



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
ZASTUPNIČKI DOM

Komisija za financije i proračun

Broj: 01/4-011-1615/03

Sarajevo, 11.2.2004. godine.

Z A P I S N I K

**13. sjednice Komisije za financije i proračun Zastupničkog doma
Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine,
održane 17.11. 2003. godine**

Sjednica je počela u 11.00 sati.

Sjednici su bili nazočni:

- Nikola Kragulj, predsjedatelj Komisije,
- Filip Andrić, prvi zamjenik predsjedatelja Komisije,
- Fatima Leho, drugi zamjenik predsjedatelja komisije,
- Ljiljana Milićević, član Komisije,
- Hazim Felić, član Komisije,
- Beriz Belkić, član Komisije,
- Zlatko Lagumdžija, član Komisije,
- Abdulah Nakaš, član Komisije.

Na sjednici nije bio član Komisije Mirko Blagojević.

Od predlagatelja amandmana, na sjednici Komisije bili su zastupnici: Petar Kunić, Muhamed Moranjkić i Momčilo Novaković, koji nije ostao do kraja sjednice.

Sjednici su bili nazočni gosti: Joe Graham iz CAFAO i Allan Leon Jensen, šef ureda CAFAO sa suradnicama.

Iz Ministarstva financija i trezora BiH bili su: Ljerka Marić, ministrica financija i trezora BiH, i Jusuf Kumalić, zamjenik ministra.

Za sjednicu je predložen i jednoglasno usvojen sljedeći

D n e v n i r e d

- 01. Usvajanje zapisnika 11. i 12. sjednice Komisije,**
- 02. Rasprava o Prijedlogu zakona o sustavu indirektnog oporezivanja,**
- 03. Tekuća pitanja.**

Ad 01. **Usvajanje zapisnika 11. i 12. sjednice Komisije**

Predsjedatelj Komisije Nikola Kragulj predložio je raspravu o zapisnicima 11. i 12. sjednice Komisije. Beriz Belkić predložio je da se u zapisniku 11. sjednice unese podatak da su članovi Komisije Abdulah Nakaš i Zlatko Lagumdžija prije završetka napustili sjednicu zbog drugih obaveza. Primjedba Beriza Belkića je prihvaćena.

Nakon toga, članovi Komisije jednoglasno su usvojili zapisnike 11. i 12. sjednice Komisije, uz primjedbu Beriza Belkića.

Ad 02. **Rasprava o Prijedlogu zakona o sustavu indirektnog oporezivanja**

Predsjedatelj Komisije je u uvodu za ovu točku dnevnoga reda ponovio sve bitne podatke dosadašnje procedure Prijedloga zakona o sustavu indirektnog oporezivanja (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona) pred komisijom i u fazi rasprave pred Zastupničkim domom PSBiH.

On je ukazao na činjenicu da je Komisija dobila dopis od Kolegija Zastupničkog doma PSBiH, kojim se određuje mjerodavnom komisijom za razmatranje Prijedloga zakona. Istim aktom konstatirano je da je Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH na 20. sjednici, održanoj 13. listopada 2003. godine, usvojio zahtjev predlagatelja Prijedloga zakona, Vijeća ministara BiH, za razmatranje Prijedloga zakona po žurnom postupku sukladno članku 104. Poslovnika Doma, a prihvatanjem ovog zahtjeva rokovi navedeni u člancima 84.2, 90.2 i 93. skraćuju se na pola. Dostavljeno je i mišljenje Ustavno-pravne komisije, koja je aktom broj 01/1-011-1455/03, od 20.10.2003. godine, ocijenila da postoji valjana ustavno-pravna osnova za donošenje Zakona, da je ustavna osnova sadržan u članku III. točka 1. c) Ustava Bosne i Hercegovine, kako je naveo predlagatelj, i da se ponuđeni tekst može uputiti mjerodavnoj komisiji Zastupničkog doma u daljnju proceduru usvajanja.

Predsjedatelj Komisije konstatirao je da je Komisija o Prijedlogu zakona raspravljala na 11., 12. i 13. sjednici.

