

BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-50-1-2150-3/12
Sarajevo, 4. 9. 2012. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 07.09.2012			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Broj	Broj priloga
05-50-1-15	-3/12		

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BIH

- Zastupnički dom -

SARAJEVO

PREDMET: Odgovor na zastupničko pitanje, dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 18. sjednici održanoj 30. 8. 2012. godine utvrdilo odgovor na zastupničko pitanje koje je postavio Senad Šepić, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

U pravitku prosljeđujemo odgovor radi njegovog dostavljanja zastupniku.

S poštovanjem,


GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša



**BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA**

Broj: 05-50-1-2150-3/12
Sarajevo, 30. 8. 2012. godine

Senad Šepić, poslanik u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na 31. sjednici Predstavničkog doma održanoj 05.07.2012. godine postavio je slijedeće poslaničko pitanje:

„Kada će Parlamentu BiH biti dostavljene izmjene Zakona o državljanstvu BiH koje će tretirati isključivo provođenje presude Ustavnog Suda BiH?“

Na postavljeno pitanje, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 18. sjednici održanoj 30.8.2012. godine, utvrdilo sljedeći

ODGOVOR

Vijeće ministara BiH je na sjednici od 05.04.2012. godine utvrdilo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu Bosne i Hercegovine, kojim je bila propisana implementacija Odluke Ustavnog Suda BiH broj: U-09/11 od 23.09.2011. godine, a kojom je utvrđeno da čl. 17. i 39. stav 1. Zakona o državljanstvu BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 4/09, 13/99, 41/02, 6/03, 14/03, 82/05, 43/09 i 76/09), nisu u skladu sa Ustavom BiH, na način da se navedene zakonske odredbe brišu.

S obzirom da je navedeni Prijedlog zakona odbijen u parlamentarnoj proceduri, Ministarstvo civilnih poslova priprema novi Nacrt zakona o izmjenama i dopunama zakona o državljanstvu BiH, a prvi razlog za njegovo donošenje je implementacija navedene odluke Ustavnog suda BiH.

U skladu sa odredbama Poslovnika o radu Vijeća ministara BiH i odredbama čl. 6. i 7. Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 81/06) ovaj Nacrt upućen je nadležnim institucijama na mišljenje – radi davanja eventualnih primjedbi i sugestija, a nalazi se i na internet stranici Ministarstva civilnih poslova BiH.

Nije cjelishodno, niti racionalno ovim Nacrtom zakona tretirati isključivo provođenje presude Ustavnog suda BiH, jer Bosna i Hercegovina ima obavezu da izvrši reviziju statusa lica naturalizovanih poslije 06. 04. 1992. godine a prije 01.01.2006. godine, propisanu odredbama čl. I/7 c) Ustava BiH i čl. 40., 41. i 41a. navedenog zakona o državljanstvu BiH, a rok za završetak ovog posla je istekao 01.marta 2012. godine i treba ga ovim Nacrtom zakona produžiti.

Takođe, ovim Nacrtom zakona usklađuju se pojedine zakonske odredbe sa međunarodnim konvencijama kojima je BiH pristupila, jer BiH ima obavezu prioritete primjene tih konvencija u odnosu na domaće propise (Evropska konvencija o državljanstvu iz 1997. godine, kojoj je BiH pristupila 2008. godine, a kojom je propisna olakšana naturalizacija izbjeglica i apartrida i dr.).

Ovim Nacrtom zakona mora se popuniti pravna praznina nepostojanja pravnog osnova za vođenje službenih evidencija iz oblasti državljanstva, a zbog ovaveze BiH utvrđenih Mapom puta za liberalizaciju viznog režima, jer u suprotnom prijeti ponovno uvođenje viza građanima BiH.

BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-50-1-2150-4/12
Sarajevo, 4. 9. 2012. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 07.09.2012			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
	01-50-1-15-31/R		

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH

- Zastupnički dom -

SARAJEVO

PREDMET: Odgovor na zastupničko pitanje, dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 18. sjednici održanoj 30. 8. 2012. godine utvrdilo odgovor na zastupničko pitanje koje je postavio Senad Šepić, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

U privitku prosljeđujemo odgovor radi njegovog dostavljanja zastupniku.

