



Број/Број: 01/5-50-1-12-27/04
Сарајево/Сарајево: 15.06.2005.

ЗАПИСНИК

27. сједнице Комисије за људска права, миграцију, избјеглице и азил, одржане 3.6.2005. године, с почетком у 10,00 часова

Сједници Комисије присуствовали су:

- др. Тихомир Глигорић, други замјеник предједавајућег Комисије
- Ружа Сопта, члан Комисије
- Мухамед Алтић, члан Комисије,
- Селим Бешлагич, члан Комисије,
- Наџида Млаћо, члан Комисије,
- Сенија Капетановић, члан Комисије,,
- Марија Перкановић, члан Комисије,.

Сједници нису присуствовали: Елмир Јахић, предједавајући Комисије и Мартин Рагуџ, први замјеник предједавајућег Комисије. Од гостију, сједници Комисије присуствовали су: Момчило Новаковић и Мирсад Ђеман, посланици Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ и подносиоци амандмана; Витомир Поповић, омбудсмен за људска права БиХ; Есад Мухибић, Вера Јовановић и Бранка Рагуџ, федерални омбудсмени, те Нада Граховац омбудсмен и Енес Хашић и Милан Шубарић замјеници омбудсмена Републике Српске. Осим њих, у своству госта присуствовали су и Илија Утмелидзе из Мисије ОЕБС БИХ, др. Слободан Наградић, помоћник министра за људска права Босне и Херцеговине и Ивица Чавар, менаџер регионалног пројекта «Законодавство и грађани» из организације Центри цивилних иницијатива.

Како сједници није присутан предједавајући Комисије Елмир Јахић, сједницом је предједавао други замјеник предједавајућег др Тихомир Глигорић

Други замјеник предједавајућег Комисије предложио је расправу о дневном реду који је понуђен у позиву на сједницу Комисије. У дискусији је учествовала Ружа Сопта, која се питала да ли да се на дневни ред ставља тачка Расправа о Приједлогу закона о измјенама и допунама Закона о омбудсмену за људска права БиХ, а од Савјета министара Босне и Херцеговине нисмо добили изјашњење нити мишљење. На сличан упит Селима Бешлагича, др Слободан Наградић, помоћник министра за људска права БиХ укључио се у дискусију о дневном реду. Он је истакао да су амандмани Мартина Рагуџа и Момчила Новаковића суштинске природе, па је потребно још времена да се Савјет министара о томе изјасни. Предложио је скидање с дневног реда ове тачке или одлагање изјашњења о њој за одређени период. У дискусију се укључио и Витомир Поповић, омбудсмен за људска права БиХ који је констатовао да се расправе и активности усвајања Приједлога закона о измјенама и допунама Закона о омбудсмену одвијају без знања Омбудсмена. Данас је веома тешко стање у Институцији омбудсмена БиХ, а исто тако и у ентитетским институцијама.

Након расправе о дневном реду, други замјеник предједавајућег Комисије, др Тихомир Глигорић је предложио да се тачка 2. дневног реда задржи, али да се тражи од Колегија продужење рока изјашњавања о Приједлогу закона о измјенама и допунама Закона о омбудсмену за људска права БиХ, те одложи за наредних 30 дана.

Овај приједлог другог замјеника предједавајућег Комисије, чланови Комисије су прихватили, па је Комисија прихватила слиједећи

Дневни ред:

- 01. Усвајање записника 26 сједнице Комисије,**
- 02. Расправа о Приједлогу закона о измјенама и допунама Закона о омбудсмену за људска права БиХ,**
- 03. Расправа о Приједлогу закона о измјенама и допунама Закона о заштити права припадника националних мањина – поступање по закључку Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ од 4.5.2005. године.**
- 04. Текућа питања**

Ад. – 1. Усвајање записника 26. сједнице Комисије

Након усвајања дневног реда, други замјеник предједавајућег Комисије је предложио расправу и изјашњење о записнику Комисије 26. сједнице. Дискусије о записнику није било.

Како није било дискусије о записнику, Комисија је усвојила записник 26. сједнице.

