



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ
Комисија за људска права, имиграцију, избјеглице и азил

Број/Број: 01/5-50-1-12-20/04
Сарајево/Сарајево: 22.02.2005. године.

З А П И С Н И К

20. сједнице Комисије за људска права, имиграцију, избјеглице и азил, одржане 16.2.2005. године, с почетком у 11,00 часова.

Сједници Комисије присуствовали су:

- г. Елмир Јахић, председавајући Комисије,
- гдр. Тихомир Глигорић, други замјеник председавајућег Комисије,
- г-ђа Ружа Сопта, члан Комисије,
- г. Селим Бешлагић, члан Комисије
- г-ђа Марија Перкановић, члан Комисије,
- г-ђа Сенија Капетановић, члан Комисије,
- г-ђица Млаћо Нацида. Члан Комисије.

Сједници нису присуствовали: г. Мартин Рагуж, први замјеник председавајућег Комисије и г. Мухамед Алтић, члан Комисије.

Од гостију, сједници Комисије је присуствовао г. Слободан Наградић, помоћник министра за људска права БиХ.

Прије утврђивања дневног реда вођена је дискусија.

Марија Перкановић је тражила да се тачка 5. приједлога дневног реда «Разматрање Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине» скине с дневног реда. Након дискусије, Комисија је с једним гласом «против» и 6 гласова «за» прихватила слиједећи

Д н е в н и р е д:

1. Усвајање записника 19 сједнице Комисије,
2. Расправа о Приједлогу закона о измјенама и допунама Закона о заштити права припадника националних мањина,
3. Разматрање Специјалног извјештаја у вези жалби странака који се односе на рад Савјета министара БиХ и сарадњу Савјета министара БиХ са Омбудсменом за људска права БиХ- извјештај су доставили Омбудсмени БиХ,
4. Утврђивање Извјештаја о раду Комисије за 2004. годину,
5. Разматрање Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, разматамо као ненадлежна комисија,
6. Текућа питања

Ад. – 1. Усвајање записника 19. сједнице Комисије

Након усвајања дневног реда, председавајући Комисије г. Елмир Јахић предложио је расправу и усвајање записника 19. сједнице. Није било расправе о записнику с 19 сједнице Комисије.

Како није било расправе о овој тачци дневног реда, председавајући Комисије је предложио гласање, па је Комисија једногласно усвојила записник 19. сједнице Комисије.

Ад. – 2. Расправа о Приједлогу закона о измјенама и допунама Закона о заштити права припадника националних мањина

У уводном излагању за другу тачку дневног реда председавајући Комисије г. Елмир Јахић подсетио је присутне о досадашњем кретању овог закона у парламентарној процедури. Он је указао на чињеницу да је група посланика Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине и то: г. Мартин Рагуж, г. Мирсад Ћеман и г. Селим Бешлагих доставила Парламентарној скупштини БиХ 3.12.2004. године Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о заштити права припадника националних мањина (у даљњем тексту: Приједлог закона). У заглављу дописа стајало је да је предлагач закона и посланик г. Никола Шпирић, али он није потписао акт предлагања закона, па није ни предлагач. У заглављу акта стајало је име и посланика г. Милоша Јовановића који је био и потписник законске иницијативе, али је он касније, 15.12.2004. године, актом број 01-02-3-86/04, повукао свој потпис. Председавајући Комисије је даље истакао да је, у складу с чланом 84.1. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ”; број 20/00) председавајући Представничког дома ПС БиХ доставио Мишљење Уставно-правне комисије о Приједлогу закона. Уставно-правна комисија Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је на 36. сједници одржаној 16.12.2004. године разматрала је Приједлог закона и доставила 17.12.2004. године Мишљење којим је утврдила постојање ваљаног уставно-правног основа за доношење Закона. Исто тако, председавајући је истакао да је до сједнице Комисије, амандмане доставио посланик Момчило Новаковић. Затим је председавајући подсетио присутне да је на сједници Комисије 17.1.2005. године вођшена дискусија о принципима предложеног закона па је на крају закључено да се тражи од Савјета министара Босне и Херцеговине да сачини своје мишљење о тексту Приједлога закона, као и да прибави мишљења ентитетских влада и влада кантона о обавезама које ствара приједлог закона, посебно код финансирања образовања и издавачке дјелатности уџбеника за националне мањине. Тада је Комисија закључила да треба тражити од Колегија Представничког дома да се рок за комисијску фазу разматрања Приједлога закона продужи за 30 дана, што је Колегиј и усвојио. Предложио је дискусију о Приједлогу закона.

Слободан Наградић, помоћник министра за људска права БиХ истакао је да постоји написано мишљење о закону, али због одређених потешкоћа у раду Савјета министара БиХ оно није потписано

Селим Бешлагих је предложио да се расправа о Приједлогу закона пролонгира за наредну сједницу јер није стигло мишљење Савјета министара БиХ.

