



Број: 03/3-50-1-9-16/10

Сарајево, 05.01.2010.

З А П И С Н И К

16. сједнице Заједничке комисије за економске реформе и развој, одржане 05.01.2010. године

Сједница је почела у 12 сати.

Сједницом је председавао г. Зоран Копривица, председавајући Комисије.

Сједници су присуствовали: г. Бајазит Јашаревић, г. Иво Миро Јовић, г. Мехмед Суљкановић, гђа. Весна Шаин, гђа. Љиљана Милашин, гђа. Азра Хациахметовић, г. Божо Љубић, г. Хазим Ранчић, г. Рифат Долић, г. Адем Ибрахимапшић, чланови Комисије.

Сједници су, испред Канцеларије Свјетске Банке у Сарајеву присуствовали г. Горан Тињић, Виши официр за операције, гђа. Зумрета Шишић, испред Дирекције за економско планирање БиХ, гђа. Алида Софић, помоћник директора, испред USAID – Пројекат јачања Парламента, г. Харис Башић и Недим Хогих, испред ОХР-а гђа. Сања Станојевић, испред Агенције за статистику БиХ, г. Зденко Милиновић, директор, г. Фадил Фатић, замјеник директора, гђа. Славка Поповић, замјеник директора, испред Агенције за сигурност хране БиХ, г. Сејид Мачкић, директор, г. Џемил Хајрић, замјеник директора, испред Министарства финансија и трезора, гђа. Бејта Рамовић, шеф одјела за међународне финансије, испред Пројекта јачања управљања јавним финансијама III –DFiD/PKF г. Мартин Бовен, вођа Тима, г. Омер Ђар, савјетник за буџет, гђа. Инес Кубуровић, савјетник за обуку и комуникације, гђа. Лариса Лисица, преводилац, испред Сектора за односе са јавношћу г. Зоран Бркић, испред истраживачког сектора г. Душко Маслеша, те г. Амер Бекрић, секретар Заједничке комисије за економске реформе и развој.

За сједницу је предложен и једногласно усвојен следећи следећи

Д Н Е В Н И Р Е Д

1. Усвајање Записника са 15. сједнице Заједничке комисије
2. Предлог закона о попису становништва, домаћинства и станова у Босни и Херцеговини 2011. године (предлагач: Савјет министара БиХ)
3. Преглед provedбе усвојених закључака Заједничке комисије
4. Информација о кретању макроекономских показатеља јануар-октобар 2009. године
5. Информација о могућим рјешењима за узајамно дјеловање Заједничке комисије за економске реформе и развој и Уреда Свјетске банке у Сарајеву, у смислу обраћања Парламентарној скупштини БиХ и евентуалног предлагања рјешења за убрзање процеса ратификације међународних споразума,
6. Презентација активности Агенције за безбједност хране у Босни и Херцеговини
7. Презентација активности Пројекта јачања управљања јавним финансијама III –DFiD/PKF
8. Извјештај о раду Заједничке комисије за економске реформе и развој за 2009. годину
9. Оrijентациони план рада Заједничке комисије за економске реформе и развој за 2010. годину
10. Текућа питања

Ад.1.

Усвајање Записника 15. сједнице Заједничке комисије за економске реформе и развој

Записник 15. сједнице Заједничке комисије за економске реформе и развој је једногласно усвојен.

Предлог закона о попису становништва, домаћинстава и станова у Босни и Херцеговини 2011. године (предлагач: Савјет министара БиХ)

Уводне напомене о Предлогу закона о попису становништва, домаћинстава и станова у Босни и Херцеговини 2011. године предлагача Савјета министара БиХ је дао секретар Заједничке комисије нагласивши да је Савјет министара БиХ 02.09.2009., доставило Парламентарној скупштини БиХ Предлог закона за разматрање по основном законодавном поступку.

