



Број/Број: 03/1-50-1-9-5/07
Сарајево/Сарајево, 18.07.2007. године

З А П И С Н И К

**са 5. сједнице Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ
Парламентарне скупштине БиХ,
одржане 18.07.2007. године, у времену од 10.00 до 13.00 часова**

Сједници су присуствовали чланови Заједничке комисије: Бранко Зрно, Шефик Џаферовић, Јозо Крижановић, Хазим Ранчић, Слободан Шараба, Адем Хускић, Мирко Околић, Винко Зорић, Душанка Мајкић и Иво Миро Јовић..

Сједници нису присуствовали Сулејман Тихић и Драго Калабић.

Сједници су присуствовали представници предлагача аката, као и гости: Момчило Новаковић, посланик; команднат ЕУФОР-а адмирал Hans Joshen Witthauer и пук. Klaus Gerlach; Марина Пендеш, замјеник министра одбране БиХ; Сифет Подић, начелник Заједничког штаба ОСБиХ; Мијо Крешић, замјеник министра безбједности БиХ; Вахид Алагић, замјеник директора Граничне полиције БиХ; Нијаз Чардаклија, представник Министарства иностраних послова БиХ; Per Normark, војнополитички савјетник специјалног представника ЕУ у БиХ; Муџахид Хасанбеговић и Вања Маровац из ОХР-а Елма Демир из Штаба НАТО-а у БиХ; Јасна Драгичевић из Мисије ОЕБС-а у БиХ; Драгица Хинић, секретар Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ, Жељко Грубешкић, савјетник у Заједничкој комисији за одбрану и безбједност БиХ, и Јовица Катић, стручни сарадник.

Сједници је председавао Бранко Зрно.

За сједницу је предложен следећи

ДНЕВНИ РЕД

1. Обраћање команданта ЕУФОР-а, адмирала Hansa Joshena Witthauera;
2. Верификација Записника са 4. сједнице Заједничке комисије;
3. Разматрање Предлога закона о допунама Закона о одбрани (предлагачи: посланик Момчило Новаковић и делегат Слободан Шараба);
4. Разматрање Извјештаја о учешћу припадника Оружаних снага БиХ, полицијских и државних службеника у операцијама подршке миру за период од 01.09.2006. до 28.02.2007. године (предлагач: Савјет министара БиХ);
5. Информација о стању безбједности у БиХ за 2006. годину (предлагач: Министарство безбједности БиХ);

6. Информација Граничне полиције БиХ о стању у овој институцији достављена по закључку ЗК (сачинилац: Гранична полиција);
7. Информација о сједници Вијећа Фондације Женевог центра за безбједносну политику (ГЦСП) (сачинилац: Министарство иностраних послова БиХ);
8. Текућа питања:
 - а) Извјештај о обављеној посјети Скупштини и институцијама одбране и безбједности Републике Црне Горе;
 - б) Информација о посјети делегације Одбора за безбједност Представничког дома Парламента Чешке Републике;
 - ц) Извјештај о посјети Оперативној команди ОСБиХ у Бутмиру и 6. пјешадијске бригаде у Бањалуци;
 - д) Информација о одржаном састанку са представницима Постипломског студија за цивилно-војне односе Морнарице Војске САД-а;
 - е) Информација о обављеној церемонији примопредаје Базе „Орао“ у Тузли;
 - ф) Информација о одржаном предавању о улози Заједничке комисије вишим официрима у Тренинг центру за мировне операције – ПСОТЦ;
 - г) Информација о посјети Одбора за војна питања Бундестага;
 - х) Информација о одржаној радионици на Јахорини о теми: „Стање у области наоружања и муниције у Босни и Херцеговини“;
 - и) Позив Центра Џорџ Маршал у БиХ за учешће на конференцији о теми: „Научене лекције у области руковођења одбрамбеним ресурсима“, Љубљана, од 17. до 21. септембра 2007.

Чланови Заједничке комисије једногласно су усвојили предложени дневни ред.

Ад. - 1. Обраћање команданта ЕУФОР-а, адмирала Hansa Joshena Witthauera

Адмирал Hans Joshen Witthauer, након исказаног задовољства Заједничкој комисији на спремности за сарадњу, одржао је презентацију о улози и задацима ЕУФОР-а у БиХ. У презентацији су обрађене области које се односе на безбједносну ситуацију у БиХ, улогу и задатке ЕУФОР-а, имплементацију процеса реформе одбрамбеног система у БиХ, ресурсе за обављање задатака са приоритетима и предлозима рјешења питања која се односе на:

- располагање војном имовином,
- доношење неопходних законских аката, те успостављање капацитета БиХ ради преноса надлежности у одбрамбеним структурама;
- уништавање вишка наоружања и муниције.

Наведена презентација саставни је дио овог записника и налази се у његовом прилогу. На крају излагања, адмирал Witthauer дао је пуну подршку раду Заједничке комисије и осталим одбрамбеним структурама БиХ.

Бранко Зрно захвалио је адмиралу Witthauerу на исцрпном излагању и исказаној спремности на помоћи.

Шефик Џаферовић истакао је задовољство изванредном презентацијом, те нагласио да ће Заједничка комисија, као што је то чинила и до сада, дати пуни допринос у рјешавању проблема који су наведени и у овој презентацији. Заједничка комисија треба да иницира рјешавање три проблема наведена у презентацији, с обзиром да се реформа одбране мора реализовати до краја.

