



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ

Комисија за финансије и буџет

Број: 01/4-011-1615/03

Сарајево, 11.2.2004. године.

З А П И С Н И К

**13. сједнице Комисије за финансије и буџет Представничког дома
Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине,
одржане 17.11. 2003. године**

Сједница је почела у 11,00 часова.

Сједници су присуствовали:

- Никола Крагуљ, председавајући Комисије,
- Филип Андрић, први замјеник председавајућег Комисије,
- Фатима Лехо, други замјеник председавајућег комисије,
- Љиљана Милићевић, члан Комисије,
- Хазим Фелић, члан Комисије,
- Бериз Белкић, члан Комисије,
- Златко Лагумџија, члан Комисије,
- Абдулах Накаш, члан Комисије.

Одсутан је био члан Комисије Мирко Благојевић.

Од предлагача амандмана, сједници Комисије присуствовали су посланици: Петар Кунић, Мухамед Морањкић и Момчило Новаковић, који није остао до краја сједнице.

Сједници су присуствовали гости: Joe Graham из САFAО и Alan Leon Jensen, шеф канцеларије САFAО са сарадницама.

Из Министарства финансија и трезора БиХ присуствовали су: Љерка Марић, министар финансија и трезора БиХ, и Јусуф Кумалић, замјеник министра.

За сједницу је предложен и једногласно усвојен сљедећи

Д н е в н и р е д

- 01. Усвајање записника са 11. и 12. сједнице Комисије,**
- 02. Расправа о Приједлогу закона о систему индиректног опорезивања,**
- 03. Текућа питања.**

Ад 01. **Усвајање записника са 11. и 12. сједнице Комисије**

Предсједавајући Комисије Никола Крагуљ предложио је расправу о записницима са 11. и 12. сједнице Комисије. Бериз Белкић предложио је да се у записнику са 11. сједнице унесе податак да су чланови Комисије Абдулах Накаш и Златко Лагумџија прије завршетка, напустили сједницу због других обавеза. Примједба Бериза Белкића је прихваћена.

Након тога, чланови Комисије једногласно су усвојили записнике са 11. и 12. сједнице Комисије, уз примједбу Бериза Белкића.

Ад 02. **Расправа о Приједлогу закона о систему
индиректног опорезивања**

Предсједавајући Комисије је у уводу за ову тачку дневног реда поновио све битне податке досадашње процедуре Приједлога закона о систему индиректног опорезивања (у даљем тексту: Приједлог закона) пред комисијом и у фази расправе пред Представничким домом ПСБиХ.

Он је указао на чињеницу да је Комисија добила допис од Колегија Представничког дома ПСБиХ, којим се одређује надлежном комисијом за разматрање Приједлога закона. Истим актом констатовано је да је Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ на 20. сједници, одржаној 13. октобра 2003. године, усвојио захтјев предлагача Приједлога закона, Савјета министара БиХ, за разматрање Приједлога закона по хитном поступку у складу са чланом 104. Пословника Дома, а прихватањем овог захтјева рокови наведени у члановима 84.2, 90.2 и 93. скраћују се на пола. Достављено је и мишљење Уставно-правне комисије, која је актом број 01/1-011-1455/03, од 20.10.2003. године, оцијенила да постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона, да је уставни основ садржан у члану III тачка 1. ц) Устава Босне и Херцеговине, како је навео предлагач, и да се понуђени текст може упутити надлежној комисији Представничког дома у даљу процедуру усвајања.

Предсједавајући Комисије констатовао је да је Комисија о Приједлогу закона расправљала на 11., 12. и 13. сједници.

Предсједавајући подсјећа да су на 11. сједници на Приједлог закона амандмане уложили Клуб посланика Странке за БиХ, те посланици: Никола Шпирић, Филип Андрић, Момчило Новаковић и Никола Крагуљ. На наведеној сједници Комисије расправљано је о принципима, начелима и нормама (члановима) предложеног закона, као и уложеним амандманима. Комисија је констатовала да Закон има одређених недостатака (нетранспарентност, непрецизност и неконзистентност са другим законима) што може отежати његову примјену и изградњу система индиректног опорезивања, али је, руковођена потребом брзог уласка у реформу система, подржала потребу доношења предложеног закона, цијенећи да ће уочене мањкавости бити отклоњене кроз прописе који ће успједити у овој области. Након спроведене расправе, Комисија је прихватила поједине

амандмане посланика, па је текст закона, са усвојених 12 амандмана, прослиједила Представничком дому на разматрање и усвајање.

Ово посљедње расправљање Приједлога закона резултат је реализације закључка Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, донесеног на сједници од 7.11.2003. године, када су усвојени принципи и начела. Тим закључком тражило се од Комисије да за друго читање на Представничком дому сачини нови извјештај, базиран на тексту Приједлога закона, ранијем Извјештају о разматрању Приједлога закона од 4.11.2003. године и амандманима које посланици могу улагати на Приједлог закона закључно са 14.11.2003. године.

На овој сједници, председавајући истиче да су пристигли амандмани које су поднијели: Клуб посланика СДП-а и Клуб посланика СДС-а, те посланици: Филип Андрић, Никола Шпирић, Хазим Фелић, Бериз Белкић, Фатима Лехо, Абдулах Накаш, Муниб Јусуфовић, Мухамед Морањкић, Зоран Спасојевић, Петар Кунић, Винко Зорић, Ружа Сопта и Мирко Благојевић. Неки од амандмана насловљени су на Представнички дом, а неки на ову комисију.

