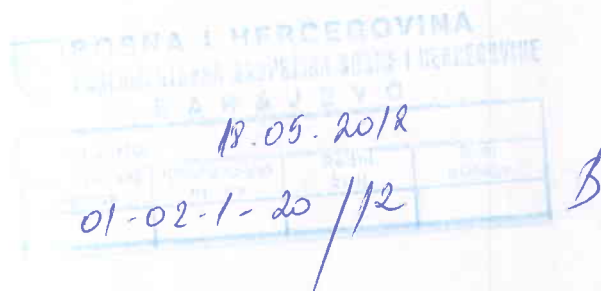




Broj: 01,02-50-14-30-17/12
Sarajevo, 15.05.2012. godine

Bosna i Hercegovina
Parlamentarna skupština
PREDSTAVNIČKI DOM
n/r gosp. Milorad Živković, predsjedavajući



Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih partija

Na osnovu čl. 99. i 100. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07, 87/09 i 28/12), članovi Interresorne radne grupe za pripremu prijedloga izmjena i dopuna Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, Zakona o finansiranju političkih stranaka i Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine i poslanici u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine BiH, kao ovlašteni predlagači, dostavljamo **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih partija**, radi razmatranja i usvajanja u Parlamentarnoj skupštini BiH po osnovnom zakonodavnom postupku.

U prilogu, dostavljamo tekst Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih partija na jezicima i pismima u službenoj upotrebi u Bosni i Hercegovini, odredbe Zakona koje se mijenjaju (Neslužbeni prečišćeni tekst), te elektronsku verziju Prijedloga zakona.

Prilog: kao u tekstu

S poštovanjem,

Poslanici:

Nermir Zaimović-Uzunović

Niko Lozančić

Prijedlog

Na osnovu člana IV.4 a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na _____ sjednici Predstavničkog doma, održanoj __. __.2012. godine i na _____ sjednici Doma naroda, održanoj __. __. 2012. godine, usvojila je

ZAKON

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANSIRANJU POLITIČKIH PARTIJA

Član 1.

U Zakonu o finansiranju političkih partija („Službeni glasnik BiH“, br. 22/00, 102/09 i 54/10), (u daljnjem tekstu: Zakon) u članu 2. iza riječi: „organiziraju“ dodaju se riječi: „radi učešća na izborima“.

Član 2.

U članu 3. Zakona stav 1. mijenja se i glasi:

„1. Politička stranka može se finansirati iz:

- a) članarina,
- b) dobrovoljnih priloga pravnih i fizičkih lica,
- c) izdavačke djelatnosti, prodaje propagandnog materijala i organiziranja stranačkih manifestacija,
- d) prihoda od imovine u vlasništvu političke stranke,
- e) budžeta BiH u skladu s članom 10. ovog zakona, entitetskih budžeta, kantonalnih budžeta i budžeta Brčko Distrikta BiH, te budžeta drugih jedinica lokalne uprave i samouprave u skladu sa zakonom,
- f) dobiti od preduzeća koja su u vlasništvu političke stranke,
- g) kreditnog zaduženja kod banaka.“

U stavu 2. dosadašnja tačka "e)" postaje tačka "f)".

Stav 3. briše se.

U stavu 4. koji postaje stav 3. tačke "c)" i "e)" postaju tačke "d)" i "f)", a rečenica: „U roku od 30 dana nakon podnošenja finansijskog izvještaja u skladu sa članom 11., prihod koji prelazi navedenih 20%, stranka daje u dobrotvorne svrhe jednoj ili više organizacija koje se bave dobrotvornim radom.“ briše se.

Član 3.

Član 4. mijenja se i glasi:

„Član 4. Korištenje finansijskih sredstava

1. Finansijska sredstva iz člana 3. stav 1. ovog zakona politička stranka može koristiti isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke.
2. U roku od 30 dana nakon podnošenja finansijskog izvještaja u skladu s članom 11., prihod iz člana 3. stav 1. tač. d) i f) koji je veći od navedenih 20% stranka daje u dobrotvorne svrhe jednoj ili više organizacija koje su registrirane u Bosni i Hercegovini za bavljenje dobrotvornim radom."

Član 4.

Član 5. mijenja se i glasi:

„Član 5. Članarina i dobrovoljni prilozi

1. Članarinom se, u smislu ovog zakona, smatra redovni novčani iznos koji član političke stranke plaća na način i pod uslovima utvrđenim statutom ili drugim aktom političke stranke.
2. Dobrovoljnim priložima, u smislu ovog zakona, smatraju se povremene ili redovne uplate kojima fizička ili pravna lica dobrovoljno daju novac političkoj stranci u iznosu većem od iznosa članarine, kao i pružanje usluga ili davanje proizvoda političkoj stranci bez naplate.
3. Za dobrovoljne priloge koji se daju političkoj stranci u formi proizvoda ili usluga fizička i pravna lica dužna su izdati račun na kojem će biti naznačena tržišna vrijednost darovanog proizvoda ili usluge, te na kojem je naznačeno da glasi na političku stranku i da ne podliježe naplati.
4. Političke stranke dužne su voditi evidenciju o prijemu članarina i dobrovoljnih priloga, te izdavati potvrde o prijemu članarina i dobrovoljnih priloga. Ovlašteno lice u političkoj stranci uplaćuje članarinu i dobrovoljne priloge neposredno na transakcijski račun političke stranke najkasnije u roku od 10 dana od dana prijema uplate.
5. Pod uslugama iz stava 2. ovog člana ne smatra se dobrovoljni rad stranačkih volontera.“

Član 5.

Član 6. mijenja se i glasi:

„Član 6. Ograničenje ukupne visine

1. Fizička i pravna lica mogu davati dobrovoljne priloge političkim strankama jednokratno ili više puta u toku kalendarske godine.

2. Dobrovoljni prilozi u novcu uplaćuju se na transakcijski račun centrale političke stranke.
3. Ukupan iznos dobrovoljnih priloga fizičkog lica jednoj političkoj stranci ne smije prelaziti iznos od 10.000,00 (desethiljada konvertibilnih maraka) u kalendarskoj godini.
4. Ukupan iznos dobrovoljnih priloga pravnog lica jednoj političkoj stranci ne smije prelaziti iznos od 50.000,00 (pedesethiljada konvertibilnih maraka) u kalendarskoj godini.
5. Ukupan iznos koji član političke stranke uplati na ime stranke u toku jedne kalendarske godine ne može prelaziti iznos od 15.000,00 (petnaesthiljada konvertibilnih maraka), što uključuje i članarine.“

Član 6.

Član 7. mijenja se i glasi:

"Član 7. Izdvajanja iz državnog budžeta

1. U budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: budžet BiH) osiguravaju se sredstva za finansiranje političkih stranaka, odnosno koalicija političkih stranaka i nezavisnih kandidata zastupljenih u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine i parlamentarnih grupa, odnosno klubova poslanika i delegata u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine.
2. Ukupna sredstva iz stava 1. ovog člana ne mogu prelaziti iznos od 0,2% budžeta BiH u kalendarskoj godini.
3. Političkim strankama, odnosno koalicijama političkih stranaka sredstva iz stava 1. ovog člana raspodjeljuju se na način da:
 - a) se 30% sredstava dijeli jednako svim političkim strankama, odnosno koalicijama političkih stranaka koje su osvojile mandate,
 - b) se 60% sredstava dijeli prema broju poslaničkih, odnosno delegatskih mandata, koje svaka politička stranka, koalicija političkih stranaka, odnosno nezavisni kandidat ima u trenutku dodjele mandata,
 - c) se 10% od ukupnog iznosa raspoređuje parlamentarnim grupama srazmjerno broju poslaničkih, odnosno delegatskih mjesta koja pripadaju manje zastupljenom spolu.
4. Članovi koalicije političkih stranaka učestvuju u raspodjeli sredstava iz stava 3. ovog člana na osnovu sporazuma za raspodjelu novčanih sredstava, koji je deponiran u Centralnoj izbornoj komisiji BiH, a ako takav sporazum ne postoji, sredstva se raspoređuju između članica koalicije političkih stranaka prema broju dobivenih mandata.

5. Parlamentarne grupe, odnosno klubovi poslanika i delegata i nezavisni kandidati u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine učestvuju u raspodjeli sredstava iz stava 3. tačka b) prema broju poslaničkih, odnosno delegatskih mandata u domovima Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

6. Zajednička komisija za administrativne poslove Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine će svojim aktima detaljnije regulirati raspodjelu sredstava iz ovog člana, kontrolu trošenja i druga finansijska pitanja u vezi s provođenjem ovog zakona.

