



Број: 01/1-50-1-85-51/05

Сарајево: 15.09.2005.

ЗАПИСНИК

са 51. сједнице Уставно - правне комисије

Сједница је одржана 15.09.2005. године са почетком у 12,00 часова.

Сједници су присуствовали чланови Комисије:

- | | |
|-----------------------|--------------------|
| 1. Мирсад Ћеман, | 5. Сеада Палаврић, |
| 2. Тихомир Глигорић, | 6. Петар Кунић |
| 3. Бериз Белкић, | |
| 4. Момчило Новаковић, | |

Чланови Комисије Нијаз Дураковић, Филип Андрић и Мартин Рагуж нису присуствовали сједници из оправданих разлога.

Сједници су присуствовали посланици Јозо Крижановић и Селим Бешлагвић.

Сједници су присуствовали представници ОХР-а: Јелена Деспот и Марк Кембел; представници Вијећа министара: Јусуф Халилагвић, Милана Попадић, Срђан Арнаут, Амер Бекрић, Касим Бајрамовић, Вјекослав Вуковић; представници Високог судског и тужилачког савјета: Бранко Перић, Ђапић Вера, Свен Марилис Лирке, Тереза Нелсон, Адмир Суљагић,;

Првом дијелу сједнице присуствовали су представници ИЦВА-е: Јан Златан Куленовић, Мухамед Мујакић, Нихад Бајрамовић, Џенана Трбић, Јован Дивјак, Идриз Чилић, Ратко Бановић, Санда Мицић, Јасмина Ченгић, Зарема Обрадовић, Сањин Џајић, Саша Мирић, Селма Османагић, Анђа Калем Перић, Анка Изетбеговић, Селена Туфек, Зорица Лешић, Диана Шехић, Федра Ицаковић, Лесли Шериф, Морин Флуд, Алмир Кадић, Весна Вукманић и Милан Мирић.

Сједници је присуствовао секретар Комисије Милан Зјајић, приправници-волонтери Шупета Ивана, Мочић Алма и Тајић Алма.

Сједница је завршена у 16.30 часова.

По закључку са 50. сједнице предсједавајући Ћеман је предложио да сједница има два дијела, тако да у првом дијелу Комисија реализује сарадњу са невладиним сектором ИЦВА БиХ (иницијатива и цивилна акција) кроз сљедећи:

ДНЕВНИ РЕД:

1. Јавна саслушања представника ИЦВА на тему:
 - а) Високо образовање (искуства и стање у регији; оквир за примјену европских стандарда Болоњска и Лисабонска декларације; отвореност европских фондова Темпус, Сократес и сл)
 - б) Заштита животне средине (ситуација у БиХ; искуства из региона; заштита животне средине - јавно здравље и људска права)

За други дио сједнице, са почетком у **13,30 часова**, предлагао је сљедећи

ДНЕВНИ РЕД:

1. Верификација Записника са 49. сједнице, одржане 22.07.2005. године;
2. Приједлог закона о измјенама и допунама закона о Високом судском и тужилачком савјету БиХ, предлагач Савјет министара БиХ;
3. Приједлог измјена и допуна Изборног закона БиХ, предлагач Милорад Живковић;
4. Приједлог закона о заштити личних података, предлагач Савјет министара БиХ;
5. Приједлог закона о ревизији институција БиХ, предлагач Савјет министара БиХ;
6. Приједлог закона о измјенама и допунама закона о административним таксама, предлагач Савјет министара БиХ;

7. Приједлог закона о измјенама и допунама закона о порезу на додату вриједност, предлагачи Златко Лагумџија и други;
8. Приједлог закона о измјенама и допунама закона о трошаринама БиХ, предлагачи Златко Лагумџија и други;
9. Приједлог закона о царинским прекршајима Босне и Херцеговине, предлагач Савјет министара БиХ;
10. Приједлог закона о спречавању и сузбијању злоупотребе опојних дрога, предлагач Савјет министара БиХ,
11. Приједлог закона о основама геоматике Босне и Херцеговине, предлагач посланик Мирсад Ђеман;
12. Приједлог закона о празницима Босне и Херцеговине, предлагачи Златко Лагумџија и други;
13. Захтјеви за аутентично тумачење – јасноћа норме:
 - а) Захтјев ДОО Гранит Бања Лука за тумачење око примјене Закона о порезу на промет ("Службени гласник БиХ" бр. 62/04);
 - б) Захтјев ВФ комерц Сарајево за тумачење члана 23. закона о акцизама у БиХ ("Службени гласник БиХ" бр. 62/04);
 - ц) Захтјев адвоката Хоџић Нијаза за тумачење члана 75. и 94. става 5. члана 41. Закона о извршном поступку и члана 12. Закона о парничном поступку;
 - д) Захтјев Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине за тумачење тачке 3. члана 176. Закона о царинској политици БиХ ("Службени гласник БиХ" бр. 57/04);
14. Остала питања.

