



Број/Број: 02/3-50-1-24-43,2/09
Сарајево/Sarajevo, 23. 12. 2009.

ЗАПИСНИК

са 43. сједнице Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, одржане 23. 12. 2009. године, с почетком у 11.00 часова

ПРИСУТНИ ЧЛАНОВИ КОМИСИЈЕ: Душанка Мајкић, Адем Ибрахимпашећ, Илија Филиповић, Драго Љубичић, Хазим Ранчић и Божо Рајић.

ОСТАЛИ ПРИСУТНИ: Миленко Шего – генерални ревизор Канцеларије за ревизију институција БиХ; Драгољуб Ковинчић и Муневера Бафтић – руководиоца ревизије Канцеларије за ревизију институција БиХ; Зоран Бркић - виши стручни сарадник за информисање у Сектору за односе с јавношћу Секретаријата Парламентарне скупштине БиХ и стручни сарадник у Комисији за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ Драгана Цицовић.

За сједницу је предложен следећи

ДНЕВНИ РЕД

- 1) Усвајање записника са 38, 39. и 40. сједнице Комисије за финансије и буџет;
- 2) Утврђивање текста коначног Извјештаја о разматраним извјештајима Канцеларије за ревизију институција Босне и Херцеговине за 2008. годину.

Четрдесет трећу сједницу Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ отворила је Душанка Мајкић и предложила дневни ред те позвала присутне да дају евентуалне предлоге, примједбе или сугестије.

С обзиром да није било предлога, примједаба или сугестија за допуна дневног реда, предложени дневни ред усвојен је једногласно.

Ад. – 1. Усвајање записника са 38, 39. и 40. сједнице Комисије за финансије и буџет

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић, те упитала да ли неко има примједбу на Записнике са 38, 39. И 40. сједнице Комисије.

Записници са 38, 39. и 40. сједнице Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ усвојени су једногласно, без примједаба.

Ад. – 2. Утврђивање текста коначног Извјештаја о разматраним извјештајима Канцеларије за ревизију институција Босне и Херцеговине за 2008. годину

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић. У расправи су учествовали Душанка Мајкић, Адем Ибрахимашић и Драго Љубичић.

Присутни су једногласно утврдили текст коначног Извјештаја о разматраним ревизорским извјештајима Канцеларије за ревизију институција Босне и Херцеговине за 2008. годину, који ће бити упућен Дому народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, а који гласи:

Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, као надлежна комисија, разматрала је 59 извјештаја Канцеларије за ревизију институција Босне и Херцеговине **на пет сједница**, и то на:

- 37. сједници, одржаној 30. 09. 2009. године,
- 38. сједници, одржаној 07. 10. 2009. године,
- 39. сједници, одржаној 14. 10. 2009. године,
- 40. сједници, одржаној 05. 11. 2009. године,
- 43. сједници, одржаној 23. 12. 2009. године.

Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине разматрала је следеће ревизорске извјештаје:

- 1) Агенције за статистику БиХ – позитивно мишљење;
- 2) Агенције за јавне набавке БиХ – позитивно мишљење;
- 3) Агенције за поштански саобраћај – позитивно мишљење;
- 4) Правобранилаштва БиХ – позитивно мишљење;
- 5) Службе за заједничке послове БиХ – позитивно мишљење;
- 6) Тужилаштва БиХ – позитивно мишљење;
- 7) Агенције за државну службу БиХ – позитивно мишљење;
- 8) Архива БиХ – позитивно мишљење;
- 9) Фонда за повратак БиХ – позитивно мишљење;
- 10) Одбора државне службе за жалбе БиХ – позитивно мишљење;
- 11) Центра за уклањање мина у БиХ – БХМАК – позитивно мишљење
- 12) Дирекције за европске интеграције БиХ – позитивно мишљење;
- 13) Централне изборне комисије БиХ – позитивно мишљење,
- 14) Агенције за рад и запошљавање БиХ – позитивно мишљење;
- 15) Државне регулаторне комисије за електричну енергију БиХ – позитивно мишљење;
- 16) Граничне полиције БиХ – позитивно мишљење;

