



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
PREDSTAVNIČKI DOM

Komisija za finansije i budžet

Broj: 01/4-011-1615/03

Sarajevo, 19.11.2003. godine.

Z A P I S N I K

**13. sjednice Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine,
održane 17.11. 2003. godine**

Sjednica je počela u 11,00 sati.

Sjednici su prisustvovali:

- Nikola Kragulj, predsjedavajući Komisije,
- Filip Andrić, prvi zamjenik predsjedavajućeg Komisije,
- Fatima Leho, drugi zamjenik predsjedavajućeg komisije,
- Ljiljana Milićević, član Komisije,
- Hazim Felić, član Komisije,
- Beriz Belkić, član Komisije,
- Zlatko Lagumdžija, član Komisije,
- Abdulah Nakaš, član Komisije.

Odsutan je bio član Komisije Mirko Blagojević.

Od predlagača amandmana, sjednici Komisije prisustvovali su poslanici: Petar Kunić, Muhamed Moranjkić i Momčilo Novaković, koji nije ostao do kraja sjednice.

Sjednici su prisustvovali gosti: Joe Graham iz CAFAO i Allan Leon Jensen, šef ureda CAFAO sa saradnicama.

Iz Ministarstva finansija i trezora BiH prisustvovali su: Ljerka Marić, ministar finansija i trezora BiH, i Jusuf Kumalić, zamjenik ministra.

Za sjednicu je predložen i jednoglasno usvojen sljedeći

D n e v n i r e d

- 01. Usvajanje zapisnika 11. i 12. sjednice Komisije,**
- 02. Rasprava o Prijedlogu zakona o sistemu indirektnog oporezivanja,**
- 03. Tekuća pitanja.**

Ad 01. **Usvajanje zapisnika 11. i 12. sjednice Komisije**

Predsjedavajući Komisije Nikola Kragulj predložio je raspravu o zapisnicima 11. i 12. sjednice Komisije. Beriz Belkić predložio je da se u zapisnik 11. sjednice unese podatak da su članovi Komisije Abdulah Nakaš i Zlatko Lagumdžija prije završetka napustili sjednicu zbog drugih obaveza. Primjedba Beriza Belkića je prihvaćena.

Nakon toga, članovi Komisije jednoglasno su usvojili zapisnike 11. i 12. sjednice Komisije, uz primjedb u Beriza Belkića.

Ad 02. **Rasprava o Prijedlogu zakona o sistemu indirektnog oporezivanja**

Predsjedavajući Komisije je u uvodu za ovu tačku dnevnog reda ponovio sve bitne podatke kretanja Prijedloga zakona o sistemu indirektnog oporezivanja (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona) pred komisijom i u fazi rasprave pred Predstavničkim domom PSBiH.

On je ukazao na činjenicu da je Komisija dobila dopis od Kolegija Predstavničkog doma PSBiH, kojim se određuje nadležnom komisijom za razmatranje Prijedloga zakona. Istim aktom konstatirano je da je Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH na 20. sjednici, održanoj 13. oktobra 2003. godine, usvojio zahtjev predlagača Prijedloga zakona, Vijeća ministara BiH, za razmatranje Prijedloga zakona po hitnom postupku u skladu s članom 104. Poslovnika Doma, a prihvatanjem ovog zahtjeva rokovi navedeni u članovima 84.2, 90.2 i 93. skraćuju se na pola. Dostavljeno je i mišljenje Ustavno-pravne komisije, koja je aktom broj 01/1-011-1455/03, od 20.10.2003. godine, ocijenila da postoji valjan ustavno-pravni osnov za donošenje Zakona, da je ustavni osnov sadržan u članu III. tačka 1. c) Ustava Bosne i Hercegovine, kako je naveo predlagač, i da se ponuđeni tekst može uputiti nadležnoj komisiji Predstavničkog doma u daljnju proceduru usvajanja.

Predsjedavajući Komisije konstatirao je da je Komisija o Prijedlogu zakona raspravljala na 11., 12. i 13. sjednici.

Predsjedavajući je podsjetio da su na 11. sjednici na Prijedlog zakona amandmane uložili Klub poslanika Stranke za BiH, te poslanici: Nikola Špirić, Filip Andrić, Momčilo Novaković i Nikola Kragulj. Na navedenoj sjednici Komisije raspravljano je o principima, načelima i normama (članovima) predloženog zakona, kao i ulozenim amandmanima. Komisija je konstatirala da Zakon ima određenih nedostataka (netransparentnost, nepreciznost i nekonzistentnost s drugim zakonima) što može otežati njegovu primjenu i izgradnju sistema indirektnog oporezivanja, ali je, rukovođena potrebom brzog ulaska u reformu sistema, podržala potrebu donošenja predloženog zakona, cijeneći da će uočene manjkavosti biti otklonjene kroz propise koji će uslijediti u ovoj oblasti. Nakon provedene rasprave, Komisija je prihvatila pojedine amandmane poslanika, pa je tekst zakona, sa usvojenih 12 amandmana, prosljedila Predstavničkom domu na razmatranje i usvajanje.

