



Број: 02/1-50-1-22-53/10

Дана, 05.03.2010. године

ЗАПИСНИК

са 53. сједнице Уставно-правне комисије Дома народа Парламентарне скупштине БиХ одржане 05.03.2010. године с почетком у 9 часова.

Сједници су присуствовали чланови Комисије:

1. Иво Миро Јовић,
2. Зоран Копривица,
3. др Хилмо Неимарлија,
4. Слободан Шараба

Сједници је присуствовао и секретар Уставно-правне комисије, др. Зијад Хасић.

Сједници, из оправданих разлога, нису присуствовали Сулејман Тихић, други замјеник предсједавајућег Уставно-правне комисије и др Божо Љубић, члан.

Од гостију, сједници Уставно-правне комисије присуствовали су: Сефер Халиловић, посланик у Представничком дому Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине; Милена Попадић, помоћница министра правде Босне и Херцеговине; Кристијан Хаупт, руководиоца УСАИД-а програм подршке Парламенту;

Након краће дискусије чланови Уставно-правне комисије су усвојили сљедећи

ДНЕВНИ РЕД

1. Верификовање Записника 52. сједнице Комисије;
2. Реализација раније донесених закључака;
3. **Предлог закона о измјенама и допунама Закона о служби у Оружаним снагама Босне и Херцеговине;** предлагач Сефер Халиловић, посланик у Представничком дому Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, (разматрање о усаглашености с Уставом БиХ и правним системом када је предлагач закона посланик или комисија Дома члан 96. Пословника);
4. **Предлог закона о измјенама и допунама Изборног закона,** предлагачи: Душанка Мајкић, Илија Филиповић и Хазим Ранчић делегати у Дому народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине; (усаглашеност с Уставом БиХ и правним системом: Прва фаза у надлежној комисији: чл. 97. и 98. Пословника);
5. **Предлог закона о примјени резултата анализе дезоксирибонуклеинске киселине у судским поступцима,** предлагач: Савјет министара БиХ; (усаглашеност с Уставом БиХ и правним системом: Прва фаза у надлежној комисији: чл. 97. и 98. Пословника);
6. **Предлог закона о измјенама и допунама Закона о раду у институцијама Босне и Херцеговине,** предлагач: Савјет министара БиХ; (усаглашеност с Уставом БиХ и правним системом: Прва фаза у надлежној комисији: чл. 97. и 98. Пословника);
7. **Остала питања**
 - а. **подузимање активности по закључцима стручног савјетовања: "Искуства у примјени Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама БиХ и могућност њиховог унапређења".**

- b. договор о организирању јавних расправа
- c. посјете
- d. остало.

На Предлог Иве Мире Јовића, чланови Уставно-правне комисије прихватили су да у оквиру тачке Остало, разматрају посебну тачку:

- Разматрање дописа Уреда за ревизију институција БиХ “Уврштавање одредаба о Уреду за ревизију институција БиХ у Устав Босне и Херцеговине” број: 01-11-02-1-419-1/10 од 16.02.2010. године и дописа Уреда за ревизију институција БиХ “Уврштавање одредаба о Уреду за ревизију институција БиХ у Устав Босне и Херцеговине” број: 01-11-02-1-294/09 од 22.04.2009. године.

Ад. 1. Верификовање Записника 52. сједнице Комисије

Иво Миро Јовић, председавајући Комисије, предложио је дискусију о овој тачци Дневног реда.

Није било дискусије о Записнику 52. сједнице.

Након тога, Уставно-правна комисија је једногласно усвојила Записник 52. сједнице.

Ад. 2. Реализација раније донесених закључака

У уводу за ову тачку дневног реда, **Иво Миро Јовић**, председавајући Уставно-правне комисије, предложио је да, по обичају, секретар Комисије, презентује стање закључака и њихове реализације.

Секретар Комисије, **др Зијад Хасић**, упознао је чланове Комисије о стању закључака. Како није било активности у вези закључака, није било ни дискусије, те су чланови Уставно-правне комисије, примили на знање закључке.

