



Број/Број: 02/3-50-1-14-19,2/08
Сарајево/Сарајево, 24.07.2008.

ЗАПИСНИК

са 19. сједнице Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, одржане 24.07.2008. године, са почетком у 9.35 часова

ПРИСУТНИ ЧЛАНОВИ КОМИСИЈЕ: Душанка Мајкић, Хазим Ранчић и Драго Љубичић.

ОДСУТНИ ЧЛАНОВИ КОМИСИЈЕ: Илија Филиповић, Божо Рајић и Адем Ибрахимпашић.

ОСТАЛИ ПРИСУТНИ: секретар Дома народа Парламентарне скупштине БиХ Марин Вукоја, помоћник министра финансија и трезора БиХ Ранко Шакота, из Одјела за међународни развој Велике Британије (ДФИД) Мартин Бовен и члан тима Самир Мушовић те стручни сарадник у Комисији за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ Драгана Цицовић.

За сједницу је предложен сљедећи

ДНЕВНИ РЕД

1. Усвајање Записника са 18. сједнице Комисије за финансије и буџет Дома народа;
2. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о порезу на додату вриједност, предлагач: делегат Младен Иванић – **прво читање**;
3. Разматрање Смјерница за преглед и анализу ревизорских извјештаја, предлагач: тим ДФИД-а.

Деветнаесту сједницу Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ отворила је предсједавајућа Душанка Мајкић. Констатовала је да не постоји кворум и информисала присутне да је Илија Филиповић дао своју сагласност на предложени дневни ред. На основу тога присутни су одлучили да Комисија може почети радити. Након тога предсједавајућа Душанка Мајкић предложила је дневни ред, те позвала присутне да дају своје евентуалне предлоге, примједбе или сугестије. Хазим Ранчић предложио је да се

30.07.2008. године одржи ад хок састанак чланова Комисије на којем би биле потврђене одлуке доносене на данашњој сједници. Присутни су једногласно донијели

ЗАКЉУЧАК

Прије почетка 10. заједничке сједнице оба дома Парламентарне скупштине БиХ, која је заказана за 30.07.2008. године, обавиће се гласање чланова Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ о актима донесеним на данашњој сједници.

С обзиром да није било предлога, примједба или сугестија за допуну дневног реда, предложени дневни ред усвојен је једногласно.

Ад. - 1. Записник са 18. сједнице Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ усвојен је једногласно, без примједба.

Ад. – 2. Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић. Истакла је да су се о Предлогу закона изјаснили: Уставноправна комисија Дома народа, која је дала позитивно мишљење, тј. рекла да је Предлог закона усаглашен са Уставом БиХ и правним системом Босне и Херцеговине; Дирекција за европске интеграције, која је рекла да прописивине нулте стопе ПДВ-а у националном законодавству држава чланаца ЕУ, земаља кандидата и потенцијалних кандидата нема правног основа у законодавству ЕУ (*acquis communautaire*), с тим да многе државе ЕУ сматрају нулту диференцирану стопу ПДВ-а на одређена добра и услуге ефикасном мјером социјалне политике, и Управни одбор Управе за индиректно опорезивање, који је рекао да треба задржати постојећи концепт једне пореске стопе, да је рјешавање социјалних питања путем промјене фискалних механизма само непотребно експериментисање и супротно је ставу Комисије европских заједница (Извјештај о напретку Босне и Херцеговине у 2007. години), а да би ефикаснији, економичнији и цијелосходнији начин рјешавања социјалних питања био оснивање социјалних фондова, субвенционирање потрошње најугроженијих категорија становништва итд., те да би увођењем још једне стопе фискални систем био знатно пољуљан, односно да би увођење још једне (ниже) стопе узроковало значајно повећање друге стопе. Нагласила је да је Управа за индиректно опорезивање била дужна да изради документ који би требало да одговори на питање колико би се смањио буџет ако би се ПДВ на основне животне намирнице и лијекове смањио са 17% на 5%. Има информација да је један овакав документ Управа за индиректно опорезивање прослиједила Савјету министара БиХ, који га никад није прослиједио Парламентарној скупштини БиХ, па се може рећи да ова информација није потврђена.

Ранко Шакота дао је додатно образложење уз Предлог закона. Нагласио је да је рано за експериментисање са различитим стопама, а став Управног одбора Управе за индиректно опорезивање уједно одражава и ставове ентитета. Истакао је да ће ступањем на снагу Споразума о стабилизацији и придруживању бити смањење царинске стопе, а што ће се сигурно одразити и на јавне финансије.

Душанка Мајкић затражила је да Ранко Шакота каже нешто више о документу који је Управа за индиректно опорезивање прослиједила Савјету министара БиХ, а о којем Парламентарна скупштина БиХ не зна ништа.

Ранко Шакота одговорио је да су рађене многе процјене у вези са ПДВ-ом, с тим да он није сигуран да је документ о којем се говори разматрао Савјет министара БиХ и нагласио да информација није била потпуна па стога сматра да би било добро поново тражити да се уради једна цијеловита информација о ефектима диференцираних стопа ПДВ-а.

Истакао је да је ММФ ангажовао стручњака који ће урадити анализу и прихода од ПДВ-а и ефеката Споразума о стабилизацији и придруживању, узимајући у обзир и Закон о акцизама, па је на основу тога констатовао да је наведено немогуће парцијално посматрати.