Адмирал Witthauer истакао је да је надгледање реформе одбране у надлежности НАТО-а, али да ће настојати да сви неопходни чиниоци пруже помоћ БиХ на том путу.

На крају ове презентације, Бранко Зрно се још једном захвалио адмиралу Witthauerу и изразио увјерење да ће се добра сарадња ЕУФОР-а са Заједничком комисијом наставити и у наредном периоду.

Након разматрања ове тачке дневног реда сједницу је напустио Иво Миро Јовић ради присуствовања сједници Уставноправне комисије Дома народа.

Ад. - 2. Верификација Записника са 4. сједнице Заједничке комисије

Записник са 4. сједнице чланови Заједничке комисије једногласно су верификовали.

Ад. - 3. Разматрање Предлога закона о допунама Закона о одбрани (предлагачи: посланик Момчило Новаковић и делегат Слободан Шараба)

Бранко Зрно је, приликом уводног информисања о Предлогу закона о допунама Закона о одбрани БиХ, истакао да су сви рокови за његово разматрање и одлучивање већ давно истекли. Заједничка комисија је у неколико наврата затражила мишљење о Предлогу закона од Савјета министара БиХ, те ентитетских влада. У међувремену су достављена мишљења ентитетских влада, те Канцеларије за законодавство Савјета министара БиХ, али не и мишљење Савјета министара БиХ. Доставаљена мишљења су такође различита. Проблем у овом закону је у дијелу финансирања области за коју није надлежна држава, те у стварању неједнаког положаја лица третираних овим законом са другим државним службеницима који остају без посла у другим областима. Стога је предложио да се од Савјета министара БиХ поново затражи да коначно достави мишљење о Предлогу закона, те да се његово разматрање одгоди за наредну сједницу Комисије.

Шефик Џаферовић је такође мишљења да од Савјета министара БиХ треба поново затражити мишљење о Предлогу закона, након чега би Заједничка комисија коначно одлучила.

Душанка Мајкић такође је сагласна је са предлозима претходника. Истакла је да је Министарство финансија РС дало сагласност на предложени закон, али уз услов финансирања са нивоа БиХ. Од Агенције за државну службу БиХ требало би затражити мишљење о статусу наведених лица и евентуалном начину рјешавања тог питања, те поново затражити мишљење од Савјета министара БиХ.

Јозо Крижановић нагласио је да посланици све више преузимају улогу предлагача закона, умјесто институција које су за тај процес задужене. Сматра да није у реду да се предложи овакав закон којим се стварају финансијске обавезе за државу. Смањење незапослености при томе треба рјешавати на други начин. У принципу, он није против усвајања наведеног закона, али нема никаквих података о структури тих лица, те података о евентуалној могућности њиховог распоређивања у друге институције. И он је стога подржао мишљење да од Савјет министара БиХ треба затражити коначно мишљење о предложеном закону, након чега би Заједничка комисија могла о њему ваљано одлучити.

Момчило Новаковић нагласио је да је циљ предлагања овог закона била жеља за исправљањем неправде према једној категорији лица која због реформе одбране треба да остану без запослења, у односу на друге категорије које су ријешене на адекватан начин. Средства за потребе финансирања ових лица могла би се обезбиједити из прикупљених средстава ПДВ-а са јединственог рачуна.

Након расправе, чланови Заједничке комисије једногласно су усвојили сљедеће **закључке**:

„1. Заједничка комисија од Савјета министара БиХ захтијева да у року од 10 дана достави тражено мишљење, како би се Комисија на адекватан начин могла изјаснити о предложеном закону.

2. Од Агенције за државну службу БиХ тражи се да Заједничкој комисији достави мишљење о статусу лица која усљед примјене Закона о одбрани БиХ и Закона о служби у Оружаним снагама БиХ остају без посла, те њиховом виђењу рјешавања прекобројности тих лица,

путем евентуалног прераспоређивања на расположива одговарајућа радна мјеста у институцијама БиХ.“

Сједницу је због раније утврђених обавеза у међувремену напустио Шефик Џаферовић.

Ад. - 4. Разматрање Извјештаја о учешћу припадника Оружаних снага БиХ, полицијских и државних службеника у операцијама подршке миру за период од 01.09.2006. до 28.02.2007. године (предлагач: Савјет министара БиХ)

Након уводних краћих информација, председавајући Заједничке комисије отворио је расправу о Извјештају о учешћу припадника Оружаних снага БиХ, полицијских и државних службеника у операцијама подршке миру за период од 01.09.2006. до 28.02.2007. године. **Адема Хускић** занимало је евентуално упућивање припадника ОСБиХ у друге мировне мисије осим постојећих у наредном периоду.

Сифет Поцић је у вези са наведеним питањем нагласио да Босна и Херцеговина званично још није добила такве позиве, али да је у међувремену било неформалних контаката и информација о евентуалној таквој мисији у Судану.

Марина Пендеш нагласила је да је ПАРП-ом предвиђено постојање дупло веће јединице од постојеће јединице ОСБиХ у Ираку. Стога је реално очекивати да ће она бити распоређена и у нека друга подручја.