Ovo posljednje raspravljanje Prijedloga zakona rezultat je realizacije zaključka Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, donesenog na sjednici od 7.11.2003.

godine, kada su usvojeni principi i načela. Tim zaključkom tražilo se od Komisije da za drugo čitanje na Predstavničkom domu sačini novi izvještaj, baziran na tekstu Prijedloga zakona, ranijem Izvještaju o razmatranju Prijedloga zakona od 4.11.2003. godine i amandmanima, koje poslanici mogu ulagati na Prijedlog zakona zaključno s 14.11.2003. godine.

Na ovoj sjednici predsjedavajući ističe da su pristigli amandmani koje su podnijeli: Klub poslanika SDP-a i Klub poslanika SDS-a, te poslanici: Filip Andrić, Nikola Špirić, Hazim Felić, Beriz Belkić, Fatima Leho, Abdulah Nakaš, Munib Jusufović, Muhamed Moranjkić, Zoran Spasojević, Petar Kunić, Vinko Zorić, Ruža Sopta i Mirko Blagojević. Neki od amandmana naslovljeni su na Predstavnički dom, a neki na ovu komisiju.

U dugoj i sveobuhvatnoj raspravi učestvovali su svi prisutni članovi Komisije kao i gosti. Uz pažljivo vođenje rasprave predsjedavajućeg Komisije, raspravljalo se o svim pristiglim amandmanima. O njima su se članovi Komisije mogli usmeno i neposredno informirati od prisutnih podnosilaca amandmana, kao i od predstavnika međunarodne zajednice i resornog ministarstva. Nakon rasprave o prihvatanju ili neprihvatanju amandmana, izjašnjavalo se neposredno glasanjem o svakom ponuđenom amandmanu.

Nakon iscrpne i duge rasprave, Komisija je prihvatila pojedine amandmane poslanika i to kako slijedi:

AMANDMAN I.

U članu 3., kraj rečenice (iza zagrada i zareza), mijenja se postojeći tekst i glasi: «Koja provodi zakonske i druge propise o indirektnom oporezivanju i politiku koju utvrđuje Vijeće ministara na prijedlog Upravnog odbora (u daljnjem tekstu Odbor).»

AMANDMAN II.

U članu 4. iza riječi «oporezivanju» mijenja se postojeći tekst i glasi: «i politike koju utvrdi Vijeće ministara na prijedlog Odbora», dok ostali dio teksta ostaje nepromijenjen.

AMANDMAN III.

Član 7. mijenja se i glasi:

«Uprava ima direktora koji rukovodi, organizira i koordinira rad Uprave.

Direktor zastupa i predstavlja Upravu».

U istom članu, stav 3. koji glasi: «Zakon o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zakon o državnoj službi) («Službeni glasnik Bosne i Hercegovine», broj 19/02) ne primjenjuje se na direktora» briše se i dodaje u prijelaznim odredbama.

AMANDMAN IV.

U članu 8. stav 5. u drugoj i trećoj rečenici iza riječi «budžeta» dodati riječ «Uprave».

U članu 8. stav 7. riječi « i direktoru se pruža dovoljno fleksibilnosti za ostvarivanje ciljeva postavljenih u godišnjem planu rada» brišu se.

U članu 8. stav 8. iza riječi «postavlja» dodaje se riječ «i razrješava».

AMANDMAN V.

U članu 12. stavovi 1. i 2. brišu se, a ostaje stav 3.

AMANDMAN VI.

U članu 13. iza izraza «27/00») briše se tačka i dodaju riječi: « i Zakona o izvršenju Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza».

U istom članu iza riječi «budžeta» dodaje se riječ «uprave», a iza riječi «Odbora», stavlja se tačka, a ostali dio rečenice se briše.

AMANDMAN VII.

U članu 14., alineji (i), mijenja se postojeći tekst i glasi:

«Utvrdjivanje prijedloga politike o indirektnom oporezivanju za provođenje u cijeloj Bosni i Hercegovini. Politiku utvrđuje Vijeće ministara Bosne i Hercegovine».

