



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ

Комисија за финансије и буџет

Број: 01/4-011-1420/03

Сарајево, 22.10.2003. године.

З А П И С Н И К

**са 10. сједнице Комисије за финансије и буџет Представничког дома
Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине,
одржане 21.10. 2003. године**

Сједница је почела у 10,00 часова.

Сједницом је, прије избора новог предсједавајућег, предсједавао Филип Андрић, први замјеник предсједавајућег Комисије.

Сједници су присуствовали:

- Филип Андрић, први замјеник предсједавајућег Комисије,
- Никола Крагуљ, члан Комисије,
- Љиљана Милићевић, члан Комисије,
- Хазим Фелић, члан Комисије,
- Бериз Белкић, члан Комисије.

Одсутни су били: Фатима Лехо, Златко Лагумџија, Абдулах Накаш и Мирко Благојевић.

Сједници су присуствовали гости из Министарства финансија и трезора БиХ: Винко Дугоњић, помоћник министра, Ранко Шакота, помоћник министра, Џенита Фочо, стручни савјетник, и Биљана Табаковић, шеф Одсјека за односе са домаћим финансијским институцијама. Накнадно, сједници је присуствовала и гђа Љерка Марић, министар финансија и трезора БиХ.

За сједницу је предложен и једногласно усвојен сљедећи

Дневни ред

- 01. Избор предсједавајућег Комисије,**
- 02. Усвајање записника са 9. сједнице Комисије,**
- 03. Расправа о Приједлогу закона о Агенцији за осигурање,**
- 04. Разматрање Приједлога измјена и допуна Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2003. годину,**
- 05. Разматрање Приједлога закона о измјенама и допунама Закона о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2003. годину,**
- 06. Текућа питања.**

Договорено је да се под тачком Текућа питања чланови Комисије начелно информишу о ревизији финансијског пословања институција БиХ за 2002. годину.

Први замјеник председавајућег Комисије Филип Андрић отворио је сједницу и предложио дневни ред, који је једногласно усвојен.

Ад. 01. Избор председавајућег Комисије

Након усвајања дневног реда, први замјеник председавајућег Комисије у уводу је истакнуо околност да је Представнички дом ПСБиХ разријешио чланства у Комисији Николу Шпирића, а изабрао новог члана Николу Крагуља. Како мјесто председавајућег ове комисије припада СНСД -у , предложио је да изабрани члан, Никола Крагуљ, буде и председавајући, те је отворио дискусију.

Како није било дискусије, предложио је гласање, па је са 4 гласа за и једним суздржаним за председавајућег Комисије изабран Никола Крагуљ.

Ад.02. Усвајање записника са 9. сједнице Комисије

Председавајући Комисије Никола Крагуљ предложио је дискусију о записнику са 9. сједнице Комисије. У дискусији о записнику нико није учествовао.

Након тога, чланови Комисије једногласно су усвојили записник са 9. сједнице Комисије.

Ад. 03. Расправа о Приједлогу закона о Агенцији за осигурање

Председавајући Комисије је у уводу за ову тачку дневног реда указао на околност да је Приједлог закона о Агенцији за осигурање у Босни и Херцеговини (у даљем тексту: Приједлог закона), предлагача Савјета министара Босне и Херцеговине, достављен 15.9.2003. године у парламентарну процедуру. Од Колегија Представничког дома Комисија је добила дана 7.10.2003. године Мишљење Уставно-правне комисије, која је, актом број 01/1-011-1361/03, оцијенила да постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона, да је уставни основ садржан у члану I тачка 4. Устава Босне и Херцеговине, како је навео предлагач, и да се понуђени текст може упутити надлежној комисији Представничког дома у даљу процедуру усвајања. Он је истакнуо да до почетка сједнице на Приједлог закона није било амандмана. Предложио је дискусију о овој тачки дневног реда, указујући на потребу да се расправља о принципима и члановима предложеног закона.

