



Број/Број: 01/4-50-1-4-29/08
Сарајево/Sarajevo, 4.9.2008. godine

Z A P I S N I K

29. sjednice Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH

održane 1.9.2008., u vremenu od 10 do 11 sati

Sjednici Komisije prisustvovali su članovi: Sadik Bahtić, Lazar Prodanović, Velimir Jukić, Adem Huskić, Salko Sokolović i Bajazit Jašarević.

Sjednici nisu prisustvovali: Drago Kalabić, Zlatko Lagumdžija i Savo Erić, članovi Komisije.

Sjednici su također prisustvovali: poslanik Branko Dokić, Milenko Šego, generalni revizor iz Ureda za reviziju institucija BiH, Vlatko Dugandžić, pomoćnik ministra za budžet, Ranko Šakota, pomoćnik ministra za trezor, i Amela Hasanbegović, šef Odjeljenja za izvršenje budžeta iz Ministarstva finansija i trezora BiH, Samir Mušović, član iz DFID tima, Osmanović Aida, istraživač/analitičar iz Istraživačkog sektora Parlamentarne skupštine BiH, te Željko Kosmajac, sekretar, i Muhameda Abaz, stručni saradnik pri Komisiji.

Za sjednicu je predložen sljedeći

DNEVNI RED

1. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost – prva komisijska faza (predlagač: poslanik Branko Dokić);
2. Razmatranje Izvještaja o izvršenju Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2007. godinu sa zaključkom Predsjedništva BiH (sačinilac: Predsjedništvo BiH);
3. Razmatranje Šestomjesečnog finansijskog izveštaja Ureda za reviziju institucija BiH na dan 30.6.2008. (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
4. Razmatranje revizorskih izvještaja o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2007. godinu (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
5. Tekuća pitanja.

Dnevni red usvojen je jednoglasno, kao i prijedlog predsjedavajućeg Komisije da se prvo razmatra tačka 2. dnevnog reda, s obzirom da je predlagač zakona iz tačke 1. dnevnog reda tek stigao na sjednicu.

Ad.2. Razmatranje Izvještaja o izvršenju Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2007. godinu sa zaključkom Predsjedništva BiH (sačinilac: Predsjedništvo BiH)

Radi obrazlaganja ove tačke dnevnog reda predsjedavajući Komisije je odmah u uvodu riječ dao predstavniku Ministarstva finansija i trezora BiH.

Vlatko Dugandžić, pomoćnik ministra za budžet u Ministarstvu finansija i trezora BiH, naveo je da je, na osnovu odredbi Zakona o finansiranju institucija BiH i Pravilnika o finansijskom izvještavanju institucija BiH, kompletiran Izvještaj o izvršenju Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2007. (u daljnjem tekstu: Izvještaj), koji se sastoji iz dva dijela:

1. Izvršenje Budžeta institucija BiH za 2007. godinu
2. Servisiranje vanjskog duga BiH za 2007. godinu

Izvještaj je sačinjen na osnovu podataka koje su budžetski korisnici preko Informacionog sistema finansijskog upravljanja unijeli u glavnu knjigu trezora, te podataka iz Sektora za trezorsko poslovanje i Sektora za servisiranje vanjskog duga. Radi se o godišnjem izvještaju, koji sadržava komparativni pregled budžetom odobrenih i izvršenih prihoda i rashoda. Dalje je iznio podatke iz Izvještaja navodeći da je Budžet institucija BiH za 2007. godinu iznosio 1.013.709.461 KM od čega 750.100.000 KM čine ukupni prihodi, a 263.609.461 KM prihodi za servisiranje vanjskog duga. Ukupno ostvareni prihodi u 2007. iznose 785.550.580 KM ili 105% u odnosu na Budžetom planirane prihode. U strukturi ostvarenih prihoda najveći udio imaju prihodi od indirektnih poreza (80,45%), neporeski prihodi (11,35%), prihodi od tekućih donacija (2,56), prihodi iz dobiti Centralne banke BiH (2,54%), vanredni prihodi (1,74%), prihodi od GSM licenci (0,88%), prihodi od poreskih i kontrolnih markica Uprave za indirektno oporezivanje (0,47%) i primici od prodaje stalnih sredstava 41.951 KM.

Ukupno ostvareni rashodi u 2007. iznose 702.526.859 KM ili 83% u odnosu na odobreni Budžet. U strukturi ostvarenih rashoda na budžetske korisnike odnosi se 669.609.527 KM ili 90% ukupnih rashoda, na direktne transfere 11.777.498 KM ili 89% a na rezervu 21.139.834 KM ili 23% u odnosu na korigirani budžet.