Član 7.

Član 8. mijenja se i glasi:

„Član 8. Zabranjeni prilozi

1. Finansiranje političkih stranaka zabranjuje se:
 - a) organima uprave države BiH, entiteta, kantona, Brčko Distrikta BiH, te gradskim i općinskim organima,
 - b) javnim institucijama,
 - c) javnim preduzećima,
 - d) humanitarnim organizacijama,
 - e) neimenovanim, odnosno anonimnim donatorima,
 - f) vjerskim zajednicama,
 - g) sindikatima, uduženjima i drugim neprofitnim organizacijama koje se finansiraju javnim sredstvima bez obzira na iznos sredstava,
 - h) pravnim licima u kojim uloženi javni kapital iznosi najmanje 25%,
 - i) drugim državama, stranim političkim strankama i stranim pravnim licima.
2. Zabrana iz stava 1. tačke a) ovog člana ne odnosi se na korištenje poslovnih prostorija, koje političke stranke koriste na osnovu odluke nadležnog organa.
3. Izuzetno, zabrana finansiranja političkih stranaka iz stava 1. tačke i) ovog člana ne odnosi se na finansiranje programa namijenjenih za edukaciju, a s ciljem razvoja i promoviranja demokratskih principa.
4. Privatna preduzeća koja su s organima izvršne vlasti na svim nivoima u BiH sklopila ugovor o javnoj nabavci usluga, ugovor o javnoj nabavci roba ili ugovor o javnoj nabavci radova u skladu s propisima o javnim nabavkama u BiH ne mogu finansijski pomagati političke stranke ako vrijednost ugovora u jednoj kalendarskoj godini prelazi iznos od 10.000,00 (desethiljada konvertibilnih maraka).
5. Političke stranke ne mogu ostvarivati prihode od imovine koja nije u njihovom vlasništvu.

6. Zabranjeno je davanje dobrovoljnih priloga u novcu ili u formi proizvoda posredstvom trećih lica (posrednika).

7. Eventualni dobrovoljni prilozi uplaćeni na račun političke stranke iz nedopuštenih izvora prema st. 1. i 6. ovog člana, kao i iznosi dobrovoljnih priloga koji prelaze iznose utvrđene u članu 6. ovog zakona, te eventualne uplate dobrovoljnih priloga od neimenovanih, odnosno anonimnih izvora, politička stranka dužna je uplatiti u korist budžeta BiH, najkasnije u roku osam dana od dana primljene uplate, te o tome obavijestiti Centralnu izbornu komisiju BiH. "

Član 8.

U članu 9. u stavu 1. Zakona, iza riječi „u vezi s“, dodaje se riječ „dobrovoljnim“.

Stav 2. mijenja se i glasi:

„2. Zabranjeno je finansiranje političkih stranaka podizanjem kredita kod banaka u kojima je udio državnog osnivačkog kapitala veći od 25%.“

Član 9.

Član 10. mijenja se i glasi:

„Član 10. Finansijska kontrola političkih stranaka

1. Centralna izborna komisija BiH uspostavlja Službu za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljnjem tekstu: Služba za reviziju) koja pregleda i kontrolira finansijske izvještaje koje podnesu političke stranke i obavlja reviziju finansiranja političkih stranaka u skladu s ovim zakonom.

2. Revizija finansijskih izvještaja političke stranke uključuje izvještaje sjedišta stranke i najmanje dvije niže organizacione cjeline koje odabere Služba za reviziju.

3. Ako nakon izdavanja i dostave političkoj stranci preliminarog pismenog izvještaja o reviziji politička stranka ne uloži prigovor, revizor izdaje konačan izvještaj s mišljenjem revizora o tome da li se politička stranka finansirala u skladu s ovim zakonom.

4. Ako je politička stranka uložila prigovor na preliminarni izvještaj o reviziji, revizor je dužan razmotriti navode iz prigovora. Ako su prigovori političke stranke argumentirani te stranka dostavi nove dokaze koji nisu bili predloženi revizoru u postupku revizije, a odnose se na povrede ovoga zakona, revizor će na osnovu tih dokaza korigirati prethodni nalaz i izdati konačan izvještaj s mišljenjem revizora.

5. Ako politička stranka na osnovu nalaza i preporuka iz preliminarog izvještaja dobrovoljno otkloni nedostatke koji su otklonjivi i u ostavljenom roku revizoru dostavi dokaz o otklonjenim nedostacima, revizor u konačnom izvještaju neće navesti prekršaje koje je stranka otklonila.

6. U konačnom izvještaju moraju biti navedeni nazivi organizacionih dijelova stranke u kojima je obavljena revizija.

7. Centralna izborna komisija BiH osigurava javnosti pristup izvještajima o reviziji političkih stranaka s nalazima revizije i mišljenjem revizora. Izvještaji o reviziji s mišljenjem revizora, nakon što u konačnoj formi budu dostavljeni političkim strankama, objavljuju se na veb-stranici Centralne izborne komisije BiH, a mišljenje i u „Službenom glasniku BiH.”

8. U slučaju da Služba za reviziju smatra da treba obaviti detaljniji finansijski pregled kako bi se osiguralo da knjigovodstveni izvještaj bude valjan, Službi za reviziju omogućava se pristup prostorijama stranke. U slučaju da se pristup prostorijama stranke uskrati, smatra se da navedena stranka nije dostavila finansijski izvještaj i Centralna izborna komisija BiH joj uskraćuje pravo da se kandidira na narednim izborima.“

Član 10.

Iza člana 10. dodaje se novi član 10a. koji glasi:

"Član 10a. Obaveza vođenja poslovnih knjiga

Političke stranke dužne su voditi poslovne knjige i podnositi finansijske izvještaje na način koji je utvrđen zakonom i drugim propisima u skladu sa zakonom."

Član 11.

U članu 12. u stavu 3. riječ "mora" zamjenjuje se riječima: "obavezna je", a riječi: "Političke stranke čuvaju sve svoje finansijske izvještaje najmanje šest (6) godina nakon podnošenja" izdavaju se kao poseban novi stav 4. koji sada glasi:

"4. Političke stranke čuvaju sve svoje finansijske izvještaje najmanje šest (6) godina nakon podnošenja“.

U dosadašnjem stavu 4. koji postaje stav 5. iza riječi "javnosti" dodaju se riječi: "putem svoje veb-stranice".

Član 12.

Član 14. briše se.

Član 13.

U članu 15. u stavu 1. rečenica: „U slučaju da politička stranka ne postupi prema odredbama ovog zakona, Centralna izborna komisija BiH nadležna je izreći novčanu kaznu u skladu sa Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine“ briše se.

Stav 2. mijenja se i glasi:

„2.U slučaju da politička stranka ne postupi prema odredbama ovog zakona, Centralna izborna komisija BiH nadležna je izreći novčanu kaznu u skladu s ovim zakonom i Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine.“

Član 14.

Član 20. mijenja se i glasi:

„Član 20. Nezavisni kandidati

Odredbe ovog zakona koje se odnose na dobrovoljne priloge, zabranu finansiranja i pogodovanja te nadzor i finansijsko poslovanje odgovarajuće se primjenjuju na liste nezavisnih kandidata i nezavisne kandidate."

Član 15.

Iza člana 20. dodaju se novi čl. 20a. i 20b. koji glase:

"Član 20a. Novčane kazne za prekršaj političkih stranaka

Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 (petstotina konvertibilnih maraka) do 5.000,00 (pethiljada konvertibilnih maraka) kaznit će se za prekršaj:

- a) politička stranka koja finansijska sredstva koristi suprotno odredbi člana 4. st. 1. i 2. ovog zakona,
- b) politička stranka koja ne vodi evidenciju o prijemu članarina i dobrovoljnih priloga i ne izdaje potvrde o njihovom prijemu u skladu s odredbom člana 5. stav 4. ovog zakona,
- c) politička stranka koja se finansira podizanjem kredita kod banaka u kojima je udio državnog osnivačkog kapitala veći od 25%.