U članu 14. dodaje se stav 5. koji glasi: «Odbor za svoj rad odgovara Vijeću ministara Bosne i Hercegovine».

AMANDMAN VIII.

U članu 16. stav 2. mijenja se i glasi:

«Članovi Odbora konsenzusom biraju predsjedavajućeg iz reda članova na mandat od pet godina.»

AMANDMAN IX.

U članu 21. stav 5. broj «26» zamjenjuje se brojem «24».

AMANDMAN X.

U članu 24. st. 1., 2., 3. i 4. riječ «priprema» zamjenjuje se riječima «je dužan završiti».

AMANDMAN XI.

U članu 25. stav 2. iza riječi «zakona» dodaje se tekst koji glasi: «osim ako Odbor drukčije ne odluči, sve».

AMANDMAN XII.

U članu 27. st. 1. i 2. mijenjaju se i glase:

«U roku od šest mjeseci od stupanja na snagu ovog zakona i zakona iz člana 24. stav 1. tačaka (ii) i (iii) direktor uspostavlja jedinstveni račun i neophodne procedure plaćanja».

«Prije uspostavljanja jedinstvenog računa, naplata i raspodjela prihoda po osnovu indirektnih poreza vrši se prema postupcima koji su važili prije stupanja na snagu ovog zakona».

Stav 3. briše se.

U stavu 4. riječi: «kada jedinstveni račun postane operativan» zamjenjuju se riječima «kada se jedinstveni račun uspostavi». Na kraju ovog stava, briše se tačka i dodaju riječi: »roba i usluga».

AMANDMAN XIII.

U članu 28., početak prvog stava mijenja se i glasi: «Izuzetno od člana 16. ovog zakona, prvi predsjednik Odbora može biti dodatni član Odbora, o čemu odluku donosi Vijeće ministara. U tom smislu, prvi predsjedavajući...» nastavak teksta ostaje isti.

U istom članu stav 2. briše se.

U istom članu stav 5. mijenja se i glasi: «Prvog predsjedavajućeg dužnosti razrješava Vijeće ministara. Prvi predsjedavajući može biti razriješen dužnosti kada Vijeće ministara ocijeni da nema više potrebe za strancem kao predsjedavajućim, učini ozbiljne propuste...», ostali tekst ostaje nepromijenjen.

AMANDMAN XIV.

U članu 31. stav 1. riječ «pripremiti» zamjenjuje se riječju «završiti».

AMANDMAN XV.

U članu 32. stav 2. riječi: «organizira vršenje» zamjenjuju se riječima «je dužan okončati», riječi «priprema plan» zamjenjuju se riječima «donosi plan».

U stavu 3. istog člana riječi: «direktor priprema nacrt okvirnog sporazuma» zamjenjuju se riječima «direktor realizira okvirni sporazum».

Imajući u vidu prihvaćene amandmane iz Izvještaja o razmatranju Prijedloga zakona od 4.11.2003. godine, te uložene nove amandmane, Komisija je prihvatila tekst Prijedloga zakona s navedenim amandmanima većinom glasova.

U skladu s članom 89. Poslovnika Predstavničkog doma, Komisija je za izvjestioca odredila predsjedavajućeg Komisije Nikolu Kragulja.

Ad 06. Tekuća pitanja

O ovoj tački dnevnog reda nije bilo rasprave niti zaključaka.

Po okončanju ove tačke dnevnog reda, završena je i sjednica Komisije.
Sjednica je završena u 14,15 sati.

Sekretar Komisije

dr. Zijad Hasić

Predsjedavajući Komisije

Nikola Kragulj s.r.



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
ZASTUPNIČKI DOM

Komisija za financije i proračun

Broj: 01/4-011-1615/03

Sarajevo, 19.11.2003. godine.

Z A P I S N I K

**13. sjednice Komisije za financije i proračun Zastupničkog doma
Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine,
održane 17.11. 2003. godine**

Sjednica je počela u 11.00 sati.

Sjednici su bili nazočni:

- Nikola Kragulj, predsjedatelj Komisije,
- Filip Andrić, prvi zamjenik predsjedatelja Komisije,
- Fatima Leho, drugi zamjenik predsjedatelja komisije,
- Ljiljana Milićević, član Komisije,
- Hazim Felić, član Komisije,
- Beriz Belkić, član Komisije,
- Zlatko Lagumdžija, član Komisije,
- Abdulah Nakaš, član Komisije.

Na sjednici nije bio član Komisije Mirko Blagojević.

Od predlagatelja amandmana, na sjednici Komisije bili su zastupnici: Petar Kunić, Muhamed Moranjković i Momčilo Novaković, koji nije ostao do kraja sjednice.

