



Broj/ Број : 02/2-50-1-13-11-12-23/08

Sarajevo/ Сарајево : 10.04.2008. godine

ZAPISNIK

12. sjednice Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, održane 02.04.2008. godine

Dvanaestu sjednicu Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH sazvala je predsjedavajuća Komisije, Alma Čolo.

Sjednici Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije Doma naroda, u svojstvu članova Komisije, prisustvovali su: Alma Čolo, Adem Ibrahimpašić, Rudo Vidović, Dušanka Majkić i Slobodan Šaraba, Branko Zrno, Nenad Pandurević – sekretar Komisije, te Aida Kreho – stručni saradnik u Komisiji.

Sjednici su, u svojstvu predlagача i posmatračа, prisustvovali: Branko Dokić poslanik u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine BiH, Miroljub Krunic - pomoćnik ministra u Ministarstvu finansija i trezora BiH, Mirko Šekara – pomoćnik ministra, Mladen Goluža – savjetnik ministra i Božidar Škravan – savjetnik ministra u Ministarstvu saobraćaja i komunikacija BiH, Radomir Bogdanović – šef odsjeka i Goran Pranjić – savjetnik ministra u Ministarstvu vanjskih poslova, Nikola Deretić – predsjedavajući i Nada Milošević – član Upravnog odbora Javnog radiotelevizijskog servisa Bosne i Hercegovine, Mehmed Agović – generalni direktor Javnog radiotelevizijskog servisa Bosne i Hercegovine, Mirsad Salkić – predsjedavajući i Vladimir Dokić – član Državne regulatorne komisije za električnu energiju.

Sjednica Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije Doma naroda BiH započela je u 12 sati.

Nakon što je konstatovala da postoji kvorum, predsjedavajuća Komisije, Alma Čolo, predložila je sljedeći

DNEVNI RED

1. Usvajanje Zapisnika 11. sjednice Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH;
2. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakonama o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u Bosni i Hercegovini, predlagач: Predstavnički dom, (prva faza);

3. Razmatranje Izvještaja o radu i poslovanju Javnog radio-televizijskog servisa Bosne i Hercegovine za 2006. godinu, s Izvještajem o radu Upravnog odbora i Stanjem i planom konsolidacije poslovanja;
4. Razmatranje Izvještaja o radu Državne regulatorne komisije za električnu energiju u 2007. godini;
5. Davanje saglasnosti za ratifikaciju Sporazuma između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i vlada ostalih zemalja učesnica SEECP, Misije privremene uprave Ujedinjenih nacija na Kosovu, u ime Kosova, u skladu sa Rezolucijom Vijeća sigurnosti Ujedinjenih nacija broj: 1244 o aranžmanima zemlje domaćina za Sekretarijat Vijeća za regionalnu saradnju;
6. Davanje saglasnosti za ratifikaciju Sporazuma između država članica Sjevernoatlantskog ugovora i ostalih država koje učestvuju u Partnerstvu za mir o pravnom položaju njihovih snaga, Dodatnog protokola Sporazumu između država članica Sjevernoatlantskog ugovora i ostalih država koje učestvuju u Partnerstvu za mir o pravnom položaju njihovih snaga i Daljnog dodatnog protokola Sporazumu između država članica Sjevernoatlantskog ugovora i ostalih država koje učestvuju u Partnerstvu za mir o pravnom položaju njihovih snaga;
7. Davanje saglasnosti za ratifikaciju Druge izmjene i dopune Sporazuma o kreditu i finansiranju od 23.11.2004. godine između Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Kreditanstalt für Wiederaufbau – Frankfurt na Majni „KfW“ – „Sanacija gradskih vodovoda i kanizacionih sistema u Bosni i Hercegovini“;
8. Davanje saglasnosti za ratifikaciju Sporazuma između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Mađarske o uspostavljanju Okvirnog programa za finansijsku saradnju;
9. Davanje saglasnosti za ratifikaciju „eSEE“ Agenda plus za razvoj informacionog društva u jugoistočnoj Evropi – SEE 2007. – 2011.;
10. Razmatranje Informacije o aktivnostima i rezultatima BiH u procesu evropskih integracija;
11. Razmatranje Dopunjenog okvirnog radnog plana Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije Doma naroda;
12. Razmatranje izvještaja sa putovanja:
 - a) Izvještaj sa prvog dijela redovnog zasjedanja Parlamentarne skupštine Vijeća Evrope, Strazbur, 21.-25. januar 2008. godine;
 - b) Izvještaj sa zimskog zasjedanja Parlamentarne skupštine OSCE-a, Beč, 21.-22. februar 2008. godine;
13. Tekuća pitanja
 - a) Upoznavanje sa informacijom Uprave za indirektno oporezivanje BiH u vezi Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine.

Dnevni red je jednoglasno usvojen.

Ad.1. Usvajanje zapisnika 11. sjednice Komisije

Zapisnik 11. sjednice jednoglasno je usvojen.

Ad.2. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakonama o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u Bosni i Hercegovini, predlažać: Predstavnički dom, (prva faza)

Predsjedavajuća Komisije, Alma Čolo, napomenula je da se o Prijedlogu zakona raspravlja u skladu sa članom 98. Poslovnika, odnosno da se raspravlja o principima na kojima je Prijedlog zakona zasnovan. Komisija je, u ovoj fazi, a shodno odredbama člana 98. stav (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine pribavila i Mišljenje Direkcije za evropske integracije BiH u kojem je konstatovano da predloženi zakon, odnosno izmjene i dopune Zakona o sigurnosti saobraćaja na putevima u BiH se ne mogu referirati na odredbe komunitarnog prava, pošto regulisanje ove materije spada u nadležnost država članica.

