



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-50-1-1185/13
Sarajevo, 10.7.2013. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLIENO: 11-07-2013

Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
0150-1-15-46/13			

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH

- Zastupnički dom -

SARAJEVO

PREDMET: Odgovor na zastupničko pitanje – dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 56. sjednici održanoj 10.7.2013. godine, utvrdilo je Odgovor na zastupničko pitanje koje je postavila Danijela Martinović, zastupnica u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

U privitku prosljeđujemo Odgovor radi njegovog dostavljanja zastupnici.

S poštovanjem,

GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša



**BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA**

Broj: 05-50-1-1185/13
Sarajevo, 10.7.2013. godine

Danijela Martinović, poslanica u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na 46 sjednici Predstavničkog doma održanoj 28. marta 2013.godine, postavila je sljedeće poslaničko pitanje:

Zašto nije uspostavljena IPARD implementaciona struktura u BiH, sa posebnim akcentom na Upravljačko tijelo, koje pored donošenja strateških dokumenata predstavlja preduvjet za korištenje finansijske pomoći iz IPA fondova namijenjenih poljoprivredi i ruralnom razvoju.

Na dostavljeno poslaničko pitanje, Savjet ministara Bosne i Hercegovine je na 56. sjednici održanoj 10. 07. 2013 godine utvrdio sljedeći

ODGOVOR

IPARD predpristupna sredstva su dio ukupnog sedmogodišnjeg paketa IPA tehničke pomoći (instrumenta za predpristupnu pomoć) koji su dostupni zemljama kandidatima za pripremu članstva u EU za period od 2007. – 2013. godine. U novoj Finansijskoj perspektivi EU (2014-2020), i novoj regulativi koja je u pripremi, predviđa se da ova sredstva budu dostupna i zemljama potencijalnim kandidatima (trenutni status naše zemlje). Znači Bosna i Hercegovina bi već od početka 2014. godine mogla biti u mogućnosti da počne koristiti predpristupna sredstva EU za ruralni razvoj. Mogućnost korištenja ovih fondova za razvoj poljoprivrede i ruralnih oblasti u BiH bi bilo posebno značajno obzirom da je cilj istih jačanje konkurentnosti poljoprivrede zemlje korisnice, dostizanje standarda EU, kao i priprema institucija za implementaciju politika nakon sticanja statusa člana EU. Iako se za novi finansijski programski period predviđa ukidanje statusa kandidata kao političkog preduslova za korištenje predpristupnih fondova za poljoprivredu, ostaje tehnički uslov tj. uspostavljanje IPARD operativne strukture. IPARD struktura se sastoji od dvije osnovne komponente; Upravljačkog tijela i IPARD Platne agencija. Ukratko funkcija, Upravljačkog tijela je kreiranje IPARD programa, monitoring i izvještavanja o provođenju istog, dok je funkcija IPARD platne agencije izvršavanje isplata korisnicima kojima su odobrena IPARD sredstva. Uspostavljanjem obje komponente IPARD strukture, u okviru cjelovite strukture Decentralizovanog sistema implementacije (DIS) i njenom akreditacijom od strane Evropske komisije, bili bi ispunjeni preduslov za povlačenje IPARD sredstava. Paralelno sa uspostavljanjem strukture, rade se i osnovni strateški dokumenti, i to Strateški plan ruralnog razvoja Bosne i Hercegovine te IPARD plan. Treba naglasiti da IPARD plan takođe mora biti usvojen/dobren od strane Evropske komisije.

U nastavku teksta će biti detaljno izložene dosadašnje aktivnosti na uspostavljanju IPARD operativne strukture u Bosni i Hercegovini.

