



**Број/Број: 02 –50 –1-67-27/'04
Сарајево/Сарајево: 29.07.2004.год**

**ЗАПИСНИК
са 27. сједнице Дома народа
Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине,
одржане 29. јула 2004.године**

Сједница је почела у 11,10 часова.

Сједницом је председавао Горан Милојевић, председавајући Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

На сједници је било 14 делегата.

Осим делегата, на сједници Дома народа били су: представници Савјета министара, представници међународних организација и представници средстава јавног информисања.

За 27. сједницу Дома народа усвојен је сљедећи допуњени и измијењени

Д Н Е В Н И Р Е Д

1. Одговори на делегатска питања и делегатска питања;
2. Записник са 26. сједнице Дома народа;
3. Гласање о Приједлогу оквирног закона о високом образовању у складу са Одлуком Уставног суда, број/**У-8/04**;
4. Гласање о Приједлогу закона о измјенама и допунама Закона о избјеглицама из Босне и Херцеговине и расељеним лицима у Босни и Херцеговини у складу са Одлуком Уставног суда, број/**У-2/04**;
5. Извјештај Заједничке комисије о настојању за постизање споразума о идентичном тексту Закона о оснивању Института за метрологију БиХ;
6. Извјештај Заједничке комисије о настојању за постизање споразума о идентичном тексту Закона о оснивању Института за стандардизацију БиХ;
7. Захтјев Савјета министара за разматрање Приједлога закона о храни по хитном поступку, у складу са чланом 99. Пословника Дома народа ;
8. Захтјев Савјета министара за разматрање Приједлога закона о утврђивању и начину измирења унутрашњег дуга Босне и Херцеговине по хитном поступку, у складу са чланом 99. Пословника Дома народа ;
9. Захтјев Савјета министара за разматрање Приједлога закона о техничким захтјевима за производе и оцјењивању усклађености по хитном поступку, у складу са чланом 99. Пословника Дома народа;

10. Захтјев Савјета министара за разматрање Приједлога закона о општој сигурности производа по хитном поступку, у складу са чланом 99. Пословника Дома народа;
11. Захтјев Савјета министара за разматрање Приједлога закона о помиловању по хитном поступку, у складу са чланом 99. Пословника Дома народа;
12. Захтјев Савјета министара за разматрање Приједлога закона о надзору над тржиштем Босне и Херцеговине по хитном поступку, у складу са чланом 99. Пословника Дома народа;
13. Захтјев Савјета министара за разматрање Приједлога закона о надзору и контроли преласка државне границе по хитном поступку, у складу са чланом 99. Пословника Дома народа;
14. Захтјев Савјета министара за разматрање Приједлога закона о Државној граничној служби по хитном поступку, у складу са чланом 99. Пословника Дома народа;
15. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о државној служби у институцијама БиХ – прво читање, предлагач Представнички дом;
16. Приједлог закона о употреби и заштити назива БиХ – прво читање, предлагач Представнички дом;
17. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о заштити потрошача у Босни и Херцеговини – прво читање;
18. Приједлог закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине – прво читање;
19. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о административним таксама – прво читање ;
20. Приједлог закона о измјени Закона о привременом одгађању од извршења потраживања на основу извршних одлука на терет Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине – прво читање;
21. Приједлог закона о Јавном радио-телевизијском систему Босне и Херцеговине – прво читање;
22. Приједлог закона о Јавном радио-телевизијском сервису Босне и Херцеговине – прво читање;
23. Приједлог оквирног закона о регистрацији пословних субјеката у Босни и Херцеговини – прво читање;
24. Извјештај Канцеларије за ревизију о ревизији Предсједништва Босне и Херцеговине за 2003. годину;
25. Извјештај Канцеларије за ревизију о ревизији институција Босне и Херцеговине за 2003. годину;
26. Давање сагласности за именовање генералног ревизора Канцеларије за ревизију финансијског пословања институција Босне и Херцеговине;
27. Давање сагласности за ратификацију споразума између Републике Молдавије и Босне и Херцеговине о избегавању двоструког опорезивања и спречавања утаје пореза у односу на порез на доходак и капитал;
28. Информација о активностима Дома народа у вези са имплементацијом обавеза Босне и Херцеговине из Студије изводљивости, ради отпочињања преговора о Споразуму о стабилизацији и придруживању са Европском унијом.