Član 20b. Novčane kazne za prekršaj do trostrukog iznosa

Novčanom kaznom do trostrukog iznosa primljenih sredstava kaznit će se za prekršaj:

- a) politička stranka koja je dobila sredstva u iznosu koji prelazi najveći utvrđeni godišnji prihod iz člana 3. stav 3. ili prelazi najveći utvrđeni iznos dobrovoljnih priloga iz člana 6. ili na način koji je zabranjen članom 8. ovog zakona,
- b) politička stranka, lista nezavisnih kandidata i kandidat koji ne prijave i ne uplate u državni budžet iznose dobrovoljnih priloga koji prelaze visinu iznosa utvrđenu u članu 6.

ovog zakona, kao i eventualne uplate dobrovoljnih priloga od neimenovanih (anonimnih) izvora, u skladu s članom 8. stav 7. ovog zakona,

- c) politička stranka, lista nezavisnih kandidata i kandidat koji ne prijave uplatu priloga iz nedopuštenih izvora i ne doznači uplaćena sredstva u državni budžet, u skladu s članom 8. stav 7. ovog zakona."

Član 16.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

PSBiH broj: _____/12.

Sarajevo, _____ 2012. godine

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

OBRAZLOŽENJE

1. Ustavni osnov

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu IV. stav 4.a Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština BiH ovlaštena za donošenje zakona.

2. Razlozi za donošenje Zakona

Parlamentarna skupština BiH je, s ciljem izvršenja zaključka Predstavničkog doma usvojenog na 8. sjednici, od 25.8.2011., i zaključka Doma naroda usvojenog na 5. sjednici, od 14. 9. 2011. ("Službeni glasnik BiH", broj 76/11), formirala Interresornu radnu grupu čiji će zadatak biti da pripremi prijedloge izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, Zakona o finansiranju političkih stranaka i Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, te da ih posredstvom ovlaštenog predlagača uputi domovima u parlamentarnu proceduru.

Predložene izmjene i dopune Zakona o finansiranju političkih stranaka usaglašene su među članovima Interresorne radne grupe za pripremu prijedloga izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, Zakona o finansiranju političkih stranaka i Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH.

Pravni okvir za način i uslove finansiranja političkih stranaka trenutno je propisan Zakonom o finansiranju političkih stranaka (Službeni glasnik BiH, br. 22/00, 102/09 i 54/10). Finansiranje političkih stranaka jedan je od načina osiguravanja sredstava za rad političkih stranaka čime se osiguravaju uslovi za ostvarivanje prava na učešće na izborima, odnosno pasivnog biračkog prava. Pasivno biračko pravo, odnosno pravo da se bude biran zagarantirano je Ustavom BiH, a predstavlja i osnovni pravni princip država članica Evropske unije. Naime, ovo pravo, kao osnovno, zagarantirano je i Evropskom konvencijom za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda, kao i drugim međunarodnim konvencijama.

Političke stranke organizirane su političke grupe čiji je cilj osvajanje vlasti, zadržavanje i participacija u vlasti. Predstavljaju osnovu konstituiranja civilnog društva i pretpostavka su demokratizacije i humanizacije međuljudskih odnosa, ali i poštivanja i ostvarivanja ljudskih prava.

Pravo na učešće na izborima, bilo kao nezavisni kandidati bilo kroz političke stranke, omogućava se pojedincima, samostalno ili kroz udruživanje, zajedničko izražavanje političkih ciljeva, te omogućava da ostvaruju i zajednički štite svoje političke interese. Ovo ukazuje na značaj i potencijal koji imaju nezavisni kandidati i političke stranke da kroz pasivno biračko pravo, odnosno zavisno od uspjeha na izborima, aktivno učestvuju u upravljanju društvenom zajednicom, te kreiraju budućnost države, odnosno građana koji su im na izborima ukazali povjerenje. S obzirom na značaj osiguravanja uslova za rad političkih stranaka zbog njihove uloge u razvoju i funkcioniranju demokratskog društva, jednako je važno prije svega detaljno reguliranje načina finansiranja političkih stranaka, propisivanje ograničenja, te uspostavljanje smjernica i standarda za njihovu kontrolu.

Nadalje, pojedine sporne odredbe spomenute su i u Komentaru na Zakon o finansiranju političkih stranka koji je izradila grupa eksperata o političkim strankama OSCE/ODIHR, sačinjenom 6.12.2011. Pomenuti komentar izrađen je s ciljem analiziranja Zakona o finansiranju političkih stranka u smislu njegove usaglašenosti s međunarodnim standardima.

Predložena rješenja osiguravaju ostvarivanje jednog od bitnih prava čovjeka i građanina u demokratskom društvu, a sve u skladu s najvišim evropskim standardima i principima. Predloženim odredbama Zakona bio bi uspostavljen s evropskim standardima usklađen zakonski okvir za djelovanje političkih stranaka kroz detaljnu regulativu načina sticanja finansijskih sredstava za njihov rad, kao i reguliranje načina kontrole potrošnje finansijskih sredstava političkih stranaka i osiguranje transparentnosti njihovog rada, a sve s ciljem zaštite interesa građana, kao i radi zaštite opravdanog interesa države.

3. Usklađenost propisa s evropskim zakonodavstvom

Odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka nastojalo se propise kojima se regulira ova materija približiti propisima u zemljama EU, odnosno međunarodnim standardima.

4. Provedbeni mehanizmi i način osiguranja poštivanja propisa

Provođenje ovog zakona, kojim se regulira način finansiranja političkih stranaka, osigurava se u okviru Centralne izborne komisije BiH, te eventualno drugih institucija koje primjenjuju odredbe ovog zakona u okviru svoje nadležnosti.

5. Sredstva za provođenje

Provođenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka ne zahtijeva posebna sredstva u Budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine.

6. Obrazloženje predloženih pravnih rješenja

Član 1.

Predloženom odredbom precizira se pojam političke stranke s ciljem razgraničenja ove vrste organiziranja od drugih oblika i načina povezivanja građana.

Član 2.

S obzirom da se članom 3. osnovnog Zakona koji se mijenja ovim članom taksativno nabrajaju dozvoljeni izvori finansiranja, izmjenama se želio povećati broj dozvoljenih izvora, pa su, uz već predviđene, dodati i izvori od izdavačke djelatnosti, prodaje propagandnog materijala i organiziranja stranačkih manifestacija kao i izvori od kreditnog zaduženja kod banaka.

Od člana 3. do člana 5.

Predloženim odredbama propisuje se način korištenja finansijskih sredstava, odnosno isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke. Na ovaj način željelo se osigurati namjensko korištenje finansijskih sredstava u svrhe utvrđene općim aktima političkih stranaka. Nadalje, predviđa se da političke stranke, u roku od 30 dana nakon podnošenja izvještaja Centralnoj izbornoj komisiji BiH, prihod veći od 20% ukupnih finansijskih sredstava iz kojih se finansiraju u svrhu ostvarenja ciljeva utvrđenih svojim programom i statutom daju u dobrotvorne svrhe organizacijama registriranim u BiH za bavljenje dobrotvornim radom.

Uređen je i pojam članarine kao i ograničenje visine iznosa članarine na godišnjem nivou, što za cilj ima sprečavanje eventualnih zloupotreba. Smisao predloženog rješenja je izjednačavanje svih aktera na političkom planu, kada su u pitanju finansijska sredstva kojima mogu raspolagati, odnosno osiguravanje jednake startne pozicije u izbornoj borbi. Ovo dalje osigurava da građani imaju pravo kroz donacije ukazati povjerenje nekim političkim strankama, ali i osigurava limit koji jedna politička stranka može dobiti u jednoj kalendarskoj godini.

Član 6.

Detaljno su uređena izdvajanja iz državnog budžeta za političke stranke i nezavisne kandidate koji su ostvarili uspjeh na izborima, a u odnosu na pozitivna zakonska rješenja.

Član 7. i član 8.

Propisani su zabranjeni prilozi, odnosno taksativno je nabrojano devet zabranjenih priloga iz kojih se političke stranke ne smiju finansirati.

Predloženim rješenjima propisano je i da se ne smiju primati prilozi preko trećeg lica, odnosno posrednika s ciljem transparentnosti izvora finansiranja političkih stranaka.

S obzirom da se radi o propisivanju zabrane, propisani su izuzeci u određenim slučajevima, kako bi norma bila prilagođena eventualnim društvenim situacijama koje se mogu podvesti pod zabranu ali nisu društveno štetne kao taksativno nabrojane, pa se njihovom zabranom ne bi postigao društveno korisni cilj koji se imao u vidu kada su propisane zabrane. Uprkos zabrani finansiranja političkih stranaka organima uprave države BiH, entiteta, kantona, Brčko Distrikta BiH, te gradskim i općinskim organima napravljen je izuzetak kada se radi o korištenju poslovnih prostorija koje je stranka dobila na osnovu odluke nadležnog organa. Tako je, i pored zabrane finansiranja političkih stranaka drugim državama, stranim političkim strankama i stranim pravnim licima, propisan izuzetak kada se radi o finansiranju programa namijenjenih za edukaciju, a s ciljem razvoja i promocije demokratskih principa, pa se zabrana ne odnosi na te slučajeve. S ciljem onemogućavanja zloupotreba i korupcije, propisana je zabrana finansiranja političkih stranaka privatnim preduzećima koja obavljaju javne usluge na osnovu ugovora s vladom ako vrijednost ugovora u jednoj kalendarskoj godini prelazi iznos od 10.000,00 KM, čime se želio izbjeći previše restriktivan pristup.

