



Broj: 02/1-50-1-22-49/09

Dana, 12.1.2010.

ZAPISNIK

sa 49. sjednice Ustavnopravne komisije Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH održane 12.1.2010. godine s početkom u 11. sati.

Sjednici su prisustvovali članovi Komisije:

1. Ivo Miro Jović,
2. Slobodan Šaraba,
3. Zoran Koprivica,
4. dr Božo Ljubić,
5. dr Hilmo Neimarlija,

Sjednici je prisustvovao i sekretar Ustavnopravne komisije, dr. Zijad Hasić.

Sjednici, iz opravdanih razloga, nije prisustvovao Sulejman Tihić, drugi zamjenik predsjedavajućeg Ustavnopravne komisije.

Od gostiju, sjednici Ustavnopravne komisije prisustvovali su: Bajazit Jašarević, poslanik u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine BiH; Mario Nenadić, pomoćnik ministra za ljudska prava BiH; Bojan Ninković iz Ministarstva pravde BiH; Nedim Hogić, Pravni savjetnik USAID PS BiH i Vildana Bakšić, Pravni asistent OSCE BiH; Nenad Pandurević i Zoran Brkić iz Parlamentarne skupštine BiH.

Nakon kraće diskusije, na prijedlog predsjedavajućeg **Ive Mire Jovića**, članovi Ustavnopravne komisije su usvojili slijedeći

DNEVNI RED

1. Verificiranje Zapisnika 48. sjednice Komisije;
2. Razmatranje i dogovor o realiziranju ranije donesenih zaključaka;
3. **Prijedlog zakona o Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine**; predlažać Slobodan Šaraba, delegat u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, (usaglašenost s Ustavom i pravnim sistemom: Prva faza u nadležnoj komisiji: čl. 97. i 98. Poslovnika);
4. **Prijedlog zakona o dopuni Zakona o Vijeću Ministara Bosne i Hercegovine**; predlažać Slobodan Šaraba, delegat u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, (usaglašenost s Ustavom i pravnim sistemom: Prva faza u nadležnoj komisiji: čl. 97. i 98. Poslovnika);
5. **Prijedlog zakona o dopuni Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine**; predlažać Slobodan Šaraba, delegat u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, (usaglašenost s Ustavom i pravnim sistemom: Prva faza u nadležnoj komisiji: čl. 97. i 98. Poslovnika);
6. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine**; predlažać Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine; (usaglašenost s Ustavom i pravnim sistemom: član 97. Poslovnika);

7. Realizacija zaključka s 3. sjednice u vezi obrazovanja Fonda za pravilnu nadoknadu imovine (realizacija u skladu s članom 26. stav (2) Poslovnika Doma naroda);
8. Realizacija zaključka s 3. sjednice u vezi oslobođanja poreza zaposlenih građana BiH u međunarodnim institucijama, (realizacija u skladu s članom 26. stav (2) Poslovnika Doma naroda);
9. Razmatranje i usvajanje **Izveštaja o radu** Ustavnopravne komisije Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH za 2009. godinu;
10. Razmatranje i usvajanje **Orijentacionog radnog plana** Ustavnopravne komisije za 2010. godinu.
11. Ostala pitanja

Ad. 1. Verificiranje Zapisnika 48. sjednice Komisije

Ivo Miro Jović, predsjedavajući Komisije, predložio je diskusiju o ovoj tački Dnevnog reda.

Nije bilo diskusije o Zapisniku 48. sjednice.

Nakon toga, Ustavnopravna komisija je jednoglasno usvojila Zapisnik 48. sjednice.

Ad. 2. Razmatranje i dogovor o realizaciji ranije donesenih zaključaka

U uvodu za ovu tačku dnevnog reda, **Ivo Miro Jović**, predsjedavajući Ustavnopravne komisije, predložio je da, po običaju, sekretar Komisije, prezentira stanje zaključaka i njihove realizacije.