- 17) Института за стандардизацију БиХ – позитивно мишљење;
- 18) Регулаторне агенције за комуникације БиХ – РАК – позитивно мишљење;
- 19) Суда БиХ – позитивно мишљење;
- 20) Уставног суда БиХ – позитивно мишљење;
- 21) Агенције за надзор над тржиштем БиХ – позитивно мишљење;
- 22) Агенције за осигурање у БиХ – позитивно мишљење;
- 23) Министарства правде БиХ – позитивно мишљење;
- 24) Канцеларија координатора за реформу јавне управе – позитивно мишљење;
- 25) Парламентарне скупштине БиХ – позитивно мишљење са скретањем пажње;
- 26) Омбудсмена за заштиту потрошача у БиХ – позитивно мишљење са скретањем пажње;
- 27) Института за нестала лица БиХ – позитивно мишљење са скретањем пажње;
- 28) Комисије за имовинске захтјеве расељених лица БиХ – позитивно мишљење са скретањем пажње;
- 29) Агенције за унапређење страних инвестиција у БиХ – мишљење са резервом;
- 30) Агенција за идентификациона документа, евиденцију и размјену података – мишљење са резервом;
- 31) Државне агенције за истраге и заштиту – мишљење с резервом;
- 32) Меморијални центар Сребреница – Поточари, спомен-обилежје и мезарје за жртве геноцида из 1995. године – мишљење с резервом;
- 33) Генералног секретаријата Савјета министара БиХ – мишљење с резервом;
- 34) Института за акредитовање БиХ – мишљење с резервом;
- 35) Института за интелектуално власништво БиХ – мишљење с резервом;
- 36) Института за метрологију БиХ – мишљење с резервом;
- 37) Министарства цивилних послова БиХ – мишљење с резервом;
- 38) Министарства комуникација и транспорта БиХ – мишљење с резервом;
- 39) Министарства одбране БиХ – мишљење с резервом;
- 40) Министарства безбједности БиХ – мишљење с резервом;
- 41) Институције омбудсмена за људска права БиХ – мишљење с резервом;
- 42) Комисије за очување националних споменика БиХ – мишљење с резервом;
- 43) Предсједништва БиХ – мишљење с резервом;
- 44) Управе БиХ за заштиту здравља биља – мишљење с резервом;
- 45) Канцеларије за разматрање жалби – мишљење с резервом;
- 46) Канцеларије за ветеринарство БиХ – мишљење с резервом;
- 47) Високог судског и тужилачког савјета БиХ – мишљење с резервом;
- 48) Агенције за безбједност хране БиХ – мишљење с резервом;
- 49) Дирекције за цивилно ваздухопловство БиХ – мишљење с резервом;
- 50) Дирекције за економско планирање БиХ – мишљење с резервом;
- 51) Комисије за концесије БиХ – мишљење с резервом;
- 52) Конкурвенцијског савјета БиХ – мишљење с резервом;
- 53) Министарства финансија и трезора БиХ – мишљење с резервом;
- 54) Министарства спољне трговине и економских односа БиХ – мишљење с резервом;
- 55) Министарства иностраних послова БиХ – мишљење с резервом;
- 56) Министарства за људска права и избјеглице БиХ – мишљење с резервом;
- 57) Службе за послове са странцима – мишљење с резервом;
- 58) Управе за индиректно опорезивање БиХ – мишљење с резервом;
- 59) Канцеларије за законодавство БиХ – мишљење с резервом.

Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине за 2008. годину доставила је Парламентарној скупштини БиХ 59 извјештаја о ревизији институција Босне и Херцеговине, што је три извјештаја више у односу на 2007. годину.

Од 59 ревидираних институција у 2008. години, 28 институција добило је позитивно мишљење, односно 47% ревидираних институција.

У 2007. години позитивно мишљење од 56 ревидиране институције имало је 11 институција, односно 20% ревидираних институција.