Ад. – 2. Расправа о Приједлогу закона о измјенама и допунама Закона о омбудсмену за људска права БиХ,

Отварајући ову тачку дневног реда, други замјеник предједавајућег Комисије др Тихомир Глигорић је само констатовао да Комисија доноси закључак да се тражи од Колегија продужење рока од 30 дана за ново изјашњавање о Приједлогу закона о измјенама и допунама Закона о омбудсмену за људска права БиХ, што су чланови Комисије једногласно прихватили.

Ад. 3. Расправа о Приједлогу закона о измјенама и допунама Закона о заштити права припадника националних мањина – поступање по закључку Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ од 04.05.2005.

Као увод за ову тачку дневног реда, на захтјев другог замјеника предједавајућег Комисије, секретар Комисије др Зијад Хасић је дао увод о току досадашњег поступка Приједлога закона о измјенама и допунама Закона о заштити права припадника националних мањина. Група посланика Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине и то: Мартин Рагуж, Мирсад Ћеман и Селим Бешлагич доставили су Парламентарној скупштини БиХ 03.12.2004. године Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о заштити права припадника националних мањина (у даљем тексту: Приједлог закона). Он је истакао да је Уставно-правна комисија Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је на 36. сједници одржаној 16.12.2004. године разматрала је Приједлог закона и доставила 17.12.2004. године Мишљење којим је утврдила постојање ваљаног уставно-правног основа за доношење Закона. Секретар Комисије подсетио је да је Комисија за људска права, имиграцију, избјеглице и азил Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, у својству надлежне комисије, разматрала је Приједлог закона на 19. сједници одржаној 17.01.2005. године, те након опће расправе:

- a) са пет гласова “за”, без гласова “против” и једним гласом “суздржан” подржала принципе Приједлога закона,
- b) донијела закључак којим тражи од Савјета министара Босне и Херцеговине да сачини своје мишљење о тексту Приједлога закона, као и да прибави мишљења ентитетских влада и влада кантона о обавезама које ствара приједлог закона, посебно код финансирања образовања и издавачке дјелатности уџбеника за националне мањине.

Савјет министара Босне и Херцеговине је 12.04.2005.године размотрило и прихватило Мишљење које је Министарство за људска права и избјеглице дало у вези тумачења Приједлога закона. Ова комисија је на 25. сједници одржаној 21.04.2005. године констатовала да је посланик Момчило Новаковић уложио амандмане на Приједлог закона. Након опће расправе о Приједлогу закона, Комисија је једногласно закључила да није потребно мијењати Закон о заштити права припадника националних мањина на начин како је предвиђено Приједлогом закона. На овај начин, Комисија је прихватила мишљење Савјета министара БиХ од 12.04.2005. године, односно Министарства за људска права и избјеглице Босне и Херцеговине. Овакво мишљење подржао је један од предлагача Приједлога закона, посланик Селим Бешлагич. Комисија је сматрала исправним мишљење исказано од стране Министарства за људска права и избјеглице БиХ да *“за стабилност правног система важно је да се усвојени закони не мијењају без посебних разлога или промјене околности које траже другачије уређивање односа у заједници. Предложени опсег промјена Закона суштински ништа не мијења без посебних разлога или промјене околности које траже другачије уређивање односа у заједници”*. Комисија је имала у виду и чињеницу да је Закон о заштити права припадника националних мањина прије усвајања 2003. године разматран од стране Венецијанске комисије и усаглашен са мишљењем овог тијела. Она је сматрала важним провођење одредби овог закона, па је донијела закључак којим предлаже колегијима домова Парламентарне скупштине БиХ да одреде критерије за оснивање и избор Савјета националних мањина, као што је предвиђено Законом, те убрзају процес његовог оснивања. Секретар Комисије је указао на чињеницу да је разматрајући Приједлог закона с Извјештајем Комисије, Представнички дом је на 56. сједници, одржаној 04.05.2005. године, донио закључак којим је констатовао да Извјештај Комисије није усвојен те је дао Комисији нови рок од 30 дана за разматрање Приједлога закона. Данас смо у прилици да поведемо расправу и донесемо закључке о даљој судбини овог законског пројекта. Данас, на сједници Комисије може се констатовати да је посланик Ђеман Мирсад дана 02.06.2005. године уложио амандмане на Приједлог закона, а посланик Момчило Новаковић још раније.

Мирсад Ђеман указао је на чињеницу да је Центар цивилних иницијатива (ЦЦИ) организовао састанак 31.05.2005. године на којем су присуствовали одређени посланици и представници Савјета министара, а резултат састанка су амандмани које је он поднио са жељом да се они усвоје и да Приједлог закона настави своју процедуру доношења.