Хазим Ранчић рекао је да га изненађује што Управни одбор Управе за индиректно опорезивање третира законску иницијативу на начин како је то наведено у њиховом мишљењу, гдје у ставовима 1. и 2. наводе да стандарди који су дати ЕУ директивом број 2006/112/ЕЦ дозвољавају увођење диференциране стопе пореза на додату вриједност за добра која су наведена у Предлогу закона. На основу тога констатовао је да изјаве у другим дописима како диференцирана стопа није дозвољена не говоре истину и закључио да предсједавајући Управног одбора Драган Вранкић увијек ово питање враћа на исту ствар. Теоретски, могућа је диференцирана стопа, али је потребно сагледати параметре наведене у допису, као што су: утицај ПДВ-а на стандард грађана, повећање административних трошкова убирања пореза и његовог обрачуна итд., да би био изведен закључак да се увођењем снижене стопе не може рјешавати социјално питање онако како се то вјероватно очекује. На основу тога предложио је да се Предлог закона пусти у парламентарну процедуру, односно да Комисија да позитивно мишење о принципима Закона тако да делегати у Дому народа могу изнијети своје мишење о Предлогу закона и о томе шта се губи а шта добија увођењем нулте стопе.

Душанка Мајкић нагласила је да никад није рађена озбиљна анализа ефеката диференцираних стопа. Прије двије године речено је да ће се моћи израдити анализа ефеката примјене ПДВ-а, а она до сада није урађена. Сви аргументи за и против диференциране стопе морали су бити изанализирани и предочени Комисији, нарочито у контексту Споразума о стабилизацији и придруживању. Истакла је да није сигурна да Комисија може подржати принципе Предлога закона ако Управни одбор Управе за индиректно опорезивање каже да нема елемената и да ће таквом одлуком бити доведен у питање одобрени буџет институција БиХ.

Хазим Ранчић истакао је да Управни одбор Управе за индиректно опорезивање има негативан став о измјенама закона и жељу да нетачним аргументима доведе Комисију у ситуацију да не подржи Предлог закона. Имајући то у виду, рекао је да је он за то да Комисија подржи принципе Предлога закона, а да се у Дому народа делегати изјасне о Предлогу закона.

Ранко Шакота нагласио је да закључак у допису Управног одбора Управе за индиректно опорезивање није искључив.

Хазим Ранчић цитирао је трећи пасус дописа Управног одбора Управе за индиректно опорезивање у којем се каже да би прије евентуалног извођења ниже стопе путем измјене важећег закона било неопходно размотрити сљедеће параметре: утицај ПДВ-а на стандард грађана, повећање административних трошкова убирања пореза и његовог обрачуна итд. На основу тога констатовао је да три године Управа за индиректно опорезивање не жели дати податке о ефектима ПДВ-а и евентуалној диференцираној стопи, већ се позива на то да је Савјет министара БиХ тај који треба дати предлог.

Душанка Мајкић подсјетила је присутне да Комисија треба да заузме свој став у вези са принципима Предлога закона, те да сви чланови Комисије треба да гласају о принципима Предлога закона. Након тога, присутни су се изјаснили о принципима Предлога закона - 1 глас ЗА и 2 гласа ПРОТИВ.

Ад. – 3. Уводно излагање о овој тачки дневног реда дао је Самир Мушовић, који је упознао присутне са предлогом Смјерница за преглед и анализу ревизорских извјештаја. Након тога приступило се њиховој презентацији.

Након што је исцрпљен дневни ред, предсједавајућа 19. сједнице Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, Душанка Мајкић, прекинула је сједницу у 10.05 часова.

СЛУЖБЕНА ЗАБИЉЕШКА

са наставка 19. сједнице Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, сачињена 30.07.2008. године

Имајући у виду чињеницу да је сједница Дома народа Парламентарне скупштине БиХ изненада заказана за 30.07.2008. године, прије одржавања 10. заједничке сједнице оба дома Парламентарне скупштине БиХ, предсједавајућа Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, Душанка Мајкић, предложила је да се чланови Комисије који нису присуствовали 19. сједници, одржаној 24.07.2008. године, појединачно изјасне о принципима Предлога закона о измјенама и допунама Закона о порезу на додату вриједност, чији је предлагач делегат Младен Иванић. Појединачно изјашњавање обављено је прије почетка сједнице Дома народа, у 10.35 часова.

О принципима Предлога закона о измјенама и допунама Закона о порезу на додату вриједност, предлагача Младена Иванића, појединачно су се изјаснили сљедећи чланови Комисије:

- Илија Филиповић – ПРОТИВ принципа Предлога закона.
- Адем Ибрахимпашић – ЗА принципе Предлога закона.
- Божо Рајић - ПРОТИВ принципа Предлога закона.

На основу обављеног гласања, предсједавајућа Комисије Душанка Мајкић констатовала је да чланови Комисије, са 2 гласа ЗА и 4 гласа ПРОТИВ, нису прихватили принципе Предлога закона о измјенама и допунама Закона о порезу на додату вриједност, предлагача делегата Младена Иванића.

На основу члана 107. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, за извјестиоца је именована предсједавајућа Комисије Душанка Мајкић.

Привремени секретар
Комисије за финансије и буџет
Даворка Чаплински

Предсједавајућа
Комисије за финансије и буџет
Душанка Мајкић