



Број/Број: **01/2a-50-1-2-65/10**
Сарајево/Sarajevo, 12. 05. 2010.

ЗАПИСНИК
са 65. сједнице Комисије за спољне послове
Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ,
одржане 11. 05. 2010.

Сједница Комисије почела је у 14.00 часова. Присуствовали су: Славко Матић, Хусеин Нанић, Азра Алајбеговић, Лејла Клокић, Денис Бећировић и Сефер Халиловић.

Оправдано су одсуствовали: Милица Марковић, Азра Хациахметовић и Милорад Живковић.

Осим чланова Комисије, сједници су присуствовали: Сеад Авдић, Сенад Бужимкић и Шериф Мујкановић из Министарства иностраних послова БиХ, Гренко Араповић из Министарства правде БиХ и Мирољуб Крунић из Министарства финансија и трезора БиХ.

Сједници је предсједавао Славко Матић. Он је поздравио све присутне и отворио расправу о дневном реду 65. сједнице Комисије.

Није било расправе, па је предсједавајући Комисије Славко Матић констатовао да је за 65. сједницу Комисије једногласно усвојен сљедећи

ДНЕВНИ РЕД

1. Усвајање Записника са 64. сједнице Комисије;
2. Давање мишљења о сагласности за ратификацију:
 - а) Конвенције о забрани касетне муниције – *Осло, 03. 12. 2008. године*, (ресорно министарство: Министарство иностраних послова БиХ);
 - б) Уговора између Босне и Херцеговине и Републике Србије о измјенама и допунама Уговора између Босне и Херцеговине и Србије и Црне Горе о правној помоћи у грађанским и кривичним стварима (ресорно министарство: Министарство правде БиХ);
 - ц) Споразума о зајму између Босне и Херцеговине и Међународне банке за обнову и развој (ИБРД) – *Побољшање приступа финансијским пројектима за мала и средња предузећа* (ресорно министарство: Министарство финансија и трезора БиХ);
 - д) Споразума о финансирању између Босне и Херцеговине и Европске инвестиционе банке – *Кредит Инвестиционо-развојне банке Републике Српске за мала и средња предузећа* (ресорно министарство: Министарство финансија и трезора БиХ);

- е) Споразума о финансирању између Босне и Херцеговине и Комисије Европских заједница у вези са хоризонталним програмом о нуклеарној безбједности и заштити од зрачења, у оквиру Инструмента за претприступну помоћ у 2008. години (ресорно министарство: Министарство финансија и трезора БиХ);
3. Извјештаји и материјали пристигли Комисији:
- а) Извјештај о посјети министра спољних послова Палестине др Ријада Ал Малкија Босни и Херцеговини 08.04.2010. године (материјал МИП-а БиХ);
 - б) Забиљешка са састанка чланова Колегијума Дома народа, Комисије за спољне послове Представничког дома и Комисије за спољну и трговинску политику, царине, саобраћај и комуникације Дома народа са делегацијом Комисије за спољне послове Доњег дома Парламента Републике Италије;
 - ц) Извјештај о званичној посјети предсједавајућег Представничког дома ПСБиХ, др Милорада Живковића, замјеника предсједавајућег Представничког дома ПСБиХ, г. Бериза Белкића, и посланика у Представничком дому ПСБиХ, г. Винка Зорића, Парламенту Финске, Хелсинки 25. и 26. 03. 2010. године;
 - д) Нота Амбасаде Републике Ирак у Београду о сарадњи Босне и Херцеговине и Републике Ирак (материјал МИП-а БиХ);
 - е) Заједнички трговински комитет између Босне и Херцеговине и Исламске Републике Иран (материјал МИП-а БиХ);

Текућа питања.

Ад. - 1. Усвајање Записника са 64. сједнице Комисије за спољне послове

Записник са 64. сједнице усвојен је једногласно, без примједаба.

Ад. - 2. а) Давање мишљења о сагласности за ратификацију Конвенције о забрани касетне муниције – Осло, 03. 12. 2008. године

Шериф Мујкановић, представник Министарства иностраних послова БиХ, на почетку је рекао да је за све споразуме, уговоре и конвенције испоштована неопходна процедура прије давања сагласности за ратификацију. Због кашњења представника Министарства иностраних послова БиХ који је надлежан за ову конвенцију, давање сагласности за ратификацију је помјерено до његовог доласка.