Колегијум Представничког дома ПСБиХ је на 106. сједници од 04.09.2009., одредио Заједничку комисију за економске реформе и развој као надлежну за Предлог закона. Заједничка комисија је на 13. сједници, од 14.9.2009., разматрала је Предлог закона у првој фази – расправа о принципима, те након проведене опште расправе и гласања није прихватила принципе Предлога закона. Уједно, наведени су разлози одбијања принципа Предлога закона. Представнички дом на 60. сједници, одржаној 16.09.2009. године, није прихватио негативно мишљење Заједничке комисије и одлучио је да се Предлог закона врати Заједничкој комисији ради поновног разматрања и достављања Дому новог мишљења.

Током 14. сједнице Заједничке комисије од 08.10.2009. године наглашено је да не постоје сазнања о евентуалним постигнутим компромисима и договорима, те да би се добило на времену и да би дошли у позицију да се закон размата са других основа, исти није уврштен у дневни ред сједнице Комисије. На 15. сједници од 01.12.2009., године, усвојен је закључак да се припреми допис којим ће се, посредством Секретара Домова, тражити састанак Предсједавајућег, Првог и Другог замјеника предсједавајућег Заједничке комисије (г. Копривица, г. Јашаревић и г. Иво Миро Јовић) са Колегијумима оба Дома, како би се утврдили модалитети рјешавања овог питања. Састанак је одржан 16.12.2009. и Колегијумима Домова су изнесени ставови, предложена могућа рјешења и тражене упуте за даље поступање. Актом Заједничког колегија број 01,02-50-1-18-24,2/09 од 16.12.2009. Заједничка комисија је обавјештена о ставу Заједничког колегијума да се настави Процедура по предлогу закона у складу са одредбама пословника оба дома ПС БиХ достављањем новог мишљења.

Г. Милиновић је упознао присутне са најбитнијим одредбама у Предлогу закона.

Г. Долић подржава принципе Предлога закона, доношење закона сматра неопходним, а о спорним питањима треба постићи политички консензус.

Г. Јашаревић нагласио је да је прошли пут гласано против принципа закона у намјери да се скрене пажња да није могуће донијети овако важан закон без да представници парламентарних странака имају легитимитет преговарања о принципима пописа и претходно усагласе те принципе. Обавезујући стандарди ЕУРОСТАТА нису спорни, али представници странака и народа требају договорити шта изузев тих елеманата треба обухватити пописом. Сматра да начин доношења Закона о буџету и Кривичног закона треба бити узор како се заједнички прихватљивим рјешењима усвајају сложени закони. Од Заједничког колегијума је тражена помоћ да се, у оквиру одредаба Пословника оба дома, нађе начин да се закон сачува. Нагласио је спорне одредбе у Предлогу закона. Нова ситуација и нови моменат је да је Дом потврдио закључак којим се налаже и обавезује Савјет министара на тражење кредита за подршку повратку, а назнака је и да се очекује усвајање иновираних Стратегије повратка и то ће допринијети развијању повјерења. Сматра да принципе Предлога закона сада треба подржати и уједно предлаже формирање Радне групе представника парламентарних странака који ће помоћи да се усагласе амандмани везани за било коју спорну одредбу и предложио да се након расправе гласа и о овом закључку.

Г. Иво Миро Јовић подржава излагање г. Јашаревића. Закон није случајно на Заједничкој комисији и треба доћи до одговора на еуропски пут. Сматра да Предлог закона нуди пуно више ствари о којима постоји сагласност, него ствари које су спорне, а и о њима се може постићи договор. Фокусира се на два важна питања, а то су обезбјеђење средстава за повратак и моменат примјене резултата пописа и о тим питањима се у врховима политичких странака - предсједници и тијела странака које чине парламентарну већину и које је нужно укључити у разрјешење, може наћи излаз и треба постићи договор.

Г. Ибрахимашић сматра да нико није априори против пописа, проблем није у правилима ЕУРОСТАТА него у шкртарењу у обезбјеђењу средстава за повратак и у недостатку одредаба за

одгађање примјене резулата пописа док се не изврши повратак. Гласат ће против предложених принципа јер сматра да се није десило ништа што би релаксирало ситуацију. Подржава Предлог г. Јашаревића јер сматра да се договор може постићи.

Г. Иво Миро Јовић сматра да се држава мора ангажовати у помоћи стварним повратницима кроз обезбјеђење минимума услова за повратак.