Ад:1. Одговори на делегатска питања и делегатска питања

Одговоре на делегатска питања добили су: Горан Милојевић, Бошко Шиљековић и Анто Спајић.

Делегат Бошко Шиљековић и Анте Спајић су задовољни одговором.

Делегат Горан Милојевић дјелимично је задовољан одговором.

Делегат **Томислав Лимов** поставио је сљедеће питање Савјету министара:

"Којим државним и ентитетским функционерима и институцијама је, у периоду од 1. јануара 2003. године до данас, украдено службено возило и шта су и с каквим учинком предузеле надлежне институције на проналажењу возила, као и на откривању и процесуирању криминалаца?"

Ад: 2. Записник са 26. сједнице Дома народа

Записник 26. сједнице Дома народа усвојен је једногласно.

Ад:3. Гласање о Приједлогу оквирног закона о високом образовању, у складу са Одлуком Уставног суда, број/У-8/04

Након дискусије у којој су учествовали: Велимир Јукић, Томислав Лимов, Халид Геџац, Винко Радовановић и Илија Филиповић, Дом народа није усвојио Приједлог оквирног закона о високом образовању у складу са Одлуком Уставног суда, број/ **У-8/04**, уз сљедећи закључак:

«Обавезује се Савјет министара да, у најкраћем могућем року, припреми нови приједлог закона уважавајући интересе свих конститутивних народа у складу са Одлуком Уставног суда».

Ад:4. Гласање о Приједлогу закона о измјенама и допунама Закона о избјеглицама из Босне и Херцеговине и расељеним лицима у Босни и Херцеговини , у складу са Одлуком Уставног суда, број/ У-2/04

У дискусији није нико учествовао.

Дом народа није усвојио Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о избјеглицама из Босне и Херцеговине и расељеним лицима у Босни и Херцеговини , у складу са Одлуком Уставног суда, број **У – 2/04**.

Ад:5. Извјештај Заједничке комисије о настојању за постизање споразума о идентичном тексту Закона о оснивању Института за метрологију БиХ

У дискусији је учествовао Наде Радовић.

Дом народа једногласно је усвојио Извјештај Заједничке комисије оба дома о постизању споразума о идентичном тексту Закона о оснивању Института за метрологију БиХ.

Ад:6. Извјештај Заједничке комисије о настојању за постизање споразума о идентичном тексту Закона о оснивању Института за стандардизацију БиХ

У дискусији је учествовао Винко Радовановић.

Дом народа једногласно је усвојио Извјештај Заједничке комисије оба дома о постизању споразума о идентичном тексту Закона о Институту за стандардизацију БиХ.

Ад:7 Захтјев Савјета министара за разматрање Приједлога закона о храни по хитном поступку, у складу са чланом 99. Пословника Дома народа

У дискусији није нико учествовао.

Дом народа једногласно је усвојио захтјев за разматрање по члану 99. Пословника Дома народа Приједлог закона о храни.

Ад:8. Захтјев Савјета министара за разматрање Приједлога закона о утврђивању и начину измирења унутрашњег дуга Босне и Херцеговине по хитном поступку, у складу са чланом 99. Пословника Дома народа

У дискусији није нико учествовао.

Дом народа једногласно је усвојио захтјев за разматрање по члану 99. Пословника Дома народа Приједлога закона о утврђивању и начину измирења унутрашњег дуга Босне и Херцеговине.

Ад:9. Захтјев Савјета министара за разматрање Приједлога закона о техничким захтјевима за производе и оцјењивању усклађености по хитном поступку, у складу са чланом 99. Пословника Дома народа

У дискусији није нико учествовао.

