



ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ
Уставно - правна комисија
Број: 01/1-011-1191/03
Сарајево, 03.09.2003.

З А П И С Н И К **са 13. сједнице Уставно - правне комисије**

Сједница је одржана 03.09.2003. године с почетком у 11,00 часова.

Сједници су присуствовали чланови Комисије:

- | | |
|-------------------|-----------------------|
| 1. Бериз Белкић | 5. Тихомир Глигорић |
| 2. Мирсад Ђеман | 6. Мартин Рагуж |
| 3. Сеада Палаврић | 7. Петар Кунић и |
| 4. Миро Иво Јовић | 8. Момчило Новаковић. |

Сједници није присуствовао члан Комисије Нијаз Дураковић.

Сједници су такође присуствовали: Слободан Наградић, Ненадић Марио, Мијо Катана, Шечић Исмет, Ашчећић Џевад и Ђорђе Ратковица у име Савјета министара БиХ, посланици Сеад Авдић Филип Андрић и Никола Шпирић предлагачи закона, те Мурис Коцага у име Изборне комисије БиХ и Емир Ковачевић из Свјетске конференције Религија за мир.

Сједници је присуствовао секретар Комисије Милан Зјајић.

Предсједавајући Комисије Мирсад Ђеман, је поздравио госте и чланове Комисије па уз напомену да се под осталим питањима, тачка 9. дневног реда, чланови Комисије требају информисати о неким захтјевима за аутентично тумачење закона које је донијела Парламентарна скупштина БиХ и припремама за издавање публикације са Округлог стола о надлежностима и односима БиХ и ентитета, предложио сљедећи:

Д Н Е В Н И Р Е Д

01. Приједлог закона о измјени Изборног закона Босне и Херцеговине, предлагача посланика: др. Сеада Авдића, Иве Лозанчића и Мухамеда Алтића
02. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о концесијама Босне и Херцеговине, предлагач посланик Филип Андрић,
03. Приједлог закона о ваздухопловству Босне и Херцеговине, предлагач Савјет Министара Босне и Херцеговине,
04. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о избјеглицама из Босне и Херцеговине и расељеним особама у Босни и Херцеговини, предлагач Савјет министара БиХ,
05. Приједлог закона о Новинској агенцији БиХ "БХ ПРЕСС", предлагач посланик Сеад Авдић,
06. Приједлог Оквирног закона о реституцији у БиХ, предлагач посланик Никола Шпирић, (наставак расправе),
07. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине, предлагач посланик Никола Шпирић,
08. Приједлог закона о слободи вјере и правном положају цркава и вјерских заједница у БиХ, предлагач Савјет министара БиХ,
09. Остала питања.

Бериз Белкић је предложио да се са дневног реда скине тачка 6. Приједлог оквирног закона о реституцији у БиХ, због бројних реакција интересних група, писама и дописа и предложио да се пружи прилика свим члановима Комисије да проуче материјале које је он лично добио, умножио и донио за све чланове Комисије. Након дискусије Мартина Рагуџа и Тихомира Глигорића, који су предложили да се отвори расправа по тачци 6. дневног реда и тада одлучи о евентуалном одгађању, једногласно је прихваћен дневни ред онакав како га је предложио председавајући Тџеман.

Ад. 1. Приједлог закона о измјени Изборног закона Босне и Херцеговине,

У уводном излагању предлагач закона Сеад Авдић је образложио понуђени приједлог и посебно истакао да је у личности општинских начелника концентрисано и превише овлашћења, и сваки други начин избора тих особа, осим непосредног, не би био демократичан. Позвао се на Европску повељу о локалној самоуправи и још додао да није у питању радикалнија измјена изборног закона.

Затим се развила опширна дискусија у којој је на почетку Петар Кунић истакао да за конкретни закон нема уставног основа да је у питању надлежност ентитета и да је Република Српска питање избора начелника општина већ рјешила својим прописом, а Изборна комисија БиХ треба у складу са чланом 2.21 да уреди надлежности изборних комисија ентитета.

Сеада Палаврић се осврнула на неке формалне недостатке у преамбули приједлога и истакла свој став да се питање измјена изборног закона треба ријешити цјеловито кроз приједлог који би дошао од Савјета министара БиХ, а ова иницијатива би евентуално могла бити допринос тој активности за коју вријеме истиче. Мирсад Тџеман је наставио са констатацијом да је Радна група за измјене Изборног закона требала почети радити, али када је конкретан приједлог сметњи нема у Уставу БиХ, али је сметња у Уставу Федерације БиХ који је питање избора начелника и градоначелника уредио као посредене изборе од стране скупштина општина, односно општинских вијећа и Градских скупштина/вијећа.