Елмир Јахић је подржао овај приједлог истичући да прихвата одредбе Приједлога закона.

На крају дискусије Комисија је донијела закључак да се Приједлог закона ставља на дневни ред неке друге наредне сједнице, да се поново затражи од Савјета министара да се очитује о Приједлогу закона, те да се од Колегија Представничког дома тражи ново продужење рока за комисијску фазу Приједлога закона.

Ад. – 3. Разматрање Специјалног извјештаја у вези жалби странака који се односе на рад Савјета министара БиХ и сарадњу Савјета министара БиХ са Омбудсменом за људска права БиХ- извјештај су доставили Омбудсмени БиХ,

У уводу за ову тачку дневног реда председавајући Комисије је подсјетио чланове Комисије да је у Парламентарену скупштину БиХ стигао Специјални извјештај у вези жалби странака који се односе на рад Савјета министара БиХ и сарадњу Савјета министара БиХ са Омбудсменом за људска права БиХ. Извјештај су доставили Омбудсмени за људска права Босне и Херцеговине. Председавајући Комисије је подсјетио да је Комисија тражила од Савјета министара да се очитује о овом Извјештају јер се у њему говори о раду Савјета Министара БиХ и односима Савјета министара БиХ с Омбудсменима БиХ, али до одржавања ове сједнице није стигла информација, нити је стигао представник Савјета министара да би се очитовао о томе. Предложио је расправу о томе.

Др. Слободан Наградић, помоћник министра за људска права истакао је да Савјете министара Босне и Херцеговине није разматрало овај Специјални извјештај. Он сматра да би било корисно да се о Специјалном извјештају очитује и савјете министара БиХ те предлаже да се сачека мишљење.

Г-ђа Марија Перкановић је подржала овај приједлог.

На крају расправе закључено је да се затражи од Савјета министара БиХ да се очитују о Специјалном извјештају у којем требају одговорити на кључна питања која се Извјештајем помињу, а ако не одговоре тада ће Комисија разматрати постојеће стање. Исто тако, закључено је да се тражи од Колегија Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине да из дневног реда нове сједнице Представничког дома повуче тачку која се тиче Специјалног извјештаја и стави је за другу наредну сједницу.

Ад. – 4. Утврђивање Извјештаја о раду Комисије за 2004. годину

У уводу за ову тачку дневног реда, Елмир Јахић, председавајући Комисије је истакао да је Комисија у извјештајном периоду (за 2004. годину) активно радила на провођењу обавеза утврђених у Пословнику Представничког дома ПСБиХ те одржала десет сједница разматрајући различиту проблематику, базирану прије свега, на Оријентационом радном плану Комисије за 2004. годину. Од значајнијих активности он је истакао реизматрање неколико приједлога закона о којима је Комисија дала своје извјештаје, а то су:

- Приједлог закона о измјени Закона о омбудсменима за људска права БиХ - предлагач Предсједништво БиХ
- Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о заштити потрошача у БиХ - предлагач Савјет министара БиХ

- Приједлог закона о допуни Закона о држављанству БиХ - предлагач посланик Никола Шпирић.

- Приједлог закона о несталим особама БиХ - предлагач Савјет министара БиХ.

- Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о омбудсмену за људска права БиХ.

Предсједавајући је истакао да је у извјештајном периоду Комисија запримила и процесирала већи број представки које су јој упутиле странке (појединци или групе) за слиједећа лица:

- **Тржница Аризона,**
- **Шарић Хабиба** из Мостара, Ул. Хациомеровића 15.
- **Мурић Реџо** из Цазина Ул. Тржачка Раштела бб
- **Велагић Омер** из Велике Кладуше, Ул. Трнови бб.
- **Кнежевић Милан** из Бања Луке, Ул. Вождовачка 45.
- **Диздаревић Нађа** из Сарајева, Емила Золе 10/5-22 Нови Град,
- **Халиловић Сејфо и Мухамед** из Брчког, А. Шантића 18.
- **Синановић Омер** из Тузле, Ул. Славиновићи бб.
- **Марко Томшић** из Брчко Дистрикта, Дубраве 82б.
- **Захировић Звјездан** из Тузле, Алеја Босанских Владара 25.
- **Момчила Крајишника ,**
- **Смајић Вејсил** из Кисељака, с. Вишњица бб.
- **Ранка Нинковић** из Сарајева, болничка 46.
- **Удружење за рехабилитацију жртава тортуре** из Сарајева, Бранилаца Сарајева број 11.
- **Зеловић Славко** из сарајева, Градачачка 72.
- **Ћатић Есад** из Маглаја, Мисурићи бб.
- **Хацић Мехмедалија** из Сребреника, Мајевичка 22.
- **Рамиз Аљића** из Тузле, ул. Рударска 73.
- **Поповић Анђелко** из Зенице, Црквице 20.
- **Група грађана носиоца станарских права на становима у својини грађана.**
- **Јокић Милан** из с. Подлипка из Илијаша.
- **Милосављевић Танасије** с Илиће, Ул. Глише Јанковића 14.