Ад. - 2. б) Давање мишљења о сагласности за ратификацију Уговора између Босне и Херцеговине и Републике Србије о измјенама и допунама Уговора између Босне и Херцеговине и Србије и Црне Горе о правној помоћи у грађанским и кривичним стварима

Гренко Араповић из Министарства правде БиХ нагласио је да је Уговор прошао сву законску процедуру и да је Савјет министара БиХ дао сагласност. Ради се о измјенама и допунама Уговора између Босне и Херцеговине и Србије и Црне Горе о правној помоћи у грађанским и кривичним стварима који се закључује са Србијом, због раздвајања Србије и Црне Горе. Измјене и допуне прихваћене су од Савјета министара БиХ и представника србијанске стране.

Славко Матић упитао је да ли ће бити потребно да БиХ засебно уђе у овакав уговорни однос и са Црном Гором.

Гренко Араповић одговорио је да су преговори већ у току, те да се чека сагласност представништава БиХ на предложени текст Уговора о међународној правној помоћи у грађанским и кривичним стварима и Уговора о извршењу судских и службених одлука у кривичним стварима.

Мерцана Иглица упитала је да ли то подразумева и екстрадицију.

Гренко Араповић одговорио је да је Уговор о екстрадицији и трансферу нешто друго и да то није обухваћено овим уговором.

Није више било питања и чланови Комисије су једногласно дали позитивно мишљење Представничком дому у вези са ратификацијом овог уговора.

Ад. 2. ц) Давање мишљења о сагласности за ратификацију Споразума о зајму између Босне и Херцеговине и Међународне банке за обнову и развој (ИБРД) – *Побољшање приступа финансијским пројектима за мала и средња предузећа*

Мирољуб Крунић из Министарства финансија и трезора БиХ казао је да је овај споразум из пакета подршке малим и средњим предузећима у контексту утицаја глобалне економске кризе и цијенећи околности да су услови финансирања малих и средњих предузећа знатно отежани те да су финансијски извори код домаћег банкарског система релативно скупи, Министарство финансија и трезора БиХ је у име БиХ склопило споразум са Свјетском банком и са Европском инвестиционом банком с циљем подршке финансирању ових субјеката. Вриједност споразума са Свјетском банком је 47.800,000 евра, а биће расподијељени у омјеру 60% Федерацији БиХ, 40% Републици Српској. Средства ће се реализовати преко Развојне банке Републике Српске у дијелу који се односи на тај ентитет и преко агенције Одраз у дијелу који се односи на Федерацију БиХ. Камата коју плаћа зајмопримац за сваки каматни период обрачунава се по стопи која је једнака основној стопи ЛИБОР-а за валуту зајма плус промјенива маржа. Вријеме отплате је двадесет година са десет година грејс периода.

Ад. 2. д) Давање мишљења о сагласности за ратификацију Споразума о финансирању између Босне и Херцеговине и Европске инвестиционе банке – *Кредит Инвестиционо-развојне банке Републике Српске за мала и средња предузећа*

И за овај споразум извјестилац је био Мирољуб Крунић из Министарства финансија и трезора БиХ. Он је казао да је споразум са Европском инвестиционом банком припремљен и потписан с циљем да се омогући приступ предузећима из Републике Српске на додатна финансирања. Вриједност овог посла је 50 милиона евра, каматна стопа је еврибор и уговорен је механизам промјениве стопе који се може примјењивати на фиксну каматну стопу. Свака транша ће се посебно уговарати и посебно ће се дефинисати у захтјеву за повлачење кредитних средстава. Што се тиче саме структуре овог аранжмана, он је конципиран у двије потенцијалне линије: једна је линија за приватне субјекте, за мала и средња предузећа, а друга је линија за јавни сектор, првенствено намијењена за подршку инфраструктурним пројектима. Вриједност пројеката који се у минималној вриједности подржавају кроз овај аранжман је 25 милиона евра од којих је партиципација банке односно ових пројектних средстава

у вриједности од 12,500.000 евра. Вријеме отплате ових линија је 12 година за приватни сектор, односно 15 година за јавни сектор уз четири и пет година грејс периода.

