



Број/Број: 01/4-50-1-4-4/07
Сарајево/Сарајево, 20.03.2007. године

З А П И С Н И К

са 4. сједнице Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ,

одржане 20.03.2007. године, у времену од 10.20 до 14.00 часова

Сједници су присуствовали чланови Комисије: Садик Бахтић, Един Мушић, Драго Калабић, Велимир Јукић, Лазар Продановић, Саво Ерић и Златко Лагумџија.

Из оправданих разлога сједници нису присуствовали чланови Комисије: Бајазит Јашаревић и Вахид Хећо.

Сједници су присуствовали посланици и позвани представници институција:

- Јерко Иванковић Лијановић, посланик;
- Васил Жарковић, савјетник предсједајућег Предсједништва БиХ;
- Фуад Касумовић, замјеник министра финансија и трезора БиХ, Влатко Дуганџић и Хусе Шепић, из Министарства финансија и трезора БиХ;
- Миленко Шего, генерални ревизор, и Драган Кулина, замјеник, из Канцеларије за ревизију институција БиХ;
- Стивен Ли, консултант, Елма Кадих, савјетник, Амила Ибрахимовић, сарадник у Мисији ОЕБС-а у БиХ;
- Елма Демир, сарадник у Штабу НАТО-а у БиХ;
- Драгица Хинић, привремени секретар Комисије за финансије и буџет и
- Нина Лакомица, сарадник у Истраживачком центру ПСБиХ.

Сједници је предсједавао Садик Бахтић, предсједавајући Комисије.

За сједницу је предложен сљедећи

ДНЕВНИ РЕД

1. Разматрање Предлога закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2007. годину - прва комисијска фаза (предлагач: Предсједништво БиХ);
2. Разматрање Извјештаја о ревизији финансијског пословања институција БиХ за 2005. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију финансијског пословања институција БиХ);

3. Разматрање Извјештаја о ревизији Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ за 2005. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију финансијског пословања институција БиХ);
4. Текућа питања.

Садик Бахтић предложио је да се као 1. тачка дневног реда разматра избор другог замјеника предсједавајућег. Напоменуо је да је Драгану Вранкићу мандат престао због одласка у Савјет министара БиХ, а да је умјесто њега мандат добио Велимир Јукић, који је постао и члан ове комисије. Такође, предложио је да се тач. 2 и 3 разматрају прије расправе о тачки 1.

Ове предлоге за измјену дневног реда, а потом и тако измијењен дневни ред у цјелини, чланови Комисије усвојили су једногласно.

Ад. - 1. Избор другог замјеника предсједавајућег Комисије за финансије и буџет

Садик Бахтић поновио је да је Велимир Јукић изабран за члана ове комисије умјесто Драгана Вранкића, који је био други замјеник предсједавајућег, те би га стога требало изабрати и за ову упражњену позицију.

Чланови Комисије су, без расправе, једногласно изабрали Велимира Јукића за другог замјеника предсједавајућег Комисије.

Ад. - 2. Разматрање Извјештаја о ревизији финансијског пословања институција БиХ за 2005. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију финансијског пословања институција БиХ)

Садик Бахтић, у уводном образложењу, истакнуо је да су припремљени извјештаји Комисије за појединачне буџетске кориснике, као и збирни извјештај са заједничким препорукама које се односе на све кориснике. Овај употпуњен извјештај урађен је на основу расправа и договора са претходних сједнице Комисије, те би га на овој сједници требало коначно усвојити и упутити у даљу парламентарну процедуру.

Миленко Шего истакнуо је да нема примједба на комисијске извјештаје о ревизији финансијског пословања за 2005. годину, с обзиром да су урађени у складу са договором и да подржавају заједничке препоруке за све институције, које је и Канцеларија за ревизију предложила.

Након краће расправе, чланови Комисије су, са пет гласова „за“ и једним гласом „уздржан“, прихватили појединачне и збирни комисијски извјештај о ревизији финансијског пословања институција БиХ за 2005. годину, те их упутили у даљу парламентарну процедуру, са предлогом за усвајање.

Ад. - 3. Разматрање Извјештаја о ревизији Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ за 2005. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију финансијског пословања институција БиХ)

Чланови Комисије су, у складу са јединственим ставом да се Извјештај о ревизији Извјештаја о извршењу Буџета институција за 2005. годину разматра заједно са осталим ревизијским извјештајима за 2005. годину, такође прихватили комисијски извјештај и упутили га у даљу парламентарну процедуру, са предлогом за усвајање.

