



Број/Број: 01/4-50-1-4-49/09
Сарајево/Sarajevo, 08. 07. 2009.

З А П И С Н И К

са 49. сједнице Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ,

одржане 06. 07. 2009. године, у времену од 13.00 до 14.30 часова.

Сједници Комисије присуствовали су чланови: Садик Бахтић, Лазар Продановић, Велимир Јукић, Бајазит Јашаревић, Адем Хускић и Драго Калабић.

Сједници нису присуствовали: Салко Соколовић, Саво Ерић и Златко Лагумџија, чланови Комисије.

Сједници су такође присуствовали: Бранко Салатић, сарадник за правне и кадровске послове у Агенцији за осигурање депозита БиХ, Ранко Шакота, помоћник министра за трезор, и Недељко Танасковић, шеф одсјека за плате Министарства финансија и трезора БиХ, Кристијан Хаупт, шеф пројекта, Ивана Смиљанић, асистент за финансије и буџет, и Лада Мујкић, асистент пројекта испред USAID PSP у БиХ, Самир Мушовић консултант из PSP/SPEM3, Стивен Твиди, експерт за парламентарне процедуре, и Лариса Лисица, преводилац из СПЕМ/ПКФ, Омер Чар, стручњак за јавне финансије из SPEM3(DFID), Берина Селимовић-Мехмедбашић, директорица пројекта, и Едис Бркић, правник из USAID/PARE, Амила Ибрахимовић, ПСП асистент програма при ОЕБС-у, Хамза Карчић, политолог из ИУС-а, Зоран Бркић, виши стручни сарадник у Одјелу за односе с јавношћу ПСБиХ, те Жељко Космајац, секретар, и Мухамеда Хумачкић, стручни сарадник у Комисији. Од представника медија сједници је присуствовала Жељка Домазет, новинарка "Гласа Српске".

За сједницу је предложен сљедећи

ДНЕВНИ РЕД

1. Усвајање записника са 46, 47. и 48. сједнице Комисије;
2. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о осигурању депозита у банкама БиХ - друга комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ);
3. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ - прва комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ)
4. Текућа питања:
 - Презентација Предлога пројектних активности с динамиком реализације, предлагача тима DFID-а и USAID - Јачање парламената у БиХ;
 - Презентација активности пројекта пружања стручне помоћи Комисији од USAID/PARE.

Предложени дневни ред једногласно је усвојен.

Ад. - 1. Усвајање записника са 46, 47. и 48. сједнице Комисије

Записнике са 46, 47. и 48. сједнице Комисија је усвојила једногласно, без примједба.

Ад. - 2. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о осигурању депозита у банкама БиХ - друга комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ)

II комисијска фаза

Предсједавајући Комисије констатовао је да у амандманском року на Предлог закона није уложен ниједан амандман.

Изјашњавање о Предлогу закона

Након расправе о појединостима и Предлогу закона у цјелини, Комисија је:

1. констатовала да на Предлог закона, у складу са чланом 109. став (1) Пословника Дома, у амандманском року није уложен ниједан амандман,
2. једногласно прихватила Предлог закона о измјенама и допунама Закона о осигурању депозита у банкама Босне и Херцеговине, уз констатацију да је неопходно његово доношење, те Представничком дому Парламентарне скупштине БиХ предложила његово усвајање.

Ад. - 3. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ - прва комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ)

У уводу ове тачке дневног реда **предсједавајући Комисије** навео је да је Предлог закона у парламентарну процедуру достављен 19. 06. 2009. Године, са захтјевом за разматрање по хитном поступку. Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ је на 56. сједници, одржаној 24. 06. 2009. године, одбацио захтјев за разматрање Предлога закона по хитном поступку, те одлучио да се Предлог закона разматра по скраћеном поступку. Затим је отворио расправу о принципима Предлога закона.