Предсједавајући Славко Матић отворио је расправу о ова два споразума.

Сефер Халиловић упитао је да ли је тачна информација која се врти по медијима да је Влада Федерације БиХ и Савјет министара БиХ у овом мандату задужио Босну и Херцеговину више него све владе од завршетка рата до данас. Ако је то тачно, онда би требало престати с тим кредитима и окренути се властитим снагама, јер се кредитима купује социјални мир, а на крају ћемо задужити и нашу праунучад, а нећемо урадити ништа у БиХ, нагласио је г. Халиловић.

Мирољуб Крунић рекао је да је питање врло концизно и да се не може у овом тренутку изјаснити на такав начин о висини дуга Федерације БиХ у односу на временски период који је поменут. Рекао је да се најмање два пута годишње може погледати информација о задуживању БиХ која у својој структури има елементе Федерације БиХ и Републике Српске. Цијенећи последње податке о висини задужености у односу на друштвени бруто производ, БиХ задржава статус земље са умјереном задуженошћу по критеријумима Међународног монетарног фонда, гдје је максимални дозвољени праг јавног задуживања до 60% друштвеног бруто производа тако да тај простор није угрожен. У последње вријеме БиХ је прибијегла такозваним кредитима за буџетску подршку који би требало да осигурају додатну мотивацију за спровођење одговарајућих реформи. Рекао је да је забринутост реална, али да Министарство финансија и трезора БиХ цијени да су сви ови аранжмани укључујући и аранжман који се припрема са Европском комисијом у висини од 100 милиона евра неопходни Босни и Херцеговини јер постоји врло изражена фрагментарност у погледу одговарајућих надлежности. Јавна потрошња је предимензионирана и она се мора вратити у оквире који су прихватљиви и за такав тип кредита сасвим је оправдано подићи такве захтјеве, јер актуелна власт треба да на неки начин сама или уз подршку других институција обезбиједи такве реформе. Што се тиче ових кредита, они су директно усмјерени на реални сектор. Они се пласирају преко банкарског механизма на транспарентној основи и путем тог механизма се осигурава да цијена домаћих извора финансирања буде на неки начин повољнија за предузећа и то је саставни дио могућег доприноса којим се ублажавају ефекти глобалне економске кризе. Даље је рекао да се о овом питању може разговарати и да Министарство финансија и трезора БиХ може доставити концизну информацију о висини дуга, али је поновио да је БиХ умјерено задужена и у овом тренутку није угрожен привредни систем услед оваквих утицаја. Додао је да се о структури пројеката или о структури позајмљивања може разговарати и тражити механизам повољније структуре, и то је отворено питање.

Хусеин Нанић казао је да на данашњој сједници имамо три финансијска споразума од којих су два у вриједности од скоро сто милиона евра, те да му се чини да ми у БиХ генерално олако прелазимо преко неких ствари када су у питању задужења. Додао је да није никада видио да је на сједници Комисије за спољне послове био споразум са ММФ-ом и Свјетском банком о кредитном аранжману, и упитао да ли је могуће да се неки споразуми могу реализовати без сагласности Парламентарне скупштине БиХ.

Мирољуб Крунић рекао је да постоје два врло важна детаља. Један се односи на питање издашности односно капацитета задуживања и бојазни да ли ће БиХ моћи то

враћати и да ли су ова два кредита права ствар за БиХ. Он је рекао да ће по систему који је уговорен, одговорност за пласмане бити на комерцијалним банкама. Оне ће одговарати за бонитет својих клијената, према томе овај новац се неће враћати из јавних ресурса већ из ресурса крајњих корисника који буду користили ове аранжмане. Самим тим ово је позитивна ствар јер омогућава да мала и средња предузећа у БиХ имају доступне овакве финансијске изворе, закључио је г. Крунић.

Славко Матић упитао је да ли то значи да ће мала и средња предузећа на овај начин доћи до повољнијих средстава са повољнијом каматом него што је то случај сада.