Бериз Белкић истакнуо је да Приједлог закона има доста недостатака. Ти недостаци су уочени и на Уставно-правној комисији Представничког дома ПСБиХ, а нису отклоњени до данас. Указивао је на поједине дијелове Приједлога закона, посебно чл. 1. и 6. Приједлога закона, као и на норме које одређују односе ентитета и Брчко Дистрикта са другим државама. Иако су Приједлог закона радили експерти Европске комисије, он има концепцијских промашаја и било би га штетно донијети,

за правни систем БиХ. Нагласио је неопходност темељитог рјешавања области осигурања на нивоу БиХ, а не на овај начин.

Филип Андрић подржао је дискусију и дилеме Бериза Белкића. Указао је на неодрживу одредбу да Агенција за осигурање може бити и законодавна и истражна институција, додајући да Приједлогу закона треба дорада у надлежном министарству.

Љиљана Милићевић подржала је наставак процедуре овог закона упркос његовим мањкавостима. Закон треба донијети да би се остварило најављено и предвиђено финансирање од стране Европске комисије, које је условљено доношењем закона.

Дискусији о закону придружили су се и гости из Министарства финансија и трезора. Гђа Џенита Фочо предпочила је генезу израде и доношења Приједлога закона. Она је истакнула да се законом не рјешава област осигурања у БиХ, већ ће Агенција координирати активност ентитетских агенција. Раније је био направљен драфт закона о осигурању у БиХ, али није донесен.

Хазим Фелић предложио је да се о Приједлогу закона не одлучује одмах, већ да се на крају сједнице Комисије пронађе задовољавајуће рјешење.

На приједлог предсједавајућег Николе Крагуља, одлучено је да се настави са радом на другим тачкама дневног реда, а да се на крају Комисији придружи и министар финансија и трезора, за ову тачку дневног реда.

Ад.04. Разматрање Приједлога измјена и допуна Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2003. годину

У уводном дијелу за ову тачку дневног реда, предсједавајући Комисије рекао је да Комисија разматра Приједлог измјена и допуна Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2003. годину као надлежна комисија у складу са чланом 84.2 Пословника. Он је уложио амандман на Приједлог закона. Предлаже дискусију о овој тачки дневног реда.

Представници Министарства финансија и трезора Винко Дугоњић и Ранко Шакота дали су уводно појашњење за Ребаланс буџета. Указали су на улазак CRA и других институција и органа управе у буџетско финансирање, те њихову обавезу да ускладе потрошњу, као и плате са другим буџетским корисницима.

Бериз Белкић прво се задржао на закључцима Предсједништва БиХ, те предложио да се, у име Комисије, достави допис и Предсједништво БиХ упозори да су већ истекли неки рокови за Буџет за 2004. годину. Ребаланс указује на немоћ државних институција да прецизно планирају своје расходе. Прибјегава се пракси да ММФ одређује глобалне параметре, а мало се ради на анализи прихода и расхода и личном планирању. Министарство финансија и трезора треба упозоравати на неактивне буџетске ставке, као и на оправданост пробијања других ставки. Тражио је појашњење за писмо CRA, која се обратила Комисији, незадовољна расподјелом средстава. Конкретно, код амандмана Николе Крагуља, тражио је да се брише ставка за покривање плата, јер је Административна комисија

рекла да промјене коефицијената плата посланика и делегата неће угрозити Буџет за 2003. годину.

Крижановић се интересовао за улогу Савјета министара БиХ око Ребаланса буџета. Навео је податак да у образложењу Ребаланса није истакнуто колико је нових службеника ушло у буџетско финансирање.

Министар финансија и трезора Љерка Марић указала је на велики број људи у администрацији, као и нови број који пристиже у нове институције, које постају буџетски корисници. Али, у управи се води реформа, па ће се њихов број свести на оптималан за финансирање. У новом буџету, велика нова ставка је - БИХ МАЦ. Указала је на потребу доношења Закона о финансирању службеника и посланика. Она и њени помоћници објаснили су позицију CRA као буџетске ставке и одобрена средства за њено финансирање.