По окончаној расправи чланови Заједничке комисије једногласно су усвојили наведени извјештај и упутили га у даљу парламентарну процедуру са предлогом домовима за усвајање.

Ад. - 5. Информација о стању безбједности у БиХ за 2006. годину (предлагач: Министарство безбједности БиХ)

Након краћих уводних напомена о Информацији о стању безбједности у БиХ за 2006. годину, Бранко Зрно отворио је расправу.

Адем Хускић нагласио је да су информације сваке године боље и системски рађене. Потом је дао примједбе које се односе на питање напретка у заштити граница, те питање истицања унутрашњих граничних прелаза, на шта је добио одговор да се то односи на аеродроме.

У вези са дијелом који се односи на план мјера, сматра да се на првом мјесту морају наћи друга питања од оних која су се овим планом мјера нашла на првим мјестима. Стога је неопходно убудуће сачинити листу приоритета безбједносних проблема. У овој информацији нису наведени проблеми који највећим дијелом спадају у сегмент одбране, али дијелом и у област безбједности, као што је проблем вишка наоружања и муниције, питање израде закона о малом и лако оружју, њиховом превозу, питање корупције државних органа и сл. На крају је предложио да се донесу закључци којим би се од Министарства безбједности захтијевало да сачини листу безбједносних проблема према приоритету, те направи предлог њиховог рјешавања за одређени временски период, како би Парламентарна скупштина БиХ могла контролисати процес њиховог рјешавања.

Мијо Крешић истакао је да ће наредна информација бити рађена на основу Безбједносне политике БиХ, коју је усвојило Предсједништво БиХ. Овај документ дефинише све елементе које треба да садржи Информација о стању безбједности. Методологија израде ове информације преузета је, али се она може дограђивати. Проблем је у томе што Сектор за аналитику, који је радио Информацију, нема приступ бази података, него се информације добијају посредно од агенција за спровођење закона. Сагласан је са предлогом мијењања безбједносних приоритета.

Душанка Мајкић осврнула се на предлог мјера датих у Информацији. Занимало ју је да ли Министарство безбједности може уопште утицати, нпр., на стање у области саобраћаја, с обзиром на предложене мјере за које је то министарство индиректно везано. Предложеноу

мјеру о потреби интензивирања сарадње између агенција за спровођење закона не сматра конкретном мјером. Мисли да би предложене мјере за 2005. годину биле конкретније. На крају је занимало како Министарство безбједности може утицати на побољшање безбједносног стања.

Мијо Крешић информисао је присутне да је Министарства безбједности, у дијелу који се односи на контролу саобраћаја, надлежно искључиво за координацију рада ентитетских МУП-ова. Даље, предложеним мјерама предвиђено је интензивирање сарадње агенција за спровођење закона, јер та сарадња увијек може и треба да буде боља и ефикаснија. У овом дијелу мислило се и на интензивирање сарадње са агенцијама за чији рад није надлежно Министарство безбједности. У том смислу, као један од наредних корака биће потписивање Меморандума о сарадњи и сузбијању прекораничног криминала између Граничне полиције и Управе за индиректно опорезивање.

Мирко Околић нагласио је да неке мјере морају имати приоритет у будућим информацијама о стању безбједности, као што су мјере које се односе на интензивирање примјене закона, те интензивирање сарадње да дирекцијама за путеве. Посебно је нагласио неопходну сарадњу са медијима који би морали извјештавати о овако значајним проблемима, а не о неким безначајним питањима.

Винко Зорић потенцирао је одређена питања која је постављао и на сједницама Представничког дома. Сматра да лица која чине криминална дјела не треба штитити недоступношћу података о њима у средствима информисања, већ напротив, јавност треба бити упозната с тим подацима. У односу на Информацију, нагласио је да није рађена по јединственој компаративној методи, што би требало у наредним информацијама исправити. У дијелу који се односи на предлог мјера, предложио је да као приоритетна мјера буде доношење Акционог плана и Стратегије за борбу против опојних дрога.

Мијо Крешић, у вези са наведеним предлогом, информисао је да је Савјет министара БиХ формирао Комисију за дроге која има задатак да изради наведени акциони план и стратегију.

Хазим Ранчић, прије осврта на коментаре о Информацији, покренуо је питање преноса војне имовине, а у контексту потписаног споразума ентитетских премијера и државног нивоа. По његовом мишљењу, тим споразумом питање преноса војне имовине није ријешено на адекватан начин, те би о том питању требало разговарати. Такође, као једно од најзначајнијих питања покренуо је питање неопходности доношења Закона о превозу и кретању наоружања и муниције, те би од радне групе која је задужена за израду тог закона требало затражити информацију у којој фази је његова израда. У односу на Информацију, истакао је да се код већине агенција појављују проблеми везани за смјештај, кадровску попуњеност, оквир дјеловања, те недостатак појединих законских аката. Ради рјешавања тих проблема, предложио је доношење закључка којим би се Савјет министара БиХ и Парламентарна скупштина БиХ задужили да предузму све потребне мјере за смјештај ових агенција у објекте који су у државном власништву, и то путем улагања средстава за изградњу објеката, или коришћења неперспективне војне имовине која се може искористити у те сврхе.