Predloženim rješenjima propisano je šta sa sredstvima koja se eventualno prime, a radi se o sredstvima koja potiču iz nedopuštenih izvora. U tom slučaju Zakon predviđa da je politička stranka dužna to prijaviti Centralnoj izbornoj komisiji BiH, a uplaćena sredstva najkasnije u roku od osam dana doznačiti u korist državnog budžeta.

Zbog značaja finansijskih sredstava kao i zbog mogućnosti korištenja povlaštenog položaja za politički pritisak političkih stranaka na pojedince i pravna lica, Zakon propisuje zabranu takvih aktivnosti kao i zabranu finansiranja političkih stranaka podizanjem kredita kod banaka u kojima je udio državnog osnivačkog kapitala veći od 25%.

Od člana 9. do člana 11.

U skladu s odredbama Zakona o načinu sticanja finansijskih sredstava, potrebno je propisati i postupak kontrole korištenja dobivenih sredstava.

U ovom prijedlogu posebno je obrađena materija koja se odnosi na kontrolu finansijskog poslovanja političkih stranaka koju provodi Centralna izborna komisija BiH, za svaku kalendarsku godinu. Kako bi se detaljno utvrdio postupak kontrole finansijskog poslovanja, propisana je obaveza vođenja poslovnih knjiga političkih stranaka i dostavljanje finansijskog izvještaja Centralnoj izbornoj komisiji BiH na način i u formi kako to uredi Centralna izborna komisija BiH u skladu sa Izbornim zakonom BiH. Nadalje, propisan je postupak finansijske kontrole koju Centralna izborna komisija BiH vrši kroz Službu za reviziju finansiranja političkih stranaka, koja se osniva i djeluje u okviru Centralne izborne komisije BiH.

S ciljem osiguranja transparentnosti finansijskog poslovanja političkih stranaka, propisana je obaveza objavljivanja izvještaja na veb-stranici političke stranke i veb-stranici Centralne izborne komisije BiH kako bi se osiguralo da svi građani imaju pristup informacijama koje su sadržane u izvještajima.

Dodavanjem novog stava 4. u član 11. samo se izdvojila već postojeća regulativa koja je bila sastavni dio stava 3. istog člana a radi preglednosti propisa, te se koncizno propisalo kako Centralna izborna komisija BiH sve izvještaje stavlja na raspolaganje javnosti, da bi se izbjegle nedoumice prilikom primjene navedene norme.

Član 12.

S obzirom da je članom 9. Prijedloga zakona, kojim se mijenja član 10. osnovnog Zakona, već propisana finansijska kontrola političkih stranaka, koja je zbog srodnosti materije sada predviđena članom 10. osnovnog Zakona, umjesto ranijeg člana 14. , član 14. osnovnog teksta postao je suvišan.

Član 13.

Predloženim rješenjima precizirana su i prilagođena ranija zakonska rješenja. Naime, Prijedlogom zakona predviđene su novčane kazne koje Centralna izborna komisija BiH može

izreći za kršenje odredbi Zakona tako da odredbe postojećeg Zakona, koje se pozivaju na kazne koje predviđa Izborni zakon BiH, nisu dovoljne.

Član 14.

Kada su u pitanju nezavisne liste i nezavisni kandidati, predloženim rješenjima se odredbe Zakona koje se odnose na dobrovoljne priloge, zabranu finansiranja i pogodovanja te nadzor i finansijsko poslovanje odgovarajuće primjenjuju na liste nezavisnih kandidata i nezavisne kandidate.

Član 15.

U slučaju povrede zakona, predložene su kaznene odredbe i to za prekršaje zbog povrede odredbi predviđenih ovim zakonom.

Zapriječene kazne primjerene su težini prekršaja i shodno tome niže su od općeg zakonskog maksimuma, a prilikom opredjeljivanja za iznos prekršajnih kazni, uzeta je u obzir težina prekršaja. Također su za teže prekršaje propisane kazne u trostrukom iznosu primljenih sredstava.

Član 16.

Propisan je početak primjene odredbi ovog zakona kao i obaveza njegovog objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

7. Konsultacije u toku izrade Prijedloga zakona

Interresorna radna grupa za pripremu prijedloga izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, Zakona o finansiranju političkih stranaka i Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, u kojoj su bila po tri predstavnika iz Predstavničkog doma i Doma naroda, Centralne izborne komisije BiH i Vijeća ministara BiH, održala je 17 sjednica.

Na posljednjoj sjednici članovi Interresorne radne grupe dali su saglasnost na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka, a s obzirom na međunarodne i regionalne instrumente i standarde u oblasti finansiranja političkih stranaka, te davanje garancije nezavisnosti političkih stranaka i stvaranja prilika političkim strankama da se takmiče na ravnopravnoj osnovi, uz transparentan prikaz finansijskog stanja bilo kojeg kandidata koji se takmiči za osvajanje političkog mandata, zauzet je jedinstven stav da se u narednom periodu pristupi izradi novog Prijedloga zakona o finansiranju političkih stranaka.

Na osnovu člana IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na 77. sjednici Predstavničkog doma održanoj 12. maja 2010. godine i na 47. sjednici Doma naroda održanoj 24. juna 2010. godine, usvojila je

ZAKON
O FINANSIRANJU POLITIČKIH STRANAKA
Neslužbeni prečišćeni tekst
(“Službeni glasnik BiH”, broj: 22/00, 102/09, 54/10)

Član 1.
Cilj zakona

Ovim zakonom se uređuju način i uslovi pod kojima političke stranke i članovi političkih stranaka koji djeluju u njihovo ime obezbjeđuju sredstva za rad.

Član 2.
Definicija političkih stranaka

1. Političkim strankama u smislu ovog zakona smatraju se organizacije u koje se građani slobodno i dobrovoljno organizuju te se u skladu sa zakonom registruju kod nadležnog suda u bilo kom Entitetu - u svrhu ispoljavanja političkih aktivnosti i ostvarivanja političkih ciljeva.

Član 3.
Izvori finansiranja

1. Politička stranka može da obezbijedi sredstva samo iz:
 - a) članarina;
 - b) priloga pravnih i fizičkih lica;
 - c) prihoda od imovine u vlasništvu političke stranke
 - d) budžeta BiH za finansiranje parlamentarnih grupa u skladu sa članom 10. ovog zakona, kao i iz entitetskih budžeta i svih njihovih nižih jedinica u skladu sa entiteskim zakonima, kao i iz Brčko Distrikta BiH;
 - e) dobiti od preduzeća koja su u vlasništvu političke stranke.
2. Preduzeće iz stava 1. e) ovog člana može da se bavi samo djelatnošću vezanom za kulturu ili izdavačkom djelatnošću.
3. Članarina iz stava 1. a) ovog člana je samo redovni iznos koji član plaća prema odredbama statuta političke stranke. Prilozi su uplate koje prelaze iznose navedene članarine.
4. Godišnji prihod stranke iz stava 1. c) i e) ovog člana ne smije premašiti 20% iznosa ukupnog godišnjeg prihoda stranke. U roku od 30 dana nakon podnošenja finansijskog izvještaja u skladu sa članom 11., prihod koji je veći od navedenih 20% stranka daje u dobrotvorne svrhe jednoj ili više organizacija koje se bave dobrotvornim radom.

Član 4.

Prilozi

1. Pravna i fizička lica mogu da daju priloge političkim strankama ili članovima stranaka koji djeluju u njihovo ime. U smislu ovog zakona, prilog političkoj stranci ili članovima stranke koji djeluju u njeno ime podrazumijeva i poklone date stranci ili članu stranke koji djeluje u njeno ime, besplatne usluge ili pružanje usluge političkoj stranci ili članovima stranke koji djeluju u njeno ime pod uslovima kojima se ta stranka stavlja u povlašten položaj u odnosu na druge.
2. Pravno ili fizičko lice koje političkoj stranci pruža uslugu ili prodaje proizvod mora stranci da ispostavi račun, bez obzira na to ko snosi plaćanje usluge ili proizvoda, odnosno, bez obzira na to da li je usluga pružena ili proizvod dat bez naplate.