Од осталих активности, према мишљењу предсједавајућег Елмира Јахића треба издвојити слиједеће активности:

- активност око формирања Савјета националних мањина у Парламентарној скупштини БиХ.

- активност разматрања Резолуције о признавању статуса и права националних мањина држављана бивше СФРЈ у Републици Словенији, предлагача др. Сеада Авдића.

- активност обиласка појединих општина у Босни и Херцеговини с циљем упознавања о стању остваривања људских права и слобода у њима

- активност о листи кандидата за генералске позиције у институцијама одбране Босне и Херцеговине.

- у циљу континуитета едукације, чланови Комисије су присуствовали семинару који носи радни назив: **«Припрема и одржавање расправа у комисијама/одборима»**, а којег је водила г-ђа Давн Блацк из Канаде. Семинар је одржан 13.7.2004. године у Бијелој сали,

- присуство другим семинарима.

Предсједавајући Комисије је оцијенио присуство сједницама Комисије у извјештајном периоду задовољавајућим. На крају је предложио доношење одређених закључака и то:

- у домену законодавне активности, Комисија је у 2004. у потпуности задовољила у реализацији свих постављених задатака, јер је водећи рачуна о роковима које ни у ком

случају није пробила, отворила расправе и у року презентирала извјештаје о свим приједлозима закона који су били на дневном реду.

- из домена других активности, Комисија је остварила задовољавајућу активност, успостављајући нове контакте и одржавајући старе с циљем постицаја активности субјеката који раде на афирмацији људских права, имиграције, избјеглица и азила,

- Комисија је самоиницијативно остварила вриједне активности посјете Хашком трибуналу, као и општина и прихватних центара чији ће се резултати корисно одразити на побољшање укупне политичке ситуације у БиХ,

- иако је извјештајна година била доста напорна, с много сједница Представничког дома, као и мноштвом међународних активности, активности доношења закона, резолуција и других прописа, те заједничких, пленарних активности, ипак је Комисија могла више учинити имајући у виду оно што је планирала.

Он сматра да, с циљем побољшања активности Комисије, треба подузети одређене активности као што су:

1. дефинитивно ријешити статус Комисије, јер је у току реорганизација домова Парламентарне скупштине БиХ,
2. мобилизирати чланове Комисије да се редовније и ажурније одазивају рјешавању постављених задатака, посебно код рјешавања обраћања странака Комисији,
3. сачинити Оријентациони радни план Комисије за 2005. годину и придржавати се његове реализације.

Након уводног излагања предложио је дискусију.

У дискусији су учествовали: Ружа Сопта, Марија Перкановић, Сенија Капетановић, Мухамед Алтић.

Након завршетка дискусије која је била исцрпна и свеобухватна **једногласно је усвојен Извјештај о раду Комисије за 2004. годину.**

Ад. 5. **Разматрање Пословника Представничког дома
Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, разматамо
као ненадлежна комисија,**

У уводу за ову тачку дневног реда, предсједавајући Комисије је подјетио присутне на чињеницу да је у парламентарној процедури израда Пословника Представничког дома и Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ. По новој концепцији умјесто наше досадашње комисије постојат ће Заједничка комисија за људска права, равноправност полова, имиграцију, избјеглице, азил и етику. То би била гломазна комисија у којој би доминирала људска права, па предлаже да се из назива и дјелатности те комисије издвоје послови равноправности полова и да се задржи посебна комисија за равноправност полова. Предложио је дискусију о овој проблематици.

У дискусији су учествовали: Селим Бешлагич, Наџида Млаћо, Ружа Сопта, Марија Перкановић, Сенија Капетановић, Мухамед Алтић. Сви дискусанти су се сложили чињеницом да је основни циљ улагања амандмана на Приједлог Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, околност да област остваривања равноправности полова треба бити посебно третирана у Парламентарној скупштини БиХ и исказана у посебној парламентарној комисији. Како су питања дјетета и питања младих веома битна питања којим треба указати посебну пажњу, они сматрају да их треба посебно апострофирати у називу и посебно исказати у текстуалном дијелу описа послова Заједничке комисије.

Чланови Комисије су се сагласили да досадашњи концепт самосталне парламентарне комисије, Комисије за остваривање равноправности полова Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ резултирао изванредним резултатима, а с друге стране, занемарене области права дјетета и права младих указују на потребу да се у називу Заједничке комисије, као и у опису послова требају истакнути ове активности.