Гђа Милићевић указује на прилив нових службеника из новонасталих министарстава, а примјећује да се број службеника министарстава која се реорганизују не смањује. Код опорезивања, треба провјерити праксу других земаља и примијенити најбоља рјешења.

Филип Андрић указао је на велику разлику између плата службеника код појединих буџетских корисника. Потребно је буџетску проблематику поставити на здраве основе, те је законом нормирати.

Предсједавајући Комисије сумирао је резултате дискусије, те предложио закључке, који су једногласно усвојени:

- Након свеобухватне расправе, Комисија је прихватила текст Приједлога измјена и допуна Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2003. годину са амандманом, те га упућује у даљу парламентарну процедуру,
- Прихваћени амандман гласи:

АМАНДМАН I

У члану 2. Приједлога измјена и допуна Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2003. годину врше се следеће измјене и то:

- 1. Код буџетског корисника 0101 Парламентарна скупштина БиХ колона 5. (Ребаланс буџета 2003. године)**

I - Текући издаци

- Умјесто износа 5.544,000 КМ треба да стоји износ 5.888,422 КМ
- Редни број 2. Накнаде трошкова запослених и скупштинских заступника економски код 611200 умјесто износа 1.288,000 КМ треба да стоји износ 1.632,422.

IV – Програми посебне намјене

- Умјесто износа 450.600 КМ треба да стоји износ 550.600 КМ
- Редни број 1. – Клубови посланика парламентарних странака умјесто износа 200.000 КМ треба да стоји износ 300.000 КМ.

V – Свеукупно

- Умјесто износа 5.994,600 КМ треба да стоји износ 6.439,022 КМ.

2. У табели резервисања 99992 колона 5. (Ребаланс буџета 2003. године)

- Редни број 2 умјесто износа 3.000,000 КМ треба да стоји износ 2.555,578 КМ
- Укупан износ у табели 99992 колона 5. умјесто 10.442.248 КМ треба да стоји износ 9.997,826 КМ

Приједлогом амандмана мијењају се и одговарајуће збирне табеле и структура расхода.

- С обзиром да је Приједлог у складу са Уставом БиХ и да надлежна комисија прихвата његов текст са усвојеним амандманом, Комисија предлаже Представничком дому да на првој сједници размотри приједлог у првом и другом читању, како би се могао усвојити у што краћој пословничкој процедури, коју је утврдио Колегиј Представничког дома.
- За извјестиоца Комисије одређује се председавајући Комисије Никола Крагуљ.

Ад. 5. Разматрање Приједлога закона о измјенама и допунама Закона о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2003. годину

У уводном дијелу за ову тачку дневног реда председавајући Комисије рекао је да Комисија разматра Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о извршењу Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2003. годину као надлежна комисија у складу са чланом 84.2 Пословника. Амандман на Приједлог уложио је председавајући, па га усклађује са дискусијом и закључком у вези с Ребалансом буџета. Предложио је дискусију о Приједлогу закона. Није било дискусије, па је председавајући Комисије предложио да се усвоји Предложени закон са амандманом.

Након краће расправе, Комисија је прихватила текст Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о извршењу Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2003. годину са амандманом, те га упућује у даљу парламентарну процедуру. Прихваћени амандман гласи:

АМАНДМАН I

У члану 2. Приједлога закона о измјенама и допунама Закона о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2003. годину износ од 10,442.248 КМ мијења се и гласи 9,997.826 КМ.

С обзиром да је Приједлог у складу са Уставом БиХ и да надлежна комисија прихвата његов текст са усвојеним амандманима, Комисија предлаже Представничком дому да на првој сједници размотри Приједлог у првом и другом читању, како би се могао усвојити у што краћој пословничкој процедури коју је утврдио Колегиј Представничког дома.

За извјестиоца Комисије одређује се предсједавајући Комисије Никола Крагуљ.

Затим је предсједавајући Комисије Крагуљ предложио да се дискусија усмјери на Приједлог закона о Агенцији за осигурање.

