolitičke aktivnosti i međunarodni položaj BiH te zastupa BiH u diplomatskim odnosima prema drugim državama, međunarodnim organizacijama i na međunarodnim konferencijama. Najveći dio aktivnosti se na organizaciju, usmjeravanje i koordinaciju rada diplomatsko-konzularnih predstavnihstava BiH u inostranstvu.

PROGRAMSKO-PROJEKTNA STRUKTURA RASHODA



PROVOĐENJE VANJSKE POLITIKE BIH

37.354.601 KM

- Razvoj političkih i ekonomskih odnosa
- Ispunjavanje obaveza iz SSP koje su u nadležnosti MVP BiH
- Učešće i zastupanje interesa BiH u međunarodnim organizacijama
- Razvoj političkog dijaloga s NATO-om i promoviranje javne diplomatičke saradnje
- Projekti naučne, obrazovne i sportske saradnje

11.445.314 KM

ZASTUPANJE I ZAŠTITA PRAVA I INTERESA GRAĐANA I PRAVNIH LICA BIH U INOSTRANSTVU I RAZVOJ MEĐUNARODNO-PRAVNE SARADNJE

4.626.085 KM

RAZVOJ SLUŽBE
MINISTARSTVA VANJSKIH POSLOVA BIH

- Podizanje nivoa interne i diplomatske obuke kadrova
- Stvaranje pravnog okvira za funkcioniranje MVP BiH
- Razvoj informacijskog i sistema zaštite podataka MVP
- Unapređenje rada MVP kroz preuzimanje objekata dobivenih sukcesijom te osiguravanje standarda za rad D&P

- Pružanje konzularnih usluga građanima BiH u inostranstvu i stranim državljanima u BiH
- Pružanje međunarodne pravne i konzularne pomoći
- Učešće u zaključivanju i ratifikaciji međunarodnih ugovora primjene međunarodnog prava