Гђа. Хациахметовић сматра да је потребно наћи пут за реализацију важног циља и заједничког интереса. Осврнула се на поједина питања (Закон о попису из 91. је непримјењив јер је 1993. донешена нова методологија обрачуна националних рачуна, која обавезује све чланице УН-а, постоји концепт резидентности који је тачно дефинисан и одређује кога пописати, неће бити обухваћени нерезиденти; нема дилеме о основним принципима и обавезујућим елементима; разумије отварање питања повратка, међутим неће попис мотивирати или демотивирати људе на повратак). Не постоји општа сагласност и пуни консензус о увођењу интерних (необавезујућих) елемената пописа и није јасан принцип којим се предлагач руководио за увођење тих елемената. Било би добро да је Предлог закона обухватио само обавезујуће елементе, а о евентуалној потреби увођења додатних елемената потребно је постићи консензус. Начин увођења необавезујућих елемената довео је у питање цјелокупан попис.

Г. Љубић попис сматра потребним, без пописа немогуће квалитетно социо-економско планирање. Попис потребан и ради кореспондирања са окружењем (ЕУ). То је еминентно политичко питање. Услови у БиХ нису исти као у Хрватској или Србији, рат је помјерио преко 2 милиона људи, структура државе са два ентитета је посљедица рата. Попис треба садржавати национално, вјерско и језичко одређење, али резултати пописа, када су у питању пропорције у конституирању власти које се вежу за попис из 91., се не могу примјенити све док се не усвоји нови Устав којим ће се дефинисати нови територијални и административни поредак државе. Све друго је легализација посљедица рата. Подржава Предлог г. Јашаревића ако ће он водити ка рјешењу на политичком нивоу и томе треба одмах приступити. Подржава технички дио и садржај закона али неће подржати да крене у процедуру све док се не постигне политички договор, укључујући уклањање опструкција повратку.

Гђа. Шаин наводи да сви истичу да су за попис, а на овом мјесту се потребно изјаснити о Предлогу закона, док се политичка воља и консензус требају постићи у домовима ПС БиХ. Попис подржава.

Г. Јашаревић је навео да се најкомплетнија расправа у Представничком дому водила о Предлогу закона о попису, сада смо у ситуацији прихватања обавезујућих елемената (што је минимум), и покушаја договора о необавезујућим елементима. Мора постојати свјесност да Предлог закона који би обухватио само обавезујуће елементе не може проћи. У расправи са дома су сви били за договор, али не зна како и шта договорити изнад онога што је обавезујуће. Сада треба подржати формирање групе која би помогла да се усагласе амандмани, да се дође до Закона о попису који би задовољио минимум захтјева већине политичких странака, конститутивних народа и осталих. Предлаже да Комисија усвоји принципе, а да Дом оснује парламентарну групу од људи који су компетентни представници својих странака у овој области и који су задужени за ово питање и који разумију материју. На Дому ће закон пасти ако се на Комисији не предложи рјешење, ако политичка воља не назначи да ће се наћи оквир за ово питање. Око амандмана мора постојати политичка сагласност - суштина мора бити претходно договорена.

Гђа. Хациахметовић дала образложење предложене методологије *раздвојених података* дато током расправе о прошлом извјештају у Парламентарној скупштини Вијећа Европе. Резолуција - документ припремљен од извјестиоца, Мониторинг комитета, садржи одредбе о попису. Препоручена методологија *раздвојених података* подразумјева да се користи овај термин како би се означио односно предложио попис становништва чиме етничка припадност оних који одговарају неће бити узета у обзир како би се избјегло означавање етничких промјена у структури становништва до којих је дошло током протеклих десет година.