Момчило Новаковић изјавио је да је упознат с амандманима које је Ђеман поднио, те ако они буду прихваћени од Комисије, он ће повући своје раније предате амандмане.

Др. Слободан Наградић истакао је да је прије 3 дана одржан састанак у организацији ЦЦИ на којем је вођена конструктивна дискусија. Она је обухватила текст Приједлога закона и амандмане, те се заложио да чланови Комисије прихвате Приједлог закона с Ђемановим амандманима.

У даљој расправи, разматрани су амандмани посланика Мирсада Ђемана, на начин и по принципу “члан по члан, амандман по амандман”, као и о Приједлогу закона у цјелини

Након проведене расправе, Комисија је прихватила амандмане и то како слиједи:

Амандман I

Члан 2. Приједлога закона се брише.

Амандман II

Члан 3. Приједлога закона се брише.

Амандман III

У ставу 1. члана 5. (који се односи на став 1. члана 10. основног текста Закона) бришу се ријечи. «и слично», а умјесто тога додају ријечи: «и други субјекти и облици организовања и дјеловања».

У истом члану, у ставу 2. бришу се ријечи: «и сличном».

Амандман IV

У члану 8. (који се односи на став 1. члана 16. основног текста Закона), умјесто ријечи: «као и посебне емисије, на службеним језицима о припадницима националних мањина у БиХ»,

треба да стоји: «као и емисије, на службеним језицима о припадницима националних мањина у БиХ».

Амандман V

У члану 9. иза ријечи: «наслијеђа у БиХ» додају се ријечи: «и ентитетима».

Амандман VI

У члану 10. који се односи на члан 18. основног текста Закона, на крају става 1. иза ријечи: «према посебном пропису у БиХ» брише се тачка и додају ријечи «у складу с законима који регулишу ову област».

У истом члану у ставу 2. брише се ријеч «једнакоправности», а иза ријечи: «националних мањина» се ставља тачка, а преостали дио текста који почиње ријечима: «са осталим грађанима...» брише се.

Амандман VII

Текст члана 14. који се односи на члан 22. мијења се и гласи:

«У члану 22. став 2. иза ријечи «Комисије за људска права» додају се ријечи: «и других комисија и радних тијела».

Амандман VIII

Члан 16. који се односи на члан 26. основног текста Закона брише се с тим што се иза ријечи: «Република Српска, Федерација БиХ и» у члану 26. основног текста Закона додају ријечи: «и Брчко Дистрикт»

Амандман IX

Члан 17. Приједлога закона који се односи на члан 26., тј. додавањем члана 26.а) брише се.

Амандман X

Члан 18. који се односи на члан 27. основног текста Закона брише се.

Амандман XI

Члан 19. брише се.

На крају расправе и након гласања о амандманима и цијелом тексту Приједлога закона, Комисија је прихватила текст Приједлога закона са усвојеним амандманима, уз констатацију да је Закон неопходно донијети, те предложила Представничком дому Парламентарне скупштине БиХ његово усвајање.

У смислу одредби члана 89. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, за извјестиоца у пленарној фази Комисија именује другог замјеника председавајућег Комисије доц. др Тихомира Глигорића.

Ад. - 4. Текућа питања

Отварајући ову тачку дневног реда, други замјеник председавајућег Комисије предложио дискусију о било којим питањима из надлежности Комисије. У расправи је учествовало неколико чланова Комисије на тему представки грађана. Исказана је бојазан да ће се Комисија затрпати представкама, те неће моћи квалитетно обавити ову битну надлежност.

На крају дискусије закључено је да се за наредну сједницу припреми преглед пристиглих представки грађана и стање њихове ажурности, ради информисања.

Завршавајући ову тачку дневног реда, Комисија је завршила своју 27. сједницу.

Сједница је завршена у 11,54 часова.

Саставни дио овог записника чини стенограм записника којег је израдила Заједничка служба Парламентарне скупштине БиХ.

СЕКРЕТАР КОМИСИЈЕ

др. Зијад Хасић

ДРУГИ ЗАМЈЕНИК
ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋЕГ КОМИСИЈЕ
Др. Тихомир Глигорић.