Ранко Шакота, помоћник министра за трезор, навео је да је Предлог закона проистекао из обавеза које је Савјет министара БиХ преузео ради испуњавања услова које је поставио Међународни монетарни фонд у сврху закључивања стендбај-аранжмана са БиХ за период 2009-2012. године. Навео је да испуњење услова дефинисаних у писму намјере, које су власти БиХ упутиле ММФ-у у вези са промјеном политике у дијелу плата, подразумијева одређене законске измјене којим се зауставља раст плата и других примања за вријеме трајања стендбај-аранжмана. У том контексту три ствари су кључне:

1. Савјет министара БиХ донио је одлуку о смањењу основице за обрачун плате на основицу из 2008;
2. Савјет министара БиХ донио је одлуку о смањењу наднаде за топли оброк на 8,00 КМ и
3. Предлогом закона ствара се законска могућност да Савјет министара БиХ, у случају угрожености макроекономске стабилности БиХ, подзаконским актом утврди висину регреса за годишњи одмор који је мањи од износа утврђеног у постојећем законском рјешењу. Разумно би било да регрес за 2009. годину, који би требало да износи 630 КМ, буде замрзнут на висину регреса обрачунатог за претходну годину, у износу од 586 КМ. Ова врста накнаде за запослених на државном нивоу је линеарна и једнака за све категорије запослених.

Процјењује се да би се смањењем основице за обрачун плата уштедјело 17,5 милиона КМ, смањењем накнада за топли оброк око 10 милиона КМ, смањењем регреса око 1 милион КМ, што укупно представља уштеду око 28,5 милиона КМ. Када се томе придода уштеда на

материјалним трошковима у износу од 11,5 милиона КМ, добије се износ од 40 милиона КМ писмом намјере.

Такође, Предлогом закона утврђена је обавеза Савјета министара БиХ за прописивање детаљних критеријума за разврставање радних мјеста из члана 25. Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ (запосленици са ССС-ом), и давање сагласности на акте којим ће руководиоци буџетских корисника разврстати конкретна радна мјеста у платне разреде од Ц2 до Ц5, чиме би се обезбиједила изbalансираност разврставања радних мјеста запослених у различитим институцијама БиХ по принципу „иста плата за исти посао“.

Даље, Предлогом закона је, за напредовање запослених у први и други унутрашњи платни разред, на радним мјестима разврстаних у платне разреде код којих постоји више унутарњих платних разреда, прописани рок помјерен за двије године. Такође, година од које се не ограничавају годишње квоте напредовања и примјењује систем напредовања унутар платних разреда заснован на усвојеној методологији прописаној чланом 54. Закона помјера се са 2011. на 2013. годину. Смисао предложене законске измјене је заустављање повећавања издатака за плате по основу интерног напредовања за период аранжмана са ММФ-ом.

Информисао је Комисију да је Савјет министара БиХ именовао чланове независног интересорног тијела, које је надлежно за спровођење анализе примјене закона, утврђивање критеријума за напредовање и све остале аспекте примјене Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ.

Предлогом закона брише се члан 48. Закона о Обавјештајно-безбједносној агенцији БиХ како би се стекли услови за примјену члана 37. Закона, којим је регулисано право на накнаду за одвојени живот и трошкове смјештаја запослених у институцијама БиХ. Како је Савјет министара БиХ надлежан за утврђивање висине ове накнаде, овом измјеном стварају се услови да Савјет министара БиХ, у случају потребе за додатним уштедама везаним за спровођење стендбај-аранжмана, подзаконским актом јединствено регулише висину накнаде за одвојени живот и трошкове смјештаја за све запослене у институцијама БиХ. Није искључена могућност специфичног третмана ове накнаде за ОБА-у и Оружане снаге, с обзиром да у тим институцијама има и запослених с нижим звањима који уживају то право. Навео је да годишњи трошкови одвојеног живота запослених у ОБА-и износе око 800 хиљада КМ, Оружаним снагама око 14 милиона КМ, а у свим другим институцијама БиХ око 600 хиљада КМ.

Истакао је да су све ове активности произашле из заједничког наступа Фискалног савјета БиХ, које је утврдило да су макроекономски показатељи БиХ за 2009. значајно нарушени. Процјене које су независно вршили стручњаци ММФ-а и Дирекције за економско планирање БиХ говоре да ће пад БДП за 2009. износити око 3%, а у 2010. години тај пад ће износити око 0%, што су оптимистичне процјене. Те процјене ће бити ревидиране у септембру 2009. године. Све наведено стоји у писму намјере упућеном ММФ-у које је усвојио Фискални савјет БиХ и документу Глобални оквир фискалног биланса и политика као основи за израду буџета 2010. године.