У дугој и свеобухватној расправи учествовали су сви присутни чланови Комисије као и гости. Уз пажљиво вођење расправе од стране председавајућег Комисије, расправљало се о свим пристиглим амандманима. О њима су се чланови Комисије могли усмено и непосредно информисати од присутних подносилаца амандмана, као и од представника међународне заједнице и ресорног министарства. Након дискусија о прихватању или неприхватању амандмана, изјашњавало се непосредно гласањем о сваком понуђеном амандману.

Након исцрпне и дуге расправе, Комисија је прихватила поједине амандмане посланика и то како слиједи:

АМАНДМАН I

У члану 3., крај реченице (иза заграде и запете), мијења се постојећи текст и гласи: «Која спроводи законске и друге прописе о индиректном опорезивању и политику коју утврђује Савјет министара на приједлог Управног одбора (у даљем тексту Одбор).»

АМАНДМАН II

У члану 4. иза ријечи «опорезивању» мијења се постојећи текст и гласи: «и политике коју утврди Савјет министара на приједлог Одбора», док остали дио текста остаје непромијењен.

АМАНДМАН III

Члан 7. мијења се и гласи:

«Управа има директора који руководи, организује и координира рад Управе. Директор заступа и представља Управу».

У истом члану, став 3. који гласи: «Закон о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Закон о државној служби) («Службени гласник Босне и Херцеговине», број 19/02) не примјењује се на директора» брише се и додаје у прелазним одредбама.

АМАНДМАН IV

У члану 8. став 5. у другој и трећој реченици иза ријечи «буџета» додати ријеч «Управе».

У члану 8. став 7. ријечи «и директору се пружа довољно флексибилности за остваривање циљева постављених у годишњем плану рада» бришу се.

У члану 8. став 8. иза ријечи «поставља» додаје се ријеч «и разрјешава».

АМАНДМАН V

У члану 12. ставови 1. и 2. бришу се, а остаје став 3.

АМАНДМАН VI

У члану 13. иза израза «27/00») брише се тачка и додају ријечи: «и Закона о извршењу Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза».

У истом члану иза ријечи «буџета» додаје се ријеч «управе», а иза ријечи «Одбора» ставља се тачка, а остали дио реченице се брише.

АМАНДМАН VII

У члану 14., алинеји (и), мијења се постојећи текст и гласи:

«Утврђивање приједлога политике о индиректном опорезивању за провођење у цијелој Босни и Херцеговини. Политику утврђује Савјет министара Босне и Херцеговине».

У члану 14. додаје се став 5. који гласи: «Одбор за свој рад одговара Савјету министара Босне и Херцеговине».

АМАНДМАН VIII

У члану 16. став 2. мијења се и гласи:

«Чланови Одбора консензусом бирају предсједавајућег из реда чланова на мандат од пет година.»

АМАНДМАН IX

У члану 21. став 5. број «26» замјењује се бројем «24».

АМАНДМАН X

У члану 24. ст. 1., 2., 3. и 4. ријеч «припрема» замјењује се ријечима «је дужан завршити».

АМАНДМАН XI

У члану 25. став 2. иза ријечи «закона» додаје се текст који гласи: «осим ако Одбор друкчије не одлучи, све».

АМАНДМАН XII

У члану 27. ст. 1. и 2. мијењају се и гласе:

«У року од шест мјесеци од ступања на снагу овог закона и закона из члана 24. став 1. тачака (ии) и (иии) директор успоставља јединствени рачун и неопходне процедуре плаћања».

«Прије успостављања јединственог рачуна, наплата и расподјела прихода по основу индиректних пореза врши се према поступцима који су важили прије ступања на снагу овог закона».

Став 3. брише се.

У ставу 4. ријечи: «када јединствени рачун постане оперативан» замјењују се ријечима «када се јединствени рачун успостави». На крају овог става брише се тачка и додају ријечи: »роба и услуга».

АМАНДМАН XIII

У члану 28. почетак првог става мијења се и гласи: «Изузетно од члана 16. овог закона, први предсједник Одбора може бити додатни члан Одбора, о чему одлуку доноси Савјет министара. У том смислу, први предсједавајући...» наставак текста остаје исти.

У истом члану став 2. брише се.

У истом члану став 5. мијења се и гласи: «Првог предсједавајућег дужности разрјешава Савјет министара. Први предсједавајући може бити разријешен дужности када Савјет министара оцијени да нема више потребе за странцем као предсједавајућим, учини озбиљне пропусте...», остали текст остаје непромијењен.

АМАНДМАН XIV

У члану 31. став 1. ријеч «припремити» замјењује се ријечју «завршити».

АМАНДМАН XV

У члану 32. став 2. ријечи: «организује вршење» замјењују се ријечима «је дужан окончати», ријечи «припрема план» замјењују се ријечима «доноси план».

У ставу 3. истог члана ријечи: «директор припрема нацрт оквирног споразума» замјењују се ријечима «директор реализује оквирни споразум».

Имајући у виду прихваћене амандмане из Извјештаја о разматрању Приједлога закона од 4.11.2003. године, те уложене нове амандмане, Комисија је прихватила текст Приједлога закона са наведеним амандманима већином гласова.

У складу са чланом 89. Пословника Представничког дома, Комисија је за извјестиоца одредила предсједавајућег Комисије Николу Крагуља.

Ад 06. **Текућа питања**

О овој тачки дневног реда није било дискусије ни закључака.

По окончању ове тачке дневног реда, завршена је и сједница Комисије. Сједница је завршена у 14,15 часова.

Секретар Комисије

др Зијад Хасић

Предсједавајући Комисије

Никола Крагуљ с.р.