Sjednici su bili nazočni gosti: Joe Graham iz CAFAO i Allan Leon Jensen, šef ureda CAFAO sa suradnicama.

Iz Ministarstva financija i trezora BiH bili su: Ljerka Marić, ministrica financija i trezora BiH, i Jusuf Kumalić, zamjenik ministra.

Za sjednicu je predložen i jednoglasno usvojen sljedeći

D n e v n i r e d

- 01. Usvajanje zapisnika 11. i 12. sjednice Komisije,**
- 02. Rasprava o Prijedlogu zakona o sustavu indirektnog oporezivanja,**

03. Tekuća pitanja.

Ad 01. Usvajanje zapisnika 11. i 12. sjednice Komisije

Predsjedatelj Komisije Nikola Kragulj predložio je raspravu o zapisnicima 11. i 12. sjednice Komisije. Beriz Belkić predložio je da se u zapisniku 11. sjednice unese podatak da su članovi Komisije Abdulah Nakaš i Zlatko Lagumdžija prije završetka napustili sjednicu zbog drugih obaveza. Primjedba Beriza Belkića je prihvaćena.

Nakon toga, članovi Komisije jednoglasno su usvojili zapisnike 11. i 12. sjednice Komisije, uz primjedbu Beriza Belkića.

Ad 02. Rasprava o Prijedlogu zakona o sustavu indirektnog oporezivanja

Predsjedatelj Komisije je u uvodu za ovu točku dnevnoga reda ponovio sve bitne podatke kretanja Prijedloga zakona o sustavu indirektnog oporezivanja (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona) pred komisijom i u fazi rasprave pred Zastupničkim domom PSBiH.

On je ukazao na činjenicu da je Komisija dobila dopis od Kolegija Zastupničkog doma PSBiH, kojim se određuje mjerodavnom komisijom za razmatranje Prijedloga zakona. Istim aktom konstatirano je da je Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH na 20. sjednici, održanoj 13. listopada 2003. godine, usvojio zahtjev predlagatelja Prijedloga zakona, Vijeća ministara BiH, za razmatranje Prijedloga zakona po žurnom postupku sukladno članku 104. Poslovnika Doma, a prihvatanjem ovog zahtjeva rokovi navedeni u člancima 84.2, 90.2 i 93. skraćuju se na pola. Dostavljeno je i mišljenje Ustavno-pravne komisije, koja je aktom broj 01/1-011-1455/03, od 20.10.2003. godine, ocijenila da postoji valjana ustavno-pravna osnova za donošenje Zakona, da je ustavna osnova sadržan u članku III. točka 1. c) Ustava Bosne i Hercegovine, kako je naveo predlagatelj, i da se ponuđeni tekst može uputiti mjerodavnoj komisiji Zastupničkog doma u daljnju proceduru usvajanja.

Predsjedatelj Komisije konstatirao je da je Komisija o Prijedlogu zakona raspravljala na 11., 12. i 13. sjednici.

Predsjedatelj podsjeća da su na 11. sjednici na Prijedlog zakona amandmane uložili Klub zastupnika Stranke za BiH, te zastupnici: Nikola Špirić, Filip Andrić, Momčilo Novaković i Nikola Kragulj. Na navedenoj sjednici Komisije raspravljano je o principima, načelima i normama (člancima) predloženog zakona, kao i uloznim amandmanima. Komisija je konstatirala da Zakon ima određenih nedostataka (netransparentnost, nepreciznost i nekonzistentnost s drugim zakonima) što može otežati njegovu primjenu i izgradnju sustava indirektnog oporezivanja, ali je, rukovođena potrebom brzog ulaska u reformu sustava, podržala potrebu donošenja predloženog zakona, cijeneći da će uočene manjkavosti biti otklonjene kroz propise koji će uslijediti u

ovoj oblasti. Nakon provedene rasprave, Komisija je prihvatila pojedine amandmane zastupnika, pa je tekst zakona, s usvojenih 12 amandmana, prosljedila Zastupničkom domu na razmatranje i usvajanje.

Ovo posljednje raspravljanje Prijedloga zakona rezultat je realizacije zaključka Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, donesenog na sjednici od 7.11.2003. godine, kada su usvojeni principi i načela. Tim zaključkom tražilo se od Komisije da za drugo čitanje na Zastupničkom domu sačini novo izvješće, bazirano na tekstu Prijedloga zakona, ranijem Izvješću o razmatranju Prijedloga zakona od 4.11.2003. godine i amandmanima koje zastupnici mogu ulagati na Prijedlog zakona zaključno s 14.11.2003. godine.