Ispred predlažaća, sjednici je prisustvovao Branko Dokić, poslanik u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine BiH i predsjedavajući Komisije za saobraćaj i komunikacije Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH. On je članove Komisije podsjetio da se Prijedlog izmjena i dopuna Zakona o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u Bosni i Hercegovini prvenstveno sastoji u izmjeni člana 178. Zakona, kojim je predviđeno je da osposobljavanje kandidata iz oblasti propisa o sigurnosti saobraćaja može obavljati licencirano lice s visokom spremom saobraćajnog smjera. Međutim, predloženim izmjenama i dopunama predviđena je izmjena ove odredbe u smislu da osposobljavanje kandidata mogu vršiti licencirana lica koja imaju najmanje višu stručnu spremu saobraćajnog smjera, te se predlaže dopuna člana novim stavom kojim bi se regulisalo da osposobljavanje kandidata u prelaznom periodu od četiri godine mogu vršiti i licencirana lica sa višom stručnom spremom bilo kojeg smjera, ali uz uslov da posjeduju petogodišnje radno iskustvo na poslovima osposobljavanja kandidata iz oblasti propisa o sigurnosti saobraćaja.

Ispred Ministarstva saobraćaja i komunikacija BiH sjednici je prisustvovao Mirko Šekara, koji je ukratko članovima Komisije iznio i sadržaj Mišljenja Ministarstva saobraćaja i komunikacija BiH, koje je inače i dostavljeno Komisiji prije sjednice. Naime, Ministarstvo saobraćaja i komunikacija BiH, kao nadležno ministarstvo, konstatovalo je da se navedenim Prijedlogom zakona veoma ozbiljno narušava ono što se željelo postići Zakonom o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u BiH, a to je viši i kvalitetniji nivo obuke kandidata za vozače motornih vozila. G. Šekara je naglasio i da je više nego očigledno da je sigurnost učesnika u saobraćaju na putevima u BiH nezadovoljavajuća, da su društveni gubici, prvenstveno zbog gubitaka ljudskih života nedopustivo visoki, kao i da su mladi vozači vrlo često učesnici u saobraćajnim nesrećama.

U raspravi povodom ove tačke dnevnog reda učestvovali su Slobodan Šaraba, Dušanka Majkić i Rudo Vidović.

Gospodin Šaraba smatrao je nepotrebnim voditi raspravu o samom sadržaju Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona u trenutku kada se o njemu raspravlja u prvom čitanju i kada se treba odlučiti o principima na kojima je Prijedlog zakona zasnovan.

Gospođa Majkić je naglasila da smatra da je nedopustivo da se, obzirom na sav kvalifikovan kadar, obuka mladih vozača povjerava licima sa nižim stepenom obrazovanja, te je također naglasila kako smatra da bi ovakva izmjena Zakona značila potpunu degradaciju Zakona o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u BiH.

Gospodin Vidović se je u potpunosti složio sa mišljenjem Dušanke Majkić, te dodao da je opći društveni interes u Bosni i Hercegovini unapređenje stanja u oblasti sigurnosti saobraćaja kao i da je podizanje nivoa kvaliteta obuke budućih vozača svakako jedan od ključnih načina da se to ostvari.

Imajući u vidu sve navedeno, Komisija za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije Doma naroda je, sa tri glasa „protiv“ (Alma Čolo, Rudo Vidović, Dušanka Majkić) i dva glasa „za“ (Slobodan Šaraba, Adem Ibrahimpašić), odlučila da ne prihvati principe Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u Bosni i Hercegovini.

Ad.3. - Razmatranje Izvještaja o radu i poslovanju Javnog radio-televizijskog servisa Bosne i Hercegovine za 2006. godinu, s Izvještajem o radu Upravnog odbora i Stanjem i planom konsolidacije poslovanja

Uvodno izlaganje dala je predsjedavajuća Komisije, Alma Čolo i na početku se zahvalila predsjedniku i članu Upravnog odbora, Nikoli Deretiću i Nadi Milošević, te generalnom direktoru Mehmedu Agoviću, na prisustvu sjednici Komisije. Ukratko je podsjetila na dosadašnju proceduru razmatranja poslovanja Javnog radio-televizijskog servisa BiH u Parlamentarnoj skupštini BiH, te naglasila da je Zajednički kolegij oba doma Parlamentarne skupštine BiH usaglasio da se održi zajednička sjednica oba doma na kojoj bi se razmatrala samo jedna tačka dnevnog reda: „Poslovanje Javnog RTV servisa BiH i mjere za prevladavanje stanja utvrđenog revizorskim izvještajima o finansijskom poslovanju Javnog RTV servisa BiH za 2005. i 2006. godinu“. Dalje je podsjetila da će se na sjednici Komisije, pored Izvještaja o radu i poslovanju Javnog radio-televizijskog servisa, razmatrati i izvještaji koji su naknadno dostavljeni na traženje Predstavničkog doma i to: Izvještaj o radu Upravnog odbora i Stanje i plan konsolidacije poslovanja pripremljen na osnovu prepruka Kancelarije za reviziju institucija BiH.

Predsjedavajuća komisije je dalje podsjetila na zakonske odredbe koje definišu dostavljanje izvještaja Javnog radio-televizijskog servisa Parlamentarnoj skupštini i konstatovala da je podnošenje izvještaja Parlamentarnoj skupštini BiH o aktivnostima Javnog radio-televizijskog servisa BiH, uključujući i finansijski izvještaj, regulisano članom 26. stav (9) Zakona o javnom radio-televizijskom sistemu Bosne i Hercegovine, članom 29. Zakona o javnom radio-televizijskom servisu Bosne i Hercegovine i članom 71. Statuta Radio-televizije Bosne i Hercegovine.