Ад. - 4. Разматрање Предлога закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2007. годину - прва комисијска фаза (предлагач: Предсједништво БиХ)

1. Расправа о принципима Предлога закона

У уводним напоменама, **Садик Бахтић** нагласио је да Предлог закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2007. годину треба разматрати у складу са тренутно важећим пословником Дома, што значи да ће се на основу рокова које је утврдио Колегијум Дома на овој сједници разматрати само принципи Предлога закона, док ће се амандмани разматрати у другој фази, на наредној сједници Комисије.

Фуад Касумовић дао је основне информације о Предлогу закона. Истакнуо је да је због кашњења у успостављању нове власти дошло и до овако касног разматрања предложеног закона. Потом је нагласио да би Парламентарна скупштина БиХ, у складу са чланом 17. Закона о финансирању институција БиХ, требало најкасније до 31.03.2007. године да усвоји Предлог закона, с обзиром да након истека наведеног рока престаје свако друго финансирање, изузев сервисирања спољног дуга. Стога је предложио да се процедура пред комисијама и домовима ПСБиХ максимално скрати. Потом је нагласио да је наведени Предлог закона сачинио претходни Савјет министара БиХ, те да овај састав Савјета министара БиХ није имао утицај на његову структуру. Измјене у предложеном буџету биће евентуално могуће у току године уколико се исказе вишак прихода, који би онда требало приоритетно упутити Министарству одбране БиХ, а због обавеза које ће ово министарство имати након приступања наше земље у ПфП и даље на путу као НАТО пакту. Потом је образложио табеле прихода и расхода, нагласивши да се за финансирање запослених издваја 65,56% Буџета, с тим да је државни Буџет тако и конципиран. Као велики проблем који треба ријешити што прије навео је велико издвајање средстава за закуп пословних простора. При томе треба урадити све да се што прије окончају радови на згради Савјета министара БиХ, како би се и тај проблем ријешило.

Влатко Дуганчић истакнуо је да је ове године Буџет први пут урађен у форми предлога закона који садржи и дио о његовом извршењу. Укратко се осврнуо и на методологију планирања Буџета, која се заснива на средњорочном планирању, те политикама и стратегијама Савјета министара. Овај буџет већи је за 6% у односу на претходни, а направљен је у сарадњи са УОУИО - Одјелом за макроанализу, с обзиром да нема јасних пројекција које би иначе требало дати Фискално вијеће БиХ. Стога расходи у Буџету морају одговарати приходима. Попуњеност институција кадром је тренутно око 40%, а оквирним трогодишњим буџетом предвиђено је да се до попуњености долази сукцесивно, по 1/3 за сваку годину.

Фуад Касумовић нагласио је да се током године у институције БиХ не прими планирани број лица, али новац који је био намијењен за њихове плате често се утроши за плаћање рада појединцима у неким комисијама.

Садик Бахтић сматра да проблем запошљавања треба рјешавати са Агенцијом за државну службу и њеним адекватнијим радом, као и да треба ријешити проблем у вези са недостатком пословног простора.

Васиљ Жарковић, у контексту дискусије о евентуално касном достављању Предлога закона у парламентарну процедуру, напоменуо је да га је Предсједништво БиХ усвојило 28.02.2007. године и потом одмах прослиједило Парламенту. Ово је званичан Предлог закона који стога морају професионално бранити сви представници Савјета министара БиХ. На крају је нагласио да запошљавање мора ићи постепено, те да треба водити рачуна и о томе да приходи од индиректних пореза вјероватно неће бити у порасту као претходне године.

Златко Лагумџија нагласио је да постоји објективан проблем у вези са законском обавезом усвајања Предлога закона до 31.03.2007. године. Стога Комисија треба одлучити да се њена