У дискусији, у којој су, између осталих, учествовали Берриз Белкић, гђа Марић, гђа Милићевић, оцијењено је да текст има недостатака, али да је доношење овог закона потребно ради регулisaња проблематике осигурања у Босни и Херцеговини и ради реализације најављених средстава Европске комисије, па је закључено сљедеће:

- Комисија је једногласно усвојила принципе Приједлога закона и закључила да је предложени закон неопходно донијети одмах, те га упућује Представничком дому Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине у даљу процедуру усвајања.
- На текст Приједлога закона није било уложених амандмана,
- Комисија сматра да Приједлог закона није концепцијски добро сачињен, али је свјесна његове важности и потребе доношења, па га због тога подржава.

У складу са чланом 89. Пословника Представничког дома, Комисија је за извјестиоца одредила предсједавајућег Николу Крагуља.

Ад 06. Текућа питања

Расправљајући о овој тачки дневног реда, предсједавајући Комисије Никола Крагуљ упознао је присутне о извјештајима о ревизији институција Босне и Херцеговине, које је сачинила и доставила Канцеларија за ревизију финансијског пословања институција БиХ. Сада постоје 24 извјештаја о пословању институција БиХ, па је потребно да сваки члан Комисије прихвати одређени број, прегледа и утврди стање, те да своје мишљење.

У дискусији која је услиједила, чланови Комисије расправљали су о обиму пристиглих материјала, те међусобном задуживању за поједине извјештаје.

Једногласно је усвојено да је нужно одмах приступити анализи пристиглих извјештаја, тако да се сваки члан Комисије задужеје одређеним бројем извјештаја према сљедећој шеми:

ИЗВЈЕШТАЈИ О РЕВИЗИЈИ

НАЗИВ ОРГАНА ЗА РЕВИЗИЈУ	ЗАДУЖЕЊЕ	ПРИМЈЕДБА
1. Парламентарна скупштина БиХ	г. Никола Крагуљ	
2. Предсједништво Босне и Херцеговине	г. Филип Андрић	
3. Уставни суд БиХ	гђа Фатима Лехо	
4. Суд БиХ	г. Бериз Белкић	Нова институција за ревизију
5. Савјет министара БиХ-службе	гђа Љиљана Милићевић	
6. Министарство за људска права и избјеглице БиХ	г. Абдулах Накаш	
7. Омбудсмен за људска права БиХ	г. Филип Андрић	Нова институција за ревизију
8. Министарство за трезор институција БиХ	гђа Фатима Лехо	
9. Агенција за статистику БиХ	г. Бериз Белкић	
10. Министарство за европске интеграције БиХ	г. Златко Лагумџија	
11. Министарство иностраних послова БиХ	г. Бериз Белкић	
12. Министарство за цивилне послове и комуникације	г. Мирко Благојевић	
13. Центар за уклањање мина у БиХ	г. Хазим Фелић	Нова институција за ревизију
14. Служба за заједничке послове институција БиХ	гђа Љиљана Милићевић	
15. Државна гранична служба БиХ	г. Хазим Фелић	
16. Регулаторна агенција за комуникације БиХ	г. Златко Лагумџија	
17. Архив БиХ	г. Филип Андрић	
18. Изборна комисија БиХ	г. Никола Крагуљ	Нова институција за ревизију
19. Министарство спољне трговине и економских односа БиХ	г. Хазим Фелић	
20. Одјел за цивилну авијацију БиХ	г. Никола Шпирић	
21. Агенција за унапређење иностраних инвестиција у БиХ	г. Мирко Благојевић	
22. Институт за стандарде, метрологију и интелектуално власништво	г. Златко Лагумџија	
23. Институт за акредитације	гђа Фатима Лехо	
24. Канцеларија за	г. Абдулах Накаш	

ветеринарство БиХ		
-------------------	--	--

Закључено је да, 20 дана након данашње сједнице, ову проблематику треба ставити на дневни ред.

По завршетку ове тачке дневног реда, завршена је и сједница Комисије.
Сједница је завршена у 13,44 часова.

Секретар Комисије:

др Зијад Хасић

Предсједавајући Комисије:

Никола Крагуљ с.р.