Јозо Крижановић нагласио је да ситуација у БиХ није ни најмање стабилна, како је то навео и командант ЕУФОР-а. Из Информације је јако тешко извући закључак какво је стварно стање у БиХ, али нада се да ће то у наредним информацијама бити јасније.

Слободан Шараба посебно је потенцирао два питања која треба да буду приоритетна у овој информацији. То је прије свега питање безбједности саобраћаја на путевима. Мјера која обрађује ово питање у Информацији сувише је уопштена и треба је конкретизовати. Наиме, велики број несрећа на путевима узрокован је лошим стањем путева и дотрајалошћу возила, те у том смислу треба поштрити критеријуме приликом контроле техничке исправности возила. Као друго значајно питање безбједности навео је неопходност доношења законских прописа о транспорту и обезбјеђењу веће количине новца. Стога би требало да Заједничка комисија од Савјета министара БиХ захтијева да се ти законски акти доставе у парламентарну процедуру што прије, а по могућности у септембру мјесецу ове године.

Бранко Зрно поновио је да постојећа информација представља збир информација које су агенције доставиле Министарству. Од Министарства се, пак, очекује да уважи све што је наведено током расправе о Информацији, те да у наредном периоду информације буду још квалитетније и боље због примјене нове методологије. При томе Министарство мора прије свега повести рачуна о утврђивању приоритета безбједносних проблема и мјера. Предложио је на крају да се Информација о стању безбједности за 2006. годину усвоји са одговарајућим закључцима.

Заједничка комисија је по окончаној расправи Информацију о стању безбједности у БиХ за 2006. годину примила к знању и упутила је у даљу парламентарну процедуру.

Заједничка комисија је такође једногласно усвојила закључак према којем њен колегијум треба да сачини закључке о којима је било ријечи у дискусији уз ову информацију, и са предлогом за усвајање упуту их домовима ПСБиХ.

Ради се о сљедећим **закључцима**:

1. Приликом израде Информације о стању безбједности у БиХ за 2007. годину Министарство безбједности БиХ треба да примијени нову методологију израде, чије основне садржајне елементе дефинише прије свега Безбједносна политика БиХ, при чему информација треба да буде јасна и рађена јединственом компаративном методом;
2. Приликом израде наредне информације, Министарство безбједности БиХ треба да утврди листу безбједносних приоритета у БиХ, те сачини предлог њиховог рјешавања за одређени временски период, како би Парламентарна скупштина БиХ могла контролисати процес њиховог рјешавања. Заједничка комисија за одбрану и безбједност БиХ и ПСБиХ пружиће потребну подршку Министарству безбједности БиХ при сачињавању комплетне информације у дијелу који се односи на потребу интензивирања сарадње свих институција БиХ и субјеката који треба да учествују у њеној изради;
3. Приликом израде наредне информације, Министарство безбједности БиХ треба да обради и питање корупције у БиХ, те да предложи мјере за борбу против таквог дјеловања;
4. Ради стварања бољег безбједносног окружења и услова за рад агенција за спровођење закона у БиХ, треба размотрити расположиве могућности за њихов смјештај у неперспективне војне објекте, те инсистирати на што краћем року регулисања питања преноса власништва над њима;
5. У Информацији о стању безбједности за 2006. годину:
 - а) у предлогу мјера, тачка 2, који се односи на интензивирање сарадње са саобраћајном полицијом, због изузетно великог процента повећања дјела из области угрожавања безбједности саобраћаја на путевима, који су великим дијелом узроковани лошим стањем путева и дотрајалошћу возила, треба навести потребу интензивирања сарадње са ентитетским дирекцијама за путеве, те поштрити критеријуме приликом контроле техничке исправности возила;
 - б) у предлогу мјера, тачка 5, која се односи на доношење Стратегије за борбу против неовлашћене производње и стављања у промет опојних дрога, те посједовање и омогућавање уживања опојних дрога, треба да буде приоритетан задатак, те да се нађе на првом мјесту Информације;
 - ц) у оквиру тачке 15, која утврђује обавезу доношења законских прописа на нивоу БиХ о транспорту и обезбјеђењу већих количина новца и хартија од вриједности, од Савјета министара БиХ се тражи да те прописе достави у парламентарну процедуру у септембру текуће године, због њихове важности.

Ад. - 6. Информација Граничне полиције БиХ о стању у овој институцији, достављена по закључку Заједничке комисије (сачинилац: Гранична полиција)

Бранко Зрно информисао је да је Информација Граничне полиције БиХ о стању у тој институцији достављена на захтјев Заједничке комисије након посјете граничном прелазу код Вишеграда. Приликом те посјете Заједничка комисија упозната је са јако лошим условима за рад на граничном прелазу Вардиште.

Винко Зорић нагласио је да одавно није упознат са краћом и прецизнијом информацијом. Како би се на одговарајући начин ријешили постојећи уочени проблеми у Граничној полицији, предложио је да та институција достави Заједничкој комисији свој предлог мјера за њихово рјешавање.

Слободан Шараба сматра да из достављене информације могу проистећи иницијативе и према неким другим институцијама. Потом је потенцирао неке проблеме које би требало рјешавати, а односе се на следеће:

- на граничним прелазима нема институције надлежне за газдовање. Стога би од Савјета министара БиХ требало затражити да се утврди институција која ће газдовати граничним прелазима, те да та институција направи план сређивања стања на прелазима.