S poštovanjem,

GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša





**BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA**

Broj: 05-50-1-2150-4/12
Sarajevo, 30. 8. 2012. godine

Senad Šepić, poslanik u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na 31. sjednici Predstavničkog doma održanog 05.07.2012. godine postavio je sljedeće poslaničko pitanje:

„ 2. Kada će Vijeće ministara BiH postupiti po zaključku ovoga Doma i Zajedničkog kolegija i dostaviti informaciju o procesu i poziciji BiH na evropskom putu i ispunjavanju uvjeta za podnošenje aplikacije za članstvo BiH u EU?“

Na postavljeno pitanje, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 18. sjednici održanoj 30.8.2012. godine, utvrdilo sljedeći

ODGOVOR

Bosna i Hercegovina u procesu evropskih integracija ima status potencijalnog kandidata za članstvo. Dana 16. juna 2008. godine potpisan je Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Bosne i Hercegovine, sa druge strane („Službeni glasnik BiH – Međunarodni ugovori,“ broj 10/2008) – u daljem tekstu: SSP, kao i Privremeni sporazum o trgovini i trgovničkim pitanjima između Evropske zajednice, sa jedne, i Bosne i Hercegovine, sa druge strane („Službeni glasnik BiH – Međunarodni ugovori,“ broj 5/2008) – u daljem tekstu: PS. PS obuhvata trgovinske odredbe SSP-a i stupio je na snagu 1. jula 2008. godine i primjenjuje se do stupanja na snagu SSP-a. SSP su ratifikovali BiH i sve države članice EU, a još je potrebno, da bi stupio na snagu, da odluku o njegovom prihvatanju donese Vijeće ministara EU. U zaključcima ministara vanjskih poslova EU iz decembra 2011. godine, stupanje na snagu SSP-a je uslovljeno preduzimanjem kredibilnih koraka od strane vlasti u BiH na provođenju presude Evropskog suda za ljudska prava donesene u predmetu Sejdić i Finci protiv BiH iz 2009. godine. PS se provodi kroz zajednička tijela EU i BiH koja djeluju putem Privremenog odbora za stabilizaciju i pridruživanje i šest privremenih pododбора za pojedine sektore. Dosad su održana 4 ciklusa sastanaka privremenih pododбора i 5 sastanaka Privremenog odbora.

Sljedeći korak pred BiH u procesu evropskih integracija je podnošenje zahtjeva za članstvo u EU. Prema zaključcima ministara vanjskih poslova država članica EU iz decembra 2011. godine, da bi zahtjev za članstvo BiH bio kredibilan, potrebno je da SSP stupi na snagu i da BiH pokaže da isti dosljedno implementira, kao i da Ustav BiH bude usklađen sa Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i sloboda u smislu presude Sejdić i Finci protiv BiH.

Nakon podnošenja kredibilnog zahtjeva za članstvo u EU, Bosni i Hercegovini će biti uručen Upitnik na koji će njene institucije morati da odgovore, a na bazi kojeg će Evropska komisija da pripremi mišljenje (*Avís*) o zahtjevu za članstvo. Direkcija za evropske integracije Vijeća ministara BiH (u daljem tekstu: Direkcija za evropske integracije) je uputila Vijeću ministara Informaciju o podnošenju Zahtjeva za članstvo u EU i neophodnim pripremama za davanje odgovora na Upitnik Evropske komisije koja je usvojena na 167. sjednici Vijeća

ministara BiH, održanoj 23. novembra 2011. godine. U ovoj informaciji je pojašnjena procedura od podnošenja Zahtjeva za članstvo u EU do dobijanja statusa kandidata. U ovoj informaciji su takođe navedene neophodne unutrašnje pripreme za davanje odgovora na Upitnik Evropske komisije, u smislu ispunjavanja političkih i organizaciono-tehničkih preduslova za davanje odgovora na Upitnik kao što su postojanje političke saglasnosti, postojanje adekvatnog sistema koordinacije evropskih poslova, finansijskih sredstava, informatičke podrške i sl.

Nakon podnošenja zahtjeva i pozitivnog mišljenja Evropske komisije, Vijeće ministara EU bi BiH moglo dodijeliti status države kandidata.

Na sastanku na visokom nivou koji je održan u Briselu 27. juna 2012. godine, politički predstavnici BiH i predstavnici EU su usaglasili *Mapu puta za ispunjavanje uslova potrebnih za podnošenje kredibilnog zahtjeva za članstvo*. Blagovremeno i dosljedno ispunjavanje Mape puta bi omogućilo da BiH podnese zahtjev za članstvo do kraja tekuće godine. Ovom Mapom puta je predviđeno da BiH treba da:

- Izmijeni Ustav BiH u skladu sa presudom u predmetu Sejdić i Finci protiv BiH do 30. novembra 2012. godine,
- Odgovori na Listu pitanja EU iz poglavlja 5 *acquis-a* – Javne nabavke i poglavlja 27 *acquis-a* - Okoliš do 31. oktobra 2012. godine i
- Definiše efikasan mehanizam koordinacije procesa evropskih integracija do 31. oktobra 2012. godine.