Na ovoj sjednici, predsjedatelj ističe da su pristigli amandmani koje su podnijeli: Klub zastupnika SDP-a i Klub zastupnika SDS-a, te zastupnici: Filip Andrić, Nikola Špirić, Hazim Felić, Beriz Belkić, Fatima Leho, Abdulah Nakaš, Munib Jusufović, Muhamed Moranjković, Zoran Spasojević, Petar Kunić, Vinko Zorić, Ruža Sopta i Mirko Blagojević. Neki od amandmana naslovljeni su na Zastupnički dom, a neki na ovu komisiju.

U dugoj i sveobuhvatnoj raspravi sudjelovali su svi nazočni članovi Komisije kao i gosti. Uz pažljivo vođenje rasprave od strane predsjedatelja Komisije, raspravljalo se o svim pristiglim amandmanima. O njima su se članovi Komisije mogli usmeno i neposredno informirati od nazočnih podnositelja amandmana, kao i od predstavnika međunarodne zajednice i resornog ministarstva. Nakon rasprave o prihvatanju ili neprihvatanju amandmana, izjašnjavalo se neposredno glasovanjem o svakom ponuđenom amandmanu.

Nakon iscrpne i duge rasprave, Komisija je prihvatila pojedine amandmane zastupnika i to kako slijedi:

AMANDMAN I.

U članku 3., kraj rečenice (iza zagrada i zareza), mijenja se postojeći tekst i glasi: «Koja provodi zakonske i druge propise o indirektnom oporezivanju i politiku koju utvrđuje Vijeće ministara na prijedlog Upravnog odbora (u daljnjem tekstu Odbor).»

AMANDMAN II.

U članku 4. iza riječi «oporezivanju», mijenja se postojeći tekst i glasi: «i politike koju utvrdi Vijeće ministara na prijedlog Odbora», dok ostali dio teksta ostaje nepromijenjen.

AMANDMAN III.

Članak 7. mijenja se i glasi:

«Uprava ima direktora koji rukovodi, organizira i koordinira rad Uprave. Direktor zastupa i predstavlja Upravu».

U istom članku stavak 3. koji glasi: «Zakon o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zakon o državnoj službi) («Službeni glasnik Bosne i Hercegovine», broj 19/02) ne primjenjuje se na direktora» briše se i dodaje u prijelaznim odredbama.

AMANDMAN IV.

U članku 8. stavak 5. u drugoj i trećoj rečenici iza riječi «proračuna» dodati riječ «Uprave».

U članku 8. stavak 7. riječi « i direktoru se pruža dovoljno fleksibilnosti za ostvarivanje ciljeva postavljenih u godišnjem planu rada» brišu se.

U članku 8. stavak 8. iza riječi «postavlja» dodaje se riječ «i razrješava».

AMANDMAN V.

U članku 12. stavci 1. i 2. brišu se, a ostaje stavak 3.

AMANDMAN VI.

U članku 13. iza izraza «27/00)» briše se točka i dodaju riječi: « i Zakona o izvršenju proračuna institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza».

U istom članku, iza riječi «proračuna», dodaje se riječ «uprave», a iza riječi «Odbora», stavlja se točka, a ostali dio rečenice se briše.

AMANDMAN VII.

U članku 14., alineji (i), mijenja se postojeći tekst i glasi:

«Utvrdjivanje prijedloga politike o indirektnom oporezivanju za provedbu u cijeloj Bosni i Hercegovini. Politiku utvrđuje Vijeće ministara Bosne i Hercegovine».

U članku 14. dodaje se stavak 5. koji glasi: «Odbor za svoj rad odgovara Vijeću ministara Bosne i Hercegovine».

AMANDMAN VIII.

U članku 16. stavak 2. mijenja se i glasi:

«Članovi Odbora konsenzusom biraju predsjedatelja iz reda članova na mandat od pet godina.»

AMANDMAN IX.

U članku 21. stavak 5. broj «26» zamjenjuje se brojem «24».

AMANDMAN X.

U članku 24. st. 1., 2., 3. i 4. riječ «priprema» zamjenjuje se riječima «je dužan završiti».

AMANDMAN XI.

U članku 25. stavak 2. iza riječi «zakona» dodaje se tekst koji glasi: «osim ako Odbor drukčije ne odluči, sve».

AMANDMAN XII.

U članku 27. st. 1. i 2. mijenjaju se i glase:

«U roku od šest mjeseci od stupanja na snagu ovoga zakona i zakona iz članka 24. stavak 1. točaka (ii) i (iii) direktor uspostavlja jedinstveni račun i neophodne procedure plaćanja».