Након проведене расправе, Уставно-правна комисија је једногласно утврдила да

1. Постоји уставно – правни основ за доношење Изборног закона БиХ, па и доношење измјена и допуна Изборног закона БиХ, што је Парламентарна скупштина БиХ и учинила доносећи Изборни закон БиХ ("Службени гласник БиХ" бр. 23/01) и Измјене и допуне Изборног закона БиХ ("Службени гласник БиХ" бр. 23/02).

Имајући у виду, међутим, да се измјенама и допунама предлаже измјена само начина избора начелника општина и градоначелника и то у супротности изричитим одредбама Устава Федерације БиХ (члан VI (4) б): "Општинско вијеће: ... б) бира општинског начелника;...", а у Амандману XVI (4) б): "Градско вијеће: ... б) бира градоначелника;..."), док Устав Републике Српске не уређује ово питање директно, него је оно уређено законом, Уставно-правна комисија је мишљења да нема уставног основа за доношење Закона о измјенама и допунама Изборног закона БиХ, како су га предложили посланици Сеад Авдић, Иво Лозанчић и Мухамед Алтић.

Комисија је, такође једногласно уз сагласност предлагача закључила да:

2. Имајући у виду да је Савјет министара БиХ формирао Радну групу за припрему Приједлога ширих измјенама и допунама Изборног закона Босне и Херцеговине, тој Радној групи треба достави текст Приједлог закона о измјенама и допунама Изборног закона Босне и Херцеговине, као иницијативу. Радна група приликом израде цјеловитог Приједлога закона о измјенама и допунама Изборног закона Босне и Херцеговине између осталог треба имати у виду и ову иницијативу.

3. Цијенећи наведено ваља обуставити законодавни поступак по Приједлогу закона о измјенама и допунама Изборног закона Босне и Херцеговине који су поднијели посланици Сеад Авдић, Иво Лозанчић и Мухамед Алтић.

Ад. 2. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о концесијама Босне и Херцеговине

Без посебне расправе, након краћег обраћања предлагача закона посланика Филипа Андрића, чланови Комисије су једногласно утврдили

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о концесијама Босне и Херцеговине,

2. Уставни основ садржан је у члану IV. тачка 4. а) Устава Босне и Херцеговине, како је навео предлагач,

3. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

Ад. 3. Приједлог закона о ваздухопловству Босне и Херцеговине

Без посебне расправе чланови Комисије су једногласно утврдили

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о ваздухопловству Босне и Херцеговине,

2. Уставни основ садржан је у члану IV. тачка 4. а) у вези са чланом III тачка 1. j) Устава Босне и Херцеговине, како је навео предлагач,

3. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

Ад. 4. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о избјеглицама из Босне и Херцеговине и расељеним особама у Босни и Херцеговини,

Без посебне расправе чланови Комисије су једногласно утврдили

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о избјеглицама из Босне и Херцеговине и расељеним особама у Босни и Херцеговини,

2. Уставни основ садржан је у члану IV. тачка 4. а) у вези са чланом III тачка 1. ф) Устава Босне и Херцеговине, како је навео предлагач,

3. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

Члан Комисије Петар Кунић је најавио да ће амандманима на предложени закон дјеловати у сиљу заштите једне категорије лица избјеглих из Хрватске која су вршила замјену своје имовине са особама из БиХ и сада због разлика у законима морају да напусте имовину у БиХ, а да нису у могућности да изврше поврат имовине у Хрватској.

Ад. 5. Приједлог закона о Новинској агенцији БиХ "БХ ПРЕСС",

Након уводних ријечи предлагача закона Сеада Авдића развила се опширна дискусија у којој су узели учешће сви чланови Комисије. Јединствен став свих присутних се састојао у позитивној оцјени за организацију Јавног саслушања о предметном закону и у критичком осврту на чињеницу незаинтересованости Савјета министара БиХ, јер нису узели учешће у Јавном саслушању и нису, на писмени захтијев Комисије доставили тражено очитовање о Приједлогу Закона о Новинској агенцији БиХ "БХ ПРЕСС". У расправи су изнешени и различити утисци са Јавног саслушања. Тако је Сеад Авдић изнио став да је на Јавном саслушању дата подршка Приједлогу закона, док, напротив, по мишљењу Момчила Новаковића те подршке није било и да су провладали негативни ставови учесника.

На крају је једногласно одлучено да се још једном одгоди гласање о принципима предложеног закона и поново, ургенцијом од Савјета министара БиХ затражи очитовање, а од Колегија дома затражи сагласност за продужење рока за подношење извјештаја надлежне комисије.

Ад. 6. Приједлог Оквирног закона о реституцији у БиХ,

Након што је предједавајући Ђеман нагласио да се наставља расправа о принципима предложеног закона, дао је ријеч предлагачу Николи Шпирићу, који је у опширној дискусији појашњавао поједина рјешења и изнио отвореност за све иницијативе, али истако и неопходност да БиХ донесе овакав закон и отпочне са рјешавањем неправди које су раније нанешене њеним грађанима и да би, ако се процес сада отвори, до 2009. године се могао окончати.