Dosadašnje aktivnosti na uspostavljanju IPARD operativne strukture u BiH

1. U cilju uspostavljanja IPARD operativne strukture u BiH, Ministarstvo spoljne trgovine i ekonomskih odnosa je 2009. godine donijelo Odluku kojom su imenovane dvije interesorne radne grupe sa zadatkom prijedloga organizacije IPARD strukture za BiH. Članovi radnih grupa su predstavnici relevantnih entitetskih i državnih tijela kao i tijela sa nivoa BD. Jedna grupa je zadužena da pripremi predlog modela organizacije Upravljačkog tijela u BiH, dok druga ima za zadatak da pripremi prijedlog modela organizacione strukture IPARD platne agencije. Radne grupe su tokom rada do sada imale ukupno četrnaest tehničkih sastanaka na kojima je raspravljano o mogućnosti organizacije IPARD strukture u BiH. Pored intenzivnog rada zacrtani cilj, odnosno jedinstven prijedlog modela IPARD operativne strukture za BiH nije postignut. Osnovni razlog zbog kojeg nije predložen usaglašen prijedlog modela IPARD operativne strukture su jasne odredbe EU regulatornog okvira za IPARD po kome se u zemljama kandidatima mora uspostaviti jedinstvena struktura, što nije u skladu sa institucionalnim ustrojstvom i nadležnostima u BiH, gdje su sistemi plaćanja i politike podrške poljoprivredi i ruralnom razvoju nadležnost na nivou entiteta.

2. Kako radna grupa nije bila u mogućnosti postići dogovor na tehničkom nivou sredinom 2011. godine u organizaciji MVTEO i uz podršku Delegacije Evropske unije u BiH organizovan je sastanak resornih entitetskih ministara i predstavnika BD, a sa ciljem da se postigne dogovor o modelu IPARD operativne strukture, ali dogovor nije postignut ni na nivou ministara. Na sastanku je data podrška tehničkim timovima da u dalje rade na usaglašavanju modela IPARD operativne strukture.

3. Kao rezultat prethodne aktivnosti, upriličen je sastanak sa predstavnicima Evropske komisije, i to Generalnog direktorata za poljoprivredu (DG AGRI) i Generalnog direktorata za proširenje (DG ENLARGEMENT) na kojem su učestvovali predstavnici Ministarstva spoljne trgovine i ekonomskih odnosa, Ministarstava poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske, Federalnog ministarstava poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, predstavnici Ministarstva finansija i trezora BiH, te predstavnici odjela za poljoprivredu BD. Sastanak je održan u Briselu 28 i 29. 09. 2011. godine. Na sastanku su iznešena dva prijedloga za uspostavljanje IPARD strukture u BiH. Jedan, koji su izložili predstavnici Republike Srpske (prijedlog za uspostavljanje više od jedne IPARD strukture u BiH, u skladu sa postojećim ustavnim nadležnostima u poljoprivredi), i drugi, koji su zajednički izložili predstavnici Federacije BiH i Distrikta (koji predviđa uspostavljanje jedne IPARD strukture u BiH). Nakon sastanka iz Brisela je upućen dopis sa izjašnjenjem po prijedlozima kao i obrazloženje kakva struktura bi mogla biti uspostavljena u BiH. U suštini prijedlog je oslikavao odredbe IPARD regulative tj. da je u zemlji kandidatu potrebno uspostaviti jednu strukturu, s tim da je moguće većinu funkcija IPARD operativne strukture delegirati drugim izvršiocima, prvenstveno kontrolne funkcije. Nakon zaprimanja pisma, isto je proslijeđeno nadležnim institucijama entiteta i Distrikta na mišljenje i izjašnjenje o prihvatljivosti ponuđenih rješenja. Federacija BiH i Brčko distrikt su prihvatili predloženi model, dok je RS odgovorila da još uvijek razmatra prijedloge iz navedenog pisma.

4. Kako bi ubrzali aktivnosti oko postizanja dogovora o uspostavljanju modela IPARD operativne strukture, sredinom 2012. godine pripremljen je dolazak delegacije DG AGRI i DG ENLARGEMENT u Bosnu i Hercegovinu. Delegacija je posjetila Ministarstvo spoljne trgovine i ekonomskih odnosa, entitetska ministarstva poljoprivrede i Odjeljenje za poljoprivredu Brčko distrikta. Na sastancima je razgovarano o preporukama iz ranijeg pisma te o ubrzanju uspostavljanja IPARD operativne strukture u BiH. Tokom sastanaka sve uključene strane su u suštini ostale na pozicijama .