U svom obraćanju, druga zamjenica predsjedavajuće Komisije, Dušanka Majkić, se zahvalila predstavnicima Javnog radio-televizijskog servisa na prisustvu sjednici i podsjetila da se prethodno zakazana sjednica Komisije morala odgoditi, obzirom da su umjesto njih na sjednicu Komisije došli nekompetentni predstavnici. Dalje je naglasila da je ukupno stanje u Javnom RTV servisu jako teško, te da se i Parlament već dugo muči da dođe do odgovarajućeg rješenja. U nastavku je postavila konkretno pitanje predsjedniku Upravnog odbora i generalnom direktoru: „Da li je Damir Šimić imenovan za glavnog i odgovornog urednika Informativnog programa BHRT-a?“.

U svom odgovoru, predsjednik Upravnog odbora, Nikola Deretić, prije svega je naglasio da je zatečen tim pitanjem te da nije u mogućnosti dati odgovor na postavljeno pitanje. Iz poziva novinara koji su ga o tome pitali, zaključuje da je pomenuto imenovanje izvršeno ali da on to ne može potvrditi, te da, ako je do toga i došlo, Upravni odbor ne stoji iza takve odluke. Podsjetio je da saglasnost za imenovanja na najviše programske funkcije, a to su svakako urednici programa, mora dati Upravni odbor. Dodao je da će se o tome raspravljati na prvoj narednoj sjednici Upravnog odbora.

U svom odgovoru, generalni direktor Mehmed Agović, istakao je kako smatra da nema potrebe govoriti o programskim pitanjima, s obzirom da to nije u okviru dnevnog reda. To je isključivo pitanje internih akata Javnog RTV servisa napravljenih na osnovu Zakona o radu koji regulišu kako da se napravi unutrašnja raspodjela. Upravo u skladu sa tim pravilnicima bit će raspoređeni svi radnici.

Gđa. Majkić je reagovala konstatujući da generalni direktor Agović nije odgovorio na postavljeno pitanje i dodala da ne postoji ni jedno pitanje koje Komisija nema pravo da postavi, te da on ima obavezu da odgovori na svako postavljeno pitanje. Zamolila je da se zapisnički konstatuje da g. Agović nije odgovorio na postavljeno pitanje.

G. Agović je u odgovoru rekao da mora da se suprostavi ovom zaključivanju na prečac. Dodao je da se u skladu sa Pravilnikom o radu i ostalim internim aktima ovih dana vrši raspoređivanje svih radnika među kojima će biti i g. Šimić. Nakon toga slijedi procedura davanja saglasnosti od strane Upravnog odbora za sve pozicije za koje je to predviđeno Statutom bez obzira što to nije u skladu sa zakonom.

Gđa. Majkić je reagovala i rekla da ponovo insistira da u zapisnik uđe da nije dobila odgovor.

Predsjedavajuća Komisije, Alma Čolo je zamolila da se ne zloupotrebljava Komisija i istakla kako se ne radi o istražnoj komisiji. Podsjetila je da Komisija treba da razmatra dostavljene izvještaje, te da se pitanja imenovanja, internih akata i odnosa između Upravnog odbora i menadžmenta rješavaju u skladu sa drugim odgovarajućim zakonskim procedurama koje to regulišu.

Adem Ibrahimpašić, član Komisije je intervenisao sugestijom da se Komisija vrati tački dnevnog reda.

Dušanka Majkić je reagovala u smislu da ima pravo tražiti da sve što kaže i sve što se dešava na sjednici Komisije da treba ući u zapisnik. Nadalje, istakla je da se svakako ne radi o istrazi, ali da treba biti svjestan činjenice da je izvještaj koji se razmatra jedan od najlošijih do sada. Naime, iz izvještaja koji su dostavljeni ne vidi se način povećanja gledanosti, a to predstavlja ključ i preduslov za povećanje prihoda institucije. Nameće se logično pitanje - kako doći do traženih 60 miliona KM, ako se ne izglasa povećanje pretplate, što je nemoguće bez povećanja gledanosti. Dakle, zatražila je pojašnjenje čime rukovodstvo garantuje da može ostvariti napredak u odnosu na zatečeno stanje. Osnovno pitanje koje je uputila generalnom direktoru g. Agoviću, je kako će se povećati gledanost. Ako nema gledanosti nikakav podatak o pokrivenosti teritorije od 90% i više, ne može biti relevantan. Naprotiv, to upravo govori suprotno, s obzirom da je nizak nivo naplate.

Naredno pitanje koje se nameće je zašto se izdvaja veći do novčanih sredstava za jačanje kapaciteta unutar studija u Sarajevu, dok su studiji u Banja Luci i Mostaru ponovo na margini. Stanje su studijima u Banja Luci i Mostaru je dramatično i u izvještaju ne piše da će se i jedna marka potrošiti na ova dva studija. Postavila je konkretno pitanje da li će se i kada u Banja Luci i Mostaru instalirati bilo kakva oprema, kojim tempom će se to raditi, da li će se i kako zapošljavati novi ljudi. Na kraju je dodala da ima mnogo gorčine u njenom izlaganju jer se i sama prilikom jednog gostovanja na ovoj televiziji osjećala u podređenom položaju u odnosu na goste iz drugog entiteta. Zamolila je da je predstavnici BHRT razuvjere u ovim njenim stavovima ali samo na bazi konkretnih argumenata.

Predsjedavajuća Komisije, gđa. Čolo je istakla da je dirnuta izlaganjem g. Majkić i da ona lično BHRT ne doživljava na takav način. Dodala je da cijeni da za sve što je gđa. Majkić rekla postoje argumenti. I ukoliko je stanje zaista loše kako izgleda, onda trebamo nastojati da se takvo stanje popravi i naravno da svi mi u BiH treba da BHRT vidimo i osjećamo kao svoju televiziju.