Г. Милиновић дао пар појашњења о потреби поштивања стандарда ЕУ везаних за попис и достављање резултата пописа у складу са класификацијом. Попис је обавеза из Мапе пута. Уколико се попис не проведе БиХ ће изгубити средства у износу од пет милиона Еура подршке кроз ИПА пројекте и уз Либију и Сомалију ће бити једина држава која неће спровести попис. Мора се направити разлика између примјене резултата пописа са политичког становишта и објаве резултата пописа као статистичког податка, пописа становништва и пописа БХ држављана, принципа и

садржаја закона. У пописницама је значајан дио простора посвећен питању расељених особа и избјеглица и то питања су интересантна са аспекта миграција и са аспекта квалитетних социјалних програма. Појаснио категорију укупног броја становника, као категорију коју признаје ЕУ. Иницијатива EUROSTATА је да земље у регији направе модул којим ће се покушати избјећи дуплицирање пописаног становништва и на томе се већ ради. Апелира за попис јер се без пописа не може даље.

Г. Ранчић је, у контексту непописивања БХ држављана, поставио питање валидности резултата пописа у хипотетичкој ситуацији, ако се Закон усвоји у предложеном тексту, да се пописом утврди постојање укупног броја од само 400.000 становника.

Г. Јашаревић је навео да се Законима о попису сусједних земаља (Србија и Хрватска) предвиђа пописивање држављана тих држава, као и одредбе о двојном држављанству. Не види разлог зашто се априори одбија попис БХ држављана. Постоји могућност да се путем образаца који ће се дијелити путем ДКП-ова попишу БХ држављани, а да тај податак не угрожава податак о броју становника, који је релевантан за ЕУ. Данас одлучено да се подржи закон и да се ствара политичка воља за договор шта још да се попише поред обавезних ствари.

Г. Љубић је констатовао да нема сагласности око принципијелних питања да ли ће се пописивати БХ држављани или становништво, да нема сагласности око питања момента отпочињања примјене резултата пописа када је национално одређење у питању и прије него што би гласао о принципима закона жели да пита присутне колеге да ли се слажу са принципом да ће се конституирање (пропорција) власти од опћине, преко кантона, ентитета до државе, тамо гдје је предвиђено пропорционално партиципирање, базирати на попису из 91. године, све док се не донесе нови Устав који ће дефинисати нови територијални и административни поредак државе, односно до момента када ће се завршити повратак. Сматра то принципијелним питањем, ако се и подрже принципи, а не постигне се политички договор, Предлог закона ће пропасти у парламенту. Сматра да треба инсистирати да се претходно постигне политички договор и консензус, на начин да данас не подржимо принципе, а да тражимо да се политички лидери усагласе о политичким принципима и да се постигне политички консензус.

Г. Јашаревић поново предлаже да се подрже принципи и да се у амандманској фази омогући договор око спорних питања.

Гђа. Хаџиахметовић је поставила питање извјеститељу да ли је Упитник направљен само на бази само обавезујућих елемената или укључује и необавезујуће елементе, те поновила питање о принципима којима се предлагач руководио за увођење тих елемената. Обзиром да су необавезујући елементи предмет спорења, а у недостатку појашњења принципа због чега се елементи наводе у Предлогу закона, поновила спремност Странке за БиХ подржи принципе који се односе на обавезујуће елементе пописа, а све што би евентуално дошло накнадно у амандманској фази треба бити резултат консензуса и договора свих странака, не спорећи основне принципе који се тичу обавезујућих елемената пописа.

Г. Милиновић је навео да ће се пописом прикупљати и податак о држављанству БиХ, али да се исти не поистовјећује са појмом становништва. Везано за принципе односно необавезујуће елементе дао је појашњење да се за њихово прикупљање руководило Конвенцијом о људским правима, односно правима националних мањина, као и закључком Савјета министара да се у попис становништва укључе и ова питања.

Након проведене опште расправе, Заједничка комисија за економске реформе и развој је са седам гласова „за“ (г. Јашаревић, г. Долић, гђа. Милашин, гђа. Шаин, г. Ранчић, г. Копривица, и г. Јовић) и четири гласа „против“ (гђа. Хаџиахметовић, г. Суљкановић, г. Ибрахимпашић и г. Љубић):

- **прихватила принципе Предлога закона.**

НАПОМЕНА: Ранијим закључком Заједничке комисије за економске реформе и развој, за извјетиоца пред Представничким домом одређен је г. Бајазит Јашаревић, а пред Домом народа г. Зоран Копривица.