«Prije uspostave jedinstvenog računa, naplata i raspodjela prihoda po osnovi indirektnih poreza vrši se prema postupcima koji su važili prije stupanja na snagu ovoga zakona».

Stavak 3. briše se.

U stavku 4. riječi: «kada jedinstveni račun postane operativan» zamjenjuju se riječima «kada se jedinstveni račun uspostavi». Na kraju ovog stavka, briše se točka i dodaju riječi: »roba i usluga».

AMANDMAN XIII.

U članku 28. početak prvog stavka mijenja se i glasi: «Izuzetno od članka 16. ovog zakona, prvi predsjednik Odbora može biti dodatni član Odbora, o čemu odluku donosi Vijeće ministara. U tom smislu, prvi predsjedavajući...» nastavak teksta ostaje isti.

U istom članku, stavak 2. briše se.

U istom članku, stavak 5. mijenja se i glasi: «Prvog predsjedatelja dužnosti razrješava Vijeće ministara. Prvi predsjedatelj može biti razriješen dužnosti kada Vijeće ministara ocijeni da nema više potrebe za strancem kao predsjedateljem, učini ozbiljne propuste...», ostali tekst ostaje nepromijenjen.

AMANDMAN XIV.

U članku 31. stavak 1. riječ «pripremiti» zamjenjuje se riječju «završiti».

AMANDMAN XV.

U članku 32. stavak 2. riječi: «organizira vršenje» zamjenjuju se riječima «je dužan okončati», riječi «priprema plan» zamjenjuju se riječima «donosi plan».

U stavku 3. istoga članka riječi: «direktor priprema nacrt okvirnog sporazuma» zamjenjuju se riječima «direktor realizira okvirni sporazum».

Imajući u vidu prihvaćene amandmane iz Izvješća o razmatranju Prijedloga zakona od 4.11.2003. godine, te uložene nove amandmane, Komisija je prihvatila tekst Prijedloga zakona s navedenim amandmanima većinom glasova.

Sukladno članku 89. Poslovnika Zastupničkog doma, Komisija je za izvjestitelja odredila predsjedatelja Komisije Nikolu Kragulja.

Ad 06. Tekuća pitanja

O ovoj točki dnevnog reda nije bilo rasprave niti zaključaka.

Po okončanju ove točke dnevnoga reda, završena je i sjednica Komisije. Sjednica je završena u 14.15 sati.

Tajnik Komisije

dr. Zijad Hasić

Predsjedatelj Komisije

Nikola Kragulj v.r.



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ
Комисија за финансије и буџет
Број: 01/4-011-1615/03
Сарајево, 19.11.2003. године.

З А П И С Н И К

13. сједнице Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, одржане 17.11. 2003. године

Сједница је почела у 11,00 часова.

Сједници су присуствовали:

- Никола Крагуљ, председавајући Комисије,
- Филип Андрић, први замјеник председавајућег Комисије,
- Фатима Лехо, други замјеник председавајућег комисије,
- Љиљана Милићевић, члан Комисије,
- Хазим Фелић, члан Комисије,
- Бериз Белкић, члан Комисије,
- Златко Лагумџија, члан Комисије,
- Абдулах Накаш, члан Комисије.

Одсутан је био члан Комисије Мирко Благојевић.

Од предлагача амандмана, сједници Комисије присуствовали су посланици: Петар Кунић, Мухамед Морањкић и Момчило Новаковић, који није остао до краја сједнице.

Сједници су присуствовали гости: Joe Graham из САFAО и Alan Leon Jensen, шеф канцеларије САFAО са сарадницама.

Из Министарства финансија и трезора БиХ присуствовали су: Љерка Марић, министар финансија и трезора БиХ, и Јусуф Кумалић, замјеник министра.

За сједницу је предложен и једногласно усвојен сљедећи

Дневни ред

- 01. Усвајање записника са 11. и 12. сједнице Комисије,**
- 02. Расправа о Приједлогу закона о систему индиректног опорезивања,**
- 03. Текућа питања.**

Ад 01. Усвајање записника са 11. и 12. сједнице Комисије

Предсједавајући Комисије Никола Крагуљ предложио је расправу о записницима са 11. и 12. сједнице Комисије. Бериз Белкић предложио је да се у записнику са 11. сједнице унесе податак да су чланови Комисије Абдулах Накаш и Златко Лагумџија прије завршетка, напустили сједницу због других обавеза. Примједба Бериза Белкића је прихваћена.