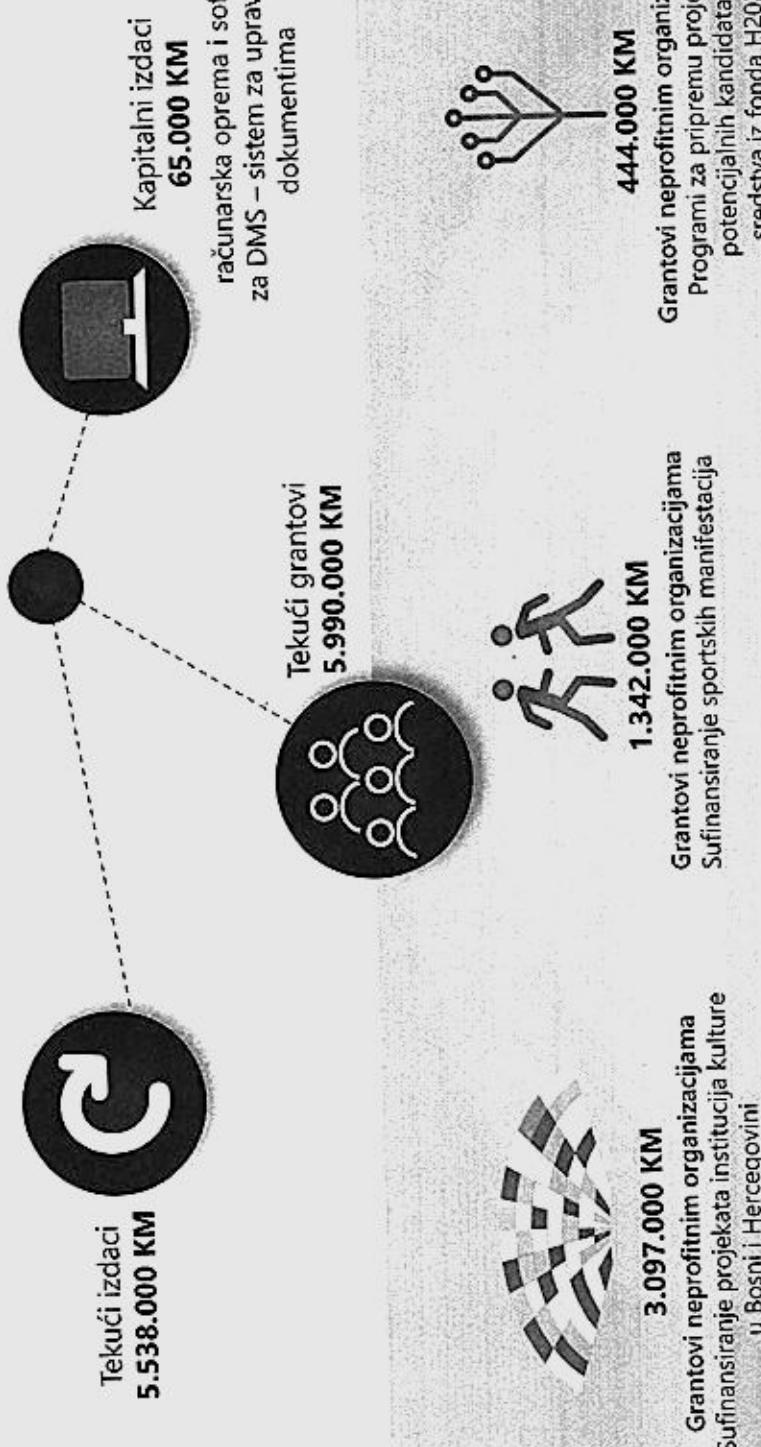
MINISTARSTVO CIVILNIH POSLOVA

11.593.000 KM

Ministarstvo civilnih poslova nadležno je za poslove državljanstva, upis i evidenciju građana, zaštitu ličnih podataka, prijavljivanje prebivališta i boravišta, licne isprave, putne isprave i postupak evidencije registracije vozila te poslove deminiranja. Također je nadležno i za obavljanje poslova i izvršavanje zadataka koji su u nadležnosti Bosne i Hercegovine, a koji se odnose na utvrđivanje osnovnih principa koordiniranja aktivnosti, uskladihanja planova entitetskih tijela vlasti i definiranje strategije na međunarodnom planu u područjima zdravstva i socijalne zaštite, penzija, nauke i obrazovanja, rada i zapošljavanja, kulture i sporta, te geodetskih, geoloških i meteoroloških poslova.

PROGRAMSKO-PROJEKTNA STRUKTURA RASHODA

OPERATIVNI BUDŽET



444.000 KM
Grantovi neprofitnim organizacijama
Programi za pripremu projekata i
potencijalnih kandidata za
sredstva iz fonda H2020

MINISTARSTVO ZA LJUDSKA PRAVA I IZBJEGLICE

10.486.000 KM

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice nadležno je za praćenje i provođenje međunarodnih konvencija i drugih dokumenata iz oblasti ljudskih prava i osnovnih sloboda. Ono prati i brine o provođenju Aneksa VII Općeg okvirnog mirovnog sporazuma u Bosni i Hercegovini te kreiranju i provođenju politike BiH u oblasti povratka izbjeglica i rasejenih lica u BiH, projektima rekonstrukcije i osiguravanju drugih uvjeta za odziv povratak. Ministarstvo je nadležno i za obavljanje poslova koji su u nadležnosti BiH, a koji se odnose na utvrđivanje osnovnih načela koordiniranja aktivnosti, uskladjivanja politika i planova organa vlasti BiH i međunarodne zajednice u oblasti: stambene politike, obnove i razvoja i projekta održivog povratak te njihovo evidentiranje, kao i razvoj politika prema iseljeništvu i jačanje saradnje BiH s iseljeništvom.

