



Broj/Број: 01/5-50-1-12-26/04
Sarajevo/Сарајево: 18.05.2005.

З А П И С Н И К

26. сједнице Комисије за људска права, имиграцију, избјеглице и азил, одржане 12.05.2005. године, с почетком у 11,00 часова.

Сједници Комисије присуствовали су:

- Елмир Јахић, председавајући Комисије,
- Мартин Рагуж, први замјеник председавајућег Комисије,
- Мухамед Алтић, члан Комисије,
- Наџида Млаћо, члан Комисије,
- Сенија Капетановић, члан Комисије,
- Ружа Сопта, члан Комисије,
- Марија Перкановић, члан Комисије.

Сједници нису присуствовали: др. Тихомир Глигорић, други замјеник председавајућег Комисије и Селим Бешлагић, члан Комисије. Од гостију, сједници Комисије су присуствовали Илија Утмерлидзе из Мисије ОЕБС БИХ, др. Слободан Наградић, помоћник министра за људска права Босне и Херцеговине и Предраг Шофранац, представник ОХР-а.

Председавајући комисије предложио је, а Комисија прихватила сlijедећи

Д н е в н и р е д:

- 01. Усвајање записника 25 сједнице Комисије,**
- 02. Расправа о Приједлогу закона о измјенама и допунама Закона о омбудсмену за људска права БиХ,**
- 03. Расправа о Приједлогу закона о Служби за послове са странцима – поступање по закључку Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ број 01-50-1-54-54/05 од 12.4.2005. године.**
- 04. Разматрање Закључка Поткомисије за представку Удружења децертификованих полицајаца Федерације БиХ и Удружења децертификованих полицајаца Републике Српске,**
- 05. Разматрање Извјештаја Поткомисије за представке Нађе Диздаревић,**
- 06. Текућа питања**

Ад. – 1. Усвајање записника 25. сједнице Комисије

Након усвајања дневног реда, председавајући Комисије је предложио расправу и изјашњење о записнику Комисије 25. сједнице. Дискусија о записнику није било.

Како није било дискусије о записнику, Комисија је усвојила записник 25. сједнице.

Ад. – 2. **Расправа о Приједлогу закона о измјенама и допунама Закона о омбудсмену за људска права БиХ,**

У уводном излагању за ову тачку дневног реда, **предсједавајући Комисије, г. Елмир Јахић** дао је одређени увод. Он је истакао да је Савјет Министара Босне и Херцеговине на 78. сједници одржаној 8.3.2005. године утврдило Приједлог закона и доставило домовима Парламентарне скупштине на разматрање и усвајање. Уставно-правна комисија Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, на 44. сједници одржаној 11.4.2005. године, дала је мишљење о Закону и већином гласова утврдила да постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона, који је садржан у члану III/5 а) и члану IV/4 тачка а) Устава БиХ, како је и навео предлагач, да је понуђени текст усклађен с Уставом Босне и Херцеговине и сматра да се понуђени текст може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу законодавну процедуру. Затим је предсједавајући Комисије предложио расправу о Приједлогу закона.

Матрин Рагуж је у свом излагању истакао околност да ранији Приједлог закона није прошао на Дому, али се нада да ће овај приједлог, поправљен одређеним амандманима бити добар. Он је истакао чињеницу да је сада уложио 14 амандмана који требају поправити текст.

Елмир Јахић је указао на чињеницу да је на текст Приједлога закона амандмане уложио и Момчило Новаковић, те је предложио представнику Савјета министара БиХ да се изјасни о њима.

У свом обраћању, представник Савјета министара, **др. Слободан Наградић** је истакао важност доношења овог Приједлога закона, али је истакао околност да није у могућности очитовати се о амандманима јер их је много и они мијењају концепт самог Приједлога закона. Тражио је три седмице (21 дан) да се о томе очитује Савјет министара.

Сенија Капетановић је указала на неколико амандмана који озбиљно и суштински мијењају Приједлог закона и прихватила идеју да се одложи разматрање овог акта за тражени период.

Након проведене расправе, Комисија је једногласно закључила да се тражи од Колегија Дома продужење рока, а одредила да се Савјет министара БиХ о Приједлогу закона изјасни у року од 21. дан.

Ад. 3. **Расправа о Приједлогу закона о Служби за послове са странцима – поступање по закључку Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ број 01-50-1-54-54/05 од 12.4.2005. године.**

Као увод за ову тачку дневног реда, **предсједавајући Комисије** је упознао присутне да је Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ на 52. сједници, одржаној 18.2.2005. године, разматрао је и прихватио захтјев Савјета министара БиХ за разматрање Приједлога закона по хитном поступку, у складу с чланом 104. Пословника. Уставноправна комисија Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, на 41. сједници, одржаној 15.2.2005. године, разматрала је Приједлог закона и утврдила:

- да постоји ваљан уставноправни основ за доношење Приједлога закона,
- да је уставни основ садржан у члану III./1 тачка ф) и члану IV./4 тачка а) Устава Босне и Херцеговине, како је навео и предлагач,
- понуђени текст усклађен је са Уставом БиХ и
- понуђени текст може се упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

Предсједавајући Комисије је подсјетио да Комисија за људска права, имиграцију, избјеглице и азил Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, у својству надлежне комисије, разматрала је предметни приједлог закона на 21. сједници, одржаној 7.3.2005. године, и утврдила извјештај.

Након проведене опће расправе и расправе о појединостима Комисија је:

1. Једногласно подржала принципе Закона,
2. Констатовала да је посланик Винко Зорић на Приједлог закона уложио амандмане,
3. Усвојила Приједлог.

У даљој процедури, Представнички дом на 54. сједници, одржаној 12.4.2005. године, разматрао је Извјештај Комисије. Расправљајући о Извјештају, посланик Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ Момчило Новаковић истакао је околност да је и он у пословничком року уложио амандмане на Приједлог закона, али они нису стигли у Комисију и нису ни разматрани, предлажући да се Извјештај врати Комисији и да она размотри и његове амандмане. Након расправе, Представнички дом није прихватио Извјештај Комисије, већ је донио следећи Закључак:

«Задужује се Комисија за људска права, имиграцију, избјеглице и азил да размотри све амандмане који су до овог тренутка достављени на Приједлог закона о Служби за послове са странцима и да Дому достави нови извјештај». Предложио је расправу о Приједлогу закона.

У расправи је **Предраг Шофранац из ОХР-а** истакао да су амандмани г. Новаковића усаглашени с ОХР-ом и да се могу прихватити.

Након расправе, констатовано је да су на предложени текст Закона амандмане уложили: Винко Зорић, и Момчило Новаковић. Амандмани Винка Зорића садржани су у ранијем Извјештају Комисије. Момчило Новаковић је 28.4.2005. године уложио амандмане «усаглашене с ОХР-ом» с предлагачем закона, а улагањем ових амандмана повукао је раније уложене.

Након расправе и изјашњавања о амандманима «члан по члан» у којој су учествовали чланови Комисије и представник предлагача, Комисија је усвојила Приједлог закона с амандманима наведеним у ранијем Извјештају и амандманима Момчила Новаковића. Комисија је дијелом једногласно, а дијелом већином гласова усвојила следеће амандмане:

Амандман I.

У члану 5. став (2) иза ријечи “замјеник директора”, умјесто везника “и” ставља се зарез, а текст се мијења и гласи:

“помоћник директора за унутрашњу контролу и начелник Службе”.

У истом члану, у ставу (2). иза ријечи “Службе”, остатак текста мијења се и гласи:

“те одјељења успостављена Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији Службе”.

У истом члану, став (3) брише се.

Амандман II.

У члану 9. иза става (1). додаје се нови став (2) који гласи:

“Директор, замјеник директора и помоћник директора за унутрашњу контролу не могу бити из реда истог народа”.

Став (2) постаје став (3).

Амандман III.

У члану 16. став (2) иза ријечи “одузетих исправа” брисати ријечи “ни у ком случају”.

Амандман IV.

У члану 17. став(2) иза ријечи “постизања циља” брисати ријечи “ни у ком случају”.

Амандман V.

У члану 22. став (2) иза ријечи “Босне и Херцеговине” ставити тачку, а остали дио текста брисати.

Амандман VI.

Умјесто ранијег, нови члан 24. гласи:

“Члан 24.

Помоћник директора за унутрашњу контролу

(1) Помоћник директора за унутрашњу контролу за свој рад одговара директору Службе.

(2) Помоћник директора за унутрашњу контролу, између осталог, одговара за:

- a. планирање и вршење редовних и ванредних инспекција у сједишту Службе, организационим јединицама и појединача;
- b. предлагање активности с циљем откривања и спречавања неправилности у раду припадника Службе;
- c. предлагање мјера и радњи које представљају резултате спроведених унутрашњих истрага и испитивања тачности навода из представки и жалби у вези с поступањем припадника Службе;
- d. сарађује с другим организационим јединицама Службе;
- e. обавља и друге послове из надлежности Службе које му одреди директор Службе.

(3) Дужности о одговорности помоћника директора за унутрашњу контролу детаљније се утврђују Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији Службе».

Претходни члан 24. постаје 25., а бројеви свих осталих чланова помјерају се за један број унапријед.”

Амандман VII.

У члану 25. у наслову, умјесто везника “и” ставља се зарез, а на крају наслова додају се ријечи “и помоћника директора за унутрашњу контролу”.

Исте промјене извршити у ставовима (1) и (2) овог члана, као и ставу (1) члана 27, у ставовима (1) и (2) члана 32. и члану 34.

Амандман VIII.

У члану 26. у наслову, умјесто везника “и” ставља се зарез, а на крају наслова додају ријечи: “и помоћника директора за унутрашњу контролу.”

У члану 26. у ставу (1) и у ставу (2) брисати ријечи “друштвеног смјера”.

У ставу (1) ријеч “седам” замјењује се са “пет”, а ријеч “пет” замјењује се са “три”.

У ставу (2) ријеч “шест” замјењује се ријечју “пет”, а ријеч “четири” са “три.

Иза става (2) додаје се став (3) који гласи:

“Поред опћих услова утврђених законом, кандидат за помоћника директора за унутрашњу контролу мора имати високу стручну спрему (ВСС), завршен факултет друштвеног смјера, пет година радног искуства, а од тога три године радног искуства проведеног на пословима везаним за кретање и боравак странаца”.

На крају, Комисија је већином гласова прихватила текст Приједлога закона са усвојеним амандманима, уз констатацију да је Закон неопходно донијети, те предложила Представничком дому Парламентарне скупштине БиХ његово усвајање.

За извјестиоца пред Представничким домом Комисија је одредила предсједавајућег Комисије Елмира Јахића.

Ад. 4 . Разматрање Закључка Поткомисије за представку Удружења децертификованих полицајаца Федерације БиХ и Удружења децертификованих полицајаца Републике Српске

Отварајући дискусију за ову тачку дневног реда, предсједавајући Комисије је истакао одређене податке о предмету децертификованих полицајаца у БиХ. Посебна поткомисија је доставила свој извјештај. Извјештај је усвојен на сједници Поткомисије 31.3.2005. године те је предложио да се усвоји јер је оцијенио да је добар.

Како није било даљне дискусије о Закључцима Поткомисије за УДЦП, Комисија се за 5 гасова «за» и једним гласом «уздржаним» изјаснила да се Извјештај Поткомисије, као Извјештај Комисије прослиједи Представничком дому на даљу процедуру.

Ад. – 5. Разматрање Извјештаја Поткомисије за представке Нађе Диздаревић

У уводу за ову тачку дневног реда, предсједавајући Комисије је подсјетио чланове Комисије да је поткомисија за представке Нађе Диздаревић поднијела Комисији Извјештај. Предложио је дискусију о томе.

Нацида Млаћо је дала уводну ријеч о овом предмету, подржавајући његов садржај из Извјештаја.

Марија Перкановић је указала на проблем држављанства код лица која се налазе у Гвантанаму, па је предложила да се види каква је сада ситуација, да ли су оно држављани или не?

Елмир Јахић сматра да је поента (суштина) представки које су упућене Комисији као и самог извјештаја, наставак случаја од раније. Предложио је да се гласа о Извјештају Поткомисије који би се сматрао Извјештајем Комисије, па је Комисија након гласања с 6 гласова «за» и једним гласом «против» усвојила Извјештај Поткомисије.

Ад. – 6. Текућа питања

Отварајући ову тачку дневног реда, предсједавајући Комисије је упознао присутне да су Комисији упутили представке странке: Ранка Нинковић из Сарајева и Гордана Вокић из Санског Моста. Предложио је формирање поткомисија за ове предмете.

Након расправе закључено је да за представку Ранке Нинковић, поткомисију чине:

- Селим Бешлагич и
- др Тихомир Глогорић,

а за представку Вокић Гордане, поткомисију чине:

- Мухамед Алтић и
- др. Тихомир Глигорић.

Завршавајући ову тачку дневног реда, Комисија је завршила своју 26. сједницу. Сједница је завршена у 11,54 сати.

Саставни дио овог записника чини стенограм записника којег је израдила Заједничка служба Парламентарне скупштине БиХ.

СЕКРЕТАР КОМИСИЈЕ

др. Зијад Хасић

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ КОМИСИЈЕ

Елмир Јахић