Sekretar Komisije, **dr Zijad Hasić**, upoznao je članove Komisije o stanju zaključaka, konstatirajući da je članovima Komisije dostavio pismeni pregled zaključaka i njihove dosadašnje realizacije. On je ukazao na okolnost da se danas, na sjednici Ustavnopravne komisije, nalaze dva zaključka, kao posebne tačke dnevnog reda. Na tu okolnost, ukazao je o **Slobodan Šaraba** u svojoj diskusiji.

Nakon toga, Ustavnopravna komisija je primila k znanju informiranje o realizaciji zaključaka.

Ad. 3. Prijedlog zakona o Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine; predlagač Slobodan Šaraba, delegat u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, (usaglašenost s Ustavom i pravnim sistemom: Prva faza u nadležnoj komisiji: čl. 97. i 98. Poslovnika)

U vezi ove tačke, predsjedavajući Ustavnopravne komisije, Ivo Miro Jović, istakao je sljedeće:

Slobodan Šaraba, delegat u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH, kao predlagač, dostavio je, 24.11.2009., Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH Prijedlog zakona o Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine, radi razmatranja i usvajanja. Naša, Ustavnopravna komisija je nadležna komisija i za usaglašenost s Ustavom BiH i pravnim sistemom ovog prijedloga, te za principe zakona. Predložio je raspravu.

U raspravi su učestvovali: **Slobodan Šaraba, Bojan Ninković, Zoran Koprivica, dr Hilmo Neimarlija i Ivo Miro Jović**.

Nakon provedene rasprave, Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH jednoglasno je utvrdila sljedeće:

1. Postoji ustavopravni osnov za donošenje Zakona o Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine;
2. Ponuđeni tekst zakona usaglašen je sa Ustavom i pravnim sistemom BiH;
3. Ponuđeni tekst zakona može se uputiti u daljnju zakonodavnu proceduru.

Ustavnopravna komisija, s dva glasa "za", dva glasa "protiv" i jednim "suzdržanim" glasom, nije podržala principe predloženog zakona, a obrazložila je to na sljedeći način:

U skladu s članom 101. stav (1) Poslovnika Doma naroda, Ustavnopravna komisija je obrazložila negativno mišljenje o principima predloženog zakona sljedećim stavom:

Ustavnopravna komisija smatra da su principi Prijedloga zakona o Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine suprotni rješenjima o Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine, sadržanim u članu VI. Ustava BiH. Također, nadležnosti Ustavnog suda BiH mogu se propisivati samo Ustavom BiH, jer bi uređenje ove materije zakonom vodilo u pravnu nesigurnost, a odredbe Ustava BiH mogle bi se mijenjati od slučaja do slučaja.

Ad. 4. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o Vijeću Ministara Bosne i Hercegovine; predlagač Slobodan Šaraba, delegat u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, (usaglašenost s Ustavom i pravnim sistemom: Prva faza u nadležnoj komisiji: čl. 97. i 98. Poslovnika)

U vezi ovog predmeta, Ivo Miro Jović, istakao je sljedeće:

Slobodan Šaraba, delegat u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH, kao predlagač, dostavio je 24.11.2009., Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH Prijedlog zakona o dopuni Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, radi razmatranja i usvajanja. Predložio je raspravu o Prijedlogu zakona.

Nakon uvoda kojeg je dao podnosioc prijedloga zakona, **Slobodan Šaraba**, u raspravi su učestvovali i **Bojna Ninković iz Ministarstva pravde BiH, te dr Božo Ljubić, dr Hilmo Neimarlija, Zoran koprivica i Ivo Miro Jović.**

Nakon provedene rasprave, Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH jednoglasno je utvrdila sljedeće:

1. Postoji ustavopravni osnov za donošenje Zakona o dopuni Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine;
2. Ponuđeni tekst zakona usaglašen je sa Ustavom i pravnim sistemom BiH;
3. Ponuđeni tekst zakona može se uputiti u daljnju zakonodavnu proceduru.