Ад. 3. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о служби у Оружаним снагама Босне и Херцеговине; предлагач Сефер Халиловић, посланик у Представничком дому Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, (разматрање о усаглашености с Уставом БиХ и правним системом када је предлагач закона посланик или комисија Дома члан 96. Пословника);

У вези ове тачке, председавајући Уставно-правне комисије, **Иво Миро Јовић**, истакао је слиједеће:

Сефер Халиловић, посланик у Представничком дому Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине доставио је, као предлагач, 16.02.2010. године, Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Предлог закона о измјенама и допунама Закона о служби у Оружаним снагама Босне и Херцеговине, ради разматрања и усвајања. Предложио је расправу о Предлогу закона.

Сефер Халиловић у својству предлагача истакао је основну његову вриједност, хуманост, јер регулише статус људи који су 20-ак година били војници. Они су непосредно пред пензионисањем, а овим прописом уређује се статус за категорију припадника Оружаних снага БиХ, који су били припадници Армије БиХ, ХВО и Војске РС, те им омогућује да остану у професионалној војној служби до пензионисања.

Након проведене расправе, Уставно-правна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ једногласно је утврдила да:

1. постоји Уставно-правни основ за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о служби у Оружаним снагама Босне и Херцеговине;
2. је понуђени текст закона усаглашен са Уставом БиХ и правним системом БиХ;
3. се понуђени текст закона може упутити у даљу законодавну процедуру.

Ад. 4. Предлог закона о измјенама и допунама Изборног закона, предлагачи: Душанка Мајкић, Илија Филиповић и Хазим Ранчић делегати у Дому народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине; (усаглашеност с Уставом БиХ и правним системом: Прва фаза у надлежној комисији: чл. 97. и 98. Пословника)

Као увод за ову тачку дневног реда, предсједавајући Иво Миро Јовић истакао је слиједеће:

Душанка Мајкић, Илија Филиповић и Хазим Ранчић, делегати Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине доставили су, као предлагачи, 10.02.2010. године, Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Предлог закона о измјенама и допунама Изборног закона Босне и Херцеговине, ради разматрања и усвајања. Нико од предлагача није присутан, али постоји потреба да се Уставно-правна комисија изјасни о Предлогу. Предложио је расправу

Након тога, Уставно-правна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ једногласно је утврдила да:

1. постоји Уставно-правни основ за доношење Закона о измјенама и допунама Изборног закона Босне и Херцеговине;
2. је понуђени текст закона усаглашен са Уставом БиХ и правним системом БиХ;
3. се понуђени текст закона може упутити у даљу законодавну процедуру.

Уставно-правна комисија је, једногласно, прихватила принципе предложеног закона.

Ад. 5. Предлог закона о примјени резултата анализе дезоксирибонуклеинске киселине у судским поступцима, предлагач: Савјет министара БиХ; (усаглашеност с Уставом БиХ и правним системом: Прва фаза у надлежној комисији: чл. 97. и 98. Пословника)

У вези овог предмета, **Иво Миро Јовић** је истакао слиједеће:

Савјет министара Босне и Херцеговине доставило је, као предлагач, 25.01.2010. године, Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Предлог закона о примјени резултата анализе дезоксирибонуклеинске киселине у судским поступцима, ради разматрања и усвајања. Он сматра да Еуропска унија и њене земље чланице, нису много отишле у примјени ДНК анализе у судским поступцима, али је прикила да Босна и Херцеговина, којој је то потребно из практичних разлога, то примјени и озакони. Претложио је расправу.

Милана Попадић, у име Министарства правде БиХ истакла је да Предлог закона има уставни основ и треба га упутити у даљу процедуру. Одговарајући на питања **Зорана Копривице**, члана Уставно-правне комисије, о примјени ДНК анализе у поступцима, она је истакла да су законска рјешења само озакоњење раније уведене и примјењене праксе. Постоји велики број

неписаних правила код примјене ДНК, као и код рада институција и појединаца, а на овај начин ће се озакоњити та пракса.

Након проведене расправе, Уставно-правна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ једногласно је утврдила да:

1. постоји Уставно-правни основ за доношење Закона о примјени резултата анализе дезоксирибонуклеинске киселине у судским поступцима;
2. је понуђени текст закона усаглашен са Уставом БиХ и правним системом БиХ;
3. се понуђени текст закона може упутити у даљу законодавну процедуру.