Први дио сједнице

Ад.1. Јавна саслушања представника ИЦВА на тему:

- а) Високо образовање (искуства и стање у регији; оквир за примјену европских стандарда Болоњска и Лисабонска декларације; отвореност европских фондова Темпус, Сократес и сл)
- б) Заштита животне средине (ситуација у БиХ; искуства из региона; заштита животне средине - јавно здравље и људска права)

Чланови невладиних организација окупљени у асоцијацију ИКВА су презентирали идеје и достигнућа властитих активности у области законског регулисања области високог образовања и заштите животне средине. Уводна излагања и расправа су трајали око два сата о чему је сачињен тонски запис, а Заједничка служба Парламентарне скупштине сачиниће стенограм.

Други дио сједнице

Ад. 1. Верификација Записника са 49. сједнице одржане, 22.07.2005. године;

Комисија је једногласно, без примједби верификовала записник са 49. сједнице одржане, 22.07.2005. године.

Ад. 2. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о Високом судском и тужилачком савјету БиХ, предлагач Савјет министара БиХ;

Након проведене расправе, Уставно-правна комисија Представничког дома је једногласно утврдила сљедеће:

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о високом судском и тужилачком савјету Босне и Херцеговине,
2. Уставни основ је садржан у члану ИИИ/5., члану ИВ/4 тачка а) Устава Босне и Херцеговине и тачци 3. Анекса 2. Устава Босне и Херцеговине, како је и навео предлагач,
3. Понуђени текст је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и
4. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

Поред наведеног, на приједлог Сеаде Палаврић Комисија је закључила да Високо судско и тужилачко вијеће поднесе комплетан извјештај, са свих аспеката, оведеној реформи правосуђа.

Ад. 3. Приједлог измјена и допуна Изборног закона БиХ, предлагач Милорад Живковић;

Након краће расправе, обзиром да је предлагач Милорад Живковић пропустио да присуствује сједници, Комисија је једногласно одлучила да одгоди расправу за наредну сједницу, а сходно члану 85.

Пословника упозори предлагача да ће у случају да не приступи наредној сједници сматрати да је одустао од приједлога.

Ад. 4. Приједлог закона о заштити личних података, предлагач Савјет министара БиХ;

Након проведене расправе, Уставно-правна комисија Представничког дома је једногласно утврдила слjedeће:

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о заштити личних података,
2. Уставни основ је садржан у члану II. тачке 1., 2., 3. и 4. Устава Босне и Херцеговине, како је и навео предлагач и члану IV/4. а) Устава Босне и Херцеговине,
3. Понуђени текст је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и
4. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

Ад. 5. Приједлог закона о ревизији институција БиХ, предлагач Савјет министара БиХ;

Након проведене расправе, Уставно-правна комисија Представничког дома је једногласно утврдила слjedeће:

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о ревизији институција Босне и Херцеговине,
2. Уставни основ је садржан у члану IV/4. а), Устава Босне и Херцеговине, како је и навео предлагач,
3. Понуђени текст је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и
4. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

Ад. 6. Приједлог закона о измјенама и допунама закона о административним таксама, предлагач Савјет министара БиХ;

Након проведене расправе, Уставно-правна комисија Представничког дома је једногласно утврдила слjedeће:

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о административним таксама,
2. Уставни основ је садржан у члану III/1. тачка е) и члану IV/4. тачка а) Устава Босне и Херцеговине, како је и навео предлагач,
3. Понуђени текст је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и
4. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

Ад. 7. Приједлог закона о измјенама и допунама закона о порезу на додату вриједност, предлагачи Златко Лагумџија и други;

Након проведене расправе, Уставно-правна комисија Представничког дома са 3 гласа "за" и 3 гласа "против" није утврдила да постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о порезу на додану вриједност и није утврдила да је понуђени текст усклађен са Уставом Босне и Херцеговине.

Ад. 8. Приједлог закона о измјенама и допунама закона о трошаринама БиХ, предлагачи Златко Лагумџија и други;

Након проведене расправе, Уставно-правна комисија Представничког дома са 3 гласа "за" и 3 гласа "против" није утврдила да постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о акцизама Босне и Херцеговине и није утврдила да је понуђени текст усклађен са Уставом Босне и Херцеговине.

Ад. 9. Приједлог закона о царинским прекршајима Босне и Херцеговине, предлагач Савјет министара БиХ;

Након проведене расправе, Уставно-правна комисија Представничког дома је једногласно утврдила слjedeће:

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о царинским прекршајима Босне и Херцеговине,
2. Уставни основ је садржан у члану III/1 ц) и члану IV/4. а) Устава Босне и Херцеговине, како је и навео предлагач,
3. Понуђени текст је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и
4. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

Ад. 10. Приједлог закона о спречавању и сузбијању злоупотребе опојних дрога, предлагач Савјет министара БиХ,

Након проведене расправе, Уставно-правна комисија Представничког дома је једногласно утврдила сљедеће:

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о спречавању и сузбијању злоупотребе опојних дрога,
2. Уставни основ је садржан у члану III/1. тачкама б), ц), г) и ј), те у члану IV/4 а) Устава Босне и Херцеговине, како је и навео предлагач,
3. Понуђени текст је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и
4. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

Ад. 11. Приједлог закона о основама геоматике Босне и Херцеговине, предлагач посланик Мирсад Ћеман;

Уставно-правна комисија, као надлежна комисија након краће расправе се са три гласа "за" и три гласа "против", од укупно присутних шест чланова Комисије, гласањем изјаснила о принципима предложеног закона.