Nakon toga, Ustavnopravna komisija je, s dva glasa "za", bez glasova "protiv" i tri "suzdržana" glasa, podržala principe predloženog zakona.

Ad. 5. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine; predlagač Slobodan Šaraba, delegat u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, (usaglašenost s Ustavom i pravnim sistemom: Prva faza u nadležnoj komisiji: čl. 97. i 98. Poslovnika);

U vezi ovog predmeta, Ivo Miro Jović je istakao sljedeće:

Slobodan Šaraba, delegat Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, kao predlagač, dostavio je 24.11.2009. godine, Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH Prijedlog zakona o dopuni Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, radi razmatranja i usvajanja. Predložio je raspravu o Prijedlogu zakona.

Nakon provedene rasprave, u kojoj su učestvovali članovi Ustavnopravne komisije, kao i predstavnik Ministarstva pravde BiH, Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je jednoglasno utvrdila sljedeće:

1. Postoji ustavnopravni osnov za donošenje Zakona o Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine;
2. Ponuđeni tekst zakona je usaglašen sa Ustavom Bosne i Hercegovine i pravnim sistemom;
3. Ponuđeni tekst zakona može se uputiti u daljnju zakonodavnu proceduru.

Nakon toga, Ustavnopravna komisija, jednoglasno je podržala principe predloženog zakona.

Ad. 6. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine; predlagač Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine; (usaglašenost s Ustavom i pravnim sistemom: član 97. Poslovnika);

Za ovu tačku Dnevnog reda, Ivo Miro Jović, u uvodu, istakao je sljedeće:

Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH, kao predlagač, dostavio je 5.1.2010., Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, radi razmatranja i usvajanja. Predložio je raspravu.

Nakon provedene rasprave, u kojoj su učestvovali članovi Ustavnopravne komisije, kao i Bajazit Jašarević, poslanik u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine BiH, u ime predlagača, Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH jednoglasno je utvrdila sljedeće:

1. Postoji ustavnopravni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama BiH;
2. Ponuđeni tekst zakona usaglašen je sa Ustavom i pravnim sistemom BiH;
3. Ponuđeni tekst zakona može se uputiti u daljnju zakonodavnu proceduru.

Ad 7. Realizacija zaključka s 3. sjednice u vezi obrazovanja Fonda za pravilnu nadoknadu imovine (realizacija u skladu s članom 26. stav (2) Poslovnika Doma naroda)

U vezi ove tačke, Ivo Miro Jović je istakao sljedeće:

Ovo je raprava o zaključku kojeg smo donijeli na 3. sjednici Ustavnopravne komisije. Predložio je raspravu o ovoj tački.

Mario Nenadić, pomoćnik ministra za ljudska prava BiH u široj elaboraciji ukazao je na stanje formiranja Fonda. On je naglasio da se na narednoj sjednici Vijeća ministara BiH nalazi Revidirana strategija kojom je predviđeno rješavanje pitanja nadoknade ratne štete.

Članovi Ustavnopravne komisije prihvatili su usmeno izlaganje predstavnika Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH.

Ad. 8. Realizacija zaključka s 3. sjednice u vezi oslobađanja poreza zaposlenih građana BiH u međunarodnim institucijama, (realizacija u skladu s članom 26. stav (2) Poslovnika Doma naroda)

U vezi ovog zaključka Ustavnopravne komisije, Ivo Miro Jović je istakao da nema nikog iz izvršne vlasti, pa bi bilo dobro da se ova tačka ponovo stavi na dnevni red i ponovo pozovu predstavnici Ministarstva vanjskih poslova.

Taj prijedlog, članovi Ustavnopravne komisije prihvatili su jednoglasno.