Član 5.

Limit na visinu priloga

Ukupan iznos svih priloga jednog fizičkog lica u jednoj kalendarskoj godini ne smije premašiti osam (8) prosječnih netoplaća, a ukupan iznos svih priloga jednog pravnog lica u jednoj kalendarskoj godini ne smije premašiti petnaest (15) prosječnih netoplaća. Pod pojmom prosječne netoplaće podrazumijeva se prosječna netoplaća iz prethodne godine, prema zvaničnim podacima Agencije za statistiku Bosne i Hercegovine.

Član 6.

Dužnost prijavljivanja priloga

1. Politička stranka dužna je voditi evidenciju o svim priložima fizičkih i pravnih lica, te izdati potvrdu fizičkom i pravnom licu od kojeg je primila prilog.
2. Ako ukupni iznos priloga jednog lica iz stava 1. člana 4. ovog zakona premašuje 100 KM, ta uplata mora da se unese u finansijski izvještaj u skladu sa članom 11. ovog zakona.

Član 7.

Prilozi članova političke partije

U slučaju da prilog političkoj stranci daje njen član ili grupa članova, taj prilog se prikazuje na isti način kao i prilog iz člana 6. ovog zakona.

Član 8.

Zabranjeni prilozi

1. Državni, entitetski i kantonalni organi, organi Brčko Distrikta BiH, organi opštinskih i mjesnih zajednica, javne institucije, javna preduzeća, humanitarne organizacije, anonimni donatori, vjerske zajednice, kao i pravna lica u kojima uloženi javni kapital iznosi najmanje 25% ne mogu da finansiraju političke stranke.

2. Privatna preduzeća koja obavljaju javne usluge na osnovu ugovora sa vladom ne mogu finansijski pomagati političke stranke.

Član 9.

Zabranjene aktivnosti

1. Zabranjen je bilo kakav politički pritisak na pravna i fizička lica u vezi sa priložima za političke stranke.
2. Zabranjeno je obećavati povlastice i lične koristi bilo koje vrste donatorima političkih stranaka.

Član 10.

Izdavanja iz državnog budžeta

1. Finansiranje parlamentarnih grupa zastupljenih u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine raspoređuje se na način da se 30% sredstava raspoređuje jednako svim parlamentarnim grupama, 60% od ukupnog iznosa raspoređuje se srazmjerno broju poslaničkih mjesta koje svaka parlamentarna grupa ima u trenutku raspodjele, dok se 10% od ukupnog iznosa raspoređuje parlamentarnim grupama srazmjerno broju poslaničkih mjesta koja pripadaju manje zastupljenom spolu. Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine utvrđuje koji je spol podzastupljen prema zvaničnim rezultatima izbora.
2. Detaljan način raspodjele sredstava biće regulisan Poslovníkom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Član 11.

Obaveza podnošenja finansijskog izvještaja

1. Političke stranke vode evidenciju o svojim prihodima i rashodima. Politička stranka je dužna da Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine podnese finansijski izvještaj za svaku kalendarsku godinu (računovodstvenu godinu).
2. Politička stranka podnosi poseban finansijski izvještaj za period izborne propagande na način kako je utvrđeno Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine.
3. Do 31.03 naredne godine političke stranke podnose finansijski izvještaj u formi koju odobri Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine. Ovaj izvještaj sadrži podatke utvrđene Izbornim zakonom. Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine donosi propise za provođenje odredbi kojima se bliže utvrđuju sadržaj, forma, način i drugi detalji izvještavanja.
4. Sva lica koja su dužna da podnesu izvještaj moraju da podnesu i dodatne izvještaje koje Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine zatraži.
5. Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je u potpunosti nadležna da provodi i izvršava odredbe ovog člana na način kako je to predviđeno Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine.

Član 12.

Imenovanje ovlaštenog lica unutar političke stranke

1. Politička stranka obavezna je imenovati ovlašteno lice koje je odgovorno za vođenje poslovnih knjiga političkih stranaka, podnošenje finansijskih izvještaja i koje je ovlašćeno da kontaktira sa Centralnom izbornom komisijom Bosne i Hercegovine.
2. Podnosioci izvještaja obavještavaju Centralnu izbornu komisiju Bosne i Hercegovine o imenovanju ovlaštenog lica iz stava 1. ovog člana u roku od petnaest (15) dana od njegovog imenovanja i u slučaju bilo kakve promjene statusa tog lica dužni su u roku od petnaest (15) dana obavjestiti Centralnu izbornu komisiju BiH o toj promjeni.
3. Ovlašteno lice potpisuje sve izvještaje i odgovorno je za vođenje evidencije u vezi sa izvještajima, a na zahtjev Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine ovlašteno lice mora da dostavi izvještaje na uvid. Političke stranke čuvaju sve svoje finansijske izvještaje najmanje šest (6) godina nakon podnošenja.
4. Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine sve izvještaje stavlja na raspolaganje javnosti i preduzima odgovarajuće mjere da bi se obezbijedilo da svi građani imaju pristup informacijama koje su sadržane u izvještajima.

Član 13.

Nadležnosti Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine

1. Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je nadležna da ispita slučajeve u kojima nije postupljeno u skladu sa odredbama ovog zakona, i može određenim licima da naredi da odgovore na pitanja u pisanoj formi da bi se obezbijedili dokumentovani i drugi dokazi, te pribavile izjave svjedoka u vezi sa istragom koju je eventualno pokrenula Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine. Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine može da započne istragu ili preduzme odgovarajuće mjere samostalno ili po uloženom prigovoru.
2. Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je nadležna za provođenje odredbi ovog zakona i nadležna je da odluči da li su politička stranka ili drugo lice prekršili odredbe ovog zakona, kao i da izrekne sankcije bilo kojoj političkoj stranci zbog nepridržavanja navedenih odredbi ili da preduzme odgovarajuće administrativne mjere u okviru svoje opšte nadležnosti, u skladu sa zakonom.
3. Prije izricanja kazne ili preduzimanja administrativne mjere, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine nastojaće da postigne da politička stranka za koju je ustanovljeno da je prekršila odredbe ovog zakona, dobrovoljno otkloni uočene nedostatke, ako su oni otklonjivi.

Član 14.

Finansijska kontrola političkih stranaka

1. Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine uspostavlja službu za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu Služba za reviziju), koja pregleda i kontroliše finansijske izvještaje koje podnesu političke stranke i vrši reviziju finansiranja političkih stranaka u skladu sa ovim zakonom..
2. Revizija finansijskih izvještaja političke stranke uključuje izvještaje iz državnog i entitetskog sjedišta (uključujući i Brčko Distrikt Bosne i Hercegovine) i najmanje dvije regionalne kancelarije koje izabere Služba za reviziju.
3. Ako nakon podnošenja stranci završnog pismenog izvještaja o reviziji nema prigovora, revizor službeno potvrđuje nalaze revizije. Ovom potvrdom se dokazuje da je stanje finansijskog poslovanja, nakon pravilno obavljene revizije i na osnovu knjiga i dokumenata političke stranke i informacija i dokaza koje su dostavili izvršni odbori, u skladu sa odredbama ovog zakona. Ako su uloženi prigovori, revizor mora da odbije da službeno potvrdi reviziju ili mora da je izmijeni u skladu sa prigovorom. U potvrdi koju daje revizor moraju da se navedu imena regionalnih kancelarija u kojima je revizija izvršena.
4. Potvrda revizora mora da se priloži uz finansijski izvještaj koji se dostavlja i objavljuje u "Službenom glasniku BiH".
5. Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine osnivaće službu za reviziju vodeći računa o profesionalnoj osposobljenosti revizora. Centralna izborna komisija će biti zadužena za zapošljavanje i smjenjivanje radnika u službi za reviziju.
6. U smislu prethodnog stava, lice koje je imenovano za revizora ne smije da bude član izvršnog odbora, član glavnog odbora stranke, imenovan za knjigovođu ili zaposlen u stranci čije je poslovanje predmet revizije, odnosno u nekoj od regionalnih kancelarija te stranke, odnosno lice koje je bilo u navedenom svojstvu u periodu od tri godine prije navedenog imenovanja.
7. U slučaju da služba za reviziju smatra da treba da se obavi detaljniji finansijski pregled da bi se obazbijedilo da knjigovodstveni izvještaj bude vjerodostojan, službi za reviziju omogućava se pristup prostorijama stranke. Ako se pristup prostorijama stranke uskrati, smatra se da navedena stranka nije dostavila finansijski izvještaj i Centralna izborna komisija joj uskraćuje pravo da se kandiduje na narednim izborima.