Мирољуб Крунић одговорио је потврдно казавши да су тржишне цијене у овом тренутку јако ниске и оне ће у перспективи имати тенденцију просјечног пада, тако да су договорене варијабилне компоненте у утврђивању цијене капитала који се враћа, али у крајњем случају он се неће враћати из јавних ресурса.

Хусеин Нанић казао је да су овдје предвиђени и одређени трошкови за реализацију и упитао да ли то значи, ако ти трошкови оптерећују кредит, да ће тај кредит бити скупљи него расположиви кредити.

Мирољуб Крунић рекао је да по очекиваним калкулацијама кредит не би требало да буде скупљи и да ће се на тржишту видјети какву ће маржу банке лицитирати, али ни у једном случају камата не би требало да прелази 7%-8%. Код кредита са Европском инвестиционом банком камата је субвенционирана и она мора бити нижа за пола процента, а и у једном и у другом случају биће надзирана и контролисана од ових финансијских институција. Што се тиче питања у вези са аранжманом са ММФ-ом, појавила су се различита мишљења о томе да ли овај аранжман треба да буде предмет ратификације и процедуре одобравања у Парламенту БиХ, казао је г. Крунић, и додао да Министарство сматра да је овакав аранжман који имамо са ММФ-ом резултат нашег чланства у ММФ-у и да је то могуће реализовати у овим околностима. За тај аранжман имају потписи свих нивоа власти, предсједника влада једног и другог ентитета и предсједавајућег Савјета министара БиХ. Такође је покренута процедура одобравања овог пројекта у Савјету министара БиХ односно Предсједништву БиХ и цијени се да је пожељно да писмо намјере, које садржи све елементе и политике које ће се спроводити, висину и структуру средстава, њихову рочност, прође цјелокупну процедуру. Међутим, у досадашњој пракси нисмо имали у поступку ратификације ову врсту аранжмана. Заједничка оцјена је да чланство БиХ у ММФ-у дозвољава да се реализује овакав тип аранжмана без спровођења поступка ратификације. Додао је да је одговорност извршне власти за политике које се спроводе и подржавају кроз овај пројекат, те да је писмо намјере транспарентно и предмет пажње свих нивоа власти.

Сефер Халиловић рекао је да је на сједницама Комисије за спољне послове било прилике да се разговара о кредитима које поједине општине узимају, али да никада нисмо имали прилику да разговарамо о аранжману са ММФ-ом који вриједи милијарду или двије милијарде и који је највеће задужење БиХ од завршетка рата, и то није кредит који иде у развојну сврху него као подршка буџетским корисницима. Он је казао да не зна колико је у праву Жељко Комшић, члан Предсједништва БиХ, али да је вјероватно више информисан него што смо ми када тврди да не постоји уставни основ за такав кредит. Додао је да он мисли да не би ни постојала потреба за таквим кредитом када бисмо се ми у БиХ мало боље организовали. Предложио је закључак да

се затражи информација о томе колико смо се и под којим условима задужили и за шта се тај новац користи.

Мирољуб Крунић указао је на посљедице ризика и због чега имамо врло значајне разлике комерцијалних финансијских извора у БиХ и извора које осигуравамо кроз канале суверености. Кроз суверено задуживање у којем партиципира БиХ ми омогућавамо да ризик који се редовно калкулише кроз финансијске механизме не буде саставни дио калкулације, према томе у овим аранжманима ћемо практично имати изворе код банака по каматној стопи од непуних један проценат еврибора, на шта ће се додати маржа банке која се може кретати од 3% до 5%. Трошкови надлежних агенција биће амортизовани редовним обухватом њихове активности, а у мјери у којој то буде истакнуто трошкови ће бити максимално једног процента. То значи да ми утичемо у старту на цијену улазних елемената за финансијски извор који се тиче крајњег корисника, казао је Мирољуб Крунић. Што се тиче политика и реформи које се спроводе кроз ове аранжмане подршке буџетима, казао је да смо прије четири године, у оквиру аранжмана Свјетске банке, имали понуду да направимо извјесне реформе у буџетима, да трансформишемо неке ствари у оквиру социјалног сектора. Нисмо то урадили и тај аранжман је пропао јер у актуелном систем у БиХ на појединим нивоима није било довољно заинтересованости за спровођење тих мјера и сада, након четири године, опет имамо те проблеме. Ми реформе морамо спровести, и најбоље би било да то урадимо сами, без посредовања ових институција, али стиче се утисак да то не можемо учинити сами. Свједоци смо у посљедње вријеме израженог притиска јавности и појединих друштвених група да се ствари задрже какве јесу. Радовало би нас кад би домаћи механизми били ефикаснији, али док нисмо у прилици да то урадимо, подржавамо овакве аранжмане као неопходне, закључио је г. Крунић.