Након тога, чланови Комисије једногласно су усвојили записнике са 11. и 12. сједнице Комисије, уз примједбу Бериза Белкића.

Ад 02. Расправа о Приједлогу закона о систему индиректног опорезивања

Предсједавајући Комисије је у уводу за ову тачку дневног реда поновио све битне податке кретања Приједлога закона о систему индиректног опорезивања (у даљем тексту: Приједлог закона) пред комисијом и у фази расправе пред Представничким домом ПСБиХ.

Он је указао на чињеницу да је Комисија добила допис од Колегија Представничког дома ПСБиХ, којим се одређује надлежном комисијом за разматрање Приједлога закона. Истим актом констатовано је да је Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ на 20. сједници, одржаној 13. октобра 2003. године, усвојио захтјев предлагача Приједлога закона, Савјета министара БиХ, за разматрање Приједлога закона по хитном поступку у складу са чланом 104. Пословника Дома, а прихватањем овог захтјева рокови наведени у члановима 84.2, 90.2 и 93. скраћују се на пола. Достављено је и мишљење Уставно-правне комисије, која је актом број 01/1-011-1455/03, од 20.10.2003. године, оцијенила да постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона, да је уставни основ садржан у члану III тачка 1. ц) Устава Босне и Херцеговине, како је навео предлагач, и да се понуђени текст може упутити надлежној комисији Представничког дома у даљу процедуру усвајања.

Предсједавајући Комисије констатовао је да је Комисија о Приједлогу закона расправљала на 11., 12. и 13. сједници.

Предсједавајући подсећа да су на 11. сједници на Приједлог закона амандмане уложили Клуб посланика Странке за БиХ, те посланици: Никола Шпирић, Филип Андрић, Момчило Новаковић и Никола Крагуљ. На наведеној сједници Комисије расправљано је о принципима, начелима и нормама (члановима) предложеног закона, као и уложеним амандманима. Комисија је констатовала да Закон има одређених недостатака (нетранспарентност, непрецизност и неконзистентност са другим законима) што може отежати његову примјену и изградњу система индиректног опорезивања, али је, руковођена потребом брзог уласка у реформу система, подржала потребу доношења предложеног закона, цијенећи да ће уочене мањкавости бити отклоњене кроз прописе који ће услиједити у овој области. Након спроведене расправе, Комисија је прихватила поједине амандмане посланика, па је текст закона, са усвојених 12 амандмана, прослиједила Представничком дому на разматрање и усвајање.

Ово посљедње расправљање Приједлога закона резултат је реализације закључка Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, донесеног на сједници од 7.11.2003. године, када су усвојени принципи и начела. Тим закључком тражило се од Комисије да за друго читање на Представничком дому сачини нови извјештај, базиран на тексту Приједлога закона, ранијем Извјештају о разматрању Приједлога закона од 4.11.2003. године и амандманима које посланици могу улагати на Приједлог закона закључно са 14.11.2003. године.

На овој сједници, предсједавајући истиче да су пристигли амандмани које су поднијели: Клуб посланика СДП-а и Клуб посланика СДС-а, те посланици: Филип Андрић, Никола Шпирић, Хазим Фелић, Бериз Белкић, Фатима Лехо, Абдулах Накаш, Муниб Јусуфовић, Мухамед Морањкић, Зоран Спасојевић, Петар Кунић, Винко Зорић, Ружа Сопта и Мирко Благојевић. Неки од амандмана насловљени су на Представнички дом, а неки на ову комисију.

У дугој и свеобухватној расправи учествовали су сви присутни чланови Комисије као и гости. Уз пажљиво вођење расправе од стране предсједавајућег Комисије, расправљало се о свим пристиглим амандманима. О њима су се чланови Комисије могли усмено и непосредно информисати од присутних подносилаца амандмана, као и од представника међународне заједнице и ресорног министарства. Након дискусија о прихватању или неприхватању амандмана, изјашњавало се непосредно гласањем о сваком понуђеном амандману.

Након исцрпне и дуге расправе, Комисија је прихватила поједине амандмане посланика и то како слиједи:

АМАНДМАН I

У члану 3., крај реченице (иза заграде и запете), мијења се постојећи текст и гласи: «Која спроводи законске и друге прописе о индиректном опорезивању и политику коју утврђује Савјет министара на приједлог Управног одбора (у даљем тексту Одбор).»

АМАНДМАН II

У члану 4. иза ријечи «опорезивању» мијења се постојећи текст и гласи: «и политике коју утврди Савјет министара на приједлог Одбора», док остали дио текста остаје непромијењен.