- војна имовина за коју се утврди да је неперспективна, гдје год је то могуће, требало би да буде уступљена Граничној полицији за њене потребе, чиме би се смањио утрошак средстава за закуп просторија.

Душанка Мајкић такође је навела одређене проблеме у овој области. Босна и Херцеговина још увијек нема тачно утврђену границу на појединим мјестима. Стога је предложила да се од Савјета министара БиХ затражи да покрене активности на коначном дефинисању граница са сусједима. И она је нагласила проблем непостојања институције која би газдовала граничним прелазима. Уколико за тај посао буде задужен УИО, приликом планирања буџета те институције треба предвидјети средства за ту сврху. У вези са потребама за смјештај, истакла је да неперспективну војну имовину, гдје год је то могуће, треба уступити Граничној полицији на коришћење. Питање кадровске непопуњености такође треба рјешавати одговарајућим подстицајима, а што би Заједничкој комисији путем конкретних мјера требало да предложи представници Граничне полиције. У односу на питање опремљености материјално-техничким средствима, истакла је да буџет Граничне полиције треба детаљно размотрити и уложити максималне напоре како би се и тај проблем превазишао.

Мирко Околић истакао је да је Гранична полиција огледало државе, те да треба све учинити на побољшању рада. Сматра да би било добро да сама Гранична полиција, по хијерахији, да предлоге за побољшање свог рада, те их достави Заједничкој комисији прије достављања буџета за наредну годину.

Јозо Крижановић је такође нагласио постојање проблема граничних прелаза гдје су смјештене три институције, Гранична полиција, царина и УИО, а при чему није регулисано питање газдовања. Мишљења је да је Република Хрватска добро ријешила то питање, те би од Савјета министара БиХ требало тражити да се упозна са њиховим искуствима и предложи одређено рјешење.

Адем Хускић сматра да је предлог Јозе Крижановића добар, те би да би требало да представља и један од закључака. У вези са проблемом недостатка кадра, сматра да би Савјет министара БиХ требало да направи програм попуњавања који би укључивао лица која остају без запослења по Закону о одбрани БиХ и Закону о служби у ОСБиХ. Као један од модалитета попуње предложио је да се она омогући повратницима, за које би, уколико је то потребно, требало организовати и одређене курсеве оспособљавања. У том смислу би Министарство безбједности са Министарством за људска права и избјеглице требало да направе одговарајући програм за запошљавање повратника.

Вахид Алагич осврнуо се на поједина питања из Информације и изнесене коментаре. У вези са одржавањем граничних прелаза, информисао је да је Европска комисија дала предлог по којем би одређена радна група требало да сачини предлог Савјету министара БиХ за

формирање одређене агенције која би управљала граничним прелазима, како би се то питање системски ријешило. Европска комисија обезбиједила би средства за те сврхе, али је прије тога неопходно ријешити питање власништва над објектима. У односу на непопуњеност кадром, као основни проблем навео је висину накнада лицима која би требало да раде на удаљеним неуређеним граничним прелазима. Стога би тим лицима требало дати одређени додатак на плату, као накнаду за одвојени живот и сл., како би их стимулисали да прихвате такав посао. Питање материјалне опремљености увијек је актуелно. Одређена донирана средства већ су амортизована, а и сваке године тражени буџет буде мањи од потребног. Сагласан је са предлогом да Гранична полиција сачини предлог за рјешавање постојећих проблема и достави га Заједничкој комисији на разматрање.

Бранко Зрно потом је констатовао да је Заједничка комисија утврдила постојање одређених проблема које треба рјешавати. Стога ће Заједничка комисија на својој наредној сједници конципирати и усвојити закључке, те их потом предложити домовима ПСБиХ на усвајање. Како би ти закључци имали стварне ефекте на бољи рад Граничне полиције, предложио је закључак којим се од ње тражи да достави конкретне предлоге мјера и начина рјешавања проблема наведених у Информацији.

Конкретни предлози мјера и начина рјешавања питања треба да се односе на следеће:

1. рјешавање питања газдовања и управљања граничним прелазима;
2. рјешавање питања адекватног смјештаја Граничне полиције на граничним прелазима;
3. рјешавање питања попуњености кадром;
4. рјешавање питања материјално-техничке опремљености.

Овај закључак чанови Заједничке комисије усвојили су једногласно.

Ад. - 7. Информација о сједници Вијећа Фондације Женевског центра за безбједносну политику (ГЦСП) (сачинилац: Министарство иностраних послова БиХ)

Чланови Заједничке комисије примили су к знању наведену информацију.

Ад. - 8. Текућа питања:

а) Извјештај о обављеној посјети Скупштини и институцијама одбране и безбједности Републике Црне Горе

Чланови Заједничке комисије су без расправе усвојили наведени извјештај.

б) Информација о посјети делегације Одбора за безбједност Представничког дома Парламента Чешке Републике

Чланови Заједничке комисије примили су к знању наведену информацију.

ц) Извјештај о посјети Оперативној команди ОСБиХ у Бутмиру и 6. пјешадијској бригади у Бањалуци

Чланови Заједничке комисије су без расправе усвојили наведени извјештај.