Бајазит Јашаревић истакао је да разлози за доношење Предлога закона нису довољно образложени ни за редовну процедуру разматрања, а камоли за захтијевани хитни поступак. Затражио је од предлагача да му појасни начин на који се овим предлогом закона настоји поправити макроекономска ситуација у БиХ. Није сигуран да ће се уштедама на платама и другим примањима запослених, које се упућују у буџетску резерву те распоређују недовољно транспарентним одлукама Савјета министара БиХ, поправити макроекономска ситуација БиХ. Мисли да би било боље извршити ребаланс буџета, којим би се уштеде могле преbacити ентитетским буџетима и другим нивоима власти.

Предложио је одгоду изјашњавања о принципима Предлога закона са закључком да Представнички дом затражи од Савјета министара БиХ да направи конкретан програм испуњења обавеза БиХ сходно стендбај-аранжману с ММФ-ом. Истакао је недовољну транспарентност преговора са ММФ-ом, те указао на неопходност да Дом затражи од Савјета министара БиХ информације о томе какве је обавезе БиХ преузела сходно стендбај-

аранжману, којим мјерама се те обавезе настоје испунити и гдје би остварена уштеда требало да буде утрошена?

Истакао је да га јако интересује шта се подразумијева под промјеном политика плата у оквиру стендбај-аранжмана?

Протестовао је због недостављања писма намјере, те затражио да га Савјет министара БиХ достави свим посланицима у Представничком дому ради упознавања с његовим садржајем.

Велимир Јукић дао је подршку Предлогу закона, под условом да је на предложена рјешења дата сагласност Фискалног савјета БиХ. Отворио је питање да ли је Савјет министара БиХ у изради Предлога и мјера оставио по страни Парламентарну скупштину БиХ, указујући на два важна принципа: да извршна власт треба да буде ефикасна и оперативна, а да за доношење битних одлука с дугорочним посљедицама треба обезбиједити потврду у парламенту.

Ранко Шакота, помоћник министра за трезор, одговорио је да у вријеме припреме Предлога закона стендбај-аранжман није био јаван, јер није био у потпуности ни договорен. У међувремену, ММФ је документ објавио и испуњени су услови за његову веб-објаву у БиХ. У писму намјере које су власти у БиХ упутиле ММФ-у и документу Глобални оквир фискалног биласа и политика (оба документа усвојио Фискални савјет БиХ) стоји да ће уштеда у 2009. у износу од 40 милиона КМ бити пренесена као извор за сачињавање реалног буџета за 2010. годину. Истакао је да Предлог закона неће промијенити већ донесене одлуке Савјета министара БиХ о висини основице за обрачун плата и топли оброк, јер те одлуке произлазе из постојећег закона, а да се Предлогом закона стварају услови за додатну уштеду, која ће бити извор буџета за 2010.

Због чињенице да су плате у БиХ у посљедње двије године имале енормно висок раст и представљале један о главних основа повећања ГДП-а, одговорио је да услови стендбај-аранжмана не захтијевају само уштеде у БиХ, него и обавезу БиХ да политику плата води на начин да их стави под контролу и заустави њихов раст. Наведено је утврђено у писму намјере упућеном ММФ-у, које су потписали премијери и министри финансија сва три нивоа власти у БиХ, те гувернер Централне банке БиХ, гдје у дијелу Б. Фискална политика под тачкама 17. и 18. експлицитно стоји:

„17. Државна влада је већ усвојила рестриктивне мјере, а додатно ће смањити потрошњу на плате, накнаде за топли оброк и регрес и потрошњу на материјал и услуге како би постигла укупно смањење расхода у вриједности од 40 милиона КМ.

18. Строга политика плата у цијелом јавном сектору је од кључног значаја за фискалну консолидацију да би се очувала спољна конкурентност. Стога смо се одлучили на опрезну политику плата током цијелог трајања програма. Поред тога, осигураћемо да управни одбори свих јавних предузећа преузму обавезу да ће се уздржати од трошења на плате и друге накнаде. Очекујемо да ће ограничавање плата у јавном сектору послати снажан сигнал приватном сектору у правцу договарања умјерених плата.“

Предсједавајући Комисије подржао је Предлог закона. Напоменуо је да је руководство Комисије још раније реаговало на кризну ситуацију у БиХ, те било предлагач измјена и допуна Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ, којим су плате државним службеницима с кеофицијентом преко 4 смањене.