1. Према резултату гласања, а имајући у виду одредбу члана 31. Пословника Представничког дома, Уставно-правна комисија није прихватила принципе Приједлога закона о основама геоматике Босне и Херцеговине,

2. Произилази да се нису стекли услови за наставак законодавне процедуре о Приједлогу закона о основама геоматике Босне и Херцеговине.

У смислу одредби члана 89. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, за извјестиоца у пленарној фази именује се предсједавајући Комисије Мирсад Ћеман.

Ад. 12. Приједлог закона о празницима Босне и Херцеговине, предлагачи Златко Лагумџија и други;

Представнички дом Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине на 59. сједници одржаној 29.06.2005. године није усвојио Извјештај Уставно-правне комисије, па је Приједлог закона о празницима Босне и Херцеговине враћен на поновно разматрање и достављање новог извјештаја.

На 49. сједници, одржаној 22.07.2005. године Комисија није расправљала о Приједлогу закона о празницима БиХ, иако је био на дневном реду, из разлога што није било уложених амандмана који би текст закона учинили прихватљивим за већину чланова Комисије. Чланови Комисије су очекивали да ће период годишњих одмора неки посланици искористити да учоже амандмане који би имали утицај на принципе предложеног закона.

На 51. сједници констатовано је да нема нових уложених амандмана и без посебне расправе се пришло изјашњавању о принципима Приједлога закона о празницима Босне и Херцеговине.

- 1. Са три гласа "за" и три гласа "против", од укупно присутних шест чланова Комисије, поново није прихватила принципе предложеног закона.**
- 2. Поново се нису стекли услови за наставак законодавне процедуре о Приједлогу закона о празницима Босне и Херцеговине.**

У смислу одредби члана 89. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, за извјестиоца у пленарној фази именован је предсједавајући Комисије Мирсад Ћеман.

Ад. 13. Захтјеви за аутентично тумачење – јасноћа норме:

а) Захтјев ДОО Гранит Бања Лука за тумачење око примјене Закона о порезу на промет ("Службени гласник БиХ" бр. 62/04);

б) Захтјев ВФ комерц Сарајево за тумачење члана 23. закона о акцизама у БиХ ("Службени гласник БиХ" бр. 62/04);

За захтјеве под а) и б) Комисија је констатовала да нису поднесени од овлашћених субјеката, те је закључено да се ти захтјеви прослиједе Управи за индиректно опорезивање ради евентуалног преузимања или ради давања одговора подносиоцима.

ц) Захтјев адвоката Хоџић Нијаза за тумачење члана 75. и 94. става 5. члана 41. Закона о извршном поступку и члана 12. Закона о парничном поступку;

Како Колегиј Дома није званично доставио Комисији захтјев адвоката Хоџића, Комисија је одлучила да одгоди расправу док не добије званичан допис од Колегија Представничког дома.

д) Захтјев Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине за тумачење тачке 3. члана 176. Закона о царинској политици БиХ ("Службени гласник БиХ" бр. 57/04);

Уставно-правна комисија је утврдила да је у складу са чланом 1.2. Закључка о аутентичном тумачењу закона, других прописа и општих аката ("Службени гласник БиХ" бр.24/04) захтјев подешен од овлашћеног субјекта, а након проведене расправе, Уставно-правна комисија је једногласно утврдила сљедеће:

Према стандардима и методологији тумачења правне норме (језичко, логичко, историјско, циљно, систематско итд.) Уставно-правна комисија је оцијенила да одредбе тачке 3. члана 176. Закона о царинској политици БиХ ("Службени гласник БиХ" бр. 57/04), није јасна и да се може различито разумијевати.

Нејасна норма производи неефикасност правног система и повреду права и интереса лица на која се односи. Законодавац је дужан отклонити такве ризике .

У складу са чланом 1.5. Закључка о аутентичном тумачењу закона, других прописа и општих аката Комисија за спољну трговину и царине Представничког дома дужна је утврдити Приједлог аутентичног тумачења.

Ад. 14. Остала питања

Како није било приједлога за ову тачку дневног реда председавајући је у 16,30 часова закључио сједницу.

***Напомена:** Саставни дио овог записника је стенограм који сачињава Заједничка служба Парламентарне скупштине БиХ.*

СЕКРЕТАР КОМИСИЈЕ
Милан Зјајић

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ КОМИСИЈЕ
Мирсад Ћеман