Član 15.

Uloga Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine

1. O svim nepravilnostima i kršenjima odredbi ovog zakona Služba za reviziju izvještava Centralnu izbornu komisiju BiH. U slučaju da politička stranka ne postupi prema odredbama ovog zakona, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je nadležna da izrekne novčanu kaznu u skladu sa Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine.

2. Ako je politička stranka dobila sredstva u iznosu koji premašuje najveći utvrđeni godišnji prihod iz člana 3. d) ili premašuje najveći utvrđeni iznos priloga iz člana 5. ili na način koji je zabranjen članom 8., Centralna izborna komisija političkoj stranci izriče novčanu kaznu čiji iznos ne prelazi trostruki iznos sume koja je dobivena na nezakonit način. Ovim članom se ovakva kazna dozvoljava i izriče čak i ako ukupan iznos novčane kazne prekoračuje deset hiljada konvertibilnih maraka (10.000 KM).

Član 16. Uloga Apelacionog vijeća

Apelaciono vijeće ima nadležnost da razmotri žalbe na odluke Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine. Apelaciono vijeće je ovlašteno da izrekne novčane kazne u skladu sa Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine

Član 17. Dužnost podnošenja izvještaja Parlamentu

Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je dužna da svake godine podnese izvještaj o pregledanom stanju finansijskog poslovanja Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine. Izvještaj se dijeli kao skupštinski štampani materijal.

Član 18.

brisan

Član 19.

brisan

Član 20.

1. Politička stranka obavezna je da, najkasnije u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona Službi za reviziju dostavi podatke o svojoj imovini, i to razvrstane prema iznosu, vrsti i porijeklu te imovine.
2. U slučaju bilo kakve promjene u imovini, političke stranke dužne su u roku od 15 dana obavjestiti Centralnu izbornu komisiju BiH o toj promjeni.

Član 21.

Brisan

Član 21a.

Ovlašćuju se ustavnopravne komisije oba doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine da, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, utvrde prečišćeni tekst Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Član 22.

Stupanje na snagu

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH", a objavljuje se i u "Službenim novinama Federacije BiH", "Službenom glasniku Republike Srpske" i "Službenom glasniku Brčko Distrikta BiH".

Godina IV - Broj 22, Petak, 18. augusta 2000. godine

110

Na osnovu člana IV. 4. e) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na sjednici Predstavničkog doma održanoj 27. jula 2000. i na sjednici Doma naroda održanoj 31. jula 2000., usvojila je

ZAKON

O FINANSIRANJU POLITIČKIH PARTIJA

Član 1. Cilj zakona

Ovim zakonom se uređuju način i uslovi pod kojima političke stranke i članovi političkih stranaka koji djeluju u njihovo ime obezbjeđuju sredstva za rad.

Član 2. Definicija političkih stranaka

1. Političkim strankama u smislu ovog zakona, smatraju se organizacije u koje se građani slobodno i dobrovoljno organizuju te se u skladu sa zakonom registruju kod nadležnog suda u bilo kom Entitetu, u svrhu ispoljavanja političkih aktivnosti i ostvarivanja političkih ciljeva.

2. Da bi učestvovala na izborima, politička stranaka mora podnijeti prijavu za evidentiranje Izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine pod istim imenom pod kojim je registrovana kod nadležnog suda.

Član 3. Izvori finansiranja

1. Politička stranka može da obezbijedi sredstva iz:

a) članarina;

b) priloga pravnih i fizičkih lica;

c) prihoda od imovine u vlasništvu političke stranke;

d) budžeta BiH za finansiranje parlamentarnih grupa u skladu sa članom 10. ovog zakona, kao i iz entitetskih budžeta i svih njihovih nižih jedinica u skladu sa entitetskim zakonima;

e) dobiti od prihoda preduzeća u vlasništvu političke stranke.

2. Preduzeće iz stava 1. e). ovog člana može se baviti samo djelatnošću vezanom za kulturu ili izdavačkom djelatnošću.

3. Članarina iz stava 1. a) ovog člana je samo redovni iznos koji član plaća prema odredbama statuta političke partije. Prilozi su uplate koje prelaze iznose navedene članarine.

4. Godišnji prihod stranke iz stava 1. c) i e) ovog člana ne smije preći 20% iznosa ukupnog godišnjeg prihoda stranke. U roku od 30 dana nakon podnošenja finansijskog izvještaja u skladu sa članom 11., prihod koji prelazi navedenih 20%, stranka daje u dobrotvorne svrhe jednoj ili više organizacija koje se bave dobrotvornim radom.

Član 4. Prilozi

1. Pravna i fizička lica mogu dati priloge političkim strankama ili članovima stranaka koji djeluju u njihovo ime. U smislu ovog zakona, prilog političkoj stranci ili članovima stranke koji djeluju u njeno ime podrazumijeva i poklone date stranci ili članu stranke koji djeluje u njeno ime, besplatne usluge ili pružanje usluge političkoj stranci ili članovima stranke koji djeluju u njeno ime ili prodaju proizvoda stranci ili članovima stranke koji djeluju u njeno ime pod uslovima kojima se ta stranka stavlja u povlašten položaj u odnosu na druge.

2. Pravno ili fizičko lice koje političkoj stranci pruži uslugu ili proda proizvod mora stranci ispostaviti račun, bez obzira na to ko snosi plaćanje usluge ili proizvoda, odnosno, bez obzira na to da li je usluga pružena ili proizvod dat bez naplate.

Član 5. Limit na visinu priloga

1. Ukupan iznos jednokratnog priloga iz stava 1. člana 4. ne smije premašiti osam prosječnih plaća prema zvaničnim podacima Agencije za statistiku Bosne i Hercegovine u jednoj kalendarskoj godini i ne smije se dodjeljivati više od jednom

godišnje.

2. Budžetska izdvajanja za političke omladinske organizacije ne podliježu ograničenju iznosa priloga koji se reguliše ovim članom.

3. Budžetska izdvajanja za političke omladinske organizacije prikazuju se na obrascima na kojima politička stranka prikazuje svoje finansijsko stanje odvojeno od drugih prihoda stranke.

Član 6. Obaveza prijavljivanja priloga

Ako ukupni iznos priloga jednog lica iz stava 1. člana 4. premašuje 100 KM, ta uplata se mora unijeti u finansijski izvještaj u skladu sa članom 11.

Član 7. Prilozi dati članovima političke stranke

U slučaju da prilog političkoj stranci daje njen član ili grupa članova, taj prilog se prikazuje na isti način kao i prilog iz člana 6.

Član 8. Zabranjeni prilozi

1. Državni, entitetski i kantonalni organi, organi općinskih i mjesnih zajednica, javne institucije, javna preduzeća, humanitarne organizacije, preduzeća koja su po samoj svojoj djelatnosti isključivo neprofitna, vjerske zajednice, kao i privredna udruženja u kojima uloženi javni kapital iznosi najmanje 25% ne mogu finansirati političke stranke.

2. Privatna preduzeća koja obavljaju javne usluge na osnovu ugovora sa vladom ne mogu finansijski

pomagati političke stranke.

Član 9. Zabranjene aktivnosti

1. Zabranjeno je vršiti bilo kakav politički pritisak na pravna i fizička lica prilikom priloga za političke stranke.
2. Zabranjeno je obećavati povlastice i lične koristi bilo koje vrste donatorima političkih stranaka.

Član 10. Izdvajanja iz državnog budžeta

1. Finansiranje parlamentarnih grupa zastupljenih u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine raspoređuje se na način da se 30% sredstava raspoređuje jednako svim parlamentarnim grupama, dok 70% od ukupnog iznosa se raspoređuje srazmjerno broju poslaničkih mjesta koje svaka parlamentarna grupa ima u trenutku raspodjele.
2. Detaljan način raspodjele sredstava bit će regulisan Poslovnikom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Član 11. Obaveza podnošenja finansijskog izvještaja

1. Političke stranke vode evidenciju o svojim prihodima i rashodima. Politička stranka je obavezna da Izornoj komisiji Bosne i Hercegovine podnese finansijski izvještaj za svaku kalendarsku godinu (računovodstvenu godinu).
2. Politička stranka podnosi poseban finansijski izvještaj za period izborne propagande na način utvrđen Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine.
3. Do 31.3. naredne godine političke stranke podnose finansijski izvještaj u formi koju odobri Izborna komisija Bosne i Hercegovine. Ovaj izvještaj sadrži podatke utvrđene Izbornim zakonom. Izborna komisija Bosne i Hercegovine donosi propise za provođenje odredbi kojima se bliže utvrđuju sadržaj, forma, način i drugi detalji izvještavanja.
4. Sva lica obavezna da podnesu izvještaj, moraju podnijeti i dodatne izvještaje koje Izborna komisija Bosne i Hercegovine zatraži.
5. Izborna komisija Bosne i Hercegovine je u potpunosti ovlaštena da provodi i izvršava odredbe ovog člana na način kako je to predviđeno Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine.