Izmjena Ustava BiH u skladu sa presudom u predmetu Sejdić i Finci protiv BiH

Mapa puta predviđa da se do 31. avgusta 2012. godine Parlamentarnoj skupštini BiH dostave prijedlozi amandmana kojima se vrši usklađivanje Ustava BiH sa predmetnom presudom. Ovo je najvažniji uslov koji je potrebno ispuniti kako bi Vijeće ministara EU donijelo odluku o prihvatanju SSP-a što bi omogućilo njegovo stupanje na snagu. Dodatno, mapa puta predviđa da bi amandmani na Ustav BiH trebalo da budu usvojeni do 30. novembra 2012. godine.

Odgovori BiH na Listu sektorskih pitanja

Jedan od zahtjeva pred BiH iz Mape puta je da odgovori na Listu pitanja EU iz poglavlja 5 *acquis-a* – Javne nabavke i poglavlja 27 *acquis-a* - Okoliš koja je uručena 27. juna. Lista sektorskih pitanja služi kao ilustracija neophodnih uslova za pripremu procesa pristupanja EU. Lista pitanja se razlikuje od Upitnika Evropske komisije u tome što se ovaj uručuje državi aplikantu nakon podnošenja zahtjeva za članstvo i Upitnik obuhvata sva poglavlja *acquis-a*. U skladu sa Mapom puta od 27. juna 2012. godine, Direkcija za evropske integracije je preduzela potrebne aktivnosti i organizovala proces davanja odgovora na listu pitanja. Pripremljena je Informacija o načinu davanja odgovora na Listu pitanja Evropske unije za Poglavlje 5 *acquis-a* - Javne nabavke i Poglavlje 27 *acquis-a* – Okoliš i upućena Vijeću ministara BiH na usvajanje.

Direkcija za evropske integracije je održala sastanak sa predstavnicima institucija uključenih u davanje odgovora na Listu pitanja te pripremila smjernice za pisanje odgovora. Na zahtjev Direkcije za evropske integracije, uključene institucije su imenovala kontakt osobe koje će aktivno učestvovati u ovom poslu.

Odgovore na Listu pitanja EU uključene institucije/vlade treba da dostave Agenciji za javne nabavke BiH i Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH kao i Direkciji za evropske integracije najkasnije do 17. avgusta 2012. godine. Agencija za javne nabavke BiH i Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH treba da dostave objedinjen i usaglašen dokument sa odgovorima na Listu pitanja EU Direkciji za evropske integracije, do 10. septembra 2012. godine. Nakon toga, Direkcija za evropske integracije će organizovati proces prevođenja odgovora na engleski jezik, te neophodnu jezičku i stručnu redakтуру. Finalnu verziju odgovora Direkcija za evropske integracije će dostaviti Vijeću ministara BiH na razmatranje i usvajanje, a po njihovom usvajanju, prevod će dostaviti i Evropskoj komisiji do 31. oktobra 2012. godine.

Definisanje efikasnog mehanizma koordinacije procesa evropskih integracija

Preduslov za uspješno ispunjavanje obaveza u daljnjem procesu evropskog integrisanja Bosne i Hercegovine, posebno nakon podnošenja zahtjeva za članstvo, jeste postojanje adekvatnog mehanizma koji će omogućiti da BiH istupa usaglašeno i jednim glasom prema Evropskoj uniji. Osim toga, Evropska komisija je u Godišnjem izvještaju o napretku BiH za 2011. godinu ukazala na nedostatak adekvatne koordinacije. Neophodnost unapređenja koordinacije Evropska komisija je isticala i na sastancima Privremenog odbora i privremenih pododbora za stabilizaciju i pridruživanje, kao i na svim drugim formalnim i neformalnim sastancima. Vijeće Evropske unije za vanjske poslove, u zaključcima za BiH iz decembra 2011. godine, ukazalo je na nužnost uspostavljanja efikasnog mehanizma koordinacije evropskih poslova, uključujući i poslove koji se odnose na programiranje IPA-e. U tom smislu, Direkcija za evropske integracije je pokrenula niz koraka koji imaju za cilj unapređenje sistema koordinacije na tehničkom i političkom nivou.