PROGRAMSKO-PROJEKTNA STRUKTURA RASHODA



Zaštita ljudskih prava i ravnopravnost spolova

- Grant sredstva za stambeno zbrinjavanje Roma **1.000.000 KM**
- Grant sredstva za zapošljavanje Roma **600.000 KM**
- Grant sredstva za zdravstvenu zaštitu Roma **302.000 KM**
- Grant podrške udruženjima nacionalnih manjina **130.000 KM**
- Grantovi za sufinansiranje rada sigurnih kuća za smještaj žena žrtava nasilja u porodici u okviru NVO **100.000 KM**
- Grant sredstva za obrazovanje Roma **48.000 KM**
- Grant za realiziranje Sporazuma s informativnim centrom o Međunarodnom krivičnom sudu za bivšu Jugoslaviju, Sarajevo – provođenje aktivnosti MLJP iz Platforme za mir **35.000 KM**
- Grantovi Crveni križ BiH **150.000 KM**
- Grantovi NGO uključenih u zaštitu žrtava trgovine ljudima **60.000 KM**
- Grant podrške za potrebe rada Međureligijskog vijeća u BiH **100.000 KM**
- Finansiranje aktivnosti Jevrejske zajednice – Dani sjećanja na holokaust **15.000 KM**
- Podrška organizacijama osoba s invaliditetom **66.000 KM**
- Grant udruženjima porodica nestalih osoba u BiH **40.000 KM**
- Grant organizacijama za ljudska prava u svrhu promocije ljudskih prava u BiH **50.000 KM**



Realizacija prava iz ANEKSA VII i ostvarivanje prava lica pod međunarodnom zaštitom i osoba koje se vraćaju po sporazumu o readmisiji

- Implementacija Aneksa VII DMS **2.000.000 KM**
 - Stambeno zbrinjavanje, obnova komunalne i socijalne infrastrukture i elektrifikacija objekata
 - Monitoring procesa realizacije projekata po Aneksu VII
 - Osiguranje pristupa pravima lica pod međunarodnom zaštitom u BiH
- Ostvarivanje prava lica pod međunarodnom zaštitom i osoba koje se vraćaju po osnovu sporazuma o readmisiji **181.000 KM**

Ukupno grantova: 2.181.000



Zaštita prava iseljenika i razvoj odnosa BiH s iseljeništvom

- Grant podrške jedinicama lokalne samouprave za implementaciju politike o saradnji s iseljeništvom BiH **100.000 KM**
- Grant podrške Bosanskohercegovačko-američkoj akademiji umjetnosti i nauka (BHAAAS) – dani BHAAAS u BiH **25.000 KM**
- Grant sredstva neprofitnim organizacijama za aktivnosti prema iseljeništvu **10.000 KM**

Ukupno grantova: **2.696.000 KM**

Ukupno grantova: **135.000 KM**

BUDŽETSKI RJEĆNIK



Budžet - akt kojim se predviđaju svи prihodi i rashodi u jednoj godini.

Koncesija - dozvola vlasti koja se daje pravnim ili fizičkim licima za obavljanje određene djelatnosti po unaprijed utvrđenim uvjetima.

Javna politika - plan ili smjer djelovanja institucija vlasti.

Budžet za građane - pojednostavljen i ilustriran prikaz određenih djelova zvaničnog budžeta.

Ustav - osnovni pravni akt neke države kojim se uspostavlja politički i pravni poredak.

Budžetski korisnik - institucije i svi ostali organi koji se finansiraju iz budžeta.

Dokument okvirnog budžeta (DOB) - projekcija trogodišnjih prihoda i rashoda, odnosno srednjoročna projekcija budžeta.

Makroekonomija - područje ekonomskih nauka koje se bavi ukupnom privredom nekog područja zemlje, proučavajući međusobne odnose ukupne (agregatne) proizvodnje, priroda, zaposlenosti, cijena i drugih varijabli.

Nominalni BDP - predstavlja zbir količina finalnih roba i usluga koje su proizvele rezidentne jedinice u zemlji tokom određenog vremenskog perioda pomnožen s njihovim tekućim cijenama.