Ad. 9. Razmatranje i usvajanje Izvještaja o radu Ustavnopravne komisije Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH za 2009. godinu

Prezentaciju radnog materijala **Izvještaja o radu** Ustavnopravne komisije Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH za 2009. godinu izvršio je Ivo Miro Jović

Nakon diskusije u kojoj su učestvovali svi članovi Ustavnopravne komisije, utvrđen je tekst **Izvještaja o radu** Ustavnopravne komisije Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH za 2009. godinu.

Ad 10. Razmatranje i usvajanje Orijentacionog radnog plana Ustavnopravne komisije za 2010. godinu

Prezentaciju radnog materijala **Orijentacioni radni plan** Ustavnopravne komisije za 2010. godinu izvršio je Ivo Miro Jović.

U raspravi su diskutovali članovi Komisije, posebno zalažući se za kvalitetno obavljanje budućih poslova u ustavnoj komisiji. Zatražili su da Ustavna komisija posjeti Venecijansku komisiju, kao i slične komisije kod susjednih parlamenata, te posjeti domaće institucije, o kojima je ranije bilo riječi.

Nakon kraće diskusije i sugestija, utvrđen je slijedeći **Orijentacioni radni plan** Ustavnopravne komisije za 2010. godinu:

“Na osnovu člana 54. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, („Službeni glasnik BiH”, br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 i 91/07), Ustavna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je, na 49. sjednici, održanoj 12.1.2010. godine, utvrdila

Orijentacioni radni plan

Ustavnopravne komisije za 2010. godinu

Predviđena aktivnost Ustavnopravne komisije za 2010. godinu zasniva se na realizaciji uslova proisteklih iz prijema Bosne i Hercegovine u Vijeće Evrope, realizaciji međunarodnih dokumenata kojim je vezana Parlamentarna skupština BiH, Plana aktivnosti Vijeća ministara BiH, Plana aktivnosti Sekretarijata Parlamentarne skupštine BiH, te specifičnim aktivnostima Ustavnopravne komisije koje proističu iz njene nadležnosti utvrđene Poslovnikom Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH.

U realizaciji izrade Orijentacionog radnog plana polazi se od činjenice da je Ustavna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH stalna komisija. Njen rad i nadležnosti utvrđeni su članom 26. Poslovnika Doma naroda, kojim se ističe sljedeće:

„Član 26.

(Ustavnopravna komisija)

(1) Ustavnopravna komisija:

- a) prati provođenje Ustava BiH;
- b) razmatra pitanja značajna za ustavni poredak BiH i daje inicijativu za amandmane na Ustav BiH;
- c) ispituje i dostavlja Domu mišljenja o prijedlozima amandmana na Ustav BiH;
- d) kada Dom ocijeni potrebnim, provodi javnu raspravu o prijedlozima amandmana na Ustav BiH ili o prijedlogu zakona, te obavještava Dom o rezultatima javne rasprave;
- e) razmatra prijedloge zakona koje Dom treba usvojiti, u vezi s njihovom usklađenošću s Ustavom BiH i pravnim sistemom, kao u vezi s pravnom obradom, te Domu podnosi izvještaj s mišljenjem i prijedlozima i pravno-tehničkim ispravkama očiglednih grešaka u tekstu;
- f) razmatra pitanja zakonodavne metodologije i druga pitanja značajna za usklađenost pravno-tehničke obrade akata koje Dom treba usvojiti;
- g) dostavlja mišljenja Ustavnom sudu BiH;
- h) učestvuje u pripremi programa rada iz oblasti zakonodavne aktivnosti Doma;
- i) utvrđuje, zajedno s odgovarajućom komisijom Predstavničkog doma, prečišćeni tekst zakona i drugih propisa kada i ako ih na to ovlaste oba doma PSBiH;
- j) u skladu s članom 11. Poslovnika, razmatra prijedloge za oduzimanje imuniteta i u vezi s time predlaže odgovarajuće odluke Domu.