Након спроведене опште расправе, Комисија је једногласно:

- а) прихватила принципе Предлога закона;
- б) понуђени текст Предлога закона упутила у даљу законодавну процедуру.

Такође, Комисија је једногласно усвојила сљедећи **закључак**:

„Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ задужује Савјет министара БиХ да у најкраћем року свим посланицима у Дому достави писмо намјере које су власти у БиХ упутиле Међународном монетарном фонду, а које је основа стендбај-аранжмана са ММФ-ом, као и информацију о току и резултатима преговора са ММФ-ом, све с циљем благовремене информисаности посланика.“

Ад. - 4. Текућа питања:

- Презентација Предлога пројектних активности са динамиком реализације, предлагача тима DFID-а и USAID - Јачање парламената у БиХ

Кристијан Хаупт, директор пројекта USAID PSP у БиХ, представио је Комисији особље пројекта, те истакао да се Комисија са садржајем појекта могла упознати кроз материјал, запримљен 29. 06. 2009. године. Навео је да ће се пројектна сарадња остваривати паралелно са обје комисије за финансије и буџет државног парламента с циљем њиховог хармонизованог приступа ревизорском и буџетском процесу. Захвалио се секретаријату Комисије на доступности и досадашњим активностима.

Самир Мушовић, консултант из PSP/SPeM3, упознао је чланове Комисије са досадашњим активностима сарадње у ревизорском процесу кроз одржавање координационих састанака са секретаријатима обје комисије за финансије и буџет с циљем спровођења хармонизованих активности. Истакао је да је Канцеларија за ревизију објавила извјештаје о финансијском пословању институција БиХ за 2008. годину, од којих је 28 са ревизорским позитивним мишљењем, док је за 31 утврђено мишљење с квалификацијом. Информисао је да је у току израда табеларних прегледа реализације ревизорских препорука за период од пет годину у све три језичке варијанте.

Предсједавајући је у консултацији за замјеницима предложио да се одржавање „прве“ сједнице Комисије посвећене разматрању ревизорских извјештаја о финансијском пословању институција БиХ за 2008. одржи крајем јула 2009. године у Бихаћу, што је једногласно прихваћено.

Предсједавајући Комисије је, због временског ограничења и дотад неусвојеног плана Комисије за разматрање ревизорских извјештаја о финансијском пословању институција БиХ за 2008. годину, затражио сагласност осталих чланова за обраћање Комисије Канцеларији за ревизију институција БиХ, након чега је Комисија једногласно усвојила сљедећи **закључак**: „Комисија овлашћује Канцеларију секретара Комисије да изради и упуту допис Канцеларији за ревизију институција БиХ којим ће тражити одговоре на питања везана за ревизорске извјештаје о финансијском пословању институција БиХ за 2008. Годину.”

Стивен Твиди, експерт за парламентарне процедуре SPeM/PKF, представио се члановима Комисије и захвалио на сарадњи. Истакао је да му је позната чињеница да је Комисија прошле године усвојила Смјернице DFID-а за буџетски процес, те да је свјестан ограничења Комисије у погледу њиховог спровођења. Указао је на отвореност за сарадњу с другим организацијама с циљем помоћи и отклањања одређених ограничења Комисије. Информисао је чланове Комисије о планираном студијском путовању у Велику Британију у октобру 2009. године.

- Презентација активности пројекта пружања стручне помоћи Комисији од USAID/PARE

Берина Селимовић-Мехмедбашић, директорица пројекта USAID/PARE, представила је Комисији особље пројекта, те истакла да је наставак пројекта иницирала Комисија а замишљен је као пружање потребне помоћи свим парламентарним комисијама у БиХ за израду основних аката (пословника о раду) у дијелу разматрања ревизорских извјештаја. План активности и вријеме реализације пројекта са конкретним задужењима већ су достављени Комисији.

Бајазит Јашаревић отворио је питање могућности израде пословника о раду Комисије у смислу одредаба Пословника Представничког дома, наводећи да је ово Комисија за финансије и буџет, а не Комисија за ревизију, те замјерајући на неадекватно сачињеном тексту Концепта пословника о раду Комисије. Инсистирао је на прибављању одређених одговора од Законодавноправног сектора Парламентарне скупштине БиХ везаних за израду

пословника о раду Комисије до наредне сједнице. Рекао је да и поред извјесних мањкавости пројекат сарадње треба подржати.