Дом народа једногласно је усвојио захтјев за разматрање по члану 99. Пословника Дома народа Приједлога закона о техничким захтјевима за производе и оцјењивању усклађености.

Ад:10. Захтјев Савјета министара за разматрање Приједлога закона о општој сигурности производа по хитном поступку, у складу са чланом 99. Пословника Дома народа

У дискусији није нико учествовао.

Дом народа једногласно је усвојио захтјев за разматрање по члану 99. Пословника Дома народа Приједлога закона о општој сигурности производа.

Ад:11. Захтјев Савјета министара за разматрање Приједлога закона о помиловању по хитном поступку, у складу са чланом 99. Пословника Дома народа

У дискусији није нико учествовао.

Дом народа једногласно је усвојио захтјев за разматрање по члану 99. Пословника Дома народа Приједлога закона о помиловању.

Ад:12. Захтјев Савјета министара за разматрање Приједлога закона о надзору над тржиштем Босне и Херцеговине по хитном поступку, у складу са чланом 99. Пословника Дома народа

У дискусији није нико учествовао.

Дом народа једногласно је усвојио захтјев за разматрање по члану 99. Пословника Дома народа Приједлога закона о надзору над тржиштем Босне и Херцеговине.

Ад:13. Захтјев Савјета министара за разматрање Приједлога закона о надзору и контроли преласка државне границе по хитном поступку, у складу са чланом 99. Пословника Дома народа

У дискусији није нико учествовао.

Дом народа једногласно је усвојио захтјев за разматрање по члану 99. Пословника Дома народа Приједлога закона о надзору и контроли преласка државне границе.

Ад:14. Захтјев Савјета министара за разматрање Приједлога закона о Државној граничној служби по хитном поступку, у складу са чланом 99. Пословника Дома народа

У дискусији није нико учествовао.

Дом народа једногласно је усвојио захтјев за разматрање по члану 99. Пословника Дома народа Приједлога закона о Државној граничној служби .

Ад:15. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о државној служби у институцијама БиХ – прво читање, предлагач Представнички дом

У дискусији су учествовали Илија Филиповић и представник предлагача Тихомир Глигорић. Дом народа једногласно је усвојио Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о државној служби у институцијама БиХ у оба читања у истовјетном тексту као и на Представничком дому.

Ад:16. Приједлог закона о употреби и заштити назива БиХ – прво читање, предлагач Представнички дом

У дискусији није нико учествовао.

Дом народа једногласно је усвојио Приједлог закона о употреби и заштити назива БиХ у оба читања у истовјетном тексту као и на Представничком дому.

Ад:17. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о заштити потрошача у Босни и Херцеговини – прво читање

У дискусији није нико учествовао.

Дом народа једногласно је усвојио Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о заштити потрошача у БиХ у оба читања у истовјетном тексту као и на Представничком дому.

Ад:18 Приједлог закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине – прво читање

У дискусији су учествовали: Хасан Ченгић, Осман Брка, Велимир Јукић, Бошко Шиљековић, Анте Спајић и Халид Гењац.

Дом народа једногласно је усвојио у оба читања Приједлог закона о јавним набавкама.

Будући да је Закон усвојен у различитом тексту у односу на Представнички дом, Дом народа именовано је сљедеће делегате за чланове Заједничке комисије за настојање постизања споразума о идентичном тексту Закона:

- Наде Радовић
- Велимир Јукић
- Осман Брка

Ад:19. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о административним таксама – прво читање

У дискусији није нико учествовао.

Дом народа једногласно је усвојио у оба читања Приједлог закона измјенама и допунама Закона о административним таксама о у предложеном тексту као и на Представничком дому.

Ад:20. Приједлог закона о измјени Закона о привременом одгађању од извршења потраживања на основу извршних одлука на терет Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине – прво читање

У дискусији су учествовали: Наде Радовић, Осман Брка, Хасан Ченгић и Томислав Лимов.