Prvi zamjenik predsjedavajuće, Rudo Vidović je istakao da je, analizirajući materijale u pripremi za sjednicu, stekao dojam da je stanje u Javnom RTV servisu BiH zaista loše, bilo da je ono loše zbog lošeg rada Upravnog odbora, menadžmenta ili možda lošeg zakonskog rješenja. Podsjetio je da je zakon donesen radi ispunjavanja jednog od poznatih šesnaest uslova na putu integracija u EU. Nesumnjivo je da Javnom RTV servisu treba pomoći ali se postavlja pitanje, kako. Dalje je podsjetio da je u izvještajima dostavljenim Komisiji navedeno šta je sve uticalo na poslovanje a to su: otežani ukupni uslovi poslovanja, izraziti neodstatak sredstava za finansiranje

djelatnosti, kršenje zakona od strane entitetskih emitera i nepoštovanje dogovorenih sporazuma, što je sve skupa dovelo u pitanje dalje funkcioniranje javnog RTV servisa. Pored toga, kao ozbiljan problem vidi i nepostojanje baze podataka pretplatnika. Javni RTV servis nema bazu podataka ali imaju je telekom operatori, što ostavlja mogućnost izbjegavanja plaćanja pretplate na različite načine. S toga bi javni RTV servis trebao da posjeduje bazu pretplatnika i organizije naplatu RTV takse putem svoje službe inkasata.

Gospodin Vidović posebno se osvrnuo na prijedlog mjera na strani 38. i 39. Stanja i plana konsolidacije poslovanja, koje će iskoristi za formuliranje zaključaka. Istakao je da ne treba živjeti u iluziji da je javni servis u ovakvoj situaciji zbog lošeg rada UO ili menadžmenta. Smatra da zakonski okvir daje prostora nekome da ga ne poštuje. Dakle ako želimo bolji, efikasniji, finansijski održiviji i prihvatljiviji RTV servis za sve građane u BiH potrebno je uspostaviti tri nacionalna kanala, dakle srpski, bošnjački i hrvatski ne eliminišući mogućnost formiranja emitera na nižim razinama, entitetskim, kantonalnim itd., ako za tim postoji interes. Od nas se ne očekuje samo da prihvatimo ili da odbijemo izvješće. Od nas se očekuje da preduzmemo konkretne mjere da bi se pomoglo Javnom RTV servisu BiH. U tom smislu predložio je i sljedeći zaključak: „Uzimajući u obzir činjenicu da je Javni RTV servis BiH u ovom trenutku u stanju kaosa što je potvrdilo i revizorsko izvješće o finansijskom poslovanju ovo Povjerenstvo smatra da je potrebno pokrenuti proceduru izmjene i dopune Zakona o Javnom RTV servisu BiH koji bi trebalo organizirati u tri kanala“. Ovim se ne osporava pravo na postojanje entitetskih emitera.

U svom izlaganju, Slobodan Šaraba, član Komisije, je rekao da ispred sebe ima tri dokumenta o Javnom RTV servisu ali da su sva tri zastarjela. Izvještaj o radu je za 2006. godinu, a trebalo bi da se razmatra Izvještaj o radu za 2007. godinu sa Izvještajem o radu Upravnog odbora i Stanjem i planom konsolidacije poslovanja, mada se ovaj posljednji dokument dotiče u određenoj mjeri 2008. godine. Smatra da je izvještaj urađen po principu „Ko prizna, pola mu se prašta“, pa se u Izvještaju između ostalog priznaje da je u programu neravnomjerna zastupljenost cijele Bosne i Hercegovine, da je program „metropoliziran“, te da bh televizija ne pokriva cijelu teritoriju države. U Hercegovini su, naglasio je, ljudi nezadovoljni programom, koje je veliko između ostalog i zbog čestih kvarova na prenosu ili nepostojanja signala. G. Šaraba također smatra da uređivačka politika nije uradila ništa da obični građani Republike Srpske Javni RTV servis smatra svojim servisom. Jedno od rješenja bi moglo biti da se sjedište izmjesti iz Sarajeva ili da se izvrši potpuna decentralizacija, ali je pitanje da li je izvodljivo. Jedno od pitanja je zašto RTV servis ne prenosi sjednice državnog Parlamenta, mada to radi ponekad. Smatra da bi bh televizija trebala prenositi uvodne dijelove sjednica kada se razmatraju delegatska, odnosno poslanička pitanja i odgovori, jer se tu najviše govori o pitanjima koja građane najviše interesuju. Njegova velika primjedba na ovu televiziju je prenos Skupštine Kosova, što je bilo potpuno nepotrebno. Nadalje, smatra potrebnim da se preispita i nacionalna izbalansiranost obzirom da sadašnje stanje pokazuje da je na Javnom RTV servisu sada uposleno samo 8% Srba i 9% Hrvata. Izvještaj o radu Upravnog odbora ima dobrih i konkretnih prijedloga i mogao bi se prihvatiti, s tim da je neophodno konkretno definisati zadatke i probleme, te nosioce aktivnosti na njihovom prevazilaženju. Također, naglasio je da je protiv povećanja pretplate, sve dok svi građani, u svim dijelovima BiH, ne počnu Javni RTV servis doživljavati kao svoj. Definitivno vrijeme je za radikalne poteze koje treba da povuče osnivač a to je Parlamentarna skupština BiH.

Adem Ibrahimpašić je u svom obraćanju istakao da nema namjeru, na ljude iz rukovodstva Javnog RTV servisa kao profesionalce, vršiti bilo kakav pritisak. Smatra da trenutni kaos, u kome se nalazi Javni RTV servis BiH, neće nestati uvođenjem tri nacionalna kanala ili sam od sebe. Predložio je da Komisija primi k znanju Izvještaj o radu, prvenstveno imajući na umu činjenicu da sadašnje rukovodstvo, u trenutku sačinjavanja izvještaja koji se razmatra, nisu obavljali trenutne funkcije, te samim tim nisu ni kompetentni da o tome govore. Zatražio je od rukovodstva Javnog servisa da predloži mjere koje može poduzeti Komisija ili Dom Parlamentarne skupštine, u cilju prevladavanja trenutne situacije.

Duška Majkić citirala je dio pisma koji je predsjednik Upravnog odbora dostavio Parlamentarnoj skupštini BiH, a u vezi sa Stanjem i planom konsolidacije poslovanja: „Upravni odbor BHRT ne može sa sigurnošću tvrditi da ponuđeni plan finansijske konsolidacije daje garanciju efikasnog djelovanja, pogotovo ne u dijelu koji se odnosi na naplativost potraživanja“. U skladu s tim, zapitala se kako je moguće predložiti plan konsolidacije, oko kojeg se čak ni Upravni odbor nije složio.

Gospodin Ibrahimpašić se ponovno uključio u diskusiju, i potencirao da rukovodstvo Javnog RTV servisa BiH treba da insistira na naplativosti svih potraživanja i da se ne smije ni za jedno potraživanje reći da neće biti naplaćeno, nego da treba pokretati postupke pred sudovima radi naplate.

Na početku svog izlaganja Branko Zrno, član Komisije, istakao je da se radi o posebnom izvještaju, obzirom da je PSBiH titular Javnog RTV servisa, te da su i članovi Parlamenta odgovorni za dešavanja u toj kući. Svi problemi koji su sada prisutni u JRTV rezultat su zakonskih rješenja donijetih bez detaljne rasprave. Već nakon par mjeseci postalo je jasno da se moraju učiniti određene izmjene. Nadalje je istakao da nije nezadovoljan BH televizijom i da često gleda program Javnog RTV servisa, ali da nije gledao prenos iz Prištine. Slaže se sa g. Šarabom, i zamjera ljudima iz BH televizije što nisu imali više političkog sluha. Smatra da će se o pitanju rada RTV servisa mnogo više raspravljati na sjednici Doma naroda te da će tada biti više njegovog obraćanja.

Član Upravnog odbora, Nada Milošević, se na početku svog izlaganja orijentisala na pokazatelje iz finansijskih izvještaja iz prethodnih godina i nalaze i preporuke Ureda za reviziju. Istaknuto je da su ti pokazatelji veoma bitni ako se želi stanje u Javnom RTV servisu BiH prikazati fer i istinito, a ne uljepšavati. U svom izlaganju je posebno apostrofirala rezultate poslovanja u 2007. godini gdje je istakla dalji rast razlike između potraživanja i obaveza. Smatra da je Stanje i plan konsolidacije trebalo ažurirati sa podacima o finansijskom poslovanju u 2007. godini. Istakla je da je jedan od ključnih problema u konsolidaciji finansijskog stanja nepostajanje jasnog pregleda obaveza, na jednoj strani i naplativosti potraživanja na drugoj. Naročito je istakla problem sravnjivanja stanja sa FTV te pitanje naplativosti tih potraživanja. Potrebno je, dakle, utvrditi precizne iznose obaveza te detaljnu analizu naplativosti potraživanja kako bi se dobila stvarna a ne uljepšana slika stanja u Javnom RTV servisu BiH.

Predsjednik Upravnog odbora, Nikola Deretić je istakao da mu je drago što je u prilici da razgovara sa predstavnicima PSBiH oči u oči. Istakao je da je Parlament dao mandat Upravnom odboru i da su se oni hrabro suočili sa izazovima. Međutim, najviše ga brine što su problemi koje su zatekli praktično teško riješivi. Potraživanja su oko 80% nenaplativa. Plaši se i za rezultate u 2007. godini, gdje je ostvaren manji prihod nego u 2006. godini. Prihod od takse je nešto povećan, najviše zahvaljujući tužbama, odnosno naplati putem suda. Rezultat je pozitivan mada simboličan, ali je to, u određenoj mjeri i stvar matematike. U stravičnom su zagrljaju marketing agencija koje su veoma dobro međusobno uvezane i drže monopol iako je to protivzakonito. Ponovono je istakao da članovi Upravnog odbora možda nisu bili baš uspješni ali su bili hrabri. Smatra da treba požuriti sa sjednicom Parlamenta na kojoj će se razmatrati poslovanje Javnog RTV servisa BiH.

Svoje izlaganje, generalni direktor, Mehmed Agović je započeo osvrćući se na problem provođenja Zakona o javnom radio-televizijskom sistemu BiH ističući da pune 2 godine i 4 mjeseca niko u PSBiH nije postavio pitanje provođenja ovog zakona, a iz čega proizilaze ogromne negativne posljedice na poslovanje bh radio-televizije. Istakao da on uopšte nema iluzije da će se sistem raspasti. Ideja javnog RTV sistema je potpuno izbljedila. Problemi postoje u prikupljanju prihoda. Dio RTV takse koji ne ide preko telekom operatera se ne uplaćuje na jedinstveni račun, što ide direktno na štetu BHRT. Dalje, prihodi od marketinga se nikad nisu dijelili u skladu sa zakonom. Konsekvence se primjete na programu, mada tvrdi, da na BHRT-u postoji poslovodni i uređivački tim koji može napraviti najbolji mogući program. Parlament, međutim, nikada nije postavio pitanje

zašto se ne provodi Zakon o javnom RTV sistemu, a poseban problem je što nije došlo do formiranja korporacije. Iznos RTV takse od 6 KM ne može zadovoljiti nikoga. Ovaj iznos je koncipiran još prije šest godina za samo dvije televizijske stanice. Čak se nije vršilo ni usklađivanje sa procentom inflacije za što postoji zakonska obaveza. Javnom RTV servisu predstoji obaveza tehnološkog modernizovanja, prije svega u pravcu digitalizacije prenosnih i emisionih kapaciteta u skladu sa obavezama iz odgovarajućih evropskih konvencija. Javni RTV servis radi zajedno sa javnim servisima iz drugih zemalja regiona na organizaciji međunarodne donatorske konferencije koja bi obezbjedila određena sredstva i Javnom RTV servisu BiH. Stanje u RTV servisu BiH je zaista teško, ali nije katastrofalno i moguće ga je popraviti. Po gledanosti su treća televizijska stanica u BiH. Prva ubjedljivo najgledanija radio-televizijska stanica je Pink, ali se BHRT ne namjerava takmičiti sa Pink-om. Poznato je da programi iz kulture ili obrazovni programi nisu interesantni za oglašavanje. Cilj je da se napravi program u skladu sa misijom javnog RTV servisa. Postoji i trend rasta gledanosti programa i u Republici Srpskoj. Ističe da su svjesni da se mora obezbjediti kvalitetna pokrivenost signalom na čitavoj teritoriji BiH.

Na početku svog obraćanja, Božidar Škravan, savjetnik ministra za saobraćaj i komunikacije BiH, Bože Ljubića, je istakao da se u potpunosti slaže sa izlaganjem gđe. Majkić, te da je ogorčen na funkcionisanje Javnog RTV servisa BiH. Istakao je da lično program BHRT gleda samo da bi bio u toku koliko se daleko otišlo sa takvom lošom praksom. Bez snažne intervencije Parlamentarne skupštine, smatra da BiH neće nikad imati pravu javnu televiziju. Nedostaje novca za infrastrukturu, još prije dvije godine BiH je trebalo da postavi digitalnu opremu za međunarodne linkove i sl. Sve zemlje u susjedstvu su uskladili svoje javne RTV servise sa modernom organizacijom što uključuje i razdvajanje programa od prenosa. Ogromni su problemi a to Upravni odbor ili generalni direktor, bez pomoći Parlamenta ne mogu riješiti.

U diskusiju se ponovo uključio g. Deretić, da bi pojasnio da nema sukoba na relaciji Upravni odbor – menadžment. Ono što, međutim, postoji je sukob stavova. Dodao je da je očigledno da Stanje i plan konsolidacije poslovanja trebaju biti ažurirani i dopunjeni. Istakao je da je saglasan sa onim što su članovi Komisije istakli u svojim diskusijama.

Član Komisije, g. Zrno, je uzeo riječ da bi predložio da se prekine dalja rasprava jer ne vodi nikuda. Apsolutno uvažava što su gospoda sa televizije rekli, a posebno generalni direktor g. Agović. Na sjednici Doma naroda ključno pitanje će biti pomoć Javnom RTV servisu BiH. Dalje je istakao da ne prihvata da je odjednom Parlament odgovoran za sve i da odjednom Parlament mora za sve naći rješenje. Mada je činjenica da je Zakon o javnom RTV servisu bio nedonošće ali i da niko za četiri godine nije dao apsolutno nikakvu primjedbu na taj Zakon. Postavio je pitanje predstavniku Ministarstva saobraćaja i komunikacija, zašto oni, kao resorno ministarstvo, ništa na ovom planu nisu poduzeli. Smatra da je potrebno da konzument zakona pokrene inicijativu za njegove izmjene i dopune, ali da Parlament nije konzument zakona. Nije ni sada kasno da se takva inicijativa pokrene, ali bi bilo mnogo bolje da je to učinili prethodno rukovodstvo. Zamolio je da niko ne odgovara na njegovu diskusiju u cilju okončavanja rasprave po ovoj tački.

Predsjedavajuća Komisije, Alma Čolo je zaključila raspravu po ovoj tački i zahvalila se još jednom predstavnicima Javnog RTV servisa BiH na prisustvu. Također, dodala je da će o svim zaključcima koje ova Komisija donese biti obavješteni, te da će se o ovoj temi voditi još jedna veoma ozbiljna rasprava na zajedničkoj sjednici oba doma Parlamentarne skupštine BiH, na koju će ponovo biti pozvani predstavnici Javnog RTV servisa BiH, te da će se tom prilikom utvrditi i konkretniji zaključci i konkretnija rješenja.

Nakon okončane diskusije po ovoj tački, Komisija je sa četiri glasa „za“ i dva glasa „protiv“ prihvatila sljedeći zaključak:

„Komisija konstatuje da je ukupno stanje u Javnom radio-televizijskom servisu BiH veoma teško i prima k znanju Izvještaj o radu i poslovanju Javnog radio-televizijskog servisa Bosne i Hercegovine za 2006. godinu s Izvještajem o radu Upravnog odbora te iste upućuje Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine na razmatranje“.

Komisija je jednoglasno prihvatila i sljedeći zaključak:

„Zadužuje se Upravni odbor Javnog radio-televizijskog servisa BiH da dokument „Stanje i plan konsolidacije poslovanja“ dopuni u skladu sa prijedlozima iznesenim u raspravi i ažurira u skladu sa rezultatima poslovanja ostvarenim u 2007. godini i isti dostavi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine“.

Ad.4. - Razmatranje Izvještaja o radu Državne regulatorne komisije za električnu energiju u 2007. godini

Izvještaj o radu Državne regulatorne komisije za električnu energiju podnesen je u skladu sa članom 4.10. Zakona o prijenosu, regulatoru i operateru sistema električne energije u Bosni i Hercegovini. Komisija za saobraćaj i komunikacije Predstavničkog doma razmatrala je izvještaj na svojoj 15. sjednici i isti jednoglasno prihvatila, te je i Predstavnički dom isto postupio na svojoj 24. sjednici, održanoj 18. i 19.03.2008. godine.

Dušanka Majkić uzela je riječ i prije svega izrazila zadovoljstvo sadržajem Izvještaja, ali je istovremeno iznijela svoje zapažanje da imenovanje predsjedavajućeg i članova Državne regulatorne komisije za električnu energiju traje isuviše dugo, što za posljedicu ima obavljanje dužnosti u tehničkom mandatu. U skladu s tim, konstatovala je da je neophodno da Vijeće ministara ima bazu podataka o osobama kojima ističe mandat, kako bi na vrijeme otpočeli sa procedurom imenovanja.

Ispred podnosioca Izvještaja, Mirsad Salkić, predsjedavajući Državne regulatorne komisije, dao je svoje viđenje konstatacije gđe. Majkić, u smislu da sam izbor, odnosno zakašnjenje u proceduri izbora članova Komisije nije vezan isključivo za Vijeće ministara Bosne i Hercegovine. Naime, članovi DERK-a svake godine pismenim putem obavijeste, odnosno podsjetite, entitetske vlade na činjenicu da je neophodno pokrenuti proceduru u vezi s imenovanjem, međutim, veoma često već tu dođe do zakašnjenja, što za posljedicu ima kašnjenje i u narednim fazama, sve do samog imenovanja.

Slobodan Šaraba je također pohvalio članove Komisije koji su izradili Izvještaj o radu, te naglasio da je on veoma korektan, konkretan, te da u potpunosti odgovara standardima, nadležnostima Komisije i djelokrugu njenog rada. Nadalje, iznio je i određene sugestije, odnosno pitanja. Prva sugestija se odnosi na dio Izvještaja na strani 8, gdje se navodi da je DERK uputio svoj stav entitetskim vladama, a vezano za dugoročni plan razvoja prenosne mreže. G. Šaraba objasnio je da smatra da obzirom na značaj i probleme sa kojima se prenos suočava, entitetske vlade moraju učiniti dodatne napore kako bi se prevazišli problemi, te kako bi ulaganja u prenosnu mrežu bila efikasna i brza.

Druga sugestija vezana je za Regionalni odbor energetske zajednice, novoformirano tijelo na nivou regije, te radne grupe, prvenstveno radne grupe za gas i zaštitu kupaca, a koje postoje u okviru Regionalnog odbora. Naime, istaknuta je potreba da u sastav radnih grupa, kao stručnih tijela, uđu i predstavnici entitetskih regulatornih komisija za električnu energiju, pogotovo imajući u vidu da oni imaju i zakonsku nadležnost za ta pitanja.

Na kraju, naglasio je kako DERK ima nadležnost kod subvencioniranja i zaštite najugroženijih potrošača, te kako je dobro da je Komisija identifikovala sebe i problem potrošača iz te kategorije, kao što je identifikovala i da postoji nedostatak inicijative kao najveći problem u pogledu njihovog subvencioniranja.

Mirsad Salkić je potvrdio da problemi kod prenosne mreže postoje, ali da je sreća što se posljedice još uvijek ne osjećaju. Također, istaknuo je da se, u svakom slučaju, moraju preduzeti sve neophodne mjere, te kako se na tome intenzivno i radi u cilju saniranja postojećih problema. Vezano za ovaj problem, Vladimir Dokić, član Državne regulatorne komisije iznio je i svoje mišljenje. Naime, on smatra kako je najveći problem, zbog kojeg i nastaju problemi, nedostatak zakonske regulative o ovom pitanju, te kako je zakonsko regulisanje prvi korak ka rješavanju problema prenosne mreže.

Vezano za naredno pitanje g. Šarabe, Mirsad Salkić podsjetio je članove Komisije da je Regionalni odbor energetske zajednice tijelo osnovano u skladu sa Ugovorom, te da Bosnu i Hercegovinu zastupa DERK, kao Državna regulatorna komisija, ali da postoji veoma dobra saradnja sa regulatornim komisijama entiteta, obzirom na specifično uređenje naše države. U radnim grupama također postoji dobra saradnja između DERK-a i entitetskih komisija, što s druge strane predstavlja i obavezu.

Konačno, vezano za zaštitu kupaca, DERK je problem zaštite kupaca prepoznao i postupa u skladu sa preporukama iz direktiva EU i Ugovora o EZ, i osnovni mu je cilj da uvijek postoji dovoljna zaliha energije koja će se staviti na raspolaganje najugroženijim potrošačima. I na nivo entiteta se dosta uradilo, i još uvijek se radi, na rješavanju pitanja zaštite kupaca, pri čemu se ističu naponi koji se čine od strane Republike Srpske, ali postoje informacije da se stvari počinju mijenjati na bolje i na nivou Federacije Bosne i Hercegovine.

Članovi Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije Doma naroda jednoglasno su odlučili predložiti Domu naroda da usvoji Izvještaj Državne regulatorne komisije za električnu energiju.

Ad.5. - Davanje saglasnosti za ratifikaciju Sporazuma između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i vlada ostalih zemalja učesnica SEECp, Misije privremene uprave Ujedinjenih nacija na Kosovu, u ime Kosova, u skladu sa Rezolucijom Vijeća sigurnosti Ujedinjenih nacija broj: 1244 o aranžmanima zemlje domaćina za Sekretarijat Vijeća za regionalnu saradnju;

Ad.6. - Davanje saglasnosti za ratifikaciju Sporazuma između država članica Sjevernoatlantskog ugovora i ostalih država koje učestvuju u Partnerstvu za mir o pravnom položaju njihovih snaga, Dodatnog protokola Sporazumu između država članica Sjevernoatlantskog ugovora i ostalih država koje učestvuju u Partnerstvu za mir o pravnom položaju njihovih snaga i Daljnog dodatnog protokola Sporazumu između država članica Sjevernoatlantskog ugovora i ostalih država koje učestvuju u Partnerstvu za mir o pravnom položaju njihovih snaga;

Ad.7. - Davanje saglasnosti za ratifikaciju Druge izmjene i dopune Sporazuma o kreditu i finansiranju od 23.11.2004. godine između Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Kreditanstalt für Wiederaufbau – Frankfurt na Majni „KfW“ – „Sanacija gradskih vodovoda i kanalizacionih sistema u Bosni i Hercegovini“;

Ad.8. - Davanje saglasnosti za ratifikaciju Sporazuma između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Mađarske o uspostavljanju Okvirnog programa za finansijsku saradnju;

Ad.9. - Davanje saglasnosti za ratifikaciju „eSEE“ Agenda plus za razvoj informacionog društva u jugoistočnoj Evropi – SEE 2007. – 2011.

