



Број: 01/1-50-1-26-34/04.

Сарајево: 11.10.2004.

З А П И С Н И К са 34. сједнице Уставно - правне комисије

Сједница је одржана 11.10.2004. године са почетком у 12,00 часова.

Сједници су присуствовали чланови Комисије:

- | | |
|----------------------|---------------------|
| 1. Мирсад Ћеман, | 5. Мартин Рагуж, |
| 2. Петар Кунић, | 6. Иво Миро Јовић и |
| 3. Тихомир Глигорић, | 7. Сеада Палаврић. |
| 4. Бериз Белкић, | |

Члан Комисије Момчило Новаковић је писмено обавјестио Комисију да не жели учествовати у раду Комисије због уврштавања у дневни ред тачака које се односе на измјене Устава БиХ, и истакао да је спреман, као и до сада, да учествује у раду у свим другим активностима.

Члан Комисије Нијаз Дураковић није присуствовао сједници.

Сједници су присуствовали представници Савјета министара БиХ: Зденко Милиновић и Хациагић Есма, Алма Чоло у име Предсједништва БиХ, те посланици Елмир Јахић, Јозо Крижановић и Милорад Живковић предлагачи Амандмана на Устав БиХ, односно закона.

Сједници је присуствовао секретар Комисије Милан Зјајић.

Мирсад Ћеман је поздравио присутне и истакао да је оцијенио, у консултацији са појединим члановима комисије, да се може дозволити присуство представника медија цијелом току сједнице, а ако има потребе то се као предходно питање може ставити на изјашњавање. Како није било захтјева о стављању на гласање одлуке да сједница буде отворена за јавност, предсједавајући је напомињући да је под тачком 10. предвиђено информисање чланова Комисије о посјети Венецијанске комисије Босни и Херцеговини, предложио следећи:

Д Н Е В Н И Р Е Д

1. Верификација записника са 32. сједнице одржане 27.07.2004. године и са 33. сједнице одржане 02.08.2004. године,
2. Приједлог амандмана на Устав БиХ, предлагачи посланици Елмир Јахић и Мирсад Ћеман,
3. Приједлог амандмана на Устав БиХ, предлагач посланик Јозо Крижановић,
4. Иницијативи Клуба посланика ХДЗ-Демокршћани на тему уставног уређења Босне и Херцеговине и евентуалних уставних промјена,
5. Приједлог амандмана на Устав БиХ, предлагач посланик Јозо Крижановић
6. Приједлог закона о спорту БиХ, предлагач посланик Никола Шпирић,
7. Приједлог закона о попису становништва, домаћинства, станова и пољопривредних газдинстава у 2005. години, предлагач посланик Милорад Живковић,
8. Приједлог закона о Агенцији за осигурање присилног одузимања имовине стечене кривичним дјелима и управљање одузетом имовином, предлагачи посланици Јозо Крижановић, Златко Лагумџија и Селим Бешлагић,
9. Специјални извјештај Омбудсмана за људска права БиХ о питањима регистрације бирача ради остваривања активног бирачког права и о остваривању пасивног бирачког права националних мањина за општинске изборе 2004.
10. Остала питања.

Након отварања и уводних напомена предсједавајућег Комисије, развила се вишесатна расправа о предложеном дневном реду.

За ријеч се први јавио Тихомир Глигорић и предложио да се са дневног реда скину све тачке које се односе на измјене Устава БиХ (тачке 2., 3., 4. и 5.) истичући да не спори право да се нешто предложи, али да као озбиљни и одговорни политичари по на особ и сви заједно морају водити рачуна о једном од најкрупнијих питања унутар БиХ и да није добро да се прегласавањем и сценаријем мајоризације доносе одлуке.

Затим је Бериз Белкић рекао како и сам не жели радити у атмосфери мајоризације, али да је у питању само дио процедуре, а не дефинитивног одлучивања, као и то да се стварно ради о најкрупнијим питањима у БиХ, али и да су ово највиши органи законодавне власти и њихова радна тијела.

Мартин Рагуж је у дужој дискусији између осталог нагласио да треба све аргументе везано и за процедурална, уставна и политичка питања ставити на сто, појашњавајући да је Иницијатива Клуба ХДЗ-Демокршћани у процедури већ 5 мјесеци, да је обављена једна јавна расправа, на коју су позвани представници свих институција БиХ, Ф БиХ и РС и потсјетио на резолуције Савјета Европе и Европског парламента. Циљ је по Рагужу, не да се ствари гурају под тепих и дестабилизује БиХ, него да се покаже позитивна воља и суочи се са изазовом, а то је самоодржив и демократски модел.