Дом народа једногласно је усвојио у оба читања Приједлог закона о измјени Закона о привременом одгађању од извршења потраживања на основу извршних одлука на терет Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине у предложеном тексту као и на Представничком дому.

Ад:21. Приједлог закона о Јавном радио-телевизијском систему Босне и Херцеговине – прво читање

У дискусији су учествовали: Хасан Ченгић, Илија Филиповић, Халид Гењац, Велимир Јукић и представник предлагача Бранко Докић.

Дом народа усвојио је у првом читању Приједлог закона о Јавном радио-телевизијском систему Босне и Херцеговине уз сљедећи закључак:

« Амандмани на Приједлог закона могу се у комисијској фази улагати до 10. септембра 2004. године».

Ад:22. Приједлог закона о Јавном радио-телевизијском сервису Босне и Херцеговине – прво читање

У дискусији су учествовали: Хасан Ченгић, Илија Филиповић, Велимир Јукић, Осман Брка, Бранко Зрно, Томислав Лимов, Хилмо Неимарлија, Горан Милојевић, представник предлагача Бранко Докић и Халид Гењац.

Дом народа усвојио је у првом читању Приједлог закона о Јавном радио-телевизијском сервису Босне и Херцеговине уз сљедећи закључак:

« Амандмани на Приједлог закона могу се у комисијској фази улагати до 10. септембра 2004. године».

Ад:23. Приједлог оквирног закона о регистрацији пословних субјеката у Босни и Херцеговини – прво читање

У дискусији су учествовали Наде Радовић и представник предлагача.

Дом народа једногласно је усвојио у оба читања Приједлог оквирног закона о регистрацији пословних субјеката у Босни и Херцеговини са два амандмана који су идентични као и на Представничком дому.

Ад:24.-25. Извјештај Канцеларије за ревизију о ревизији Предсједништва Босне и Херцеговине за 2003. годину и Извјештај Канцеларије за ревизију о ревизији институција Босне и Херцеговине за 2003. године

У дискусији су учествовали: Наде Радовић, Томислав Лимов, Бранко Зрно, Хасан Ченгић, Осман Брка, Мустафа Памук и представник Канцеларије за ревизију Самир Мушовић.

Дом народа једногласно је усвојио Извјештај Канцеларије за ревизију о ревизији Предсједништва Босне и Херцеговине за 2003. годину и Извјештај Канцеларије за ревизију о ревизији институција Босне и Херцеговине за 2003. годину.

Разматрајући ове тачке дневног реда, Дом народа усвојио је закључке као и сугестије Канцеларије за ревизију.

ЗАКЉУЧЦИ

1. Захтијева се од Канцеларије за ревизију финансијског пословања институција БиХ да направи свеобухватан извјештај за све институције БиХ у којима је извршена ревизија како би се добила што јаснија слика о финансијском пословању на нивоу институција БиХ.
2. Да Дом народа Парламентарне скупштине БиХ захтијева од Савјета министара БиХ да, у што краћем року, предложи принципе за систематска рјешења на нивоу институција БиХ свих уочених пропуста утврђених од Канцеларије за ревизију финансијског пословања институција БиХ, као и мјере штедње и могуће интерне контроле за сваку појединачну институцију БиХ .
3. Да надлежни органи, у складу са законским рјешењима, уколико је то потребно, предузму мјере против свих одговорних лица која су, нерационално и незаконито у вршењу своје дужности, оштетила Буџет институција БиХ.
4. Да Служба за заједничке послове Парламентарне скупштине БиХ до краја 2004. године отклони све недостатке на које је указала Канцеларија за ревизију.