а) Институције које су добиле позитивно мишљење

Комисија за финансије и буџет Дома народа сматра да треба похвалити и нагласити усклађеност пословања са важећим законским прописима и савјесно располагање буџетским средствима следећих институција:

- 1) Агенције за статистику БиХ
- 2) Агенције за јавне набавке БиХ
- 3) Агенције за поштански саобраћај
- 4) Правобранилаштва БиХ
- 5) Службе за заједничке послове БиХ
- 6) Тужилаштва БиХ
- 7) Агенције за државну службу БиХ
- 8) Архива БиХ
- 9) Фонда за повратак БиХ
- 10) Одбора државне службе за жалбе БиХ
- 11) Центра за уклањање мина у БиХ – БХМАК
- 12) Дирекције за европске интеграције БиХ
- 13) Централне изборне комисије БиХ
- 14) Агенције за рад и запошљавање БиХ
- 15) Државне регулаторне комисије за електричну енергију БиХ
- 16) Граничне полиције БиХ
- 17) Института за стандардизацију БиХ
- 18) Регулаторне агенције за комуникације БиХ – РАК
- 19) Суда БиХ
- 20) Уставног суда БиХ
- 21) Агенције за надзор над тржиштем БиХ
- 22) Агенције за осигурање у БиХ
- 23) Министарства правде БиХ
- 24) Канцеларија координатора за реформу јавне управе
- 25) Парламентарне скупштине БиХ
- 26) Омбудсмена за заштиту потрошача у БиХ
- 27) Института за нестала лица БиХ
- 28) Комисије за имовинске захтјеве расељених лица БиХ.

б) Институције које су добиле мишљење с резервом

Од 59 ревидираних институција у 2008. години, 31 институција је добила мишљење с резервом, односно 53% институција је оцијењено с резервом, и то:

- 1) Агенција за унапређење страних инвестиција у БиХ
- 2) Агенција за идентификациона документа, евиденцију и размјену података
- 3) Државна агенција за истраге и заштиту
- 4) Меморијални центар Сребреница – Поточари, спомен-обилежје и мезарје за жртве геноцида из 1995. године

- 5) Генерални секретаријат Савјета министара БиХ
- 6) Институт за акредитовање БиХ
- 7) Институт за интелектуално власништво БиХ
- 8) Институт за метрологију БиХ
- 9) Министарство цивилних послова БиХ
- 10) Министарство комуникација и транспорта БиХ
- 11) Министарство одбране БиХ
- 12) Министарство безбједности БиХ
- 13) Институција омбудсмена за људска права БиХ
- 14) Комисија за очување националних споменика БиХ
- 15) Предсједништво БиХ
- 16) Управа БиХ за заштиту здравља биља
- 17) Канцеларија за разматрање жалби
- 18) Канцеларија за ветеринарство БиХ
- 19) Високи судски и тужилачки савјет БиХ
- 20) Агенција за безбједност хране БиХ
- 21) Дирекција за цивилно ваздухопловство БиХ
- 22) Дирекција за економско планирање БиХ
- 23) Комисија за концесије БиХ
- 24) КонкурENCIЈСКИ савјет БиХ
- 25) Министарство финансија и трезора БиХ
- 26) Министарство спољне трговине и економских односа БиХ
- 27) Министарство иностраних послова БиХ
- 28) Министарство за људска права и избјеглице БиХ
- 29) Служба за послове са странцима
- 30) Управа за индиректно опорезивање БиХ
- 31) Канцеларија за законодавство БиХ.

У 2007. години од 56 ревидираних институција 45 институција имало је мишљење с резервом, или 80%.

ц) Најчешће препоруке ревизије

Највећи број препорука у 2008. години односи се на коментаре ревизије да постоје:

1. **Слабости приликом планирања буџета, слаб надзор над извршењем буџета и слабости везане за успостављање организационе структуре,** које су уочене у 54 од укупно 59 ревидираних институција;
2. **Слабости у примјени прописа из области јавних набавки,** које су уочене у 34 од укупно 59 ревидираних институција;
3. **Слабости које се односе на правилник о систему интерних контрола, примјену и изградњу система интерних контрола,** које су уочене у 35 од укупно 59 ревидираних институција;
4. **Слабости које се односе на непостојање интерних правила потрошње и/или недоследну примјену усвојених интерних правила,** које су уочене у 28 од укупно 59 ревидираних институција;
5. **Слабости које се односе на формалне недостатке, неријешен статус менаџмента, статус институције, те недостатак кључних закона за рад институције,** које су уочене у 7 од укупно 59 ревидираних институција;
6. **Слабости при састављању финансијских извјештаја,** које су уочене у 7 од укупно 59 ревидираних институција;

7. **Слабости при обављању пописа имовине, средстава, извора средстава и обавеза**, које су уочене у **11** од укупно **59** ревидираних институција;
8. **Слабости при функционисању ИТ система**, које су уочене у **6** од укупно **59** ревидираних институција.