Уставно-правна комисија је, једногласно, прихватила принципе предложеног закона.

Исто тако, она је разматрала и своје учешће на заказаној јавној расправи за 17.03.2010. године те закључила да сви чланови Уставно-правне комисије требају, по могућности, присуствовати проширеној расправи.

Ад. 6. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о раду у институцијама Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ; (усаглашеност с Уставом БиХ и правним системом: Прва фаза у надлежној комисији: чл. 97. и 98. Пословника)

О овој тачци Дневног реда, Иво Миро Јовић, истакао је слиједеће:

Савјет министара Босне и Херцеговине доставило је, као предлагач, 28.01.2010. године, Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Предлог закона о измјенама и допунама Закона о раду у институцијама Босне и Херцеговине, ради разматрања и усвајања. Предложио је расправу.

Након проведене расправе, Уставно-правна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ једногласно је утврдила да:

1. постоји Уставно-правни основ за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о раду у институцијама Босне и Херцеговине;
2. је понуђени текст закона усаглашен са Уставом БиХ и правним системом БиХ;
3. се понуђени текст закона може упутити у даљу законодавну процедуру.

Уставно-правна комисија је, једногласно, прихватила принципе предложеног закона.

Ад 7. Остала питања

- а. **подузимање активности по закључцима стручног савјетовања: “Искуства у примјени Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама БиХ и могућност њиховог унапређења”.**

У вези овог савјетовања, у дужој елаборацији, Иво Миро Јовић је истакао бројне похвале, које је Уставно-правна комисија добила за организирање савјетовања. Савјетовању је присуствовало 96. присутних, који су, готово сво вријеме били на савјетовању

Осим добрих резултата, савјетовање нам је оставило и неколико закључака, које треба имплементирати, а од којих су најзначајнији:

З а к љ у ч ц и

1. Потребно је да Уставно-правна комисија Дома народа заједно с Уставно-правном комисијом Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ израде темељиту анализу Јединствених правила за израду правних прописа у Босни и Херцеговини;
2. Санкције институцијама које не поштивају Јединствена правила за израду правних прописа у Босни и Херцеговини требају бити једнаке санкцијама за неусклађеност аката с Уставом БиХ и правним системом;
3. Потребно је провјерити усклађеност Јединствених правила за израду правних прописа у Босни и Херцеговини с нормама о техници писања правних аката Еуропске уније;
4. Потребно је формирати Комисију за језичку политику у законодавству БиХ и обезбједити јој увјете рада;
5. У извршној власти и Парламентарној скупштини БиХ ојачати капацитете тијела која раде на изради прописа;
6. Рад Уреда за законодавство Вијећа министара БиХ учинити дјелотворнијим и транспарентнијим у дијелу давања мишљења на прописе који се упућују Парламентарној скупштини БиХ;
7. Обезбједити бољу обуку, образовање и усавршавање службеника задужених за нормативну дјелатност путем Агенције за државну службу БиХ, те институција у којима су ти службеници запослени;
8. Уставно-правна комисија захваљује УСАИД-овом Уреду ПСП на помоћи при реализацији Стручног савјетовања.

Након краће дискусије у којој су учествовали **Christian Haupt** (УСАИД) и **др Хилмо Неимарлија**, закључено је да Уставно-правна комисија:

- подржава реализацију закључака,
- подржава изграђивање језичке политике,
- подржава одржавање савјетовања о језичкој проблематици,
- сматра потребним скоро конституирање Комисије за језичка

питања

б. договор о организирању јавних расправа

Говорећи о организирању јавних расправа, Иво Миро Јовић је подсјетио да има сазнања да су заказане јавне (проширене) расправе за одређене законе и то:

1. јавна расправа за законе о ауторском праву за 03.03.2010. године,
2. јавна расправа за Закон о раду у институцијама БиХ за 11.03.2010. године,
3. јавна расправа за Закон о примјени резултата анализе ДНК у судским поступцима за 17.03.2010. године

Он је истакао да можемо учествовати у организацији проширене расправе за законе о ауторским правима, док за остале проширене расправе ми не можемо бити организатори јер ти Предлози закона још нису били на сједници Дома народа. Предложио је парправу, након које је Уставно-правна комисија донијела слиједећи закључак:

„Уставно-правна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине информисана је да су заказане проширене расправе о: Предлогу закона о ауторским и сродним правима и Предлогу закона о колективном остваривању ауторских и сродних права за 03. 03. 2010. године, о Предлогу закона о раду у институцијама Босне и Херцеговине за 11. 03. 2010. године и о Предлог закона о примјени резултата анализе ДНК у судским поступцима за 17. 03. 2010. године.

