



ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ
Уставно - правна комисија
Број: 01/1-011-1455/03
Сарајево, 20.10.2003.

З А П И С Н И К **са 15. сједнице Уставно - правне комисије**

Сједница је одржана 20.10.2003. године с почетком у 11,00 часова до 13,20.

Сједници су присуствовали чланови Комисије:

- | | |
|----------------------|---------------------|
| 1. Мирсад Ћеман | 5. Тихомир Глигорић |
| 2. Мартин Рагуж | 6. Сеада Палаврић и |
| 3. Бериз Белкић | 7. Иво Миро Јовић |
| 4. Момчило Новаковић | |

Сједници нису присуствовали чланови Комисије: Нијаз Дураковић и Петар Кунић.

Сједници су присуствовали, Мијо Катана, Хазим Берберовић у име Савјета министара БиХ, те Данијел Линдаул из Уреда Омбудсмана БиХ, а у функцији предлагача закона посланик Јозо Крижановић.

Сједници је присуствовао секретар Комисије Милан Зјајић.

Предсједавајући Комисије Мирсад Ћеман, је поздравио госте и чланове Комисије и предложио да под тачком 7. Остала питања, Комисија размотри нека од питања која нису расправљена због прекида 14. сједнице, као што је давање одговора Уставном суду БиХ, давање аутентичних тумачења закона и слично.

Бериз Белкић је предложио да се у тачку 7. уврсти и покретање иницијативе Представничком дому ради прибављања комплетне информације о току и достигнућима реформе правосуђа. Овај приједлог је прихваћен, тако да је предсједавајући предложио следећи:

Д Н Е В Н И Р Е Д

1. Приједлог измјена и допуна Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2003. годину, предлагач Предсједништво БиХ,
2. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2003. годину, предлагач Предсједништво БиХ,
3. Приједлог закона о Агенцији за осигурање присилног одузимања имовине стечене кривичним дјелима и управљање одузетом имовином, предлагач посланик Јозо Крижановић,
4. Приједлог закона о о измјенама и допунама Закона о спољнотрговинској комори БиХ, предлагач посланик Момчило Новаковић,
5. Приједлог закона о систему индиректног опорезивања у Босни и Херцеговини, предлагач Савјет министара БиХ,
6. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о државној служби у институцијама БиХ, предлагач посланик Сеада Паравлић,
7. Остала питања.

Предложени дневни ред је једногласно усвојен.

Ад. 1. Приједлог измјена и допуна Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2003. годину, предлагач Предсједништво БиХ,

Након краће дискусије која се односила и на ову и сљедећу тачку дневног реда, Касима Бајрамовића у име предлагача Комисија је без посебне расправе је једногласно утврдила да:

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Измјена и допуна Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2003. годину,
2. Уставни основ садржан је у члану III тачка 1. е) у вези са чланом V тачка 3. ф) и члану IV тачка 4. ц) Устава Босне и Херцеговине, како је навео предлагач и у члану VIII тачка 1. Устава Босне и Херцеговине,
3. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

Ад. 2. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2003. годину, предлагач Предсједништво БиХ,
Без посебне расправе, Комисија је једногласно утврдила да:

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2003. годину,
2. Уставни основ садржан је у члану III. тачка 1. е) у вези са чланом V тачка 3. ф) и члану IV тачка 4. ц) Устава Босне и Херцеговине, како је навео предлагач и у члану VIII тачка 1. Устава Босне и Херцеговине,
3. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

Ад. 3. Приједлог закона о Агенцији за осигурање присилног одузимања имовине стечене кривичним дјелима и управљање одузетом имовином, предлагач посланик Јозо Крижановић,

Након образложења предлагача Јозе Крижановића, развила се краћа дискусија у којој су учествовали Бериз Белкић, подржавајући иницијативу и цијели пројекат, сматрајући да би се у међувремену Савјет министара БиХ требао такође изјаснити, Тихомир Глигорић, предлажући евентуално проширење уставног основа и на члан II Устава БиХ, те Мирсад Ћеман, подржавајући уставни основ, али истичући дилеме да ли је ова проблематика већ ријешена и да ли треба оснивати једну нову поред постојећих институција, али да ће се о томе исцрпније бавити надлежна комисија. На крају је Комисија са шест гласова "за", једним "уздржаним" и без гласова "против" утврдила да:

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о Агенцији за осигурање присилног одузимања имовине стечене кривичним дјелима и управљање одузетом имовином
2. Уставни основ садржан је у члану III. тачка 1. г) Устава Босне и Херцеговине како је навео предлагач,
3. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

Ад. 4 Приједлог закона о о измјенама и допунама Закона о спољнотрговинској комори БиХ, предлагач посланик Момчило Новаковић,

Без посебне расправе, након краћег обраћања предлагача Момчила Новаковића чланови Комисије су једногласно утврдили да

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о спољнотрговинској комори Босне и Херцеговине,
2. Уставни основ садржан је у члану III тачка 1. б) Устава Босне и Херцеговине,
3. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

Ад. 5. Приједлог закона о систему индиректног опорезивања у Босни и Херцеговини, предлагач Савјет министара БиХ,

На почетку расправе Момчило Новаковић је истакао да наведени уставни основ и јесте и није, али да је, руководећи се чињеницом да се ради о реформском закону, спреман прећутно дати подршку у циљу увођења у процедуру.

Затим се Бериз Белкић одредио за постојање уставног основа и упозорио да члан 38. приједлога закона такву одлуку чини условном.

Подршку је у својој дискусији дао и Тихомир Глигорић истичући потребу да се члан 38. треба квалитетно протумачити.

У поновној дискусији Момчило Новаковић је нагласио да је инсистирао да став о овом закону да Народна скупштина Републике Српске, јер је убјеђен да има елемената преноса надлежности и да је то био разлог за противљење скраћеној процедури усвајања, како би се обезбиједило вријеме за изјашњење ентитетских органа.

Слично се изјаснио и Мирсад Ћеман подржавајући постојање уставног основа, али и истичући да има елемената пренесене надлежности и да је можда споразум о томе требао претходити, али и подвукао своје убијеђење да неће бити сметњи у даљем поступку.

На крају је Иво Миро Јовић упозорио да назив закона није адекватно преведен у хрватској верзији позива, а секретар Зјајић се извинио истичући да је у питању техничка грешка.

Након проведене расправе, Уставно-правна комисија Представничког дома је једногласно утврдила да:

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о систему индиректног опорезивања у Босни и Херцеговини,
2. Уставни основ садржан је у члану III тачка 1. ц) Устава Босне и Херцеговине, како је навео предлагач,
3. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома у даљу процедуру.

Ад. 6. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о државној служби у институцијама БиХ, предлагач посланик Сеада Паравлић,

Отварајући расправу о овој тачки дневног реда предсједавајући је потсјетио да се ради о расправи надлежне комисије и да је један амандман уложио посланик Бериз Белкић.

Затим је предлагач Закона Сеада Паравлић у краћим цртама образложила мотиве и потребу за доношењем Закона и истакла да је амандман Бериза Белкића неприхватљив.

Затим је Бериз Белкић обраслажући амандман истакао да се руководио чињеницом да треба осујетити тренд изузимања државних службеника од примјене Закона о државној служби, што пријети да постане тренд и да су и раније по њему неправедно изузети запослени у Централној банци БиХ.

Данијел Линдаул из канцеларије Омбудсмана је, захваљујући се на томе што му је омогућено да учествује на сједници, истакао да карактер институције омбудсмана заслужује изузимање од Закона и да је таква пракса у свим земљама које имају ову институцију.

Након исцрпне опште и расправе о појединостима, Уставно-правна комисија је као надлежна комисија:

1. једногласно подржала принципе предложеног закона,
2. већином гласова одбила предложени амандман и
3. констатовала да је предложени закон неопходно донијети.

У смислу одредби члана 89. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, за извјестиоца у пленарној фази именован је предсједавајући Комисије Мирсад Ћеман.