Хусеин Нанић казао је да га ово подсјећа на споразум о кредиту који је неколико година био у Парламенту Федерације БиХ, у вриједности од 19 милиона долара за подршку пројектима приватизације, од чега је огроман дио отишао на консултантске услуге и на крају од тога ништа није урађено. Додао је да подржава овакве споразуме уколико ће они омогућити запошљавање и јефтинија средства за предузећа, али да се боји да ћемо опет само учинити услугу банкама које ће узети 3%-5% од тога и себи повећавати профит.

Мирољуб Крунић одговорио је да је овај механизам конципиран тако да ниједан евро неће бити повучен уколико не буде интереса предузећа. Процјене су да има интереса и да ће цјелокупан механизам функционисати искључиво на подлози потреба крајњег корисника. Дакле, нико неће повући ниједан евро ако то није засновано на апликацијама односно захтјевима крајњих корисника, односно банака. Уколико постоје апликације које су уредне са коректном оцјеном бонитета, онда ће се десити повлачење средстава и у том случају банке одговарају за поврат. Што се тиче јавних извора, они су у овом дијелу у потпуности заштићени. Што се тиче резерви које је г. Нанић изнио у вези са задуживањем, г. Крунић је казао да ће Комисији за спољне послове ускоро стићи предлог споразума са Свјетском банком од преко сто милиона у контексту пројекта ДПЛ-а, односно подршке политикама у БиХ. Он је сугерисао да је то права прилика да се разговара о садржају тих политика и о проблемима задуживања БиХ, посљедицама итд. Додао је да кроз ове пројекте постоји искључива оријентација према крајњим корисницима односно малим и средњим предузећима.

Хусеин Нанић упитао је како је могуће да се средства за Федерацију БиХ реализују преко агенције Одроз, с обзиром да она није банка.

Мирољуб Крунић рекао је да Одроз само посредује, води одговарајуће административне послове као јединица за реализацију пројекта. Она осигурава да се распише тендер да банке аплицирају за те послове, омогућава да се припреме уговори након завршеног тендера. Казао је да ће она банка која буде оцијењена најповољнијом и која буде имала најмању маржу бити реализатор пројекта за Федерацију БиХ. Страни експерти Свјетске банке нису оцијенили Развојну банку Федерације БиХ као повољну, али Федерација БиХ припрема позитиван став у вези са улогом Развојне банке Федерације у додатном пројекту који ће бити предложен за мала и средња предузећа од Европске инвестиционе банке. Што се тиче Одроза, појаснио је да је то агенција коју је формирала Влада Федерације БиХ која је имала афирмативну улогу у претходном периоду приликом реализације одређених пројеката Свјетске банке и они ће имати само оперативно-техничку улогу у овом цјелокупном послу.

Славко Матић рекао је да ова два финансијска споразума у вриједности од 200 милиона марака на бх. финансијском тржишту могу проузроковати само јефтинију понуду новца и да је то довољан разлог да се овако нешто прихвати, поготово што ово нису средства која ће додатно задужити државу БиХ или ентитете, него ће задужити онога ко буде користио средства.

Комисија је након тога једногласно усвојила закључак који је предложио Сефер Халиловић да се од Министарства финансија и трезора БиХ затражи да достави цјелокупну информацију о аранжману са Међународним монетарним фондом и Свјетском банком.

Хусеин Нанић је још у вези са претходна два споразума казао да је истина да се БиХ неће задужити и да о томе представници Савјета министара БиХ морају водити рачуна, а да ми као посланици и представници народа морамо пратити ту ситуацију, не само задужење институција него и приватног сектора.