Тихомир Глигорић је у својој дискусији изнио да постоје различите реакције на Приједлог закона и да би било од користи на неки начин, ако не јавним саслушањем, онда путем округлог стола, доћи у прилику чути што више идеја и ставова о суптилним питањима.

У опширној дискусији, јављајући се више пута за ријеч Момчило Новаковић је између осталог истако како не спори да се ради о изузетно важном закону, али и да спори да се могу ентитетима наметати финнисијска издавања, која се у овом тренутку немогу ни процијенити. То је по њему разлог да се не жури са овим законом. Присјећао се чињенице да је раније била формирана радна група за израду приједлога закона, али да никада није завршила посао и обзиром на ту чињеницу да би му трбало бар толико времена да може обавити консултације у Влади Републике Српске и одлучити се о евентуалном амандманском дјеловању.

Иво Миро Јовић је пак био за то да се исправљају повјесне граешке и врати свима отето.

Ако жели бити правна држава БиХ мора респектовати Европске конвенције о заштити људских права, нагласио је у својој дискусији Мартин Рагуж и између осталог додао да је по њему Приједлог закона добро постављен и да треба видјети шта је то што би требало имати подршку Парламента, да додатне консултације могу користити, али да треба ићи напријед и да тај моменат позитивног расположења треба користити иако је лимитирајући фактор то што би ентитети из својих буџета морали плаћати неке ствари, али и то неко мора.

Саеада Палаврић је подржавајући остале дискусанте истакла да би се од Савјта министара БиХ требало затражити мишљење уз напомену о важности закона и њиховог става о њему. Оваквом ставу су се прикључили Петар Кунић и Бериз Белкић.

На крају је председавајући Ђеман предложио да се од Савјета министара БиХ затражи очитовање, од Колегија дома продужење рока за подношење извјештаја надлежне комисије, а Клубовима посланика или другим заинтересованим оставља временски простор за организовање колоквија, округлих столова и слично. Овај приједлог је једногласно прихваћен.

Ад. 7. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине,

На почетку расправе предлагач закона Никола Шпирић је између осталог нагласио да прихвата да амандман Петра Кунића, са модификацијом коју је предложио Бериз Белкић, постане саставни дио Приједлога закона. Такође се сагласио и са измјенама правно-техничке природе које је касније предложио Мирсад Ђеман. У међувремену је вођена расправа о томе да ли прихватити амандман, који је по Момчилу Новаковићу, Сеади Палаврић и Петру Кунићу изишао изван оквира Приједлога закона или је спорно питање ријешено прихватањем од стране предлагача. Секретар Милан Зјајић је упозоравао да у Пословнику дома нема такве врсте ограничења за улагање амандмана, а да се правно-техничка обрада врши прије објављивања или амандманским дјеловањем.

На крају је Комисија једногласно прихватила принципе закона, а уз један "уздржан" глас усвојила текст Приједлога закона о сукобу интереса у институцијама власти БиХ са придодатим чланом и уз извршену правно-техничку обраду.

Ад. 8. Приједлог закона о слободи вјере и правном положају црква и вјерских заједница у БиХ,

Након уводне дискусије Слободана Наградића, који је као представник предлагача Савјета министара БиХ дао краћа образложења за ријеч се јавила Сеада Палаврић, те обзиром на чињеницу да су Коментари експерата Савјета Европе достављени члановима Комисије на сједници, предложила да се расправа одгоди како би чланови Комисије имали могућност да проуче пристигли материјал и определијеле се о евентуалном улагању амандмана. Овакав став су подржали у краћим дискусијама Тихомир Глигорић, Момчило Новаковић и Мирсад Ђеман.

Након што се са пар ријечи присутнима обратио Емир Ковачевић из Свјетске конференције Религија за мир, Комисија је једногласно одгодила расправу о овом Приједлогу закона за сљедећу сједницу и одлучено је да се у складу са Пословником дома од Колегија затражи одобрење за продужење рока за подношење извјештаја надлежне комисије.

Ад. 9. Остала питања,

Под овом тачком дневног реда председавајући је упознао чланове Комисије о томе да су пристигли извјесни захтјеви за аутентично тумачење и да су прослијеђени Комисији без изричитог захтјева Колегија. У вези са овим захтјевима Комисија је потврдила своје раније закључке везане за аутентично тумачење. Такође је упознао чланове Комисије о активностима на објављивању публикације са Округлог стола одржаног у 7. мјесецу и о активностима везаним за наредни Округли сто о Јединственим правилима правног нормирања.

Пошто је дневни ред био исцрпљен председавајући је у 14,30 часова закључио сједницу.

СЕКРЕТАР КОМИСИЈЕ
Милан Зјајић

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ КОМИСИЈЕ
Мирсад Ђеман