Od ukupnih rashoda budžetskih korisnika najveće izvršenje je na poziciji tekućih izdataka 571.925.520 KM (94%), zatim slijede pozicija kapitalnih izdataka 24.429.685 KM (72%), koja je smanjena u odnosu na 2006. godinu i pozicija programa posebnih namjena 73.254.322 KM (74%). Po ekonomskim kategorijama u okviru tekućih izdataka najveće izvršenje imaju brutoplaće i naknade, zatim izdaci za energiju i komunalne usluge, zatim naknade troškova zaposlenih i izdaci za tekuće održavanje. U 2007. godini došlo je do smanjenja potrošnje na kapitalne izdatke u odnosu na 2006. te su neutrošena sredstva u iznosu 9.740.513 KM prenesena u narednu godinu. Od ukupnih izvršenja kapitalnih izdataka najveći procenat izvršenja je kod nabavke zemljišta, zatim kod rekonstrukcije i investicionog održavanja, nabavku opreme, građevina i nabavku ostalih stalnih sredstava. Programi posebnih namjena odnose se na rashode projekata i većinom su finansirani iz donacija, odnosno namjenskih sredstava.

Direktni transferi s Jedinštenog računa trezora u 2007. su: članarine BiH u međunarodnim organizacijama, Memorijalni centar Potočari, Međureligijsko vijeće u BiH, bankarski troškovi i negativne kursne razlike, ulog BiH u Razvojnoj banci Vijeća Evrope, te finansiranje knjižica za pasoše i finansiranje graničnih prijelaza.

Iznos tekuće rezerve predviđene Budžetom 2007. iznosio je 4.200.000 KM te je uvećan za prijenos akumuliranog viška prihoda iz 2006. za inos 61.508.842 KM. Posebnim odlukama Vijeća ministra BiH od ukupnog iznosa tekuće rezerve u 2007. raspoređeno je 12.115.117 KM sljedećim budžetskim korisnicima: Službi za zajedničke poslove institucija BiH, Generalnom sekretarijatu Vijeća ministara BiH, Uredu za veterinarstvo BiH, Ustavnom sudu BiH, Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, Ministarstvu odbrane BiH, Viskom sudskom i tužilačkom vijeću BiH (kratkoročna pozajmica) i za Projekat obnove i rekonstrukcije (HiPERB). Iznos od 1.490.123 KM u okviru izvršenja tekuće rezerve je iznos koji je direktno teretio rashode Budžeta institucija BiH.

Ukupna raspoloživa sredstva rezerve za stare obaveze predviđena Budžetom 2007. iznosila su 4.200.000 KM, od čega je utrošeno 4.163.783 KM za realizaciju rješenja po pravosnažnim sudskim presudama.

RezerviRanja za kapitalna ulaganja nakon korekcija u 2007. iznosila su 17.629.738, od kojeg iznos 15.485.928 KM predstavlja iznos izvršenja rashoda Projekta obnove i rekonstruiranja Zgrade prijateljstva BiH i Republike Grčke. Također, u BudžetU za 2007. izvršena su rezerviranja za nove institucije u iznosu 2.680.000 KM, rezerviranja za pregovore sa EU iznos 300.000 KM, te rezerviranja za interventno finansiranje sanacije stanja u Srebrenici u iznosu 9.998.636 KM.

Zatim je istakao da je Zakon o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2007. stupio na snagu 7.4.2007., dok je do tada finansiranje institucija BiH vršeno na osnovu Odluke o privremenom finansiranju.

Razlika između ukupno ostvarenih prihoda i rashoda u 2007. iznosi 83.023.721 KM, te se raspoređuje na sljedeći način:

- 14.000.000 KM namjenski se prenosi u Budžet 2008.
- 20.00.000 KM se kao neraspoređen prenosi u Budžet 2008.
- 5.704.316 KM se prenosi budžetskim korisnicima
- 43.319.405 KM usmjerava se za narednu godinu u tekuću rezervu Budžeta institucija BiH.

Zbrajanjem prenesenog viška prihoda iz 2006. u iznosu 110.121.145 KM sa ostvarenim viškom prihoda iz 2007. dobije se akumulirani višak prihoda u iznosu od 193.144.866 KM, koji je raspoređen za namjenska rezerviranja, na namjenske raspoređene prihode za Budžet 2008., prenesene neraspoređene prihode iz 2007. za Budžet 2008., akumulirani višak iz 2006. ugrađen u Budžet 2008., te na namjenska sredstva za interventno finansiranje sanacije stanja u Srebrenici iz 2007. Raspoloživi akumulirani višak prihoda za prijenos u rezerve 2008. iznosi 59.640.981 KM.