Сеада Палаврић је указала да, по њој, не постоји пословничка могућност да се спорне тачке скину са дневног реда, да јој није јасно шта би изазвало турбуленције, јер се амандмани или нови Устав доносе двотрећинском већином у Парламентарној скупштини БиХ. Наставила је говорећи да БиХ након девет година мира треба добити грађански устав, да држава нема довољне надлежности, да постојећи Устав БиХ није примјеран грађанима и да су на то упозорили НАТО, Савјет Европе, Европски парламент и ОЕБС. Затим је истакла да обзиром на Европску конвенцију о заштити људских права и темељних слобода, чињеницу да БиХ има најскупљу и при том најнеефикаснију администрацију, нико нема права рећи да неће разговарати о промјени Устава БиХ, да се до промјена долази компромисом, а до компромиса разговарањем.

Уз упозорење да као први замјеник предсједавајућег није консултован код утврђивања дневног реда за ову сједницу, што би по њему било пожељно, Петар Кунић је у потпуности подржао приједлог Тихомира Глигорића и између осталог додао да је Устав БиХ врло успјешна формула за живот на простору БиХ, али да се од раније просто кидише на промјене Устава и да се иде са скривеним циљевима да се на тај начин добије оно што се није добило у Дејтону и да су јавност и све политичке партије у Републици Српској против промјена Устава. Истакао је да би елиминисали нефункционалност и скупу државу треба се окренути ка Федерацији БиХ и њеном уставу и да ће у случају прихватања предложеног дневног реда судјеловаће само гдје нису уставне промјене.

У наставку сједнице сви присутни чланови Комисије, али и други посланици који су присуствовали сједници су се више пута јављали за ријеч, прочитано је писмо Момчила Новаковића, али до промјена ставова и позиција није дошло, стим да је у једној од дискусија Тихомир Глигорић предложио да се одлука о евентуалном приступанју промјенама Устава донесе на референдуму, а да Комисија утврди питање за референдум.

Пошто је расправа исцрпљена предсједавајући је предложио да се пређе на појединачно изјашњавање о свакој тачки чије је скидање са дневног реда предложено. У знак протеста чланови Комисије Кунић и Глигорић су напустили сједницу 13,42 часова незадовољни предложеним дневним редом и приступом начину изјашњавања.

Затим је предложена краћа пауза, а након паузе приступило се изјашњавању и то најприје по приједлогу Тихомира Глигорића.

Са пет гласова "против", без гласова "за" и "уздржаних" одбијен је приједлог о скидању са дневног реда "у пакету" тачака 2., 3., 4. и 5.

Како је приједлог Тихомира Глигорића одбијен, приступило се, по приједлогу Бериза Белкића појединачном изјашњавању.

Већином гласова тачке дневног реда 2., 3. и 5. нису уврштене у дневни ред, а тачка 4. је једногласно остала на дневном реду, тако да је утврђен сљедећи:

ДНЕВНИ РЕД

1. Верификација записника са 32. сједнице одржане 27.07.2004. године и са 33. сједнице одржане 02.08.2004. године,
2. Иницијативи Клуба посланика ХДЗ-Демокршћани на тему уставног уређења Босне и Херцеговине и евентуалних уставних промјена,
3. Приједлог закона о спорту БиХ, предлагач посланик Никола Шпирић,
4. Приједлог закона о попису становништва, домаћинства, станова и пољопривредних газдинстава у 2005. години, предлагач посланик Милорад Живковић,
5. Приједлог закона о Агенцији за осигурање присилног одузимања имовине стечене кривичним дјелима и управљање одузетом имовином, предлагачи посланици Јозо Крижановић, Златко Лагумџија и Селим Бешлагић,
6. Специјални извјештај Омбудсмана за људска права БиХ о питањима регистрације бирача ради остваривања активног бирачког права и о остваривању пасивног бирачког права националних мањина за општинске изборе 2004.
7. Остала питања.

Ад. 1. Верификација записника са 32. сједнице одржане 27.07.2004. године и са 33. сједнице одржане 02.08.2004. године,

Уз примједбу Бериза Белкића да се поједностави и отклоне нејасноће у записнику са 32. сједнице уводна реченица под тачком 6. дневног реда, тако да гласи: "1. Са три гласа "за" и три гласа "против" Комисија је одлучила да поднесе нови извјештај о Приједлогу оквирног закона о регистрацији пословних субјеката у БиХ," записници са 32. сједнице одржане 27.07.2004. године и са 33. сједнице одржане 02.08.2004. године, су једногласно верификовани.