Predsjedatelj podsjeća da su na 11. sjednici na Prijedlog zakona amandmane uložili Klub zastupnika Stranke za BiH, te zastupnici: Nikola Špirić, Filip Andrić, Momčilo Novaković i Nikola Kragulj. Na navedenoj sjednici Komisije raspravljano je o principima, načelima i normama (člancima) predloženog zakona, kao i uloženim amandmanima. Komisija je konstatirala da Zakon ima određenih nedostataka (netransparentnost, nepreciznost i nekonzistentnost s drugim zakonima) što može otežati njegovu primjenu i izgradnju sustava indirektnog oporezivanja, ali je, rukovođena potrebom brzog ulaska u reformu sustava, podržala potrebu donošenja predloženog zakona, cijeneći da će uočene manjkavosti biti otklonjene kroz propise koji će uslijediti u ovoj oblasti. Nakon provedene rasprave, Komisija je prihvatila pojedine amandmane zastupnika, pa je tekst zakona, s usvojenih 12 amandmana, prosljedila Zastupničkom domu na razmatranje i usvajanje.

Ovo posljednje raspravljanje Prijedloga zakona rezultat je realizacije zaključka Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, donesenog na sjednici od 7.11.2003. godine, kada su usvojeni principi i načela. Tim zaključkom tražilo se od Komisije da za drugo čitanje na Zastupničkom domu sačini novo izvješće, bazirano na tekstu Prijedloga zakona, ranijem Izvješću o razmatranju Prijedloga zakona od 4.11.2003. godine i amandmanima koje zastupnici mogu ulagati na Prijedlog zakona zaključno s 14.11.2003. godine.

Na ovoj sjednici, predsjedatelj ističe da su pristigli amandmani koje su podnijeli: Klub zastupnika SDP-a i Klub zastupnika SDS-a, te zastupnici: Filip Andrić, Nikola Špirić, Hazim Felić, Beriz Belkić, Fatima Leho, Abdulah Nakaš, Munib Jusufović, Muhamed Moranjkić, Zoran Spasojević, Petar Kunić, Vinko Zorić, Ruža Sopta i Mirko Blagojević. Neki od amandmana naslovljeni su na Zastupnički dom, a neki na ovu komisiju.

U dugoj i sveobuhvatnoj raspravi sudjelovali su svi nazočni članovi Komisije kao i gosti. Uz pažljivo vođenje rasprave od strane predsjedatelja Komisije, raspravljalo se o svim pristiglim amandmanima. O njima su se članovi Komisije mogli usmeno i neposredno informirati od nazočnih podnositelja amandmana, kao i od predstavnika međunarodne zajednice i resornog ministarstva. Nakon rasprave o prihvatanju ili neprihvatanju amandmana, izjašnjavalo se neposredno glasovanjem o svakom ponuđenom amandmanu.

Nakon iscrpne i duge rasprave, Komisija je prihvatila pojedine amandmane zastupnika i to kako slijedi:

AMANDMAN I.

U članku 3., kraj rečenice (iza zagrada i zareza), mijenja se postojeći tekst i glasi: «Koja provodi zakonske i druge propise o indirektnom oporezivanju i politiku koju utvrđuje Vijeće ministara na prijedlog Upravnog odbora (u daljnjem tekstu Odbor).»

AMANDMAN II.

U članku 4. iza riječi «oporezivanju», mijenja se postojeći tekst i glasi: «i politike koju utvrdi Vijeće ministara na prijedlog Odbora», dok ostali dio teksta ostaje nepromijenjen.

AMANDMAN III.

Članak 7. mijenja se i glasi:

«Uprava ima direktora koji rukovodi, organizira i koordinira rad Uprave.

Direktor zastupa i predstavlja Upravu».

U istom članku stavak 3. koji glasi: «Zakon o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zakon o državnoj službi) («Službeni glasnik Bosne i Hercegovine», broj 19/02) ne primjenjuje se na direktora» briše se i dodaje u prijelaznim odredbama.

AMANDMAN IV.

U članku 8. stavak 5. u drugoj i trećoj rečenici iza riječi «proračuna» dodati riječ «Uprave».

U članku 8. stavak 7. riječi « i direktoru se pruža dovoljno fleksibilnosti za ostvarivanje ciljeva postavljenih u godišnjem planu rada» brišu se.

U članku 8. stavak 8. iza riječi «postavlja» dodaje se riječ «i razrješava».

AMANDMAN V.

U članku 12. stavci 1. i 2. brišu se, a ostaje stavak 3.