Realni BDP - predstavlja zbir količina finalnih roba u stalnim (umjesto tekućim) cijenama te ukazuje na količinu proizvedenih proizvoda i usluga.

Ekonomska rast - podrazumijeva ukupan porast proizvodnje, proizvodnih kapaciteta i svih drugih dijelova jedne privrede, odnosno predstavlja rast ukupnog outputa jedne privrede u jednoj radnoj snazi, kapitalnih dobara te unapređenja tehnologije i produktivnosti.

Transferi od drugih nivoa vlasti - novčana sredstva koja viši ili niži nivoi vlasti doznačavaju u budžet s ciljem realizacije pojedinih programa i/ili funkcija.

Bruto društveni proizvod (BDP) - makroekonomski indikator koji pokazuje vrijednost finalnih dobara i usluga proizvedenih u zemlji tokom godine, izraženo u novčanim jedinicama.

Inflacija - predstavlja povećanje općeg nivoa cijena u odnosu na vrijednost novca.

Vladina/javna potrošnja - (izdaci za krajnju potrošnju vlade) - sektor vlade se sastoji od svih institucionalnih jedinica koje, uz ispunjavanje svojih političkih obaveza i uloge ekonomskog reguliranja, u principu proizvode netržišne usluge (moguće i robe) za individualnu ili kolektivnu potrošnju, te redistribuiraju dohodak i bogatstvo. Izdaci za krajnju potrošnju vlade uključuju dvije kategorije izdataka, a to su:

- netržišni output, osim investicija za "vlastiti račun, koji se mjeri troškovima proizvodnje, umanjjen za povremenu prodaju;
- vladine nabavke roba i usluga od tržišnih proizvođača koje se bez bilo kakvog transformiranja plasiraju domaćinsvima kao socijalni transfer u „naturi“.

COFOG klasifikacija - klasifikacija vladinih funkcija (COFOG - Classification of the Functions of the Government) objavljeno je Odjeljjenje za statistiku Ujedinjenih nacija i odnosi se na sredstva iz budžeta razvrstana po namjeni za koju se troše. Je do tada pripadao drugoj državi.

Sukcesija - prebacivanje prava i obaveza prethodne države (prethodnicice) na novu državu (sjednicu) u vezi s nizom pitanja koja su bitna za to područje, a posljedica su osnivanja ili proglašenja vlasti, odnosno uspostave suvereniteta te države koju je do tada pripadao drugoj državi.

Stalna imovina - dio imovine koji će ostati nepromijenjen, tj. zadrižati isti pojavnji oblik, u vremenskom roku dužem od godinu dana i koji se neće utrošiti u jednom normalnom proizvodnom ciklusu (npr. zemlja, zgrada, mašine itd.). Nabavlja se s namjerom da se koristi u vlastitom poslovanju, a ne za daljnju preprodaju.

PITANJA, KOMENTARI I SUGESTIJE

Poštovani/a, ako imate pitanje, komentar ili sugestiju u vezi s pripremom i predstavljanjem "Budžeta za građane", možete iskoristiti pripremljene obrase, iskinuti ih i poslati poštom na adresu:

Ministarstvo finansija i trezora BiH (Kabinet ministra – Odnosi s javnošću),

Trg BiH 1, 71000 Sarajevo.

Također, pitanja, komentare i sugestije možete poslati i putem elektronske pošte: trezorbih@mft.gov.ba.

S poštovanjem,

Ministarstvo finansija i trezora BiH

Ime i prezime

Adresa

E-mail

Organizaciona/
Institucija

Pitanja, komentare i sugestije možete napisati na poledini obrasca.