Budući da poslovi iz domena evropskih integracija u velikom broju slučajeva zahtijevaju interesorni pristup, potrebno je omogućiti učešće svih nadležnih institucija u konkretnoj oblasti u rješavanju datih pitanja. U tom smislu, nadležne institucije treba da svojim usaglašenim pristupom omoguće definisanje pozicije Bosne i Hercegovine u vezi sa ispunjavanjem kriterija, uslova i obaveza u vezi sa procesom evropskih integracija BiH. Definisanje usaglašenog stava se ne može postići u okviru djelatnosti jedne institucije te je potreban međuinstitucionalni pristup.

Postojeći sistem koordinacije poslova u vezi sa procesom evropskih integracija se obavlja na osnovu Odluke o načinu ostvarivanja koordinacije u procesu priključenja BiH EU („Službeni glasnik BiH“ broj 44/03) iz 2003. godine. Međutim, kako su se obaveze umnožavale, postajale kompleksnije, a sam proces evropskih integracija napredovao i poprimio novu dimenziju nakon potpisivanja SSP-a i PS-a ta odluka nije bila dovoljna da omogući nesmetano odvijanje procesa i provođenje sporazuma. Tokom 2008. i 2009. godine, kao rezultat stupanja na snagu PS-a, a radi obezbjeđivanja kvalitetnog učešća i predstavljanja BiH u zajedničkim tijelima za provođenje ovog sporazuma, usvojene su: Odluka o uspostavljanju organizacijskih jedinica za evropske integracije u organima uprave BiH („Službeni glasnik BiH“ broj 66/08), Odluka o uspostavljanju Komisije za evropske integracije u sastavu Privremenog odbora za stabilizaciju i pridruživanje („Službeni glasnik BiH“, br. 92/08 i 25/12) te Odluka o uspostavljanju radnih grupa za evropske integracije („Službeni glasnik BiH“ br. 47/09 i 65/10). Ovim su uspostavljene neophodne strukture za provedbu i praćenje provedbe PS-a, odnosno SSP-a nakon stupanja istog na snagu, dok se proces evropskih integracija u ministarstvima i organima uprave Vijeća ministara BiH

pokušao institucionalizovati kroz jedinice za evropske integracije, što je djelimično postignuto.

Međutim, nakon podnošenja zahtjeva za članstvo, od BiH će se zahtijevati da pripremi odgovore na Upitnik Evropske komisije, da izradi i redovno ažurira Program integrisanja BiH u EU, kao i da učestvuje u pristupnim pregovorima sa Evropskom unijom. Ove aktivnosti iziskuju unapređenje postojećeg sistema koordinacije u skladu sa praksom novih država članica i država koje se trenutno nalaze u procesu pristupnih pregovora. U tom smislu je neophodno nadograditi postojeći sistem koordinacije uspostavljanjem radnih grupa za svako poglavlje *acquis-a* i osnaženje ili uspostavljanje koordinacionih kapaciteta na svakom nivou vlasti.

Radi poboljšanja postojećih koordinacijskih mehanizama, Direkcija za evropske integracije je održala niz konsultacija sa relevantnim predstavnicima državnog, entitetskih i nivoa Brčko distrikta, te je izradila krajem 2010. godine nacrt Odluke o koordinaciji procesa evropskih integracije Bosne i Hercegovine koja je proslijeđena svim akterima na dodatne komentare. Međutim, zbog nedostatka političke volje u tom trenutku proces konsultacija je bio prekinut. U novembru 2011. godine Evropska komisija je održala sastanak o koordinaciji na visokom nivou na kojem su date određene preporuke i iniciran novi proces konsultacija sa ciljem unapređenja mehanizma koordinacije.

Tragom ove inicijative, Direkcija za evropske integracije, Delegacija Evropske unije u Bosni i Hercegovini i Projekat tehničke pomoći Evropske unije Direkciji pokrenuli su novi ciklus konsultacija o unapređenju koordinacije. Tokom decembra prošle i januara ove godine održani su sastanci sa predstavnicima vlasti na državnom, entitetskom, kantonalnom i nivou Brčko distrikta BiH, na kojima su eksperti Projekta tehničke pomoći EU prezentovali prijedlog poboljšanog modela koordinacije. Predstavnicima svih nivoa vlasti bilo je omogućeno da iznesu svoje stavove, sugestije i primjedbe u vezi sa predloženim modelom. Bilo je predviđeno da se početkom februara ove godine održi zajednički sastanak predstavnika svih nivoa vlasti na kojem bi se izrazili konačni stavovi svih relevantnih institucija o ovom pitanju, ali je sastanak bio otkazan.