Комисија за финансије и буџет констатовала је да су ревизори уочили озбиљне пропусте, грешке и слабости у институцијама које су добиле мишљење с резервом.

Комисија је констатовала да се ревизорски налази: "слабости при планирању буџета, слаба контрола над извршењем буџета и слабости везане за успостављање организационе структуре" у 2008. години понавља у 54 од укупно 59 ревидираних институција, односно у 92% ревидираних институција.

У 2007. години ова врста налаза је и била садржана у 50 од укупно 57 ревидираних институција односно 88% ревидираних институција, па се може закључити да је у институцијама у овом сегменту дошло до погоршања.

Канцеларија за ревизију институција БиХ информисала је Комисију да, приликом анализе ревизорских извјештаја за 2008. годину, већи степен пажње треба да посвети свим институцијама БиХ које су добиле ревизорско мишљење са квалификацијом „резерва“, те да *посебну пажњу* Комисија треба да усмјери на **сљедеће институције** које су у 2008. години добиле више од једне квалификације:

1. **Министарство одбране БиХ (пет квалификација);**
2. **Управа БиХ за заштиту здравља биља (три квалификације);**
3. **Агенција за безбједност хране (двје квалификације);**
4. **Агенција за унапређење страних инвестиција у БиХ (двје квалификације);**
5. **Дирекција за цивилно ваздухопловство БиХ (двје квалификације)**
6. **Комисија за концесије (двје квалификације);**
7. **Министарство финансија и трезора БиХ (двје квалификације);**
8. **Министарство безбједности БиХ (двје квалификације);**
9. **Министарство иностраних послова БиХ (двје квалификације);**
10. **Министарство за људска права и избјеглице БиХ (двје квалификације);**
11. **Институција омбудсмена за људска права БиХ (двје квалификације);**
12. **Служба за послове са странцима (двје квалификације);**
13. **Канцеларија за ветеринарство БиХ (двје квалификације);**
14. **Државна агенција за истраге и заштиту (двје квалификације).**

Комисија сматра да је потребна енергична акција институција Босне и Херцеговине, и то првенствено Парламентарне скупштине БиХ и Савјета министара БиХ, како би се поправила финансијска дисциплина у институцијама Босне и Херцеговине.

Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, након разматрања ревизорских извјештаја наведених буџетских корисника је:

1. **једногласно прихватила 59 извјештаја о ревизији институција БиХ које је сачинила Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине, па предлаже Дому народа њихово усвајање.**

Комисија за финансије и буџет предлаже Дому народа да донесе сљедеће:

ЗАКЉУЧКЕ

1. Дом народа усваја **појединачне закључке** Комисије за финансије и буџет Дома народа о разматраним ревизорским извјештајима за 2008. годину (прилог бр. 1).
2. Дом народа усваја **закључак којим се похваљују институције које су добиле позитивно мишљење** (прилог бр. 2).
3. Дом народа усваја **збирне закључке** Комисије за финансије и буџет Дома народа о разматраним ревизорским извјештајима за 2008. годину који су добили мишљење са резервом (прилог бр. 3).
4. Дом народа усваја **закључак за институције којима се умањује буџет у 2010. години** (прилог бр. 4).

У смислу одредаба члана 107. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, за извјестиоца је именована предсједавајућа Комисије Душанка Мајкић.

Након што је исцрпљен дневни ред, предсједавајућа 43. сједнице Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, Душанка Мајкић, закључила је сједницу у 11.40 часова.

Секретар
Комисије за финансије и буџет
Драган Багарић

Предсједавајућа
Комисије за финансије и буџет
Душанка Мајкић