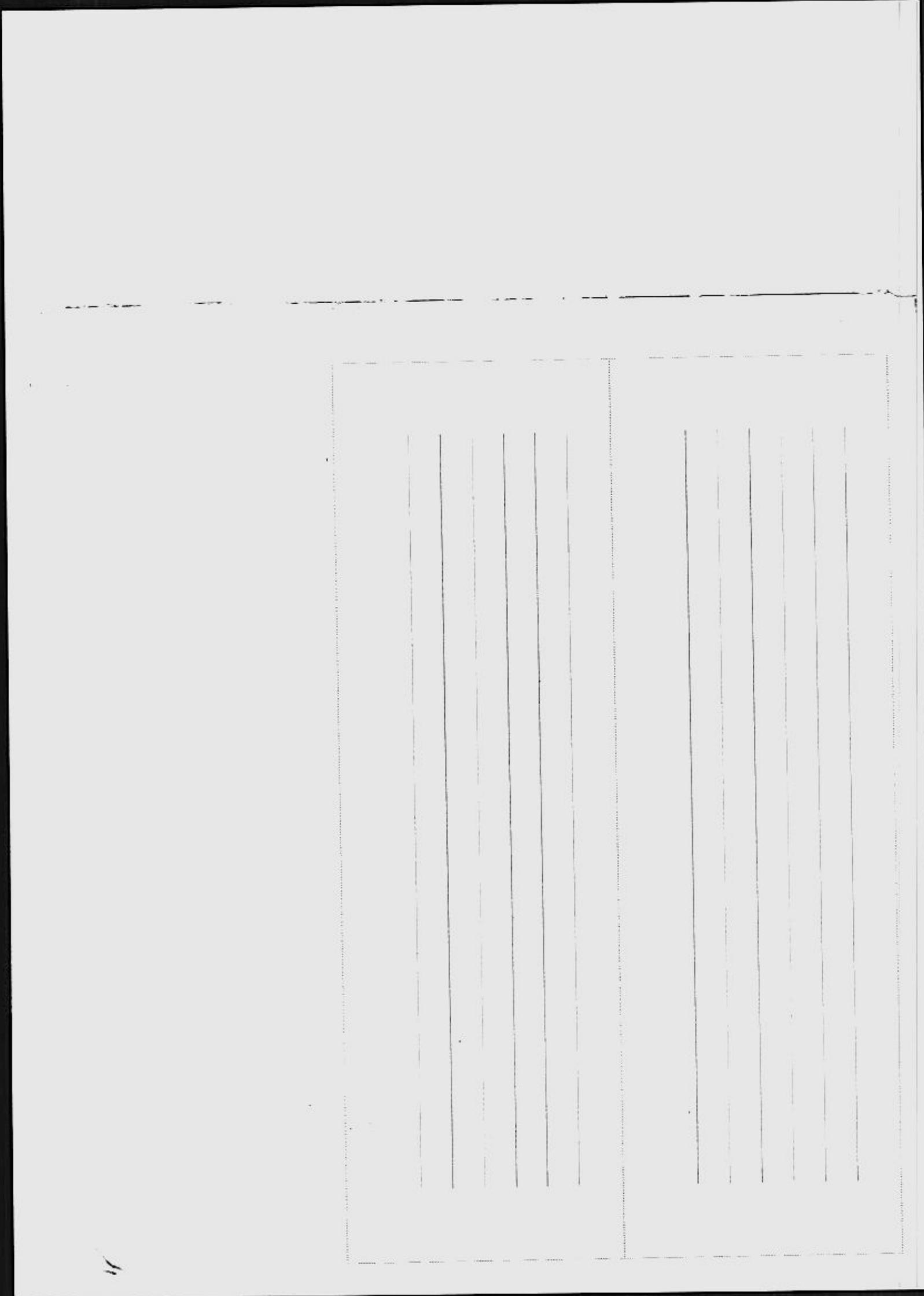
Ime i prezime

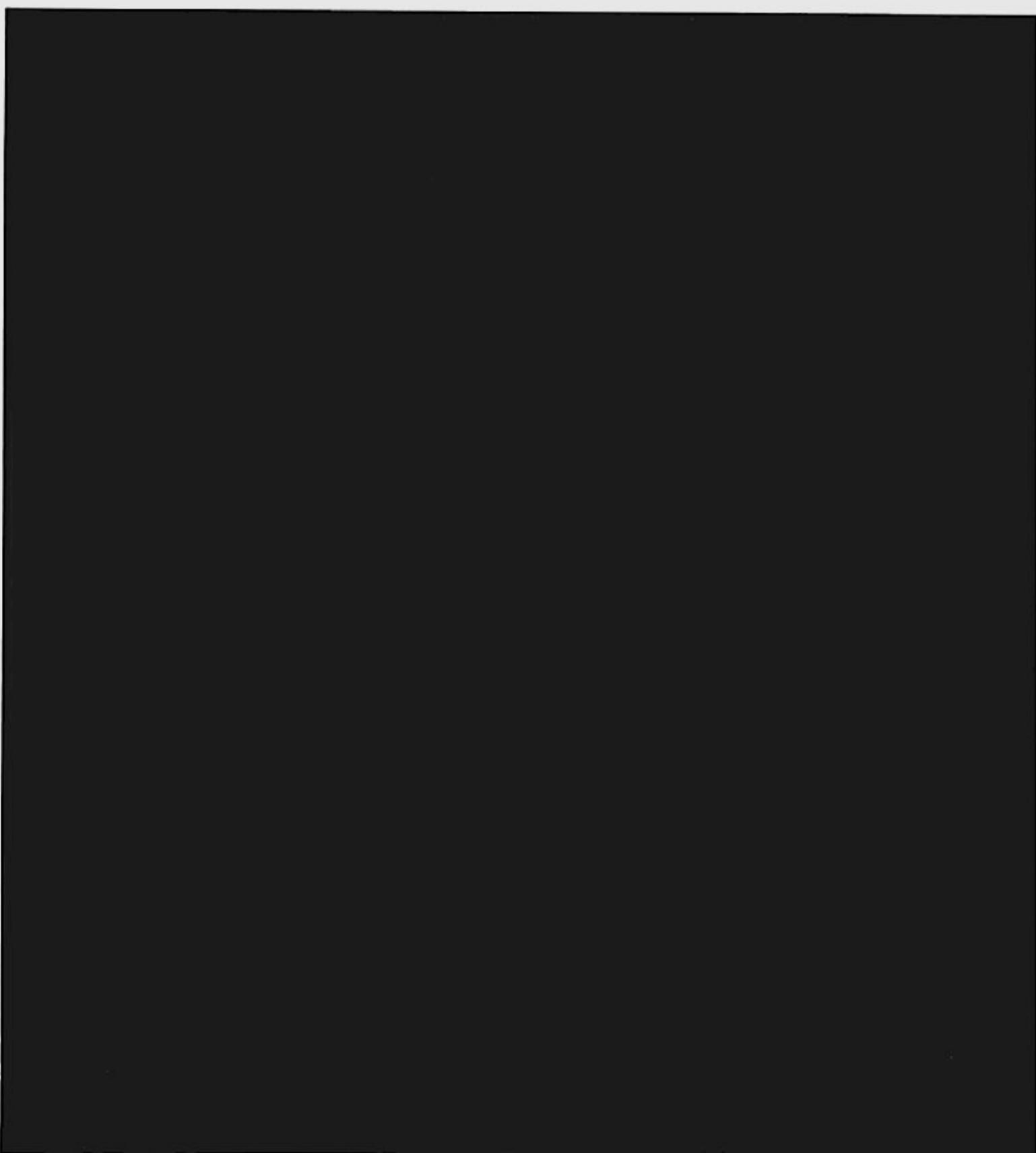
Adresa

E-mail

Organizaciona/
Institucija