Чланови Комисије су након тога са три гласа “за” и три гласа “уздржан” дали позитивно мишљење Представничком дому у вези са ратификацијом претходна два споразума.

Ад. 2. д) Давање мишљења о сагласности за ратификацију Споразума о финансирању између Босне и Херцеговине и Комисије Европских заједница у вези са хоризонталним програмом о нуклеарној безбједности и заштити од зрачења, у оквиру Инструмента за претприступну помоћ у 2008. години

Чланови Комисије сагласили су се да се овај споразум остави за наредну сједницу због одсуства представника ресорног министарства задуженог за овај споразум.

Ад. 2. а) Давање мишљења о сагласности за ратификацију Конвенције о забрани касетне муниције – Осло, 03.12. 2008. године

Сеад Авдић из Министарства иностраних послова БиХ казао је да је ресорно министарство које је предложило и које је одговорно за овај документ Министарство цивилних послова БиХ, а да је Министарство иностраних послова БиХ спровело само

законску процедуру у смислу једног оваквог споразума односно конвенције, што значи да је комплетна процедура спроведена сходно законским нормама.

Чланови Комисије су једногласно дали позитивно мишљење Представничком дому у вези са ратификацијом ове конвенције.

Сеад Авдић је након тога упознао чланове Комисије да је Министарство иностраних послова БиХ одредило новог члана Кабинета министра спољних послова умјесто њега, и то Сенада Бужимкића, да одговара Комисији за спољне послове са аспекта Министарства иностраних послова БиХ. Он се захвалио и одао признање Комисији на сарадњи, коректном односу и комуникацији и на усвајању докумената који су долазили од овог министарства. Додао је да очекује да у наредном периоду неће бити никаквих проблема у комуникацији с његовим колегом и МВП-ом у цјелини и још једном је захвалио на сарадњи.

Славко Матић је захвалио г. Сеаду Авдићу и рекао да је, без обзира шта неко мислио о раду министра и раду Министарства, комуникација са Министарством иностраних послова БиХ била на задовољавајућем нивоу захваљујући и г. Авдићу, који је био врло чест гост на сједницама Комисије.

Ад. - 3. Извјештаји и материјали пристигли Комисији:

- а) Извјештај о посјети министра спољних послова Палестине др Ријада Ал Малкија Босни и Херцеговини 08. 04. 2010. године (материјал МИП-а БиХ);**
- б) Забиљешка са састанка чланова Колегијума Дома народа, Комисије за спољне послове Представничког дома и Комисије за спољну и трговинску политику, царине саобраћај и комуникације Дома народа са делегацијом Комисије за спољне послове Доњег дома Парламента Републике Италије;**
- ц) Извјештај о званичној посјети предсједавајућег Представничког дома ПСБиХ, др Милорада Живковића, замјеника предсједавајућег Представничког дома ПСБиХ, г. Бериза Белкића, и посланика у Представничком дому ПСБиХ, г. Винка Зорића, Парламенту Финске, Хелсинки 25. и 26. 03. 2010. године;**
- д) Нота Амбасаде Републике Ирак у Београду о сарадњи Босне и Херцеговине и Републике Ирак (материјал МИП-а БиХ);**
- е) Заједнички трговински комитет између Босне и Херцеговине и Исламске Републике Иран (материјал МИП -а БиХ)**

Мерцана Иглица замолила је да се одговори на Ноту Амбасаде Републике Ирак у вези са сарадњом БиХ и Републике Ирак о успостављању парламентарне сарадње. Комисија се позитивно изјаснила о овом питању.

Азра Алајбеговић казала је да постоје групе пријатељства које се у појединим сегментима интерферирају, али да је заједнички циљ да подржавају међусобну сарадњу.

Чланови Комисије примили су к знању информације и материјале пристигле Комисији.

Предсједавајући Матић констатовао је да нема тема за разматрање под тачком Текућа питања и закључио сједницу.

Сједница је завршена у 15 часова.

СЕКРЕТАР КОМИСИЈЕ

Мерџана Иглица

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ КОМИСИЈЕ

Славко Матић

Достављено:

- наслову
- а/а