СУГЕСТИЈЕ КАНЦЕЛАРИЈЕ ЗА РЕВИЗИЈУ

Парламентарна скупштина БиХ требало би да наложи извршној власти предузимање сљедећих систематских активности:

- усвајање правилника о интерној ревизији и јединственој контроли над извршењем Буџета;
- усвајање систематског концепта интерне контроле који ће се, потом, примијенити и прилагодити за сваког буџетског корисника;
- усвајање приручника интерне контроле који би помогао руководству сваког буџетског корисника да унаприједи систем интерних контрола у својој институцији (руководиоци институција одговорни су за квалитет система интерних контрола у тој институцији; не могу пренијети ту одговорност на друге институције, али могу синхронизовати активности уз помоћ приручника, правилника, систематских правила потрошње, инструкција Трезора итд.);
- неопходно је да се издвоје средстава и оснују јединице (канцеларије) интерне ревизије код највећих буџетских корисника (Министарства финансија и трезора, Министарства иностраних послова, Државне граничне службе, Агенције СИПА, Предсједништва БиХ и других већих корисника);
- да се на нивоу институција БиХ усвоје систематска правила потрошње за више стотина буџетских ставки, гдје правила једноставно не постоје или постојећа правила нису довољно јасна и довољно прецизна (неколико систематских прописа може обухватити споменуте ставке буџета);
- да сваки буџетски корисник, по налогу Парламентарне скупштине БиХ, у року од 90 дана, прилагоди усвојена систематска правила потрошње својим потребама и о томе обавијести Парламентарну скупштину БиХ, Савјет министара, а модификована/прилагођена правила јавно објави;
- да Парламентарна скупштина БиХ успостави мониторинг над спровођењем својих закључака о промјенама и унапређењима која су тражена у усвојеним ревизионим извјештајима, да се тај мониторинг обавља квартално, а јавност извјештава најмање полугодишње;
- да сваки буџетски корисник квартално извјештава Парламентарну скупштину БиХ о активностима које је предузео поводом препорука које је дала ревизија у последњем извјештају а који је у вези са његовим пословањем усвојила Парламентарна скупштина;
- да се Парламентарној скупштини БиХ достави на усвајање документ који би програмски обухватио наведене активности, дефинисао носиоца активности и рокове извршења задатака.

Ад:26. Давање сагласности за именовање генералног ревизора Канцеларије за ревизију финансијског пословања институција Босне и Херцеговине

У дискусији је учествовао Осман Брка.

Дом народа једногласно је дао сагласност за именовање Миленка Шега за генералног ревизора Канцеларије за ревизију финансијског пословања институција Босне и Херцеговине, уз закључак који је истовјетан као и на Представничком дому а који гласи:

1. Мандат генералног ревизора траје до истека текућег мандата.
2. Именовани кандидат има право да учествује на конкурс за избор генералног ревизора за наредни мандат, у складу са Законом.

Ад:27. Давање сагласности за ратификацију Споразума између Републике Молдавије и Босне и Херцеговине о избјегавању двоструког опорезивања и спречавања утаје пореза у односу на порез на доходак и капитал

У дискусији није нико учествовао.

Дом народа једногласно је дао сагласност за ратификацију Споразума између Републике Молдавије и Босне и Херцеговине о избјегавању двоструког опорезивања и спречавања утаје пореза у односу на порез на доходак и капитал.

Ад:28. Информација о активностима Дома народа у вези са имплементацијом обавеза Босне и Херцеговине из Студије изводљивости, ради отпочињања преговора о Споразуму о стабилизацији и придруживању са Европском унијом

У дискусији су учествовали: Хасан Ченгић, Осман Брка, Илија Филиповић, Горан Милојевић, Винко Радовановић, Хилмо Неомарлија, Бошко Шиљековић и Јадранко Томић.

Дом народа усвојио је Информацију о активностима Дома народа у вези са имплементацијом обавеза Босне и Херцеговине из Студије изводљивости, ради отпочињања преговора о Споразуму о стабилизацији и придруживању са Европском унијом са сљедећом изјавом и закључцима:

ИЗЈАВА

о испуњавању обавеза Босне и Херцеговине из Студије изводљивости, ради отпочињања преговора о Споразуму о стабилизацији и придруживању са Европском унијом