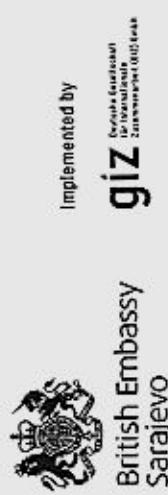
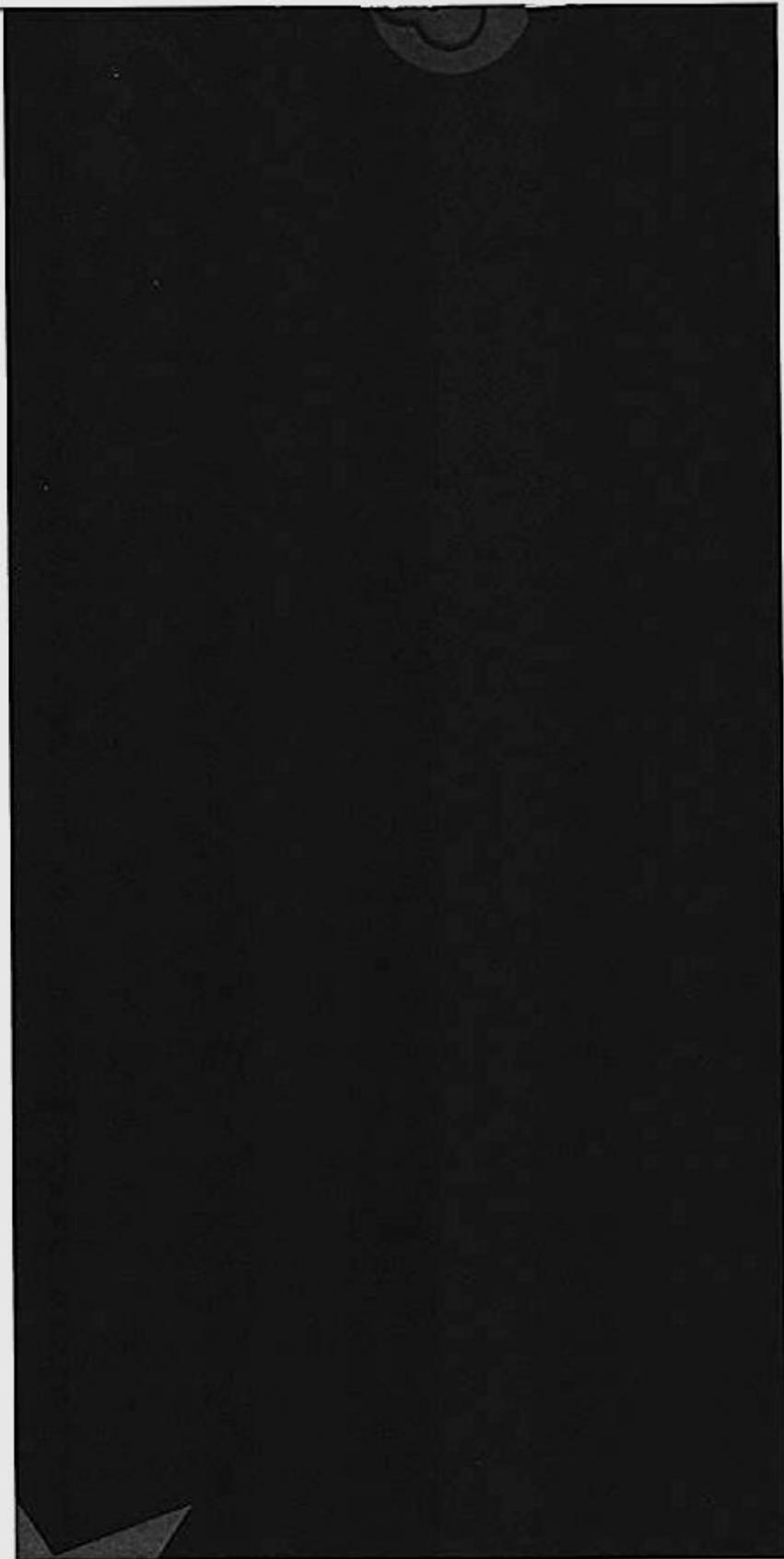
Pitanja, komentare i sugestije možete napisati na poledini obrasca.







BOSNIA AND HERZEGOVINA
MINISTRY OF FINANCE
AND TREASURY



Implemented by
giz GIZ Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH