



Broj/Број: 03/1-50-1-9-5/07
Sarajevo/Сарајево, 18.7.2007. godine

Z A P I S N I K

5. sjednice Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH Parlamentarne skupštine BiH, održane 18.7.2007, u vremenu od 10 do 13 sati

Sjednici su prisustvovali članovi Zajedničke komisije: Branko Zrno, Šefik Džaferović, Jozo Križanović, Hazim Rančić, Slobodan Šaraba, Adem Huskić, Mirko Okolić, Vinko Zorić, Dušanka Majkić i Ivo Miro Jović.

Sjednici nisu prisustvovali Sulejman Tihić i Drago Kalabić.

Sjednici su prisustvovali predstavnici predlagača akata, kao i gosti: Momčilo Novaković, poslanik;

- komandant EUFOR-a admiral Hans Joshen Witthauer i puk. Klaus Gerlach;
- Marina Pendeš, zamjenik ministra odbrane BiH;
- Sifet Podžić, načelnik Zajedničkog štaba OSBiH;
- Mijo Krešić, zamjenik ministra bezbjednosti BiH;
- Vahid Alagić, zamjenik direktora Granične policije BiH;
- Nijaz Čardaklija, predstavnik Ministarstva vanjskih poslova BiH;
- Per Normark, vojonopolitički savjetnik specijalnog predstavnika EU u BiH;
- Mudžahid Hasanbegović i Vanja Marovac iz OHR-a;
- Elma Demir iz Štaba NATO-a u BiH;
- Jasna Dragičević iz Misije OSCE-a u BiH;
- Dragica Hinić, sekretar Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH, Željko Grubešić, savjetnik u Zajedničkoj komisiji za odbranu i sigurnost BiH, i Jovica Katić, stručni saradnik.

Sjednicom je predsjedavao Branko Zrno.

Za sjednicu je predložen sljedeći

DNEVNI RED

1. Obraćanje komandanta EUFOR-a admirala Hans Joshen Witthauera;
2. Usvajanje Zapisnika 4. sjednice Zajedničke komisije;
3. Razmatranje Prijedloga zakona o dopunama Zakona o odbrani (predlagači: poslanik Momčilo Novaković i delegat Slobodan Šaraba);
4. Razmatranje Izvještaja o učešću pripadnika Oružanih snaga BiH, policijskih i državnih službenika u opreacijama podrške miru za period 1.9.2006.-28.2.2007. (predlagač: Vijeće ministara BiH);

5. Informacija o stanju sigurnosti u BiH za 2006. godinu (predlagač: Ministarstvo sigurnosti BiH);
6. Informacija Granične policije BiH o stanju u ovoj instituciji dostavljena po zaključku ZK (sačinilac: Granična policija);
7. Informacija o sjednici Vijeća Fondacije Ženevskog centra za sigurnosnu politiku (GCSP) (sačinilac: Ministarstvo vanjskih poslova BiH);
8. Tekuća pitanja:
 - a) Izvještaj o obavljenoj posjeti Skupštini i institucijama odbrane i sigurnosti R Crne Gore;
 - b) Informacija o posjeti delegacije Odbora za sigurnost Predstavničkog doma Parlamenta Republike Češke;
 - c) Izvještaj o posjeti Operativnoj komandi OSBiH u Butmiru i 6.pješadijskoj brigadi u Banjoj Luci;
 - d) Informacija o održanom sastanku s predstavnicima Postiplomskog studija za civilno-vojne odnose Mornarice Vojske SAD-a;
 - e) Informacija o obavljenoj ceremoniji primopredaje baze „Orao“ u Tuzli;
 - f) Informacija o održanom predavanju o ulozi ZK višim oficirima u Trening centru za mirovne operacije – PSOTC;
 - g) Informacija o posjeti Odbora za vojna pitanja Bundestaga;
 - h) Informacija o održanoj radionici na Jahorini o temi: „Stanje u oblasti naoružanja i municije u Bosni i Hercegovini“;
 - i) Poziv George Marshall Centra u BiH za učešće na konferenciji o temi „Naučene lekcije u oblasti rukovođenja odbrambenim resursima“, Ljubljana, od 17.do 21. septembra 2007.

Članovi Zajedničke komisije jednoglasno su usvojili predloženi dnevni red.

Ad. 1. Obraćanje komandanta EUFOR-a, admirala Hansa Joshena Witthauera

Admiral Hans Joshen Witthauer, nakon iskazanog zadovoljstva spremnošću za saradnju Zajedničke komisije, održao je prezentaciju o ulozi i zadacima EUFOR-a u BiH. Prezentacijom su obuhvaćene oblasti vezane za sigurnosnu situaciju u BiH, ulogu i zadatke EUFOR-a, implementaciju procesa reforme odbrambenog sistema u BiH, resurse za obavljanje zadataka s prioritetima i prijedlozima rješenja pitanja vezanih za:

- raspolaganje vojnom imovinom,
- donošenje neophodnih zakonskih akata, te uspostavljanje kapaciteta BiH radi prijenosa nadležnosti u odbrambenim strukturama;
- uništavanje viškova naoružanja i municije.

Navedena prezentacija sastavni je dio ovog zapisnika i nalazi se u njegovom prilogu.

Na kraju izlaganja, admiral Witthauer dao je punu podršku radu Zajedničke komisije i ostalim odbrambenim strukturama BiH.

Branko Zrno zahvalio je admiralu Witthaueru na iscrpnom izlaganju i iskazanoj spremnosti za pomoć.

Šefik Džaferović istakao je zadovoljstvo izvanrednom prezentacijom, te naglasio da će Zajednička komisija, kao što je to činila i do sada, dati svoj puni doprinos u rješavanju problema koji su navedeni i u datoj prezentaciji. Zajednička komisija treba inicirati rješavanje tri problema navedena u prezentaciji, s obzirom da se reforma odbrane mora realizirati do kraja.

Admiral Witthauer istakao je da je nadgledanje reforme odbrane u nadležnosti NATO-a, ali da će nastojati da svi neophodni činioци pruže pomoć BiH na tom putu.

Na kraju ove prezentacije Branko Zrno još jednom je zahvalio admiralu Witthaueru i istakao uvjerenje da će se dobra saradnja EUFOR-a sa Zajedničkom komisijom nastaviti i u narednom periodu.

Nakon realiziranja ove tačke dnevnog reda sjednicu je napustio Ivo Miro Jović radi prisustva sjednici Ustavnompravnoj komisiji Doma naroda.

Ad. 2. Usvajanje Zapisnika 4. sjednice Zajedničke komisije

Zapisnik 4. sjednice članovi Zajedničke komisije jednoglasno su usvojili.

Ad.3. Razmatranje Prijedloga zakona o dopunama Zakona o odbrani BiH (predlagači: poslanik Momčilo Novaković i delegat Slobodan Šaraba)

Branko Zrno je, prilikom uvodnog informiranja o Prijedlogu zakona o dopunama Zakona o odbrani BiH, istakao da su svi rokovi za njegovo razmatranje i odlučivanje već davno istekli. Zajednička komisija je u nekoliko navrata zatražila mišljenje o Prijedlogu zakona od Vijeća ministara BiH, te entitetskih vlada. U međuvremenu su dostavljena mišljenja entitetskih vlada, te Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH, ali ne i mišljenje Vijeća ministara BiH. Dostavljena mišljenja su također različita. Problem u ovom zakonu vidi u dijelu finansiranja oblasti za koju nije nadležna država, te u stvaranju nejednakog položaja lica tretiranih ovim zakonom s drugim državnim službenicima koji ostaju bez posla u drugim oblastima. Stoga je predložio da se od Vijeća ministara BiH ponovo zatraži da konačno dostavi mišljenje o Prijedlogu zakona, te da se njegovo razmatranje odgodi za narednu sjednicu Komisije.

Šefik Džaferović rekao je da se od Vijeća ministara BiH ponovo zatraži mišljenje o Prijedlogu zakona, nakon čega bi Zajednička komisija konačno odlučila.

I Dušanka Majkić saglasna je s prijedlozima prethodnika. Istakla je da je Ministarstvo finansija RS-a dalo saglasnost na predloženi zakon, ali uz uslov finansiranja sa nivoa BiH. Od Agencije za državnu službu BiH trebalo bi zatražiti također mišljenje o statusu navedenih lica i eventualnom načinu rješavanja tog pitanja, te ponovo zatražiti mišljenje Vijeća ministara BiH.

Jozo Križanović je, ističući inicijativnost poslanika u zakonodavnom procesu, naglasio da oni sve više preuzimaju ulogu predlagača zakona umjesto institucija koje su za taj proces zadužene. Mišljenja je da nije u redu predložiti ovakav zakon kojim se stvaraju finansijske obaveze za državu. Smanjenje nezaposlenosti se pri tome treba rješavati na drugi način. U principu, on nije protiv usvajanja navedenog zakona, ali nema nikakvih podataka o strukturi tih lica, te podataka o eventualnoj mogućnosti njihovog raspoređivanja u druge institucije. I on zato smatra da Vijeće ministara BiH treba dati konačno mišljenje o predloženom zakonu, nakon čega bi Zajednička komisija mogla o njemu valjano odlučiti.

Momčilo Novaković naglasio je da je cilj predlaganja ovog zakona bila želja za ispravljanjem nepravde prema jednoj kategoriji lica koja uslijed reforme odbrane treba da ostanu bez posla, u odnosu na druge kategorije koje su adekvatno riješene. Sredstva za potrebe finansiranja ovih lica mogla bi se osigurati iz prikupljenih sredstava PDV-a s jedinstvenog računa.

Nakon rasprave, članovi Zajedničke komisije jednoglasno su usvojili sljedeće **zaključke**:

- „1. Zajednička komisija zahtijeva od Vijeća ministara BiH da u roku od 10 dana dostavi traženo mišljenje, kako bi se Komisija na adekvatan način mogla izjasniti o predloženom zakonu.
2. Od Agencije za državnu službu BiH traži se da Zajedničkoj komisiji dostavi mišljenje o statusu lica koja, uslijed primjene Zakona o odbrani BiH i Zakona o službi u Oružanim snagama BiH, ostaju bez posla, te njihovom viđenju rješavanja prekomjernosti tih lica, putem eventualnog preraspoređivanja na raspoloživa odgovarajuća radna mjesta u institucijama BiH.“

Sjednicu je zbog ranije utvrđenih obaveza u međuvremenu napustio Šefik Džaferović.

Ad.-4. Razmatranje Izvještaja o učešću pripadnika Oružanih snaga BiH, policijskih i državnih službenika u operacijama podrške miru za period 1.9.2006.-28.2.2007. (predlagač: Vijeće ministara BiH)

Nakon uvodnih kraćih informacija, predsjedavajući Zajedničke komisije otvorio je raspravu o Izvještaju o učešću pripadnika Oružanih snaga BiH, policijskih i državnih službenika u operacijama podrške miru za period 1.9.2006.-28.2.2007.

Adema Huskića zanimalo je eventualno upućivanje pripadnika OSBiH u druge mirovne misije osim postojećih u narednom periodu.

Sifet Podžić je u vezi s navedenim pitanjem naglasio da je BiH zvanično još takvi pozivi nisu dolazili, ali da je u međuvremenu bilo neformalnih kontakata i informacija o eventualnoj takvoj misiji u Sudanu.

Marina Pendeš naglasila je da je PARP-om predviđeno postojanje duplo veće jedinice od postojeće jedinice OSBiH u Iraku. Zato je realno očekivati da će ona biti raspoređena i u neka druga područja.

Nakon rasprave, članovi Zajedničke komisije jednoglasno su usvojili navedeni izvještaj i uputili ga u daljnju parlamentarnu proceduru s prijedlogom domovima za usvajanje.

Ad.-5. Informacija o stanju sigurnosti u BiH za 2006. godinu (predlagač: Ministarstvo sigurnosti BiH)

Nakon kraćih uvodnih napomena o Informaciji o stanju sigurnosti u BiH za 2006. godinu, Branko Zrno otvorio je raspravu.

Adem Huskić naglasio je da su informacije svake godine bolje i sistemski rađene. Potom je dao primjedbe koje se odnose na pitanje napretka u zaštiti granica, te pitanje isticanja unutrašnjih graničnih prijelaza, na što je dobio odgovor da se to odnosi na aerodrome.

U dijelu kojim se daje plan mjera, mišljenja je da se na prvom mjestu moraju naći druga pitanja od onih koja su se ovim planom mjera našla na prvim mjestima. Zato je neophodno ubuduće sačiniti listu prioriteta sigurnosnih problema. U ovoj informaciji ne nalaze se problemi, koji najvećim dijelom spadaju u segment odbrane, ali dijelom i u oblast sigurnosti, kao što je problem viška naoružanja i municije, pitanje izrade zakona o malom i lakom oružju, njihovom prijevozu, pitanje korupcije državnih organa i sl. Na kraju je predložio da se donesu zaključci kojim bi se od Ministarstva sigurnosti BiH zahtijevalo da sačini listu sigurnosnih problema po prioritetu, te napravi prijedlog njihovog rješavanja za određeni vremenski period, kako bi Parlamentarna skupština BiH mogla kontrolirati proces njihovog rješavanja.

Mijo Krešić istakao je na će naredna informacija biti rađena na osnovu Sigurnosne politike BiH, koju je usvojilo Predsjedništvo BiH. Ovaj dokument definira sve elemente koje treba sadržavati informacija o stanju sigurnosti. Metodologija izrade ove informacije preuzeta je, ali se ona može dograđivati. Problem je u tome što Sektor za analitiku, koji je radio Informaciju, nema pristup bazi podataka, nego se informacije dobivaju posredno od agencija za provođenje zakona. Saglasan je sa prijedlogom za mijenjanje sigurnosnih prioriteta.

Dušanka Majkić osvrnula se na prijedlog mjera datih u Informaciji. Zanimalo je da li Ministarstvo sigurnosti može uopće uticati na stanje npr. u oblasti saobraćaja s obzirom na predložene mjere za koje je to ministarstvo indirektno vezano. Predloženu mjeru o potrebi intenziviranja saradnje između agencija za provođenje zakona ona ne smatra konkretnom. Mišljenja je da su predložene mjere za 2005. godinu bile konkretnije. Na kraju je zanimalo kako Ministarstvo sigurnosti može uticati na poboljšanje sigurnosnog stanja.

Mijo Krešić informirao je prisutne da je Ministarstva sigurnosti BiH, u dijelu koji se odnosi na kontrolu saobraćaja, nadležno isključivo za koordinaciju rada entitetskih MUP-ova. Dalje, predloženim mjerama predviđeno je intenziviranje saradnje agencija za provođenje zakona, jer ona uvijek može i treba biti bolja i efikasnija. U ovom dijelu mislilo se i na intenziviranje saradnje s agencijama za čiji rad nije nadležno Ministarstvo sigurnosti. U tom smislu, kao jedan od narednih

koraka bit će potpisivanje Memoranduma o saradnji o suzbijanju prekoraničnog kriminala između Granične policije i Uprave za indirektno oporezivanje BiH.

Mirko Okolić naglasio je da neke mjere treba da imaju prioritet u budućim informacijama o stanju sigurnosti, kao što su mjere koje se odnose na intenziviranje primjene zakona, te intenziviranje saradnje da direkcijama za puteve. Posebno je naglasio neophodnu saradnju s medijima koji bi trebali izvještavati o ovako značajnim problemima a ne nekim beznačajnim pitanjima.

Vinko Zorić potencirao je određena pitanja, koja je postavljao i na sjednicama Predstavničkog doma. Mišljenja je da se lica koja čine kriminalna djela ne trebaju štiti nedostupnošću podataka o njima u sredsima informiranja, već naprotiv, javnost s tim podacima treba biti upoznata. Što se tiče Informacije, naglasio je da nije rađena po jedinstvenoj komparativnoj metodi, što bi trebalo u narednim informacijama ispraviti. U dijelu koji se odnosi na prijedlog mjera, predložio je da kao prioritarna mjera bude donošenje Akcionog plana i Strategije za borbu protiv opojnih droga.

Mijo Krešić je, u vezi s navedenim prijedlogom, rekao da je Vijeće ministara BiH osnovalo Komisiju za droge koja ima zadatak da izradi navedeni akcioni plan i strategiju.

Hazim Rančić je, prije nego što se osvrnuo na komentare Informacije, pokrenuo pitanje prijenosa vojne imovine, a u kontekstu potpisanog Sporazuma entitetskih premijera i državnog nivoa. Po njegovom mišljenju, tim sporazumom pitanje prijenosa vojne imovine nije adekvatno riješeno, te bi o tome trebalo razgovarati. Također, kao jedno od najznačajnijih pitanja pokrenuo je pitanje neophodnosti donošenja zakona o prijevozu i kretanju naoružanja i minicije, te bi od radne grupe koja je zadužena za izradu tog zakona trebalo zatražiti inoformaciju o fazi do koje je došla njegova izrada. Govoreći o Informaciji, istakao je da se kod većine agencija pojavljuju problemi smještaja, kadrovske popunjenosti, okvira djelovanja, te nedostatka pojedinih zakonskih akata. Radi rješavanja tih problema, predložio je donošenje zaključka kojim bi se Vijeće ministara BiH i Parlament zadužili da preduzmu sve potrebne mjere za smještaj ovih agencija u objekte koji su u državnom vlasništvu, i to putem ulaganja sredstva za izgradnju objekata, ili putem korištenja neperspektivne vojne imovine koja se može iskoristiti u te svrhe.

Jozo Križanović naglasio je da je situacija u BiH nij ni najmanje stabilna, kako je to naveo i komandant EUFOR-a. Iz Informacije je jako teško izvući zaključak kakvo je stvarno stanje u BiH, ali se nada da će to u narednim informacijama biti vidljivije.

Slobodan Šaraba posebno je potencirao dva pitanja koja treba da budu prioritarna u ovoj informaciji. To je, prije svega, pitanje sigurnosti saobraćaja na putevima. Mjera koja obrađuje ovo pitanje u Informaciji suviše je općenita i treba je konkretizirati. Naime, veliki broj nesreća na putevima uzrokovao je dijelom lošim stanjem puteva i dotrajalošću vozila, te u tom smislu treba pooštriti kriterije prilikom kontrole tehničke ispravnosti vozila. Kao drugo značajno pitanje sigurnosti naveo je neophodnost donošenja zakonskih propisa o transportu i osiguranju veće količine novca. Zato bi Zajednička komisija trebalo od Vijeća ministara BiH da zahtijeva da se ti zakonski akti dostave u parlamentarnu proceduru što prije, a po mogućnosti u septembru ove godine.

Branko Zrno ponovio je da postojeća informacija predstavlja zbir informacija koje su agencije dostavile Ministarstvu. Od Ministarstva se pak očekuje da uvaži sve što je navedeno tokom rasprave o Informaciji, te da u narednom periodu informacije budu još kvalitetnije i bolje, uslijed primjene nove metodologije. Pri tome Ministarstvo mora, prije svega, povesti računa o utvrđivanju hijerarhije prioriteta sigurnosnih problema i mjera.

Predložio je na kraju da se Informacija o stanju sigurnosti za 2006. godinu usvoji s odgovarajućim zaključcima.

Zajednička komisija je nakon rasprave Informaciju o stanju sigurnosti u BiH za 2006. godinu primila k znanju i uputila u daljnju parlamentarnu proceduru.

Zajednička komisija je također jednoglasno usvojila zaključak kojim njen kolegij treba sačiniti zaključke o kojima je bilo riječi u diskusiji i uz ovu informaciju, i s prijedlogom za usvajanje, uputiti ih domovima PSBiH.

ćRadi se o sljedećim **zaključcima**:

1. Prilikom izrade Informacije o stanju sigurnosti u BiH za 2007. godinu Ministarstvo sigurnosti BiH treba primijeniti novu metodologiju izrade, čije osnovne sadržajne elemente definira, prije svega, Sigurnosna politika BiH, pri čemu informacija treba da bude jasna i rađena jedinstvenom komparativnom metodom;
2. Prilikom izrade sljedeće informacije Ministarstvo sigurnosti BiH treba da utvrdi listu sigurnosnih prioriteta u BiH, te sačini prijedlog njihovog rješavanja za određeni vremenski period, kako bi Parlamentarna skupština BiH mogla kontrolirati proces njihovog rješavanja. Zajednička komisija za odbranu i sigurnost BiH i PSBiH pružit će potrebnu podršku Ministarstvu sigurnosti BiH pri sačinjavanju kompletne informacije u dijelu koji se odnosi na potrebu intenziviranja saradnje svih institucija BiH i subjekata koji treba da učestvuju u njenoj izradi;
3. Prilikom izrade sljedeće informacije, Ministarstvo sigurnosti BiH treba da obradi i pitanje korupcije u BiH, te da prijedlog mjera za borbu protiv takvog djelovanja;
4. Radi stvaranja boljeg sigurnosnog okruženja i uslova za rad agencija za provođenje zakona u BiH, treba razmotriti raspoložive mogućnosti za njihov smještaj u neperspektivne vojne objekte, te insistirati na što kraćem roku reguliranja pitanja prijenosa vlasništva nad njima;
5. U Informaciji o stanju sigurnosti za 2006. godinu:
 - a) u prijedlogu mjera, tačka 2., koja se odnosi na intenziviranje saradnje sa saobraćajnom policijom, zbog izuzetno velikog procenta povećanja djela iz oblasti ugrožavanja sigurnosti saobraćaja na putevima, koji su velikim dijelom uzrokovani lošim stanjem puteva i dotrajalošću vozila, treba navesti potrebu intenziviranja saradnje s entitetskim direkcijama za puteve, te pooštriti kriterije prilikom kontrole tehničke ispravnosti vozila;
 - b) u prijedlogu mjera, tačka 5., koja se odnosi na donošenje Strategije za borbu protiv neovlaštene proizvodnje i stavljanja u promet opojnih droga, te posjedovanje i omogućavanje uživanja opojnih droga, treba da bude prioritetan zadatak, te da se nađe na prvom mjestu Informacije;
 - c) u okviru tačke 15., koja utvrđuje obavezu donošenja zakonskih propisa na nivou BiH o transportu i osiguranju većih količina novca i hartija od vrijednosti, traži se od Vijeća ministara BiH da te propise dostavi u parlamentarnu proceduru u septembru tekuće godine, zbog njihove važnosti.

Ad.-6. Informacija Granične policije BiH o stanju u ovoj instituciji dostavljena po zaključku ZK (sačinilac: Granična policija)

Branko Zrno informirao je da je Informacija Granične policije BiH o stanju u toj instituciji dostavljena na zahtjev Zajedničke komisije nakon posjete graničnom prijelazu kod Višegrada. Prilikom te posjete Zajednička komisija upoznata je s jako lošim uslovima rada na graničnom prijelazu Vardište.

Vinko Zorić naglasio je da odavno nije upoznat s kraćom i preciznijom informacijom. Kako bi se na odgovarajući način riješili postojeći uočeni problemi u Graničnoj policiji, predložio je da ta institucija dostavi Zajedničkoj komisiji svoj prijedlog mjera za njihovo rješavanje.

Slobodan Šaraba mišljenja je da iz dostavljene informacije mogu proisteći inicijative i prema nekim drugim institucijama. Potom je potencirao neke probleme koje bi trebalo rješavati, a odnose se na sljedeće:

-na graničnim prijelazima nema institucije nadležne za gazdovanje. Zato bi od Vijeća ministara BiH trebalo zatražiti da se utvrdi institucija koja će gazdovati graničnim prijelazima, te da ta institucija napravi plan sređivanja stanja na prijelazima.

-vojna imovina za koju se utvrdi da je neperspektivna, gdje god je to moguće trebalo bi da bude ustupljena Graničnoj policiji za njene potrebe, čime bi se smanjio utrošak sredstava za zakup prostorija.

Dužanka Majkić također je navela održane probleme u ovoj oblasti. BiH još nema tačno utvrđenu granicu na pojedinim mjestima. Zato je predložila da se od Vijeća ministara BiH zatraži da pokrene aktivnosti na konačnom definiranju granica sa susjedima. I ona je naglasila problem nepostojanja institucije koja bi gazdovala graničnim prijelazima. Ukoliko za taj posao bude zadužena UIO, prilikom planiranja budžeta te institucije treba predvidjeti sredstva za tu svrhu. U vezi s potrebama za smještaj, istakla je da se neperspektivna vojna imovina, gdje god je to moguće, treba ustupiti GP-i na korištenje. Pitanje kadrovske nepopunjenosti također treba rješavati, putem odgovarajućih stimulativnih podsticaja, a što bi Zajedničkoj komisiji putem konkretnih mjera trebali predložiti predstavnici GP. U odnosu na pitanje opremljenosti materijalno-tehničkim sredstvima, istakla je da se budžet GP treba detaljno razmotriti i uložiti maksimalne napore kako bi se i taj problem prevazišao.

Mirko Okolić istakao je da je GP ogledalo države, te da treba sve učiniti na poboljšanju rada. Mišljenja je da bi bilo dobro da sama GP po hijerarhiji da prijedloge za poboljšanje svog rada, te ih dostavi Zajedničkoj komisiji prije dostave budžeta za narednu godinu.

Jozo Križanović također je naglasio postojanje problema graničnih prijelaza gdje su smještene tri institucije, GP, carina i UIO a pri čemu nije regulirano pitanje gazdovanja. Mišljenja je da je Hrvatska dobro riješila to pitanje, te bi od Vijeća ministara BiH trebalo tražiti da se upozna s njihovim iskustvima i predloži određeno rješenje.

Adem Huskić smatra da je prijedlog Križanovića dobar, te da bi jedan trebao predstavljati i jedan od zaključaka. U odnosu na problem kadrovske nepopunjenosti, mišljenja je da bi Vijeće ministara BiH trebalo da napravi program popune iz viškova lica koja ostaju bez zaposlenja po Zakonu o odbrani BiH i Zakona o službi u OSBiH. Kao jedan od modaliteta popune predložio je da se ona omogući povratnicima, za koje bi, uoliko je to potrebno, trebalo organizirati i određene kurseve osposobljavanja. U tom smislu bi Ministarstvo sigurnosti BiH s Ministarstvom za ljudska prava i izbjeglice trebalo da napravi odgovarajući program za zapošljavanje povratnika.

Vahid Alagić osvrnuo se na pojedina pitanja iz Informacije i date komentare. U vezi s održavanjem graničnih prijelaza, informirao je da je Evropska komisija dala prijedlog po kojem bi određena radna grupa trebala sačiniti prijedlog Vijeću ministara BiH za osnivanje određene agencije koja bi upravljala graničnim prijelazima, kako bi se to pitanje sistemski riješilo. Evropska komisija osigurala bi sredstva za te svrhe, ali je prije toga neophodno riješiti pitanje vlasništva nad objektima. U odnosu na kadrovsku nepopunjenost, kao osnovni problem naveo je visinu naknada licima koja bi trebalo da rade na udaljenim neuređenim graničnim prijelazima. Stoga bi tim licima trebalo dati određeni dodatak na plaću, u formi naknade za odvojeni život i sl., kako bi ih stimulirali da prihvate takav posao. Pitanje materijalne opremljenosti uvijek je aktuelno. Određena donirana sredstva već su amortizirana, a i svake godine traženi budžet bude manji od potrebnog. Saglasan je s prijedlogom da GP sačini prijedlog za rješavanje postojećih problema i dostavi ga Zajedničkoj komisiji na razmatranje.

Branko Zrno konstatirao je da je Zajednička komisija utvrdila postojanje određenih problema koje treba rješavati. Zato će Zajednička komisija na svojoj narednoj sjednici koncipirati i usvojiti zaključke, te ih potom predložiti domovima PSBiH na usvajanje. Kako bi ti zaključci imali stvarne efekte za bolji rad GP, predložio je zaključak kojim se od GP traži da dostavi konkretne prijedloge mjera i načina rješavanja problema navedenih u Informaciji.

Konkretni prijedlozi mjera i načina rješavanja pitanja treba da se odnose na sljedeće:

1. rješavanje pitanja gazdovanja i upravljanja graničnim prijelazima;
2. rješavanje pitanja adekvatnog smještaja GP na graničnim prijelazima;
3. rješavanje pitanja kadrovske popunjenosti;
4. rješavanje pitanja materijalno-tehničke opremljenosti.

Ovaj zaključak članovi Zajedničke komisije usvojili su jednoglasno.

Ad.-7. Informacija o sjednici Vijeća Fondacije Ženevskog centra za sigurnosnu politiku (GCSP) (sačinilac: Ministarstvo vanjskih poslova BiH)

Članovi Zajedničke komisije primili su k znanju navedenu informaciju.

Ad.-8. Tekuća pitanja:

a) Izvještaj o obavljenoj posjeti Skupštini i institucijama odbrane i sigurnosti Republike Crne Gore

Članovi Zajedničke komisije su bez rasprave usvojili navedeni izvještaj.

b) Informacija o posjeti delegacije Odbora za sigurnost Predstavničkog doma Parlamenta Češke Republike

Članovi Zajedničke komisije primili su k znanju navedenu informaciju.

c) Izvještaj o posjeti Operativnoj komandi OSBiH u Butmiru i 6.pješadijskoj brigadi u Banjoj Luci

Članovi Zajedničke komisije su bez rasprave usvojili navedeni izvještaj.

d) Informacija o održanom sastanku s predstavnicima Postiplomskog studija za civilno-vojne odnose Mornarice Vojske SAD-a

Članovi Zajedničke komisije primili su k znanju navedenu informaciju.

e) Informacija o obavljenoj ceremoniji primopredaje baze „Orao“ u Tuzli

Članovi Zajedničke komisije primili su k znanju navedenu informaciju.

f) Informacija o održanom predavanju o ulozi Zajedničke komisije višim oficirima u Trening centru za mirovne operacije – PSOTC

Članovi Zajedničke komisije primili su k znanju navedenu informaciju.

g) Informacija o posjeti Odbora za vojna pitanja Bundestaga

Članovi Zajedničke komisije primili su k znanju navedenu informaciju.

h) Informacija o održanoj radionici na Jahorini o temi: „Stanje u oblasti naoružanja i municije u Bosni i Hercegovini“

Članovi Zajedničke komisije primili su k znanju navedenu informaciju, te usvojili zaključak da na narednoj sjednici razmatraju radnu verziju prijedloga zaključaka, kojima bi trebalo da rezultira održana radionica. Ove zaključke Komisija bi potom uputila domovima na razmatranje i usvajanje.

U vezi s ovom tačkom dnevnog reda, **Branko Zrno** izrazio je nezadovoljstvo informacijama koje su se pojavile u sredstvima informiranja, a koje su došle iz Parlamentarne skupštine BiH. Takve netačne informacije u potpunosti demotiviraju članove Komisije za daljnji rad, uslijed čega

radionici na Jahorini nije prisustvovao Vinko Zorić. Zato je istakao da u narednom periodu Zajednička komisija treba obustaviti bilo kakve inicijativne djelatnosti, kako je to rađeno do sada. Predložio je da Zajednička komisija u tom smislu usvoji zaključak kojim od kolegija domova traži da decidno navedu poslove i aktivnosti koje komisije mogu raditi.

Dužanka Majkić istakla je da se snaga jednog parlamenta mjeri snagom njenih radnih tijela. Stoga treba ići na jačanje svih parlamentarnih kapaciteta. Naglasila je da je Zajednička komisija primjer drugim komisijama Parlamenta, s obzirom da je preduzela aktivnosti i dala inicijative i prijedloge mjera za rješavanje pitanja u oblasti svoje nadležnosti. Mišljenja je da rad Zajedničke komisije nije dovoljno medijski obrađen, te da i na tom planu treba učiniti dodatne korake.

Branko Zrno ponovo je naglasio da se problemi prije svega javljaju u samom Parlamentu, jer je rad Zajedničke komisije do sada uvijek bio javan i transparentan. Stoga ovo pitanje treba javno pokrenuti na sjednicama domova.

Mirko Okolić naglasio je da se na pomenute novinske natpise trebaju uraditi demanti, dok je **Vinko Zorić** ponovio konstataciju da se izvor problema takvog informiranja nalazi u Parlamentu.

Na kraju rasprave zaključeno je da se u narednom periodu pokuša poboljšati sistem informiranja o radu Zajedničke komisije.

i) Poziv George Marshall Centra u BiH za učešće na konferenciji o temi „Naučene lekcije u oblasti rukovođenja odbrambenim resursima“, Ljubljana, od 17.do 21. septembra 2007.

Na poziv George Marshall Centra za sigurnosnu saradnju u BiH, za učešće na konferenciji o temi „Naučene lekcije u oblasti rukovođenja obrambenim resursima“, koja se održava u Ljubljani, od 17.od 21. septembra 2007., članovi Zajedničke komisije predložili su kolegijima domova da upute sljedeće predstavnike:

Branko Zrno, Adem Huskić, te Dragicu Hinić i Željka Grubešića kao rezervne predstavnike.

Zapisnik sačinila
Dragica Hinić

Predsjedavajući
Zajedničke komisije
Branko Zrno

PRILOG: OBRAĆANJE KOMANDANTA EUFOR-a

Zajedničkoj komisiji za odbranu i sigurnost

18. juli 2007.

Gospodine predsjedavajući, poštovani članovi Parlamentarne skupštine BiH, izuzetno mi je drago što mogu nastaviti s već uvriježenom tradicijom za komandante snaga EU, a to je obraćanje pred ovom Zajedničkom komisijom. Nakon što sam vam se već obratio 2. jula, ovo je za mene dobra prilika da vam u glavnim crtama izložim razvoj aktivnosti i planove EUFOR-a.

Prije nego što počnem, želim odati priznanje Oružanim snagama BiH za napredak koji su ostvarili. Predstavnici mojih snaga prisustvovali su ceremonijama postrojavanja novoformiranih brigada Oružanih snaga BiH, održanim ove i prošle sedmice. Ovo je očigledan pozitivan korak naprijed. Tokom mog mandata ovdje, operativna komanda OSBiH uselila je u nove prostorije u bazi Butmir. Zadovoljstvo mi je vidjeti oficire i vojnike vaših Oružanih snaga među muškarcima i ženama kojima ja komandujem. Također bih napravio propust ako ne bih spomenuo deminerske timove OSBiH raspoređene u Iraku.

SIGURNOSNA SITUACIJA

Dopustite mi da na početku izložim pregled sigurnosne situacije u Bosni i Hercegovini. Moja opća procjena je da je situacija, sa sigurnosnog aspekta, mirna i stabilna, i da se lokalne agencije za provođenje zakona mogu nositi sa svim situacijama, osim onih najekstremnijih. Stagnacija, ili čak pogoršanje, situacije na političkom planu nije imalo odraza na sigurnosnu situaciju. Špekulacije o budućnosti Kosova također NISU imale uticaja na sigurno i stabilno okruženje u Bosni i Hercegovini. Bez obzira na sve ovo, EUFOR je zadržao kapacitete koji nam omogućavaju da reagiramo na bilo koji mogući sigurnosni izazov širom ove zemlje. Ipak, vodeću ulogu u ovome imaju lokalne policijske snage, pod mentorstvom EUPM-a.

KOHERENTNOST EU

Uz naš mandat da provodimo vojne aspekte Dejtonskog mirovnog sporazuma, koji proističe iz Dejtonskog sporazuma i Poglavlja VII. Povelje UN-a, EUFOR je također i važan član porodice institucija EU u Bosni i Hercegovini. EUFOR svakodnevno sarađuje s drugim akterima EU, kao što

su specijalni izaslanik EU, Policijska misija EU i Monitoring misija EU. Operacija ALTHEA je dio visokokoordiniranog prisustva i pristupa EU u ovoj zemlji. Specijalni izaslanik EU i ja smo u stalnim konsultacijama o operativnim pitanjima.

ZADACI EUFOR-a

Važno je napomenuti da su EUFOR-ovi ključni vojni zadaci:

- osigurati vojno prisustvo kako bi se nadziralo i osiguralo stalno poštivanje vojnih aspekata Općeg okvirnog sporazuma za mir i onemogućilo stvaranje uslova za povratak nasilju
- doprinijeti sigurnom i stabilnom okruženju, kako bi se EU i drugim međunarodnim akterima omogućilo da ispune svoje zadatke
- provoditi informativne aktivnosti u podršci političkih ciljeva EU

TRANZICIJA EUFOR-a

Ministri vanjskih poslova zemalja članica EU su u decembru prošle godine, na osnovu temeljite procjene sigurnosne situacije u Bosni i Hercegovini, odlučili da EUFOR smanji i transformira svoje snage sa otprilike 6000 vojnika na 2500. Ova tranzicija završena je 28. aprila, kada je nova struktura EUFOR-a dosegla puni operativni kapacitet. Također bih napomenuo da je ovo urađeno prije nego što je bilo planirano. Snage EUFOR-a sada sačinjavaju vojnici iz 32 zemlje učesnice u misiji, od kojih su 24 članice EU, a 8 izvan EU. Operativne grupe koje su bile locirane u MOSTARU, TUZLI i BANJOJ LUCI zamijenio je multinacionalni bataljon predvođen Špancima, a sastavljen od vojnika iz Španije, Turske, Poljske i Mađarske. Ovaj bataljon lociran je u Butmiru.

Također smo zadržali našu multinacionalnu Integriranu policijsku jedinicu. Predvođena Italijanima, ova jedinica sastoji se od italijanskih, rumunskih, holandskih i turskih elemenata. Integrirana policijska jedinica je policijska jedinica s vojnim statusom i policijskim sposobnostima. Ove sposobnosti su od ključnog značaja u ovakvoj vrsti postkonfliktnog okruženja.

Tu su također i značajne rezervne tzv. snage iza horizonta, na koje se možemo osloniti i rasporediti ih u zemlji u slučaju potrebe. U stvari, EUFOR će organizirati veliku vojnu vježbu u predstojećim mjesecima u kojoj će učestvovati Multinacionalni bataljon i jedan od ovih rezervnih bataljona.

Još jedna značajna promjena je da smo širom Bosne i Hercegovine rasporedili 45 timova za vezu i osmatranje, sastavljenih od vojnika iz 16 zemalja. Svaki tim sastavljen je od osam ili više vojnika iz jedne od ovih zemalja koji žive u iznajmljenim kućama u samim lokalnim zajednicama. Oni su naše oči i uši i naše osnovno sredstvo za sticanje uvida u situaciju na terenu, ili drugačije rečeno, naše sredstvo za opipavanje pulsa u zajednici. Uz njihovo prisustvo u zajednici mi smo u mogućnosti da

vršimo procjenu promjena sigurnosne situacije. Oni su također značajni i za obične građane kao način da se obrate EUFOR-u s pitanjima koja ih zabrinjavaju. Vjerujem da ste i vi već dobili informativnu brošuru o LOT timovima u privatnoj pošti.

Mi također imamo i zadatak da podržimo Međunarodni krivični tribunal za bivšu Jugoslaviju, što uključuje i potragu za licima optuženim za ratne zločine i njihovo privođenje. Energično radimo na ispunjavanju ovog zadatka, u tijesnoj saradnji s Tribunalom i NATO-om. EUFOR je u ovoj godini vodio i učestvovao u većem broju operacija usmjerenih protiv lica optuženih za ratne zločine i mreža koje ih podržavaju, uključujući pružanje podrške pri hapšenju i izručenju Zdravka Tolimira Međunarodnom tribunalu, 31. maja.

REFORMA ODBRANE

Reforma odbrane napreduje. Prijem BiH u program NATO-a Partnerstvo za mir bio je jasno priznanje za obavljeni posao. Ipak, prijem je samo početak, a ne kraj. Saradnja unutar NATO-a je važna za vašu zemlju i nastaviti će da služi kao jedan od načina za jaču integraciju u euroatlantske strukture. Ne bi trebalo dozvoliti da se napredovanje reforme odbrane uspori.

Jedna od posljednjih preostalih prepreka za punu implementaciju Zakona o odbrani je pitanje imovine sektora odbrane, i pokretne i nepokretne. Ovo se mora, što je prije moguće, u potpunosti riješiti na način da se sva prava i obaveze koji proističu iz vlasništva prenesu s entiteta na Ministarstvo odbrane BiH.

Potpisivanje Sporazuma o općim principima za rješavanje ovog pitanja, u 12. jula 2007., predstavlja veoma značajan korak. Ipak, moram napomenuti da je ovo opći sporazum, a ja se iskreno nadam da će se preduzeti i praktične mjere i ubrzo usvojiti amandmani na relevantne zakone.

Nedostatak napretka na ovom polju također je prepreka i pri identificiranju viškova NVO kojih se treba riješiti. Kako sam razumio, tzv. spisak formacijskih sredstava je finaliziran, ali ga ministar odbrane još uvijek nije odobrio. Ovaj spisak predstavlja preduslov koji se mora ispuniti kako bi OSBiH mogle definirati tačne količine oružja i municije koje su im potrebne. Sve ostalo predstavlja višak iznad potreba, i kao takvog ga treba označiti i s njim postupiti na odgovarajući način. Zakon o odbrani je jasan i ja se unaprijed radujem završetku ovog posla.

Član II. Aneksa 1B Dejtonskog sporazuma odnosi se na mjere za izgradnu povjerenja i sigurnosti u Bosni i Hercegovini. Ja vjerujem da je transfer imovine sektora odbrane s entiteta na nivo države još jedna mjera kojom se izgrađuje povjerenje i sigurnost.

ZAJEDNIČKI VOJNI POSLOVI

Već sam vam govorio o preostalim zadacima koji proističu iz Dejtonskog sporazuma. Moj Odjel za zajedničke vojne poslove radi na vojnim aspektima tog mirovnog sporazuma.

Ambicija EUFOR-a je da nastavi s predajom odgovornosti za zajedničke vojne poslove na bh. vlasti. Tokom proljeća EUFOR je na BiH prenio kontrolu bh. zračnog prostora do visine od 10.000 stopa. Protokol o prepuštanju kontrole nad zračnim prostorom BiH predstavljao je posljednji korak u dugom procesu koji je počeo prije skoro 10 godina, procesu koji je u skladu s trenutnim stepenom razvoja procesa normalizacije i stabilizacije u Bosni i Hercegovini. Želio bih ipak da istaknem da je, uprkos činjenici da je ovaj protokol potpisan, EUFOR još uvijek uključen u praktične poslove kontrole zračnog prostora. Zakonski akti su važna stvar, ali moraju biti praćeni neophodnim resursima za obavljanje zadatih zadataka.

EUFOR je, zajedno sa ostalim međunarodnim akterima u BiH, u novembru 2006.godine uputio pismo Vijeću ministara BiH i relevantnim ministrastvima, u kojem je naveden spisak prioriternih aktivnosti i opisano ono što treba učiniti. Prioritet među njima je donošenje zakonskih propisa kojima bi se regulirao nadzor nad kretanjem naoružanja i vojne opreme unutar BiH, kao i uspostavljanje struktura za podršku kako bi se osigurala njihova implementacija i poštivanje. Uspostavljene su bh. radne grupe s ciljem izrade nacrtu zakonskih rješenja, ali nisam siguran koliko je rad na tome do sada napredovao.

Iako vodeću ulogu u ovome očigledno igraju relevantna državna i entitetska ministarstva, ponuda EUFOR-a i ostatka međunarodne zajednice da pomognu u tome ostaje na snazi.

Pitanje kontrole naoružanja, municije i vojne opreme u BiH ostaje pitanje od velikog značaja. Ako se s njima ne postupa na odgovarajući način, ovi predmeti predstavljaju prijetnju za sigurnost građana ove zemlje. Iako su odgovorne institucije BiH preduzele neke korake u ovom smislu, ipak je potrebno uložiti više napora kako bi Bosna i Hercegovina ispunila preuzete obaveze po ovom pitanju. EUFOR će nastaviti da odobrava pokrete NVO sve dok bh. vlasti ne budu spremne da ovu odgovornost u potpunosti preuzmu na sebe.

U vezi s lokacijama za skladištenje naoružanja i municije, ja sam vam na Jahorini pomenuo da rješenje koje bi EUFOR želio da vidi jeste da Ministarstvo odbrane BiH postane potpuno sposobno upravljati ovim lokacijama. Na ovom planu potrebno je uložiti još mnogo napora, počevši od posjeta nezavisnih inspekcijskih timova Ministarstva odbrane BiH ovim lokacijama. Ova odgovornost predata je u skladu s Uputstvima stranama, Izmjena 24., ali uprkos tome timovi Ministarstva odbrane BiH još uvijek nisu počeli obavljati ove dužnosti. Zbog toga je bilo neophodno da se na ovaj posao vrate inspekcijski timovi EUFOR-a, koji će biti ponovo operativni do kraja ljeta. Ja želim vidjeti blisku saradnju i zajedničku obuku timova EUFOR-a i Ministarstva odbrane BiH, što će osigurati tačnost osnovnih podataka o zalihama na svakoj lokaciji.

ZAKLJUČAK

Da zaključim, u vašem pozivu da vam se obratim tražili ste da predložim kako bi ova komisija mogla pomoći u implementiranju mandata EUFOR-a, ili drugim riječima, pomoći da se sigurno i stabilno okruženje u Bosni i Hercegovini učini samoodrživim. U tom smislu, vidim tri važna pitanja na kojima treba raditi:

- imovina sektora odbrane
- zakonodavni akti i kapaciteti vezano za zajedničke vojne poslove
- uništavanje viškova

Mislim da nije potrebno da ovo dalje elaboriram, jer sam već izložio većinu stvari vezano za ova pitanja, ali bih ipak želio da naglasim važnost prijenosa imovine sektora odbrane, donošenja odgovarajućih zakonskih rješenja i uspostavljanja kapaciteta kako bi EUFOR mogao predati ovlaštenja za zajedničke vojne poslove i na kraju, ali ne manje važno, ubrzavanja procesa uništavanja viškova oružja i municije. U svojstvu komandanta EUFOR-a, spreman sam uraditi svoj dio posla, i unaprijed se radujem nastavku bliske saradnje s lokalnim vlastima uopće, a posebno s ovom komisijom i Ministarstvom odbrane BiH.

Gospodine predsjedavajući, poštovani članovi Parlamentarne skupštine BiH, ovim završavam svoju prezentaciju. Hvala vam na pažnji, a sada ću naravno odgovoriti na sva pitanja koja želite postaviti.