O Sporazumima je uvodnu riječ dao Radomir Bogdanović, predstavnik Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine. Istaknuo je da su svi sporazumi zaključeni u skladu sa procedurom propisanom u Zakonu o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora, skupljena su sva neophodna mišljenja, te je i Predstavnički doma Parlamentarne skupštine dao saglasnost za ratifikaciju ovih sporazuma.

Članovi Komisije su jednoglasno odlučili predložiti Domu naroda davanje saglasnosti za ratifikaciju Sporazuma između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i vlada ostalih zemalja učesnica SEECP, Misije privremene uprave Ujedinjenih nacija na Kosovu, u ime Kosova, u skladu sa Rezolucijom Vijeća sigurnosti Ujedinjenih nacija broj: 1244 o aranžmanima zemlje domaćina za Sekretarijat Vijeća za regionalnu saradnju; Sporazuma između država članica Sjevernoatlantskog ugovora i ostalih država koje učestvuju u Partnerstvu za mir o pravnom položaju njihovih snaga, Dodatnog protokola Sporazumu između država članica Sjevernoatlantskog ugovora i ostalih država koje učestvuju u Partnerstvu za mir o pravnom položaju njihovih snaga i Daljnjeg dodatnog protokola Sporazumu između država članica Sjevernoatlantskog ugovora i ostalih država koje učestvuju u Partnerstvu za mir o pravnom položaju njihovih snaga; Druge izmjene i dopune Sporazuma o kreditu i finansiranju od 23.11.2004. godine između Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Kreditanstalt für Wiederaufbau – Frankfurt na Majni „KfW“ – „Sanacija gradskih vodovoda i kanalizacionih sistema u Bosni i Hercegovini“; Sporazuma između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Mađarske o uspostavljanju Okvirnog programa za finansijsku saradnju i „eSEE“ Agenda plus za razvoj informacionog društva u jugoistočnoj Evropi – SEE 2007. – 2011.

Ad.10. - Razmatranje Informacije o aktivnostima i rezultatima BiH u procesu evropskih integracija

Predsjedavajuća Komisije je, u kratkim crtama, upoznala članove Komisije sa sadržajem Informacije o aktivnostima i rezultatima BiH u procesu evropskih integracija. Inače, Informacija je dostavljena Parlamentarnoj skupštini BiH još u mjesecu septembru 2007. godine, ali nije ranije razmatrana na Komisiji jer se očekivalo da će biti razmatrana na Zajedničkoj komisiji za evropske integracije. Međutim, Zajednička komisija nije posebno razmatrala ovu informaciju, obzirom da se nastoji u periodu od svaka tri mjeseca razmatrati ukupan napredak BiH na putu evropskih integracija.

Članovi Komisije primili su k znanju Informaciju Direkcije za evropske integracije o aktivnostima i rezultatima BiH u procesu evropskih integracija.

Ad.11 - Razmatranje Dopunjenog okvirnog radnog plana Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije Doma naroda

Alma Čolo je, povodom razmatranja Dopunjenog okvirnog radnog plana Komisije, istaknula da s obzirom da je Vijeće ministara dostavilo Program rada za 2008. godinu, moguće je bilo izvršiti dopunu Okvirnog radnog plana Komisije, usvojenog na 11. sjednici Komisije. Iz Programa rada Vijeća ministara preuzeti su planirani zakoni za koje se može pretpostaviti da spadaju u nadležnost rada Komisije, te međunarodni sporazumi, ugovori i konvencije za koje je predviđena ratifikacija. Sama dinamika njihovog razmatranja planirana je na bazi dinamike iz Programa rada Vijeća ministara, odnosno za naredni kvartal u odnosu na kvartal u kojem je ta aktivnost planirana u Vijeću ministara.

Članovi Komisije jednoglasno su usvojili Dopunjeni okvirni radni plan Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije Doma naroda.

Ad.12. – Razmatranje izvještaja sa putovanja:

- a) Izvještaj sa prvog dijela redovnog zasjedanja Parlamentarne skupštine Savjeta Evrope, Strazbur, 21.-25. januar 2008. godine;**
- b) Izvještaj sa zimskog zasjedanja Parlamentarne skupštine OSCE-a, Beč, 21.-22. februar 2008. godine**

Članovi Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije Doma naroda jednoglasno su primili k znanju izvještaje s putovanja.

Ad.13. - Tekuća pitanja

- a) Upoznavanje sa informacijom Uprave za indirektno oporezivanje BiH u vezi Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine**

Članovi Komisije upoznali su se sa sadržajem Informacije upućene od strane Uprave za indirektno oporezivanje BiH, a u vezi sa Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine, *te istu jednoglasno primili k znanju.*

Sjednica Komisije završena je u 15:30 sati.

Sekretar Komisije
za vanjsku i trgovinsku politiku,
carine, saobraćaj i komunikacije
Nenad Pandurević

Predsjedavajuća Komisije
za vanjsku i trgovinsku politiku,
carine, saobraćaj i komunikacije
Alma Čolo