5. Jedan od uslova EC za pokretanje projekta iz IPA 2009 (LPIS, AMIS) je bio i postignut dogovor oko uspostavljanja modela IPARD operativne strukture u BiH. Sa ciljem postizanja dogovora oko spornih pitanja, ponovo je organizovan sastanak ministara resornih entitetskih ministarstava entitetski, Odjeljenja za poljoprivredu Brčko distrikta zajedno sa ministrom Ministarstvo spoljne spoljne i ekonomskih odnosa i predstavnicima Direkcije za evropske integracije. Nažalost, ni na ovom sastanku nije iznađeno i usaglašeno konačno rješenje. Ministri su se složili da je problem političke prirode i da bi o istom trebalo da se razgovara na nivou premijera entitetskih Vlada i predsjedavajućeg Savjeta ministara.

6. U Januara 2013. godine, pokrenut projekat iz IPA 2008, EU SAPIC projekt. Jedan od glavnih ciljeva projekta je pomoć u uspostavljanju IPARD operativne strukture. Ovdje treba napomenuti da je Federalno ministarstvo poljoprivrede uslovilo pristanak za pokretanju i podršku implementaciji SAPIC projektu postizanjem dogovora o modelu IPARD operativne strukture u Bosni i Hercegovini.

7. U februaru tekuće (2013) godine imenovano rukovodstvo Kancelarije za harmonizaciju i koordinaciju sistema plaćanja u BiH, institucije koja bi mogla da preuzme aktivniju ulogu koordinaciji i harmonizaciji sistema plaćanja u poljoprivredi.

8. Početkom marta.2013. godine u organizaci EU SAPIC projekta održana prezentacija modela moguće IPARD operativne strukture u BiH. Prezentaciji su pored predstavnika svih nadležnih institucija, prisustvovali i predstavnici DG ENLARGEMENT. Prijedlog modela koji je prezentovan su uradili eksperati SAPIC projekta i u skladu je sa IPARD regulatornim okvirom, preporukama iz pisma DG AGRI-ja, ali je u velikoj mjeri i oslikavao stanje na terenu odnosno postojeće nadležnosti u poljoprivredi. Nakon prezentacije održana je rasprava o ključnim tačkama koje su neusaglašene, te o narednim koracima u prevazilaženju istih. Jedan od zaključaka je bio da Direkcija za evropske integracije pripremi zaključak sa sastanka i Savjetu ministara BiH predloži organizovanje sastanaka na najvišem nivou (premijeri entitetskih Vlada i predsjedavajući Savjeta ministara zajedno sa resornim ministrima poljoprivrede i finansija entiteta i Distrikta) na kome bi se razgovaralo o načinu uspostavljanja adekvatnog modela IPARD operativne strukture u BiH. Drugi zaključak je da EU SAPIC projekt organizuje niz tehničkih sastanaka sa predstavnicima nadležnih institucija entiteta i Distrikta, a u svrhu pribavljanja prijedloga/sugestija/mišljenja o prezentovanom modelu IPARD operativne strukture. Prijedlozi će se obraditi (dovesti u formu) i poslužiti za tehničku podršku planiranom sastanku na najvišem nivou.

9. Od 11.03.2013 u organizaciji SAPIC projekta počelo sa organizacijom pomenutih tehničkih sastanaka sa entitetima i BD. Sva tri tehnička sastanka su završena i trenutno se radi na sublimiranju prijedloga i sugestija koje su dali entiteti i BD.

10. Početkom aprila 2013 godine Delegacija Evropske unije u BiH je svim uključenim institucijama nadležnim za uspostavljanje IPARD operativne strukture u BiH, uputila pismo sa prijedlogom izgleda mogućeg modela IPARD operativne strukture u BiH, koji su eksperti EU SAPIC projekta pripremili, i o kojem se uključene nadležne institucija trebaju izjasniti.

Imajući u vidu činjenicu da će BiH u skorijem vremenu imati priliku koristiti EU predpristupna sredstava za poljoprivredu i ruralni razvoj, ali uz uslov da uspostavi IPARD operativnu strukturu koja je u skladu sa zahtjevima EU, ali i u skladu sa nadležnostima i ustavnom strukturom u BiH, preporučuje se hitno uključivanje visokog političkog nivoa i razgovori koji mogu doprinijeti iznalaženju rješenju uspostavljanja adekvatnog modela IPARD operativne strukture.