Након расправе закључено је да се, у складу с чланом 86. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине («Службени гласник БиХ», број 20/2000), а на основу закључка Комисије донесеног на 20. сједници Комисије 16.2.2005. године, подржи Приједлог пословника с слиједећим амандманима:

«Амандман I

У члану 39. иза тачке е) додаје се тачка ф) која гласи:

«ф) Комисија за остваривање равноправности полова».

Амандман II

Иза члана 44. додаје се нови члан 44.а који гласи:

(1) Комисија за остваривање равноправности полова разматра питања која се односе на:

- а) питања у вези са остваривањем једнакости међу половима у БиХ – посебно у вези с унапређивањем статуса жена у БиХ;
- б) подстицање активности у институцијама БиХ на провођењу Платформе за акцију Пекиншке декларације (Четврта свјетска конференција о женама, Пекинг 1995.) у 12 критичких сфера;
- с) подстицање и координацију активности с ентитетским парламентима на унапређивању статуса жена и провођењу Платформе за акцију Пекиншке декларације;
- д) разматрање предложених закона и других прописа са становишта једнакости полова и спречавања дискриминације жена;
- е) разматрање приједлога докумената и извјештаја институција БиХ који се односе на остваривање једнакости полова и провођење платформе за акцију Пекиншке декларације у цјелини; односно по појединим областима;
- ф) разматрање припреме за учешће делегација БиХ на међународним скуповима кад се разматра провођење Пекиншке декларације (УН Пакт стабилности и сл.).

(2) Комисија разматра и друга питања у вези са остваривањем једнакости полова.

Амандман III

У члану 51. у тачки (ф) брисати ријечи «равноправност полова», а умјесто њих додати: «права дјетета, младе»,.

Амандман IV

У члану 57. став (1), у називу Комисије брисати израз «равноправност полова», а умјесто њега додати ријечи: «права дјетета, младе»,.

У члану 57. став (1) брисати тачке и), ј), к), л), м) и н), а умјесто њих додати нове тачке и то:

« и) разматрати питања у вези с остваривањем права дјетета – посебно побољшањем статуса дјетета у Босни и Херцеговини;

ј) подстицање активности у институцијама БиХ на провођењу Конвенције о правима дјетета, као и подстицање и освајивање сарадње с комисијама ентитетских парламената на побољшању статуса дјетета и провођења Конвенције о правима дјетета;

- к) разматрање предложених закона и других прописа са становишта права дјетета и спречавања дискриминације права дјетета;
- л) разматрање питања у вези остваривања права младих – посебно побољшања права младих у Босни и Херцеговини;
- м) подстицање активности у институцијама БиХ на усвајању и провођењу најзначајнијих међународних докумената о питању младих;
- н) разматрање приједлога докумената и извјештаја институција БиХ који се односе на права дјетета и на питања младих, те разматрање припрема за учешће делегација БиХ на међународним скуповима када се разматрају питање права дјетета и питања младих.»

У члану 57. став (2) брисати ријечи: «остваривања равноправности полова», а додати ријечи: «права дјетета, младих,»

Ад. 6. Текућа питања

У оквиру ове тачке дневног реда, предсједавајући Комисије је указао на предмет Аутентичног тумачења одредби Закона о држављанству Републике Босне и Херцеговине («Службени лист РБиХ», број 18/92, 11/93, 27/93, 13/94, 15/94, 26/96) као и чињеницу да нам није стигло тумачење које даје Савјет министара БиХ као што је предвиђено Закључком о аутентичном тумачењу закона, других прописа и општих аката («Службени гласник БиХ», број 24/04). Зато и ми не можемо извршити наш дио посла, као што је утврђено наведеним прописом. Зато је предсједавајући Комисије предложио да се поново ургира Савјету министара БиХ да сачини свој дио посла у року од неколико дана.

Што се тиче обраћања **Удружења за рехабилитацију жртава тортуре – Центра за жртве тортуре** за номиновање за «Шестоаприлску награду» града Сарајева, чланови Комисије су мишљења да ова Комисија не може вршити номиновање нити помагање у додјели јер је у питању награда града Сарајева, а не нека државна награда. То своје мишљење су исказали и гласањем којим су одбили Удружење за доставу приједлога.

Завршавајући ову тачку дневног реда, Комисија је завршила своју 20. сједницу. Сједница је завршена у 12,45 часова.

Саставни дио овог записника чини стенограм записника којег је израдила Заједничка служба Парламентарне скупштине БиХ.

СЕКРЕТАР КОМИСИЈЕ

др. Зијад Хасић

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ КОМИСИЈЕ

Елмир Јахић с.р.