Član 12. Imenovanje ovlaštene osobe unutar političke stranke

1. Svaka politička stranka imenuje ovlašteno lice koje je odgovorno za podnošenje izvještaja i vođenje knjiga i koje je ovlašteno da kontaktira sa Izbornom komisijom Bosne i Hercegovine.
2. Podnosioci izvještaja obavještavaju Izbornu komisiju Bosne i Hercegovine o imenovanju ovlaštenog lica iz stava 1. ovog člana u roku od tri (3) dana od njenog imenovanja i u slučaju bilo kakve promjene statusa tog lica, dužni su u roku od tri (3) dana obavijestiti o toj promjeni.
3. Ovlašteno lice potpisuje sve izvještaje i odgovorno je za vođenje evidencije u vezi sa izvještajima, a na zahtjev Izborne komisije Bosne i Hercegovine ovlašteno lice mora dostaviti izvještaje na uvid.

Političke stranke čuvaju sve svoje finansijske izvještaje najmanje šest (6) godina nakon podnošenja.

4. Izborna komisija Bosne i Hercegovine sve izvještaje stavlja na raspolaganje javnosti i preduzima odgovarajuće mjere kako bi se obezbijedilo da svi građani imaju pristup informacijama koje su sadržane u izvještajima.

Član 13. Ovlaštenja Izborne komisije Bosne i Hercegovine

1. Izborna komisija Bosne i Hercegovine je ovlaštena da ispita slučajeve u kojima nije postupljeno u skladu sa odredbama ovog zakona, i može određenim licima da naredi da odgovore na pitanja u pisanoj formi, da bi se obezbijedili dokumentovani i drugi dokazi, te pribavile izjave svjedoka u vezi sa istragom koju je eventualno Izborna komisija Bosne i Hercegovine. Izborna komisija Bosne i Hercegovine može da započne istragu ili preduzme odgovarajuće mjere samostalno ili po ulozenom prigovoru.

2. Izborna komisija Bosne i Hercegovine je nadležana za provođenje odredaba ovog zakona i ovlašćena da odluči da li su politička stranka ili drugo lice prekršili odredbe ovog zakona, kao i da izrekne sankcije bilo kojoj političkoj stranci zbog nepridržavanja navedenih odredaba ili da preduzme odgovarajuće administrativne mjere u okviru svoje opće nadležnosti, u skladu sa ovim zakonom.

3. Prije izricanja kazne ili preduzimanja administrativne mjere, Izborna komisija Bosne i Hercegovine će nastojati da postigne da politička stranka za koju je ustanovljeno da je prekršila ove odredbe dobrovoljno postupi prema tim odredbama.

Član 14. Finansijska kontrola političkih stranaka

1. Izborna komisija Bosne i Hercegovine uspostavlja službu za reviziju finansijskog poslovanja koja pregleda i kontroliše finansijske izvještaje koje podnesu političke stranke.

2. Revizija finansijskih izvještaja političke stranke uključuje izvještaje iz državnog i entitetskog sjedišta (uključujući i Brčko Distrikt) i najmanje dvije regionalne kancelarije koje izabere služba za reviziju finansijskog poslovanja.

3. Ako nakon podnošenja stranci završnog pismenog izvještaja o reviziji nema prigovora, revizor službeno potvrđuje nalaze revizije. Ovom potvrdom se dokazuje da je stanje finansijskog poslovanja, nakon pravilno obavljene revizije i na osnovu knjiga i dokumenata političke stranke i informacija i dokaza koje su dostavili izvršni odbori, u skladu sa odredbama ovog zakona. Ako su uloženi prigovori, revizor mora da odbije da službeno potvrdi reviziju ili mora da je izmijeni u skladu sa prigovorom.

U potvrdi koju daje revizor moraju se navesti imena regionalnih kancelarija u kojima je revizija izvršena.

4. Potvrda revizora mora da se priloži uz finansijski izvještaj koji se dostavlja i objavljuje u "Službenom glasniku BiH".

5. Izborna komisija Bosne i Hercegovine će osnovati službu za reviziju finansijskog poslovanja vodeći računa o profesionalnoj osposobljenosti revizora. Izborna komisija Bosne i Hercegovine će biti zadužena za zapošljavanje i smjenjivanje radnika u službi za reviziju finansijskog poslovanja.

6. U smislu prethodnog stava, lice koje je imenovano za revizora ne smije da bude član izvršnog odbora, član glavnog odbora stranke, imenovan za knjigovođu ili zaposlen u stranci čije je poslovanje predmet

revizije, odnosno u nekoj od regionalnih kancelarija te stranke, odnosno lice koje je bilo u navedenom svojstvu u periodu od tri godine prije navedenog imenovanja.

7. U slučaju da služba za reviziju finansijskog poslovanja smatra da treba da se obavi detaljniji finansijski pregled kako bi se obezbijedilo da knjigovodstveni izvještaj bude valjan, službi za reviziju omogućava se pristup prostorijama stranke. U slučaju da se pristup prostorijama stranke uskrati, smatra se da navedena stranka nije dostavila finansijski izvještaj i Izborna komisija Bosne i Hercegovine joj uskraćuje pravo da se kandiduje na narednim izborima.

Član 15. Uloga Izborne komisije

1. Svaka nepravilnost koju utvrdi služba za reviziju finansijskog poslovanja dostavlja Izornoj komisiji Bosne i Hercegovine. U slučaju da politička stranka ne postupi prema odredbama ovog zakona, Izborna komisija je ovlaštena da izrekne novčanu kaznu u skladu sa Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine.

2. Ako je politička stranka dobila sredstva u iznosu koji premašuje najveći utvrđeni godišnji prihod iz člana 3. d) ili premašuje najveći utvrđeni iznos priloga iz člana 5. ili na način koji je zabranjen članom 8., Izborna komisija političkoj stranci izriče novčanu kaznu čiji iznos ne prelazi trostruki iznos sume koja je dobivena na nezakonit način. Ovim članom se ovakva kazna dozvoljava i izriče čak i ako ukupan iznos novčane kazne prekoračuje deset hiljada konvertibilnih maraka (10.000 KM).

Član 16. Uloga Apelacionog vijeća

Apelaciono vijeće ima nadležnost da razmotri žalbe na odluke Izborne komisije Bosne i Hercegovine. Apelaciono vijeće je ovlašteno da izrekne novčane kazne u skladu sa Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine.

Član 17. Obaveza podnošenja izvještaja Parlamentu

Izborna komisija Bosne i Hercegovine je obavezana da svake godine podnese izvještaj o pregledanom stanju finansijskog poslovanja Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine. Izvještaj se dijeli kao skupštinski štampani materijal.

Član 18. Raspodjela sredstava od novčanih kazni

1. Sva sredstva od novčanih kazni koje izrekne Izborna komisija ili Apelaciono vijeće, kao i nezakonito prikupljenih priloga raspodjeljuju se na slijedeći način:

- a) 70% iznosa dodjeljuje se za budžetsko finansiranje parlamentarnih grupa kako je predviđeno u članu 10;
- b) 30% iznosa dodjeljuje se za finansiranje Izborne komisije Bosne i Hercegovine, Službe za reviziju finansijskog poslovanja i Apelacionog vijeća.

Član 19. Prelazne odredbe

Dok postoji služba za finansijsko poslovanje (ZPP), političke stranke u svoj izvještaj o poslovanju iz člana 10. unose i spisak svih godišnjih finansijski transakcija izvršenih putem službe za finansijsko poslovanje.

Član 20.

Političke stranke su obavezne da, najkasnije u roku od tri (3) mjeseca nakon stupanja na snagu ovog zakona, službi za reviziju finansijskog poslovanja dostave podatke o svojoj imovini, i to razvrstane prema iznosu, vrsti i porijeklu imovine.