АМАНДМАН III

Члан 7. мијења се и гласи:

«Управа има директора који руководи, организује и координира рад Управе. Директор заступа и представља Управу».

У истом члану, став 3. који гласи: «Закон о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Закон о државној служби) («Службени гласник Босне и Херцеговине», број 19/02) не примјењује се на директора» брише се и додаје у прелазним одредбама.

АМАНДМАН IV

У члану 8. став 5. у другој и трећој реченици иза ријечи «буџета» додати ријеч «Управе».

У члану 8. став 7. ријечи «и директору се пружа довољно флексибилности за остваривање циљева постављених у годишњем плану рада» бришу се.

У члану 8. став 8. иза ријечи «поставља» додаје се ријеч «и разрјешава».

АМАНДМАН V

У члану 12. ставови 1. и 2. бришу се, а остаје став 3.

АМАНДМАН VI

У члану 13. иза израза «27/00») брише се тачка и додају ријечи: «и Закона о извршењу Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза».

У истом члану иза ријечи «буџета» додаје се ријеч «управе», а иза ријечи «Одбора» ставља се тачка, а остали дио реченице се брише.

АМАНДМАН VII

У члану 14., алинеји (и), мијења се постојећи текст и гласи:

«Утврђивање приједлога политике о индиректном опорезивању за провођење у цијелој Босни и Херцеговини. Политику утврђује Савјет министара Босне и Херцеговине».

У члану 14. додаје се став 5. који гласи: «Одбор за свој рад одговара Савјету министара Босне и Херцеговине».

АМАНДМАН VIII

У члану 16. став 2. мијења се и гласи:

«Чланови Одбора консензусом бирају предсједавајућег из реда чланова на мандат од пет година.»

АМАНДМАН IX

У члану 21. став 5. број «26» замјењује се бројем «24».

АМАНДМАН X

У члану 24. ст. 1., 2., 3. и 4. ријеч «припрема» замјењује се ријечима «је дужан завршити».

АМАНДМАН XI

У члану 25. став 2. иза ријечи «закона» додаје се текст који гласи: «осим ако Одбор друкчије не одлучи, све».

АМАНДМАН XII

У члану 27. ст. 1. и 2. мијењају се и гласе:

«У року од шест мјесеци од ступања на снагу овог закона и закона из члана 24. став 1. тачака (ии) и (иии) директор успоставља јединствени рачун и неопходне процедуре плаћања».

«Прије успостављања јединственог рачуна, наплата и расподјела прихода по основу индиректних пореза врши се према поступцима који су важили прије ступања на снагу овог закона».

Став 3. брише се.

У ставу 4. ријечи: «када јединствени рачун постане оперативан» замјењују се ријечима «када се јединствени рачун успостави». На крају овог става брише се тачка и додају ријечи: »роба и услуга».

АМАНДМАН XIII

У члану 28. почетак првог става мијења се и гласи: «Изузетно од члана 16. овог закона, први предсједник Одбора може бити додатни члан Одбора, о чему одлуку доноси Савјет министара. У том смислу, први предсједавајући...» наставка текста остаје исти.

У истом члану став 2. брише се.

У истом члану став 5. мијења се и гласи: «Првог предсједавајућег дужности разрјешава Савјет министара. Први предсједавајући може бити разријешен дужности када Савјет министара оцијени да нема више потребе за странцем као предсједавајућим, учини озбиљне пропусте...», остали текст остаје непромијењен.

АМАНДМАН XIV

У члану 31. став 1. ријеч «припремити» замјењује се ријечју «завршити».

АМАНДМАН XV

У члану 32. став 2. ријечи: «организује вршење» замјењују се ријечима «је дужан окончати», ријечи «припрема план» замјењују се ријечима «доноси план».

У ставу 3. истог члана ријечи: «директор припрема нацрт оквирног споразума» замјењују се ријечима «директор реализује оквирни споразум».

Имајући у виду прихваћене амандмане из Извјештаја о разматрању Приједлога закона од 4.11.2003. године, те уложене нове амандмане, Комисија је прихватила текст Приједлога закона са наведеним амандманима већином гласова.

У складу са чланом 89. Пословника Представничког дома, Комисија је за извјестиоца одредила предсједавајућег Комисије Николу Крагуља.

Ад 06. Текућа питања

О овој тачки дневног реда није било дискусије ни закључака.

По окончању ове тачке дневног реда, завршена је и сједница Комисије. Сједница је завршена у 14,15 часова.

Секретар Комисије

др Зијад Хасић

Предсједавајући Комисије

Никола Крагуљ с.р.