Такођер, Заједничка комисија за економске реформе и развој је гласала о Предлогу закључка г. Јашаревића који гласи: „Након усвајања закона у првом читању на Дому, Дом ће оформити Радну групу од представника парламентарних странака, како би се омогућио договор око свих спорних питања, односно како би се усагласили амандмани везани за било коју спорну одредбу.“

Заједничка комисија, са пет гласова „за“, четири гласа „против“ и два гласа „суздржан“, а обзиром да није испуњен услов да већина садржи најмање једну трећину чланова сваког Дома (недостаје једна трећина гласова посланика из Представничког дома ПС БиХ), није прихватила наведени Предлог закључка.

Ад.3.

Преглед provedбе усвојених закључака Заједничке комисије

Преглед provedбе усвојених закључака Заједничке комисије, примљен је к знању и једногласно је усвојен.

Ад.4.

Информација о кретању макроекономских показатеља јануар - октобар 2009. године

Након provedене расправе Информација о кретању макроекономских показатеља јануар - октобар 2009. године, примљена је к знању и једногласно је усвојена.

Ад.5.

Информација о могућим рјешењима за узајамно дјеловање Заједничке комисије за економске реформе и развој и Канцеларије Свјетске банке у Сарајеву, у смислу обраћања Парламентарној скупштини БиХ и евентуалног предлагања рјешења за убрзање процеса ратификације међународних споразума

Након provedене опште расправе у којој су, поред чланова Заједничке комисије за економске реформе и развој, учествовали и г. Тињић представник Канцеларије Свјетске Банке у Сарајеву и гђа. Бејта Рамовић, представник Министарства финансија и трезора, уз констатацију да су адресе кашњења и неефикасности кориштења кредитних средстава, изван ПС БиХ, Информација о могућим рјешењима за узајамно дјеловање Заједничке комисије за економске реформе и развој и Уреда Свјетске банке у Сарајеву, у смислу обраћања Парламентарној скупштини БиХ и евентуалног предлагања рјешења за убрзање процеса ратификације међународних споразума, примљена је к знању.

Такођер, Заједничка комисија је донијела закључак да се, Заједничком колегијуму оба дома упути допис којим ће се обавијестити да је:

- предметно питање разматрано,
- да се са Канцеларијом Свјетске Банке у Сарајеву и Министарством финансија и трезора заједнички закључило да се у процедури ратификације међународних споразума (првенствено оних који се тићу одобравања кредитних средстава тј. кредитних линија) врло често и непотребно касни са процедурама,
- да, у том смислу, Заједничка комисија предлага да се Заједнички колегијум обрати захтјевом надлежним институцијама (Савјет министара БиХ и Предсједништво БиХ) како би се, у оквиру постојећих законодавних оквира, убрзале, односно максимално скратиле постојеће процедуре повлачења средстава по основу кредитних споразума,
- као и да се, у наредном периоду, размисли о предлагању доношења измјена и допуна, односно новог закона о поступку закључивања међународних споразума, којим би се постојеће процедуре максимално поједноставиле и убрзале.

Уједно, од Савјета министара Босне и Херцеговине би се тражило увођење праксе једноставног начина извјештавања Савјета министара БиХ према Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине о стању развојних кредита, на начин да Савјет министара БиХ, односно

Министарство финансија и трезора, доставља Информацију о стању развојних кредита у земљи (на кварталној основи) која би садржавала податке о преузетим обавезама и статусу имплементације пројекта, са назнакама разлога кашњења, што омогућава дјеловање према институцијама које доводе до кашњења у процедурама.

Ад.6.

Презентација активности Агенције за безбједност хране у Босни и Херцеговини

Презентацију активности Агенције за безбједност хране у Босни и Херцеговини извршио је г. Сејид Мачкић, директор, нагласивши да Агенција, као самостална управна организација дјелује од 2006. године са основним циљем преузимања и усклађивања домаћег законодавства са легислативом ЕУ везаном за храну, у циљу избјегавања трговинских баријера у промету храном, довођење БХ произвођача хране у равноправан положај са иностраном конкуренцијом и заштите потрошаћа. Везано за легислативни процес наглашен је Закон о храни, Закон о генетски модификованим организмима, донешени Правилници (најважнија три правилника о водама) и Правилници који су у припреми. Надлежност Агенције је давање препорука извршној и законодавној власти у домену сигурности хране тј. успостава система контроле хране.