Član 21.

1. Dok se ne uspostavi stalna Izborna komisija prema članu V Aneksa 3. Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini, Privremena izborna komisija može preuzeti sve, ili samo dio, nadležnosti i poslova koji se ovim zakonom dodjeljuju Izornoj komisiji Bosne i Hercegovine.

2. Žalbe na odluke Privremene izborne komisije mogu se uložiti Izornoj potkomisiji za žalbe na osnovu člana 16. ovog zakona i Pravilnika o radu Izborne potkomisije za žalbe. Nadležnost koja je u ovom stavu data Izornoj potkomisiji zadržaće se dok odgovarajuća institucija Bosne i Hercegovine ne preuzme tu nadležnost.

Član 22. Stupanje na snagu

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH", a objavit će se i u službenim glasilima entiteta.

PS BiH broj 49/'00 31. jula 2000. godine Sarajevo

Predsjedavajući Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH Drago Ljubičić, s. r.

Predsjedavajući Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH mr.Pero Skopljak, s. r.

Na osnovu člana IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na 63. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 4. novembra 2009. godine, i na 39. sjednici Doma naroda, održanoj 15. decembra 2009. godine, usvojila je

ZAKON

O IZMJENI ZAKONA O FINANSIRANJU POLITIČKIH PARTIJA

Član 1.

U Zakonu o finansiranju političkih partija ("Službeni glasnik BiH", broj 22/00) član 10. stav 1. mijenja se i glasi:

"1. Finansiranje parlamentarnih grupa zastupljenih u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine raspoređuje se na način da se 30% sredstava raspoređuje jednako svim parlamentarnim grupama, 60% od ukupnog iznosa raspoređuje se srazmjerno broju poslaničkih mjesta koje svaka parlamentarna grupa ima u trenutku raspodjele, dok se 10% od ukupnog iznosa raspoređuje parlamentarnim grupama srazmjerno broju poslaničkih mjesta koja pripadaju manje zastupljenom spolu. Centralna izborna komisija utvrđuje koji je spol podzastupljen prema zvaničnim rezultatima izbora."

Član 2.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH", a bit će objavljen i u službenim glasilima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

PSBiH, broj 458/09
15. decembra 2009. godine
Sarajevo

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH
Dr. Milorad Živković, s. r.

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH
Sulejman Tihić, s. r.

Službeni glasnik BiH, broj 54/10

Na osnovu člana IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na 77. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 12. maja 2010. godine, i na 47. sjednici Doma naroda, održanoj 24. juna 2010. godine, usvojila je

ZAKON

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANSIRANJU POLITIČKIH PARTIJA

Član 1.

U Zakonu o finansiranju političkih partija ("Službeni glasnik BiH", br. 22/00 i 102/09) u članu 2. stav 2. briše se.

Član 2.

U članu 3. u stavu 1. iza riječi "sredstva" dodaje se riječ "samo".

U tački d) iza riječi "zakonima" na kraju teksta dodaju se riječi: "kao i iz Brčko Distrikta BiH;".

U tački e) riječ "prihoda" briše se.

Član 3.

U članu 5. stav 1. mijenja se i glasi:

"1. Ukupan iznos svih priloga jednog fizičkog lica u jednoj kalendarskoj godini ne smije premašiti osam prosječnih netoplaća, a ukupan iznos svih priloga jednog pravnog lica u jednoj kalendarskoj godini ne smije premašiti 15 prosječnih netoplaća. Pod pojmom prosječne netoplaće podrazumijeva se prosječna netoplaća iz prethodne godine, prema zvaničnim podacima Agencije za statistiku Bosne i Hercegovine."

Dosadašnji st. 2. i 3. brišu se.

Član 4.

U članu 6. dodaje se novi stav 1. koji glasi:

"1. Politička stranka dužna je voditi evidenciju o svim priložima fizičkih i pravnih lica, te izdati potvrdu fizičkom i pravnom licu od kojeg je primila prilog."

U dosadašnjem stavu 1. koji postaje stav 2. iza broja "4." i broja "11." dodaju se riječi: "ovog zakona".

Član 5.

U članu 7. u nazivu člana riječi: "dati članovima" zamjenjuju se riječju "članova".

U istom članu iza broja "6." dodaju se riječi: "ovog Zakona".

Član 6.

U članu 8. iza riječi: "kantonalni organi" dodaju se riječi: "organi Brčko Distrikta BiH,", iza riječi: "humanitarne organizacije" dodaju se riječi: "anonimni donatori,", riječi: "preduzeća koja su po samoj svojoj djelatnosti isključivo neprofitna" brišu se, riječi: "privredna udruženja" zamjenjuju se riječima: "pravna lica,", iza riječi "javni" dodaje se riječ "kapital".

Član 7.

U članu 12. riječi: "Izborna komisija Bosne i Hercegovine" zamjenjuju se riječima: "Centralna izborna komisija Bosne i

Hercegovine" (u daljnjem tekstu: Centralna izborna komisija BiH) u odgovarajućem padežu.

U stavu 1. riječ "Svaka" briše se, riječ "imenuje" zamjenjuje se riječima: "obavezna je imenovati", riječi: "podnošenje izvještaja i vođenje knjiga" zamjenjuju se riječima: "vođenje poslovnih knjiga političkih stranaka, podnošenje finansijskih izvještaja".

U stavu 2. riječi: "tri (3) dana" zamjenjuju se riječima: "15 dana" i iza riječi "obavijestiti" dodaju se riječi: "Centralnu izbornu komisiju BiH".

Član 8.

U članu 13. riječi: "Izborna komisija Bosne i Hercegovine" zamjenjuju se riječima: "Centralna izborna komisija BiH" u odgovarajućem padežu.

U stavu 2. riječ "ovim" briše se.

U stavu 3. riječi: "ove odredbe dobrovoljno postupi prema tim odredbama" zamjenjuju se riječima: "odredbe ovog Zakona, dobrovoljno otkloni uočene nedostatke, ako su oni otklonjivi".

Član 9.

U članu 14. riječi: "Izborna komisija Bosne i Hercegovine" zamjenjuju se riječima: "Centralna izborna komisija BiH" u odgovarajućem padežu.

U stavu 1. riječi: "finansijskog poslovanja" zamjenjuju se riječima: "finansiranja političkih stranaka (u daljnjem tekstu: Služba za reviziju)" i iza riječi "stranke" dodaju se riječi: "i vrši reviziju finansiranja političkih stranaka u skladu s ovim zakonom".

U stavu 2. iza riječi "Distrikt" dodaju se riječi: "Bosne i Hercegovine".

Član 10.

U nazivu člana 15. i u istom članu riječi: "Izborne komisije" zamjenjuju se riječima: "Centralne izborne komisije BiH" u odgovarajućem padežu.

U stavu 1. prva rečenica: "Svaka nepravilnost koju utvrdi služba za reviziju finansijskog poslovanja dostavlja Izornoj komisiji Bosne i Hercegovine" mijenja se i glasi: "O svim nepravilnostima i kršenjima odredbi ovog zakona Služba za reviziju izvještava Centralnu izbornu komisiju BiH."

Član 11.

Član 18. briše se.

Član 12.

Član 19. briše se.

Član 13.

U članu 20. u stavu 1. riječi: "Političke stranke su obavezne da, najkasnije u roku od tri (3) mjeseca nakon stupanja na snagu ovog zakona, službi za reviziju finansijskog poslovanja dostave" zamjenjuju se riječima: "Politička stranka obavezna je da, najkasnije u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, Službi za reviziju dostavi".

Iza stava 1. dodaje se novi stav 2. koji glasi:

"2. U slučaju bilo kakve promjene u imovini, političke stranke dužne su u roku od 15 dana obavijestiti Centralnu izbornu komisiju BiH o toj promjeni".

Član 14.

Član 21. briše se.

Član 15.

Iza člana 21. koji je ovim izmjenama brisan dodaje se novi član 21a. koji glasi:

"Član 21a.

Ovlašćuju se ustavnopravne komisije oba doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine da, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona, utvrde prečišćeni tekst Zakona o finansiranju političkih partija."

Član 16.

(Objavljivanje i stupanje na snagu)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH", a bit će objavljen i u "Službenim novinama Federacije BiH", "Službenom glasniku Republike Srpske" i "Službenom glasniku Brčko Distrikta BiH".

PSBiH, broj 531/10
24. juna 2010. godine
Sarajevo

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH
Niko Lozančić, s. r.

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH
Sulejman Tihić, s. r.