д) Информација о одржаном састанку са представницима Постипломског студија за цивилно-војне односе Морнарице Војске САД-а

Чланови Заједничке комисије примили су к знању наведену информацију.

е) Информација о обављеној церемонији примопредаје Базе „Орао“ у Тузли

Чланови Заједничке комисије примили су к знању наведену информацију.

ф) Информација о одржаном предавању о улози Заједничке комисије вишим официрима у Тренинг центру за мировне операције – ПСОТЦ

Чланови Заједничке комисије примили су к знању наведену информацију.

г) Информација о посјети Одбора за војна питања Бундестага

Чланови Заједничке комисије примили су к знању наведену информацију.

х) Информација о одржаној радионици на Јахорини о теми: „Стање у области наоружања и муниције у Босни и Херцеговини“

Чланови Заједничке комисије примили су к знању наведену информацију, те усвојили закључак да на наредној сједници разматрају радну верзију предлога закључака, којима би требало да резултира одржана радионица. Ове закључке Комисија би потом упутила домовима на разматрање и усвајање.

У вези са овом тачком дневног реда, **Бранко Зрно** изразио је незадовољство информацијама које су се појавиле у средствима информисања, а које су дошле из Парламента БиХ. Такве нетачне информације у потпуности демотивишу чланове Комисије за даљи рад, због чега радионици на Јахорини није присуствовао Винко Зорић. Стога је истакао да у наредном периоду Заједничка комисија треба да обустави било какве иницијативне дјелатности, како је то рађено до сада. Предложио је да Заједничка комисија у том смислу усвоји закључак којим од колегијума домова тражи да децидирано наведу послове и активности које комисије могу радити.

Душанка Мајкић истакла је да се снага једног парламента мјери снагом њених радних тијела. Стога треба јачати све парламентарне капацитете. Нагласила је да је Заједничка комисија примјер другим комисијама Парламента, с обзиром да је предузела низ активности и дала низ иницијатива и предлога мјера за рјешавање питања из своје надлежности. Мишљења је да рад Заједничке комисије није довољно медијски обрађен, те да и у вези с тим треба предузети додатне кораке.

Бранко Зрно поново је нагласио да се проблеми прије свега јављају у самом парламенту, јер је рад Заједничке комисије до сада увијек био јаван и транспарентан. Стога ово питање треба јавно покренути на сједницама домова.

Мирко Околић сматра да поменуте новинске натписе треба демантовати, док је **Винко Зорић** поновио констатацију да се извор проблема таквог информисања налази у Парламенту.

На крају расправе закључено је да се у наредном периоду покуша побољшати систем информисања о раду Заједничке комисије.

и) Позив Центра Џорџ Маршал у БиХ за учешће на конференцији о теми: „Научене лекције у области руковођења обранбеним ресурсима“, Љубљана, од 17. до 21. септембра 2007.

На позив Центра Џорџ Маршал за безбједносну сарадњу у БиХ, за учешће на конференцији о теми: „Научене лекције у области руковођења обранбеним ресурсима“, која ће се одржати у Љубљани, од 17. до 21. септембра 2007. године, чланови Заједничке комисије предложили

су колегијумима домова да упуте сљедеће представнике: Бранка Зрну и Адема Хускића, те Драгицу Хинић и Жељка Грубешића као резервне представнике.

Записник сачинила
Драгица Хинић

Предсједавајући
Заједничке комисије
Бранко Зрно

ПРИЛОГ: ОБРАЋАЊЕ КОМАНДАНТА ЕУФОР-а

Заједничкој комисији за одбрану и безбједност

18. јули 2007. године

Господине предсједавајући, поштовани чланови Парламентарне скупштине, изузетно ми је драго што могу наставити са већ увријеженом традицијом за команданте снага ЕУ, а то је обраћање пред овом заједничком комисијом. Након што сам вам се већ обратио 2. јула, ово је за мене добра прилика да у главним цртама изложим развој активности и планове ЕУФОР-а.

Прије него што почнем, желим да одам признање Оружаним снагама Босне и Херцеговине за напредак који су остварили. Представници мојих снага присуствовали су церемонијама постројавања новоформираних бригада Оружаних снага БиХ, одржаним ове и прошле недјеље. Ово је очигледан позитиван корак напријед. Током мог мандата овдје, Оперативна команда ОСБиХ уселила је у нове просторије у бази Бутмир. Задовољство ми је видјети офицере и војнике ваших оружаних снага међу мушкарцима и женама којима ја командујем. Такође бих направио пропуст ако не бих споменуо деминерске тимове ОСБиХ распоређене у Ираку.

БЕЗБЈЕДНОСНА СИТУАЦИЈА

Допустите ми да на почетку изложим преглед безбједносне ситуације у Босни и Херцеговини. Моја генерална процјена је да је ситуација, са аспекта безбједности, мирна и стабилна, и да локалне агенције за спровођење закона могу да се носе са свим ситуацијама, осим оних најекстремнијих. Стагнација, или чак погоршање ситуације на политичком плану није се одразило на безбједносну ситуацију. Шпекулације о будућности Косова такође НИСУ утицале на сигурно и стабилно окружење у Босни и Херцеговини. Без обзира на све ово, ЕУФОР је задржао капацитете који нам омогућавају да реагујемо на било који могући безбједносни изазов широм ове земље. Но ипак, водећу улогу у овоме имају локалне полицијске снаге, под менторством ЕУПМ-а.