Представљена организациона структура Агенције, Управни одбор од 15 чланова, Уред директора, замјеника и секретара, сектори Агенције, Савјетодавно вијеће и научни одбори, истакнута потреба опремања организационих јединица за преузимање легислативе и отварања теренских Уреда у Сарајеву и Бањој Луци, формирања властите лабораторије и проблем нерасполагања властитим простором. Истакнута успостава сарадње са владиним и невладиним сектором, као и научним институтима. Представљено учешће у пројекту финансираном из ИПА фондова (1 милион Еура) за доедукацију инспекцијских служби, јачање капацитета лабораторија и успостава регистра произвођача хране. Представљена достигнућа и резултати мониторинга хране у БиХ, уз нагласак на позитиван помак у паду броја тровања храном у БиХ (што је обрнут тренд од тренда у свијету), као и признање Европске агенције за сигурност хране.

Након проведене опште расправе у којој су учествовали г. Јовић, г. Ибрахимпашић, г. Копривица, г. Јашаревић, као и г. Мачкић, Заједничка комисија је донијела једногласан **ЗАКЉУЧАК: Уз констатацију да је Агенција за безбједност хране у Босни и Херцеговини од почетак свог дјеловања направила изузетан помак у преузимању и усклађивању домаћег законодавства са легислативом ЕУ везаним за сигурност хране, Презентација активности Агенције се прима к знању.**

Такођер, Заједничка комисија је донијела **ЗАКЉУЧАК: „Заједничка комисија за економске реформе и развој стоји на позицији активне сарадње и у цијелости подржава рад Управног одбора и саме Агенције за безбједност хране у Босни и Херцеговини у процесу даљег преузимања и усклађивања домаћег законодавства са легислативом ЕУ везаним за сигурност хране, као и у настојањима да се капацитети Агенције ојачају у организационом, кадровском, материјалном и техничком смислу.**

Ад.7.

Презентација активности Пројекта јачања управљања јавним финансијама III – DFiD/PKF

Презентацију активности Пројекта јачања управљања јавним финансијама III – DFiD/PKF, у којој је наглашена потреба даљње, као и добри резултати досадашње сарадње са Заједничком комисијом за економске реформе и развој, извршио је г. Мартин Бовен, вођа Тима, са сарадницима.

Након проведене опште расправе у којој су учествовали г. Копривица, г. Јовић, г. Јашаревић, г. Долић и г. Бовен, Заједничка комисија је донијела једногласан **ЗАКЉУЧАК: Изражавајући задовољство досадашњом блиском узајамном сарадњом и партнерством, уз позив да се иста настави и прошири кроз укључење Заједничке комисије за економске реформе и развој у Програм едукације Пројекта јачања управљања јавним финансијама III – DFiD/PKF, Презентација активности Пројекта се прима к знању.**

Ад.8.

Извјештај о раду Заједничке комисије за економске реформе и развој за 2009. годину

Након проведене опште расправе једногласно је донешен **ЗАКЉУЧАК** којим се прихвата **Извјештај о раду Заједничке комисије за економске реформе и развој за 2009. годину.**

Ад.9.

Орјентациони план рада Заједничке комисије за економске реформе и развој за 2010. годину

Након проведене опшће расправе једногласно је донешен **ЗАКЉУЧАК** којим се прихвата **Орјентациони план рада Заједничке комисије за економске реформе и развој за 2010. годину**, уз задужење секретара Комисије да усвојени Орјентациони план рада допуни према препорукама гђе. Шаин, које су дате током дискусије, и уз прихваћени принцип да се посјете уприличе субјектима који су позивани и присуствовали сједницама Комисије.

Ад.10.

Текућа питања

Под овом тачком дневног реда није било расправе.

Сједница је завршена у 15,30 часова.

Секретар Комисије

Амер Бекрић

Предсједавајући Комисије

Зоран Копривица