1. Дом народа поздравља остварене резултате надлежних институција државе Босне и Херцеговине у вези са имплементацијом обавеза из Студије изводљивости, а посебно усвајање пакета од 40 закона од стране Савјета министара Босне и Херцеговине.
2. Дом народа наглашава изузетан значај овог процеса за Босну и Херцеговину и изражава пуну спремност да изврши своје обавезе из овог програма.
Дом констатује да су до данас у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине усвојена 22 закона, а да се преосталих 18 налази у парламентарној процедури. Дом народа предузеће све неопходне радње на усвајању преосталих закона према предложеном програму до краја септембра 2004.године.
3. Даје се подршка Савјету министара БиХ, ентитетским владама и другим надлежним органима у вези са имплементацијом обавеза из Студије изводљивости, а истовремено се од свих захтијева утврђивање динамике активности до краја септембра 2004.године, ради испуњавања обавеза и остваривања услова за отпочињање преговора о Споразуму о стабилизацији и придруживању.
Имајући у виду значај имплементације обавеза из Студије изводљивости и, с тим у вези, обезбјеђења финансијских средстава, Дом народа позива Савјет министара БиХ да, најкасније до 15. септембра 2004. године, донесе правно засноване посебне одлуке којима ће обезбиједити и одобрити финансирање новооснованих институција Босне и Херцеговине предвиђених Студијом изводљивости.
4. У увјерењу да изражава опредјељење свих институција у Босни и Херцеговини, Дом народа позива Европску комисију да настави пружати изузетно важну подршку овом процесу у Босни и Херцеговини и да, на основу постигнутих резултата, да приједлог за отпочињање преговора.

ЗАКЉУЦИ

1. Дом народа, поздрављајући остварене резултате свих надлежних институција државе Босне и Херцеговине у вези са имплементацијом обавеза из Студије изводљивости, а посебно утврђивање цијелог пакета од 40 закона од стране Савјета министара БиХ, задужује Колегијум Дома да предузме потребне кораке како би сви закони предвиђени Студијом били усвојени најкасније до 30.септембра 2004, те очекује од надлежних органа оба ентитета Босне и Херцеговине и Брчко Дистрикта да на вријеме испуне своје обавезе око усвајања предвиђених закона.
2. Прихвата се Програм усвајања закона планираних Студијом и он ће бити основ активности Колегијума, комисија и Дома до коначне реализације.
3. Тражи се од Колегијума Дома да, у сарадњи са Колегијумом Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, обезбиједи усклађеност активности ради реализовања обавеза из тачке 2.
4. Дом народа тражи од Савјета министара БиХ и других надлежних органа да, у року од седам дана, направе анализу имплементације обавеза из Студије изводљивости и израде прилагођен оперативни план који ће обезбиједити спровођење и праћење активности како би Босна и Херцеговина 01.10.2004. могла обавијестити Европску комисију да је спремна да отпочне преговоре о Споразуму о придруживању и стабилизацији.
5. Дом народа ће на првом засједању у септембру 2004. разматрати посљедњу информацију о степену имплементације обавеза из Студије изводљивости.
6. Дом народа позива Савјет министара БиХ да, најкасније до 15. септембра 2004. године, у складу са чланом 6. Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза БиХ, донесе посебне одлуке којима ће обезбиједити финансирање и утврдити обим и структуру расхода новооснованих институција Босне и Херцеговине предвиђених Студијом изводљивости за период до краја ове буџетске године.
7. Дом народа усваја посебну Изјаву у вези са имплементацијом обавеза Босне и Херцеговине из Студије изводљивости и доставља је домаћим и међународним институцијама, Европској комисији и о томе обавјештава јавност.

На приједлог Клуба делегата српског народа, Дом народа једногласно је усвојио и сљедећи закључак:

«Тражи се од Савјета министара и других овлаштених предлагача да Закон о попису становништва до краја септембра упуте у парламентарну процедуру».

Сједница је завршена 19,20 часова.

Саставни дио овога записника је неауторизовани транскрипт сједнице.

**СЕКРЕТАР
ДОМА НАРОДА
Јадранко Томић**

**ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ
ДОМА НАРОДА
Горан Милојевић**