Предсједавајући Комисије навео је да пројекат треба подржати уз опаску да Комисија технички није у могућности да реализује планиране активности на изради пословника о раду Комисије у дијелу њене надлежности за ревизију, предвиђене за јули 2009.

Лазар Продановић сматра да израда пословника о раду Комисије не би требало да буде проблем с обзиром да Комисија за припрему избора Савјета министра БиХ Представничког дома има свој пословник о раду. Предложени концепт пословника о раду требало би методолошки ускладит са Јединственим правилима за израду правних прописа. Подржао је оба пројекта, те указао на значај остваривања сарадње међу пројектима како би Комисија избјегла дуплирање активности и различит методолошки приступ Комисије ревизорском процесу.

Берина Селимовић-Мехмедбашић навела је да се предложене активности пројекта могу временски кориговати, те да израда пословника о раду Комисије који ће бити усклађен са Пословником Дома не би требало да буде проблем с обзиром на праксу других парламентарних комисија у БиХ.

Жељко Космајац, секретар Комисије, скренуо је пажњу на чињеницу да секретаријат Комисије због разматрања нових ревизорских извјештаја и других обавеза није у могућности да испоштује обавезу сачињавања нацрта пословника о раду Комисије у дијелу ревизије до 15. јула 2009. сходно плану USAID/PARE, те је предложио да се крајем октобра и почетком новембра формира радно тијело у којем би били представници секретаријата Комисије, Законодавноправног сектора Парламентарне скупштине БиХ, USAID/PARE и DFID, које би почело процедуру за доношење акта којим би се регулисао ревизорски процес на државном нивоу. Навео је да је DFID након окончања сарадње са Комисијом у 2008. години сачинио документ под називом „Процедуре за преглед ревизорских извјештаја, преглед буџетских предлога и припадајуће документације у Комисији за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ“, којим је значајан дио тог посла урађен.

Адем Хускић подржао је предлог секретара Комисије.

Едис Бркић, правник из USAID/PARE, навео је да Пословник Дома ниједном својом одредбом не забрањује доношење пословника о раду Комисија. Предложени концепт пословника о раду Комисије мора бити усклађен са Пословником дома, те у њега треба да буде уграђена пракса комисијског разматрања ревизорских извештаја.

Самир Мушовић, консултант из PSP/SPeM3, информисао је чланове Комисије да је DFID као траг остварене сарадње с Комисијом у 2008. години сачинио документ под називом „Процедуре за преглед ревизорских извјештаја, преглед буџетских предлога и припадајуће документације у Комисији за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ“, који је у новембру 2008. године достављен Комисији на усвајање. Рекао је да би чланови Комисије требало прихвате предлог секретара Комисије, као излаз из ове ситуације.

Након расправе Комисија је у вези с израдом пословника о раду Комисије једногласно усвојила сљедећи **закључак**:

Комисија захтијева од Законодавно правног сектора Парламентарне скупштине БиХ да у року од седам дана, одговори на сљедећа питања:

- да ли Комисија у складу са Пословником Представничког дома може донијети Пословник о раду Комисије за финансије и буџет;
- да ли Комисија у складу са Пословником Представничког дома може донијети Пословник којим се регулише један дио дијела надлежности Комисије, и то разматрање ревизорских извјештаја о финансијском пословању институција БиХ, те да ли се тај документ може називати “Пословником”;

- да ли Комисија у складу са Пословником Представничког дома може донијети два пословника којим се регулише исти дио надлежности Комисије;
- која је процедура (од припреме нацра Пословника до усвајања текста) за доношење Пословника о раду Комисије.

Одговори на наведена питања потребни су ради дефинисања става Комисије о изради комисијског акта који би регулисао један дио њених надлежности (ревизорски процес), а који би био основа за сарадњу Комисије на пројектима USAID/PARE и USAID PSP у БиХ у дијелу пружања стручне помоћи Комисији у изради наведеног документа.

Секретар Комисије
Жељко Космајац

Предсједавајући Комисије
мр економије Садик Бахтић