AMANDMAN VI.

U članku 13. iza izraza «27/00)» briše se točka i dodaju riječi: « i Zakona o izvršenju proračuna institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza».

U istom članku, iza riječi «proračuna», dodaje se riječ «uprave», a iza riječi «Odbora», stavlja se točka, a ostali dio rečenice se briše.

AMANDMAN VII.

U članku 14., alineji (i), mijenja se postojeći tekst i glasi:

«Utvrdjivanje prijedloga politike o indirektnom oporezivanju za provedbu u cijeloj Bosni i Hercegovini. Politiku utvrđuje Vijeće ministara Bosne i Hercegovine».

U članku 14. dodaje se stavak 5. koji glasi: «Odbor za svoj rad odgovara Vijeću ministara Bosne i Hercegovine».

AMANDMAN VIII.

U članku 16. stavak 2. mijenja se i glasi:

«Članovi Odbora konsenzusom biraju predsjedatelja iz reda članova na mandat od pet godina.»

AMANDMAN IX.

U članku 21. stavak 5. broj «26» zamjenjuje se brojem «24».

AMANDMAN X.

U članku 24. st. 1., 2., 3. i 4. riječ «priprema» zamjenjuje se riječima «je dužan završiti».

AMANDMAN XI.

U članku 25. stavak 2. iza riječi «zakona» dodaje se tekst koji glasi: «osim ako Odbor drukčije ne odluči, sve».

AMANDMAN XII.

U članku 27. st. 1. i 2. mijenjaju se i glase:

«U roku od šest mjeseci od stupanja na snagu ovoga zakona i zakona iz članka 24. stavak 1. točaka (ii) i (iii) direktor uspostavlja jedinstveni račun i neophodne procedure plaćanja».

«Prije uspostave jedinstvenog računa, naplata i raspodjela prihoda po osnovi indirektnih poreza vrši se prema postupcima koji su važili prije stupanja na snagu ovoga zakona».

Stavak 3. briše se.

U stavku 4. riječi: «kada jedinstveni račun postane operativan» zamjenjuju se riječima «kada se jedinstveni račun uspostavi». Na kraju ovog stavka, briše se točka i dodaju riječi: »roba i usluga».

AMANDMAN XIII.

U članku 28. početak prvog stavka mijenja se i glasi: «Izuzetno od članka 16. ovog zakona, prvi predsjednik Odbora može biti dodatni član Odbora, o čemu odluku donosi Vijeće ministara. U tom smislu, prvi predsjedavajući...» nastavak teksta ostaje isti.

U istom članku, stavak 2. briše se.

U istom članku, stavak 5. mijenja se i glasi: «Prvog predsjedatelja dužnosti razrješava Vijeće ministara. Prvi predsjedatelj može biti razriješen dužnosti kada Vijeće ministara ocijeni da nema više potrebe za strancem kao predsjedateljem, učini ozbiljne propuste...», ostali tekst ostaje nepromijenjen.

AMANDMAN XIV.

U članku 31. stavak 1. riječ «pripremiti» zamjenjuje se riječju «završiti».

AMANDMAN XV.

U članku 32. stavak 2. riječi: «organizira vršenje» zamjenjuju se riječima «je dužan okončati», riječi «priprema plan» zamjenjuju se riječima «donosi plan».

U stavku 3. istoga članka riječi: «direktor priprema nacrt okvirnog sporazuma» zamjenjuju se riječima «direktor realizira okvirni sporazum».

Imajući u vidu prihvaćene amandmane iz Izvješća o razmatranju Prijedloga zakona od 4.11.2003. godine, te uložene nove amandmane, Komisija je prihvatila tekst Prijedloga zakona s navedenim amandmanima većinom glasova.

Sukladno članku 89. Poslovnika Zastupničkog doma, Komisija je za izvjestitelja odredila predsjedatelja Komisije Nikolu Kragulja.

Ad 06. Tekuća pitanja

O ovoj točki dnevnog reda nije bilo rasprave niti zaključaka.

Po okončanju ove točke dnevnoga reda, završena je i sjednica Komisije. Sjednica je završena u 14.15 sati.

Tajnik Komisije

dr. Zijad Hasić

Predsjedatelj Komisije

Nikola Kragulj v.r.