Чланом 108. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ („Службени гласник БиХ”, бр. 33/06, 41/06, 91/06 и 91/07) нормирано је да „прије почетка поступка из члана 104. став (1) Пословника, комисија може самостално одлучити и отворити проширену расправу о предложеном закону....”. Међутим, на дан одржавања сједнице Уставно-правне комисије није завршено прво читање у Дому народа за Предлог закона о раду у институцијама Босне и Херцеговине и Предлог закона о примјени резултата анализе ДНК у судским поступцима. Стога Уставно-правна комисија закључује да формално није у могућности бити организатором нити носиоцем активности за проширене расправе о тим Предлозима закона.

Чланови Уставно-правне комисије упознати су с терминима одржавања проширених расправа те ће им, уколико буду у могућности, присуствовати.

с. посјете

У вези овог питања, Иво Миро Јовић истакао је слиједеће:

Дана 17.02.2010. делегација Уставно-правне комисија је извршила посјету Тужилаштву Босне и Херцеговине. У дужој елаборацији, он је подсјетио на цијели ток посјете, а посебно топао дфочек и плодан рад. Чланови Уставно-правне комисије детаљно су упознати о раду Тужилаштва БиХ, о платама и раду тужиоца и осталих запослених те о проблемима у предметима у раду. Такођер, кратко се осврнуо на расправу коју је организирано Удружење младих правника у БиХ, те указао на озбиљност размишљања популације младих о Уставу БиХ и евентуалним њиховим измјенама.

Говорећи о предстојећим посјетама Црној Гори и Венецијанској комисија предложио је да се све подузме да дође до њихове реализације након што Колегиј Дома народа одобри одлазак делегација.

д. остало

Како је ранији дневни ред допуњен тачком: **Разматрање дописа Уреда за ревизију институција БиХ “Уврштавање одредаба о Уреду за ревизију институција БиХ у Устав Босне и Херцеговине” број: 01-11-02-1-419-1/10 од 16.2.2010. године и дописа Уреда за ревизију институција БиХ “Уврштавање одредаба о Уреду за ревизију институција БиХ у Устав Босне и Херцеговине” број: 01-11-02-1-294/09 од 22.04.2009. године** Иво Миро Јовић је предложио да се води дискусија о овом питању. Након тога, Уставно-правна комисија је донијела слиједећи закључак:

„Уставно-правна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је, у циљу јачања неовисности положаја и овласти Уреда за ревизију Босне и Херцеговине, свјесна потребе уврштавања ове институције у Устав Босне и Херцеговине. Желећи допринијети нашем путу у еуроатлантске интеграције, те уважавајући Резолуцију председника врховних ревизијских институција у земљама средње и источне Европе и Еуропског ревизионог суда, Уставно-правна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине подржава мишљење Уреда за ревизију институција Босне и Херцеговине да се већ поводом

слиједећих уставних промјена треба размотрити уврштавање одредаба о Уреду за ревизију БиХ у Устав Босне и Херцеговине, те тражи од Вијећа министара Босне и Херцеговине, а посебно Министарства правде Босне и Херцеговине да то имају у виду и да припреме адекватне амандмане на Устав Босне и Херцеговине.”

Након тога, констатирано је да нема других предлога за ову тачку дневног реда, па је Уставно-правна комисија завршила своју сједницу у 10,20 часова.

СЕКРЕТАР УСТАВНО-ПРАВНЕ

КОМИСИЈЕ

др. Зијад Хасић

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ УСТАВНО-ПРАВНЕ

КОМИСИЈЕ


Иво Мирко Јовић