наредна сједница одржи одмах почетком сљедеће седмице. На тој сједници требало би разматрати амандмане на Предлог закона, како би извјештај о Предлогу закона у цјелини могао бити достављен у парламентарну процедуру благовремено, прије наредне сједнице Дома, која је заказана за 29.03.2007. године. Занимало га је да ли и када Савјет министара БиХ има намјеру да сачини ребаланс Буџета. Потом је дао неке конкретне примједбе на предложени буџет. То се прије свега односи на повећање плата и накнада запосленим, чиме се повећава унутрашња јавна потрошња, док је ове године мањи спољни дуг. При томе је нагласио да ће ове године бити мањи број запослених него претходне с обзиром на транзицију у систему одбране, те затражио да се Савјет министара обавезе да неће примати нове запослене прије него што се потребан број лица из области одбране распореди на одговарајућа упражњена радна мјеста у другим институцијама. Предложио је и да се инсистира на реализацији обећања предсједавајућег Савјета министара о запошљавању 600 приправника и сачини програм тог запошљавања. Нагласио је даље да је неопходно у реформском процесу, приликом пријема нових лица на државном нивоу, водити рачуна да се смањује број лица на ентитетском и кантоналном нивоу. Подржао је и потребу за што хитнијим завршетком радова на згради Савјета министара због изузетно високих закупнина које плаћају министарства и друге институције БиХ. Истакнуо је посебно примједбу која се односи на предвиђено издвајање мањег износа средстава ове године за пројектну документацију Коридора Vц. Средства за ту сврху морају се јасно и транспарентно навести у Буџету. Исто се односи на средства за преговоре са ЕУ, која су ове године неупоредиво мања. Даље примједбе односиле су се на набавку опреме и путне трошкове, посебно у Савјету министара БиХ, које би несумњиво требало смањити. Ове године неоправдано су предвиђена мања средства за потребе повратка избјеглица и расељених лица и да је укинут Интервентни фонд за повратак, што није добро. Смањен је и износ средстава за потребу пописа становништва. У вези с тим питањем требало би Агенцију за статистику обавезати да почне са израдом методологије пописа становништва, као неопходног услова у процесу придруживања ЕУ. Затражио је затим од представника Министарства финансија и трезора да до сједнице Комисије у понедељак сачине преглед структуре расхода/трошкова запослених у институцијама БиХ и других расхода у контексту датих примједба.

Влатко Дуганчић истакнуо је да је предвиђен мањи износ средстава за вођење преговора са ЕУ, с обзиром да главни преговарач БиХ није доставио свој буџетски захтјев, већ прелиминарни програм, на основу којег је и предвиђен износ средстава.

Златко Лагумџија инсистирао је потом да се у амандманској фази повећају средства за ту намјену, јер би у супротном то била веома лоша порука из БиХ.

Драго Калабић истакнуо је примједбу на кашњење приликом достављања Предлога закона о Буџету БиХ за 2007. годину у парламентарну процедуру од Предсједништва и Савјета министара. Овако касно достављање онемогућава да посланици на адекватан начин расправе о овом документу, који је у свакој земљи од највећег значаја. И он је имао одређен број примједба на Предлог закона, али због недостатка времена оне се не могу сада ваљано разматрати, већ евентуално приликом ребаланса Буџета. Убудуће треба инсистирати да Предсједништво БиХ благовремено достави буџет у парламентарну процедуру.

Васиљ Жарковић истакнуо је да Предсједништво не сноси кривицу за кашњење у достављању Предлога закона, јер га је четири дана након достављања усвојило и прослиједило Парламенту.

Фуад Касумовић потом је истакнуо да ће наредни буџет бити достављен на вријеме, у складу са законским и пословничким одредбама.

Јерко Иваковић Лијановић истакнуо је да је, у организацији Комисије за спољну трговину и царине, одржан семинар о стању домаће привреде, пољопривреде и економије, те будућности БиХ у тој области. На том скупу наглашен је изузетно тежак положај привреде и истакнута потреба за предузимањем одговарајућих мјера ради заустављања стагнације. Због наведених разлога дефицит БиХ у задњих седам година износи око 40 милијарди КМ. Соразум о ЦЕФТ-и и други споразуми предвиђају даљу либерализацију

увоза, услед чега ће БиХ остати у потпуности без привредних капацитета и пољопривреде. У том контексту, буџет би био један од основних инструмената за предузимање адекватних мјера и активности. Стога треба ићи у правцу креирања развојног, а не само административног буџета, давањем подстицаја за развој привреде и пољопривреде. Новац за те потребе може се издвојити из прихода добијених од акциза које би требало повећати, прије свега на луксузну робу, те увести двије стопе ПДВ-а. Овакав вид стимулације развоја, прије свега пољопривреде, може се остварити планирањем средстава у оквиру Министарства спољне трговине и економских односа.

Фуад Касумовић истакнуо је да је Буџет планиран на основу захтјева буџетских корисника, те да такав захтјев којим се предвиђају средства у оквиру Министарства спољне трговине није поднесен.