Ад. 2 Иницијативи Клуба посланика ХДЗ-Демокршћани на тему уставног уређења Босне и Херцеговине и евентуалних уставних промјена,

Након дуже расправе у којој су учествовали сви присутни чланови Комисије, као и посланик Јозо Крижановић, Комисија је једногласно донијела сљедеће закључке:

- Иницијатива Клуба посланика ХДЗ-Демокршћани завређује пажњу као отварање питања Уставног уређења БиХ и апсолутно је прихватљива, а коначан домет и резултат Иницијативе детерминисаће Јавна расправа и све друге активности које се у складу са прописима буду водиле;

- Одржавање Тематске сједнице Дома, Колегиј и ова Комисија ће припремити тако да материјали, поред свих уложених амандмана и иницијатива, са образложењима садржавају и ставове Вијећа Европе и Европске комисије, као и ставове Венецијанске комисије, који се тек очекују, све ставове релевантних институција и експерата, Академије наука и друге материјале који могу бити од користи као подлога за расправу.

- Колегиј и Комисија могу формирати посебан тим – радну групу која ће радити конкретне послове везано за припрему тематске сједнице.

- Оријентациони рок за ове активности је до краја 2004. године

Затим су, након позива, наставку сједнице се придружили чланови Комисије Кунић и Глигорић. У краћим цртама предсједавајући Ћеман их је упознао о резултатима рада Комисије у вријеме њихове одсутности.

Тихомир Глигорић је у вези са тим истакао потребу да се проучи и заузме став везано за члан 31., а у вези са чланом 64. и чланом 52. Пословника Дома (коначност одлука, аналогно са Парламентом, када се говори о ентитетској заступљености, односно о 1/3). Нагласио је да то једноставно констатује, а да се, евентуално приликом усвајања записника може прокоментарисати и то.

Ад. 3 Приједлог закона о спорту БиХ, предлагач посланик Никола Шпирић,

Након дуже расправе у којој је поред свих чланова Комисије учествовала и Есма Хаџагић у име Савјета министара БиХ, комисија је једногласно прихватила приједлог да је присуство предлагача Николе Шпирића неопходно и да се у смислу члана 85. тачка 2 расправа пролонгира за сљедећу сједницу.

Ад. 4 Приједлог закона о попису становништва, домаћинства, станова и пољопривредних газдинстава у 2005. години, предлагач посланик Милорад Живковић, (уставни основ)

Након краће расправе Комисија је утврдила следеће:

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о попису становништва, домаћинства, станова и пољопривредних газдинстава у 2005. години,
2. Уставни основ је садржан у члану I и члану III тачка 1. ф), г) и х) Устава Босне и Херцеговине, како је и навео предлагач и члану IV тачка 4. а) Устава Босне и Херцеговине,
3. Понуђени текст је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине, и
4. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

Ад. 5. Приједлог закона о Агенцији за осигурање присилног одузимања имовине стечене кривичним дјелима и управљање одузетом имовином, предлагачи посланици Јозо Крижановић, Златко Лагумџија и Селим Бешлагих,

Након нешто дуже расправе Комисија је већином гласова утврдила следеће:

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о Агенцији за осигурање присилног одузимања имовине стечене кривичним дјелима и управљање одузетом имовином,
2. Уставни основ је садржан у члану III тачка 1. г) Устава Босне и Херцеговине, како је и навео предлагач и члану IV тачка 4. а) Устава Босне и Херцеговине,
3. Понуђени текст је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине, и
4. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

Ад. 6. Специјални извјештај Омбудсмана за људска права БиХ о питањима регистрације бирача ради остваривања активног бирачког права и о остваривању пасивног бирачког права националних мањина за општинске изборе 2004.

Након краће расправе Комисија је једногласно подржала Извјештај, али када је ријеч о Измјенама и допунама Изборног закона БиХ, предлага се да предлагач буде Савјет министара БиХ и да треба имати у виду овај Специјални извјештај.

Ад. 7. Остала питања

Како није било других приједлога за ову тачку дневног реда председавајући је у упознао чланове Комисије да ће 25.10.2004. године у 10,45 часова бити одржан састанак са представницима Венецијанске комисије и замолио да том Радном састанку обавезно присуствују замјеници председавајућег, а пожељно је и остали чланови. У 16,40 часова председавајући је закључио сједницу.

***Напомена:** Саставни дио овог записника је Стенограм који сачињава Заједничка служба Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.*

СЕКРЕТАР КОМИСИЈЕ
Милан Зјајић

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ КОМИСИЈЕ
Мирсад Ћеман