КОХЕРЕНТНОСТ ЕУ

Осим нашег мандата да имплементирамо војне аспекте Дејтонског мировног споразума, који проистиче из Дејтонског споразума и Поглавља VII Повеље УН-а, ЕУФОР је такође и важан члан породице институција ЕУ у Босни и Херцеговини. ЕУФОР свакодневно сарађује са

другим актерима ЕУ, као што су специјални изасланик ЕУ, Полицијска мисија ЕУ и Мониторинг мисија ЕУ. Операција ALTHEA је дио високо координираног присуства и приступа ЕУ у овој земљи. Специјални изасланик ЕУ и ја смо у сталним међусобним консултацијама о оперативним питањима.

ЗАДАЦИ ЕУФОР-а

Важно је напоменути да су ЕУФОР-ови кључни војни задаци:

- Обезбиједити војно присуство како би се надзирало и осигурало стално поштовање војних аспеката Општег оквирног споразума за мир и онемогућило стварање услова за повратак насиљу.
- Допринијети сигурном и стабилном окружењу, како би се ЕУ и другим међународним актерима омогућило да испуне своје задатке.
- Спроводити информативне активности у подршци политичких циљева ЕУ.

ТРАНЗИЦИЈА ЕУФОР-а

Министри спољних послова земаља чланица ЕУ су у децембру прошле године, на основу темељите процјене безбједносне ситуације у Босни и Херцеговини, одлучили да ЕУФОР смањи и преобликује своје снаге са отприлике 6.000 војника на 2.500. Ова транзиција завршена је 28. априла, када је нова структура ЕУФОР-а досегла пуни оперативни капацитет. Такође бих напоменуо да је ово извршено прије него што је то било планирано. Снаге ЕУФОР-а сада сачињавају војници из 32 земље учеснице у мисији, од којих су 24 чланице ЕУ, а осам ван ЕУ. Оперативне групе које су биле лоциране у МОСТАРУ, ТУЗЛИ и БАЊАЛУЦИ замијенио је мултинационални батаљон предвођен Шпанцима, а састављен од војника из Шпаније, Турске, Пољске и Мађарске. Овај батаљон лоциран је у Бутмиру.

Такође смо задржали нашу мултинационалну Интегрисану полицијску јединицу. Предвођена Италијанима, ова јединица састављена је од појединаца из Италије, Румуније, Холандије и Турске. Интегрисана полицијска јединица је полицијска јединица са војним статусом и полицијским овлашћењима, што је од кључне важности у оваквој врсти постконфликтног окружења.

Ту су такође и значајне резервне, тзв. снаге иза хоризонта, на које се можемо ослонити и распоредити их у земљи у случају потребе. Током наредних мјесеци, ЕУФОР ће организовати велику војну вјежбу у којој ће учествовати Мултинационални батаљон и један од ових резервних батаљона.

Још једна значајна промјена је распоређивање 45 тимова за везу и посматрање широм Босне и Херцеговине, које чине војници из 16 земаља. Сваки тим је састављен од осам или више војника из једне од ових земаља, који живе у изнајмљеним кућама у самим локалним заједницама. Они су наше очи и уши и наше основно средство за стицање увида у ситуацију на терену, или другачије речено, наше средство за опипавање пулса заједнице. Њихово присуство нам омогућава да вршимо процјену промјена безбједносне ситуације. Они су такође значајни и за обичне грађане, који се на тај начин могу обратити ЕУФОР-у и поставити питања која их забрињавају. Вјерујем да сте и ви већ добили у приватној пошти информативну брошуру о ЛОТ тимовима.

Ми такође имамо задатак да подржимо Међународни кривични трибунал за бившу Југославију, што укључује и потрагу за лицима оптуженим за ратне злочине и њихово привођење, те енергично радимо на испуњавању овог задатка, у блиској сарадњи са Трибуналом и НАТО-ом. ЕУФОР је у овој години водио и учествовао у већем броју операција усмјерених против лица оптужених за ратне злочине и мрежа које их подржавају, укључујући пружање подршке при хапшењу и изручењу Здравка Толимира Међународном трибуналу, 31. маја.

РЕФОРМА ОДБРАНЕ

Реформа одбране напредује. Пријем Босне и Херцеговине у Програм НАТО-а Партнерство за мир био је јасно признање за обављени посао. Ипак, пријем је само почетак, а не крај. Сарадња унутар НАТО-а је важна за вашу земљу и наставиће да буде један од начина за јачу интеграцију у евроатлантске структуре. Не би требало дозволити да се напредовање реформе одбране успори.

Једна од посљедњих преосталих препрека за пуну имплементацију Закона о одбрани је питање имовине сектора одбране, како покретне тако и непокретне. Ово се мора, што је могуће прије, у потпуности ријешити на начин да се сва права и обавезе који проистичу из власништва пренесу са ентитета на Министарство одбране БиХ.

Потписивање Споразума о општим принципима за рјешавање овог питања, у четвртак 12. јула, представља веома значајан корак. Ипак, морам напоменути да је ово општи споразум, а ја се искрено надам да ће бити предузете и практичне мјере и убрзо бити усвојени амандмани на релевантне законе.