Direkcija je pripremila Nacrt Odluke o koordinaciji procesa evropskih integracija Bosne i Hercegovine na osnovu prezentovanog modela koordinacije i prateću Informaciju o o prijedlogu novog sistema koordinacije u procesu evropskih integracija Bosne i Hercegovine u koju su uneseni pristigli komentari i oba dokumenta su poslana učesnicima konsultacija na razmatranje (kao materijal za prethodno planirani zajednički sastanak koji je naknadno otkazan). Predloženi model unapređenja koordinacije, uvažavajući ustavno uređenje Bosne i Hercegovine, nastoji da uspostavi adekvatan mehanizam postizanja jedinstvenog glasa BiH prema EU. Predloženi model ne podrazumijeva promjenu nadležnosti utemeljenih na ustavnom uređenju niti mijenja postojeći sistem odlučivanja u BiH. Prijedlog unapređenja sistema koordinacije baziran je na kombinaciji interinstitucionalnih tijela i pojedinih institucija nadležnih za poslove koordinacije na svakom nivou vlasti. Pri tome su uvažene sugestije stranih eksperata iz tima Projekta tehničke pomoći i uzeto je u obzir iskustvo novih država članica, kao i država regiona koje su uključene u proces evropskih integracija. Predviđeno je uspostavljanje tri nivoa interinstitucionalnog karaktera: tehnički nivo (koji obuhvata radne grupe kao forume za međuinstitucionalni dijalog koje će se formirati za svako poglavlje *acquis-a*), srednji nivo (koji čini Komisija za evropske integracije koja okuplja predsjedavajuće radnih grupa i predstavlja mogući mehanizam za rješavanje eventualnih sporova na prethodnom nivou) i politički nivo (u vidu Kolegija za evropske integracije kojeg bi sačinjavali predsjedavajući Vijeća ministara, entitetski premijeri i gradonačelnik Brčko

distriktu BiH, ministar vanjskih poslova i ministar finansija i trezora BiH. Kolegij bi bio forum za rješavanje spornih pitanja koji u prethodnim fazama nisu mogli biti riješeni.)

Dodatno, osim interinstitucionalnog okvira, značajne poslove koordinacije obavljaju i institucije na pojedinom nivou vlasti poput Direkcije za evropske integracije koja je uspostavljena kao stalno tijelo Vijeća ministara. Predloženi unapređeni model koordinacije naglašava potrebu osiguravanja adekvatnih struktura/kapaciteta za koordinaciju poslova u vezi sa procesom evropskih integracija na nivou entiteta, Brčko distrikta i kantona, čiji će predstavnici učestvovati u radnim grupama za evropske integracije.

Provođenje Mape puta od 9. marta 2012. godine

Poseban set uslova je definisan u Mapi puta koja je uručena predsjedavajućem Vijeća ministara BiH tokom službene posjete institucijama EU u Briselu 9. marta 2012. godine u kojoj su navedene obaveze koje BiH treba da ispuni u procesu evropskih integracija. Ovom Mapom puta je revidirana mapa puta koja je uručena u 2011. godini. Cilj revidiranog dokumenta, kao i mape puta iz 2011. godine jeste da se ukaže na najznačajnija pitanja koja je potrebno adresirati u BiH do objavljivanja narednog godišnjeg izvještaja Evropske komisije o napretku, a u pogledu kojih nije ostvaren napredak u prethodnom periodu. Za provođenje ovog dokumenta pripremljen je Akcioni plan za adresiranje mape puta. O rezultatima o provedbi plana biće izvještavano u sklopu redovnog godišnjeg izvještavanja o napretku u formi Dopune Priloga institucija BiH za redovni godišnji Izvještaj o napretku u procesu evropskih integracija. Nadležne institucije će relevantne informacije o provođenju Akcionog plana dostaviti Direkciji za evropske integracije zaključno sa 13. avgustom 2012. godine, da bi iste bile uvrštene u pomenuti izvještajni dokument.

Inače, Vijeće ministara BiH je na 10. sjednici održanoj 12. juna 2012. godine usvojilo Prilog institucija BiH za redovni godišnji izvještaj o napretku BiH u procesu evropskih integracija za period od 1. septembra 2011. godine do datuma usvajanja, koji je preveden i dostavljen Evropskoj komisiji. Zaključkom Vijeća ministara sa iste sjednice zadužene su institucije u BiH da Direkciji dostave nove informacije o napretku radi ažuriranja Priloga institucija BiH, a najkasnije do 13. avgusta 2012. godine.