Велимир Јукић нагласио је, генерално, потребу да се Предлог закона о Буџету институција БиХ благовремено доставља у парламентарну процедуру. Истовремено, тада бисмо морали имати и информацију о ентитетским и кантоналним буџетима. У вези са конкретним предлогом закона, истакнуо је примједбе на плате и накнаде, које се у суштини понављају због непостојања јединственог закона о платама и накнадама запослених у институцијама БиХ. У том смислу требало би да Комисија усвоји закључак којим Дому предлаже доношење таквог закона. Друга примједба односила би се на висину издвајања за закупе пословних простора. И ово питање треба ријешити што хитније. Такође, средства за потребе Коридора Vц су смањена, чиме је и оно мало развојних средстава готово укинато. По његовом мишљењу, ово треба бити последњи буџет конципиран на овакав начин. Међутим, због тренутне ограничености временом за расправу, сва ова питања требало би ријешити ребалансом Буџета. Сва ова питања такође треба да евидентирају и ревизори путем својих извјештаја.

Фуад Касумовић сагласан је са потребом доношења јединственог закона о платама и накнадама запослених у институцијама БиХ, те је у том смислу затражио подршку чланова Комисије и Парламента, који би од Савјета министара затражили да у року од три мјесеца припреми и достави у парламентарну процедуру тај закон.

Един Мушић сматра да се приликом израде буџета увијек размишља о расходима, а требало би том приликом прије свега размишљати о приходима из којих се буџет пуни. Предложио је да се приликом израде ребаланса води тим принципом, те да Комисија буде укључена у цијели процес приликом израде буџета. Такође је подржао предлог Златка Лагумције о пријему 600 приправника и изради програма за те потребе.

Фуад Касумовић је, у вези са приходовном страном Буџета, истакнуо да БиХ има имовину од чијег закупа би могла оставривати велика средства, али то питање није адекватно ријешено због неријешених имовинских питања између државе и ентитета.

Саво Ерић истакнуо је чињеницу да новац долази од пореских обвезника који често нису задовољни радом администрације. Стога би било добро у наредном трогодишњем периоду сачинити развојне програме који би укључивали и развој привреде и пољопривреде.

Јерко Иванковић Лијановић предложио је и да се, због краткоће времена, приликом првог читања подржи Предлог закона, те да се том приликом усвоји и закључак којим се издвајају средства за подстицај пољопривреде у оквиру Министарства спољне трговине и економских односа.

Влатко Дуганчић потом је истакнуо да је Министарство финансија и трезора већ почело активности програмског буџетирања, те сачинило Документ оквирног буџета за период 2007-2009. године. У том контексту упућени су дописи буџетским корисницима да дају своје буџетске захтјеве и приоритете, који морају бити ослоњени и на националну стратегију и програме. На тај начин би се радна верзија буџета доставила Комисији у претходној фази. У односу на приходовну страну Буџета, истакнуо је да је овај буџет специфичан, има свој оквир који је утврђен на основу договора са ентитетским владама, те да 90% прихода чине средства добијена од индиректних пореза.

2. Одлучивање о принципима Предлога закона

Комисија је по окончаној расправи, са шест гласова “за” и једним гласом “против”, усвојила **закључке** чије усвајање предлаже Дому, а односе се на обавезу поштовања принципа приликом израде наредних буџетских пројекција, како слиједи:

- а) неопходно је поштовати основни принцип који иде у правцу трошења јавног новца у реалним оквирима;
- б) сви буџетски корисници приликом планирања буџетских средстава морају се понашати крајње штедљиво и економично;
- ц) предлагач буџета институција БиХ, и све друге институције које учествују у његовој изради, морају обавезно поштовати рокове за његову израду и достављање у парламентарну процедуру, у складу са Законом о финансирању институција БиХ и пословницима оба дома Парламентарне скупштине БиХ;
- д) Комисија ће 26.03.2007. године одржати своју наредну сједницу с обзиром на обавезу усвајања Предлога закона о Буџету институција БиХ до 31.03.2007. године, у складу са чланом 11 (6) Закона о финансирању институција БиХ, по којем ће престати финансирање свих потреба институција БиХ, изузев сервисирања спољног дуга, уколико се Буџет не усвоји у датом року. До тог датума требало би да тече и рок за подношење амандмана.

Сагласно томе, Комисија ће обавијестити Колегијум Дома о овој обавези и замолити да се промијене рокови које је Колегијум утврдио, у смислу да се 29.03.2007. године, на сједници Дома, овај законски акт разматра у првом и у другом читању.

Чланови Комисије потом су усвојили принципе Предлога закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2007. годину, са шест гласова „за“ и једним гласом „против“.

Ад. - 5. Текућа питања

У оквиру ове тачке дневног реда није било расправе.

секретар Комисије
Драгица Хинић

предсједавајући Комисије
Садик Бахтић