Недостатак напретка у вези са овим питању такође је препрека и при идентификовању вишка НВО којег се треба ријешити. Како сам ја разумио, тзв. списак формацијских средстава је финализиран, али га министар одбране још увијек није одобрио. Овај списак представља предуслов који се мора испунити како би ОСБиХ могле дефинисати тачне количине оружја и муниције које су им потребне. Све остало представља вишак изнад потреба, и као таквог га треба означити и с њим поступити на одговарајући начин. Закон о одбрани је јасан, и ја се унапријед радујем завршетку овог посла.

Члан II Анекса IБ Дејтонског споразума односи се на мјере за изградњу повјерења и безбједности у Босни и Херцеговини. Ја вјерујем да је трансфер имовине сектора одбране са ентитета на ниво државе још једна мјера којом се то постиже.

ЗАЈЕДНИЧКИ ВОЈНИ ПОСЛОВИ

Већ сам вам говорио о преосталим задацима који проистичу из Дејтонског споразума. Мој одјел за заједничке војне послове ради на војним аспектима тог мировног споразума.

Амбиција ЕУФОР-а је да настави са предајом одговорности за заједничке војне послове на бх. власти. Током прољећа, ЕУФОР је на Босну и Херцеговину пренио контролу бх. ваздушног простора до висине од 10.000 стопа. Протокол о препуштању контроле над ваздушним простором БиХ представљао је посљедњи корак у дугом процесу који је почео прије скоро 10 година, процесу који је у складу са тренутним степеном развоја процеса нормализације и стабилизације у Босни и Херцеговини. Но, ипак бих желио да истакнем да је, упркос чињеници да је овај протокол потписан, ЕУФОР још увијек укључен у практичне послове у вези са контролом ваздушног простора. Законски акти су важна ствар, али морају постојати неопходни ресурси за обављање задатих задатака.

ЕУФОР је, заједно са осталим међународним актерима у БиХ, у новембру 2006.године упутио писмо Савјету министара БиХ и релевантним министраствима, у којем је наведен списак приоритетних активности и описано оно што треба учинити. Приоритет број један је доношење законских прописа у вези са надзором над кретањем наоружања и војне опреме унутар БиХ, као и успостављање структура за подршку како би се осигурала имплементација и поштовање. Успостављене су бх. радне групе с циљем састављања нацрта законских рјешења, али ја нисам сигуран колико је рад на томе до сада напредовао.

Иако водећу улогу у овоме очигледно имају релевантна државна и ентитетска министарства, понуда ЕУФОР-а и остатка међународне заједнице да помогну у томе остаје на снази.

Питање контроле наоружања, муниције и војне опреме у БиХ и даље је изузетно важно и ако се с њима не поступа на одговарајући начин, они представљају пријетњу за безбједност грађана ове земље. Иако су одговорне институције БиХ предузеле неке кораке у овом смислу, ипак је потребно уложити више напора како би Босна и Херцеговина испунила преузете обавезе по овом питању. ЕУФОР ће наставити да одобрава покрете НВО све док бх. власти не буду спремне да ову одговорност у потпуности преузму на себе.

У вези са локацијама за складиштење наоружања и муниције, ја сам вам на Јахорини напоменуо које би рјешење ЕУФОР желио да види - да Министарство одбране БиХ постане потпуно способно да управља овим локацијама. На овом плану је потребно уложити још много напора, почевши од посјета независних инспекцијских тимова Министарства одбране БиХ овим локацијама. Ова одговорност је предата у складу са Упутствима странама, Измјена 24, али упркос томе, тимови Министарства одбране још увијек нису почели обављати ове дужности. Због тога је било неопходно да се на овај посао врате инспекцијски тимови ЕУФОР-а, који ће бити поново оперативни до краја лjeta. Ја желим да видим блиску сарадњу и заједничку обуку тимова ЕУФОР-а и Министарства одбране, што ће осигурати тачност основних података о залихама на свакој локацији.

ЗАКЉУЧАК

Да закључим, у вашем позиву да вам се обратим тражили сте да предложим како би ова комисија могла да помогне у имплементирању мандата ЕУФОР-а или, другим ријечима, да помогне да се сигурно и стабилно окружење у Босни и Херцеговини учини самоодрживим. У том смислу, ја указујем на три важна питања на којима треба радити:

- Имовина сектора одбране
- Законодавни акти и капацитети везано за заједничке војне послове
- Уништавање вишка

Мислим да није потребно да ово даље елаборирам, јер сам већ изложио већину ствари у вези са овим питањима, али ипак бих желио да нагласим важност преноса имовине сектора одбране, доношења одговарајућих законских рјешења и успостављања капацитета како би ЕУФОР могао предати овлашћења за заједничке војне послове и на крају, али не мање важно, убрзавања процеса уништавања вишка оружја и муниције. Ја сам, у својству команданта ЕУФОР-а, спреман да урадим свој дио посла, и унапријед се радујем наставку блиске сарадње са локалним властима уопште, а посебно са овом комисијом и Министарством одбране БиХ.

Господине предсједавајући, поштовани чланови Парламентарне скупштине БиХ, овим завршавам своју презентацију. Хвала вам на пажњи, а сада ћу, наравно, одговорити на било које питање које желите да поставите.