(2) Komisija razmatra pitanja koja se odnose na: pravni sistem, izborni sistem; Vijeće ministara BiH; državne praznike; grb, zastavu i državnu himnu BiH; pečat BiH; državnu administraciju; provođenje međunarodnog i domaćeg krivičnog zakonodavstva; te druga pitanja iz nadležnosti Doma koja nisu u nadležnosti drugih komisija.“

U realizaciji izrade Orijentacionog radnog plana, Ustavnopravna komisija koristit će mišljenja i sugestije vladinih i nevladinih, domaćih i međunarodnih organizacija koje se bave pitanjima Ustava i pravnog sistema Bosne i Hercegovine.

U ovom orijentacionom planu bit će navedene samo neke od specifičnih aktivnosti iz domena rada Ustavnopravne komisije, usklađene zajedničkim aktivnostima sa Ustavnopravnom komisijom Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, a koje bi činile sastavni dio Plana aktivnosti Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH.

Orijentacioni radni plan sadrži pregled najznačajnijih aktivnosti Ustavnopravne komisije s utvrđenim rokovima u 2010. godini, prema sljedećem rasporedu:

JANUAR

- razmatranje zakona i drugih akata od nadležnih predlagača i dostavljanje izvještaja, mišljenja i drugih akata Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH i drugim tijelima;
- održavanje stručnog savjetovanja o temi “Iskustva u primjeni Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine i mogućnosti njihovog unapređenja”;

FEBRUAR

- razmatranje zakona i drugih akata od nadležnih predlagača i dostavljanje izvještaja, mišljenja i drugih akata Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH i drugim tijelima;
- posjeta Tužilaštvu BiH;

MART

- razmatranje zakona i drugih akata od nadležnih predlagača i dostavljanje izvještaja, mišljenja i drugih akata Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH i drugim tijelima;
- radionica;
- javna rasprava u zajedničkoj organizaciji s Udruženjem mladih pravnika u BiH;
- posjeta Sudu BiH;

- posjeta Skupštini Crne Gore.

APRIL

- razmatranje zakona i drugih akata od nadležnih predlagača i dostavljanje izvještaja, mišljenja i drugih akata Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH i drugim tijelima;
- posjeta Saboru Republike Hrvatske;
- posjeta Venecijanskoj komisiji;

MAJ

- razmatranje zakona i drugih akata od nadležnih predlagača i dostavljanje izvještaja, mišljenja i drugih akata Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH i drugim tijelima;
- organiziranje proširenih rasprava po potrebi;
- Posjeta Narodnoj skupštini Republike Srbije;

JUNI

- razmatranje zakona i drugih akata od nadležnih predlagača i dostavljanje izvještaja, mišljenja i drugih akata Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH i drugim tijelima;
- organiziranje proširenih rasprava po potrebi;
- posjeta Ustavnom sudu BiH;

JULI

- razmatranje zakona i drugih akata od nadležnih predlagača i dostavljanje izvještaja, mišljenja i drugih akata Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH i drugim tijelima;
- organiziranje proširenih rasprava po potrebi;

AUGUST

- razmatranje zakona i drugih akata od nadležnih predlagača i dostavljanje izvještaja, mišljenja i drugih akata Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH i drugim tijelima;

SEPTEMBAR

- razmatranje zakona i drugih akata od nadležnih predlagača i dostavljanje izvještaja, mišljenja i drugih akata Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH i drugim tijelima;
- organiziranje proširenih rasprava po potrebi;
- posjeta Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH."

Ad 11. Ostala pitanja

Članovi Ustavnopravne komisije podržali su kontakte i zajedničke aktivnosti s nevladinim organizacijama, a posebno sa USAID-om, OSCE-om, Udruženjem mladih pravnika i sl.

Zatim je konstatirano da nema drugih prijedloga za ovu tačku dnevnog reda.

Nakon toga, Komisija je završila svoju sjednicu u 12,50 sati.

SEKRETAR USTAVNOPRAVNE

PREDSJEDAVAJUĆI USTAVNOPRAVNE

KOMISIJE

KOMISIJE

dr. Zijad Hasić

Ivo Miro Jović