Ад. 7. Остала питања.

А) Покретање иницијативе Представничком дому ради прибављања комплетне информације о току и достигнућима реформе правосуђа

Бериз Белкић је образложио разлоге за предлагање ове тачке дневног реда истичући да је Дом на задњој сједници усвојио сет закона из области правосуђа, које је на привременој основи прогласио Високи представник, да је контактирајући са Министарством правде утврдио како су они ван тока и процеса реформи, да је лидерство у реформи од ОСЦЕ-а преузео ОХР, да су

ребалансом предвиђена средства за тим који прати примјену кривичног законодавства, да именоване судије полажу заклетву пред господином Хојмом без икаквог правног основа и да би због свега наведеног било неопходно покренути иницијативу како би се оба дома Парламентарне скупштине упознала са релевантним чињеницама из ове области.

Момчило Новаковић је додао како Комисија не може укључивати и Дом народа, али да ће информација вјероватно бити упућена према оба дома.

Комисија је једногласно подржала приједлог и образложење Бериза Белкића.

Б) Захтјев Уставног суда БиХ за давање одговора по захтјеву за оцјену уставности Закона о основама Јавног радио-телевизијског система и Јавном радио-телевизијском сервису БиХ, који је поднио проф. др. Никола Шпирић,

Након краће расправе у којој су учествовали Сеада Паравлић, Бериз Белкић, Тихомир Глигорић и председавајући Ђеман Комисија је поново констатовала:

- да Високи представник својом Одлуком од 15. маја 2002. године на привременим основама наметнуо Закона о основама Јавног радио-телевизијског система и о Јавном радио-телевизијском сервису Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ" број 13/02),

- да су оба дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине по хитном поступку, на основу члана 105. Пословника Представничког дома, односно члана 100. Пословника Дома народа усвојила наведени закон ("Службени гласник БиХ" број 37/02), што значи да није било комисијске фазе законодавног поступка.

Те, цијенећи наведено Комисија је једногласно прихватила приједлог Сеаде Паравлић и одлучила да се обрати Високом представнику са молбом да његов уред образложи оспорене одрдебе и изнесе њихову аргументацију како би Комисија могла наставити расправу, донијети одговарајућу одлуку и доставити мишљење Уставном суду Босне и Херцеговине.

Имајући у виду ургенцију од стране Уставног суда, одлучено је да се замоли за што хитнији одговор.

Ц) Закључак Представничког дома о Супервизија Коначног извјештаја о евалуацији о Босни и Херцеговини (ГРЕЦО),

Под овом тачком председавајући Мирсад Ђеман је предложио да се заједно са Комисијом за људска права, на коју се такође односи Закључак дома, сачини једна методологија која би подразумијевала како одговорити на ово питање и да први наредни извјештај, који буде прихваћен, дође на ову Комисију и Комисију за људска права, а затим на Представнички дом.

Чланови Комисије су се једногласно сложили са овим приједлогом.

Д) Закључак Представничког дома Поводом разматрања Информације Изборне комисије БиХ о раду општинских изборних комисија и центара за регистрацију бирача,

Председавајући Мирсад Ђеман је, обзиром на то да је у задње вријеме у сталном контакту са председником Изборне комисије БиХ, преузео обавезу да у договору са њим усагласи слободан термин у којем би се могла уприличити заједничка сједница Изборне и Уставно-правне комисије.

Е) Захтјеви за аутентична тумачења закона које је донијела Парламентарна скупштина,

Комисија је остала код ранијег става када су у питању захтјеви за аутентична тумачења, стим што је истакнута потреба што хитнијег уврштавања у парламентарну процедуру измјена и допуна Пословника дома, од којих се очекује да поједноставе процедуру у овој области.

Пошто је дневни ред био исцрпљен председавајући је у 13,20 часова закључио сједницу.

СЕКРЕТАР КОМИСИЈЕ
Милан Зјајић

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ КОМИСИЈЕ
Мирсад Ђеман