U pogledu drugog dijela Izvještaja, naveo je da su osigurana sredstva za servisiranje vanjskog duga BiH za 2007. iznosila 241.489.658 KM, od kojeg je iznos Federacije BiH 148.481.890 KM, Republike Srpske 92.786.501 KM, a Brčko Distrikta BiH 87.435 KM. BiH je u izvještajnom periodu izmirila sve dospjele obaveze po osnovu vanjskog duga u ukupnom iznosu od 239.091.682 KM, od kojeg se na otplatu glavnice odnosi 138,35 miliona KM, a na otplatu kamata i servisnih i drugih troškova 100,74 miliona KM.

Nakon iznesenog pregleda izvršenja Budžeta za 2007.godinu, izrazio je nadu da će članovi Komisije podržati Izvještaj, jer je član 14. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH snažno povezan s budžetskom stavkom o sredstvima rezerve. Naveo je da postoji vjerovatnoća da će se zbog određenih budžetskih korisnika morati ući u realizaciju člana 14. navedenog zakona, tj. pristupiti realizaciji tekuće rezerve.

Nakon konciznog izlaganja predstavnika Ministarstva finansija i trezora BiH, predsjedavajući Sadik Bahtić otvorio je raspravu o Izvještaju.

Kako nije bilo rasprave, obavljeno je glasanje, te je **predsjedavajući** konstatirao da je Izvještaj o izvršenju Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2007. jednoglasno usvojen.

Ad.1. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost – prva komisijska faza (predlagač: poslanik Branko Dokić)

I. komisijska faza

U uvodu za ovu tačku dnevnog reda **predsjedavajući Komisije** podsjetio je članove da je na prethodnoj sjednici Komisije zaključeno da se rasprava o ovom prijedlogu zakona u prvoj komisijskoj fazi odgodi do dostavljanja mišljenja Upravnog odbora Uprave za indirektno oporezivanje –UOUIO i detaljnje analize i procjene uvođenja diferenciranih stopa PDV-a na ukupne prihode u BiH od Vijeća ministara BiH. UOUIO je, 28.7.2008., dostavio zahtijevano mišljenje, u kojem je navedeno da se zadrži postojeći koncept jedne poreske stope u BiH, te navedeni razlozi za zauzeti stav. Zatim je riječ dao predlagaču Zakona.

Branko Dokić, predlagač Zakona, bio je mišljenja da je Prijedlog zakona prerano došao ponovo u komisijsku obradu, s obzirom da je pristiglo samo mišljenje UOUIO, ali ne i zahtijevana analiza Vijeća ministara BiH. Zamolio je Komisiju da ostane dosljedna stavu s prošle sjednice, te ukazao

na neophodnost dostave Analize Vijeća ministara BiH Parlamentarnoj skupštini BiH. Naveo je da se negativno mišljenje UOUIO bazira na zakonodavstvu EU, dok on raspolaže tabelarnim pregledom zemalja EU koje u oblasti PDV-a imaju ugrađene diferencirane stope. Izrazio je vjerovatnoću da u Analizi Vijeća ministara BiH mogu biti predložene konkretne mjere za socijalne programe. Također je podsjetio na svoj raniji stav da će on, ako Vijeće ministara BiH predloži izmjene i dopune u oblasti PDV-a, svoj prijedlog zakona povući iz parlamentarne procedure.

U raspravi je predložio da Parlamentarna skupština BiH izvrši pritisak na Vijeće ministara BiH za izradu navedene analize, kako bi se u ovoj oblasti napravio iskorak.

Predsjedavajući Komisije naglasio je da je Analiza Vijeća ministara BiH potrebna, ali da je u konkretnom slučaju dostavljeno negativno mišljenje UOUIO.

Bajazit Jašarević istakao je da na ovoj sjednici postoji dovoljan razlog za nastavak zakonske procedure po Prijedlogu zakona, u odnosu na prethodnu sjednicu Komisije. To je negativno mišljenje UOUIO, s kojim se ne može doći do cilja ma kako se zalagalo. Ukoliko Vijeće ministara BiH bude predlagač zakona u oblasti PDV-a, ono će sigurno napraviti detaljnu analizu i procjenu uvođenja diferenciranih stopa na ukupne prihode u BiH, kao prethodni korak.

Predložio je da se na ovoj sjednici članovi Komisije izjasne o principima Prijedloga zakona.

Nakon kraće rasprave, **predsjedavajući Komisije** je predložio dva zaključka:

1. da se o Prijedlogu zakona u prvoj komisijskoj fazi članovi Komisije izjasne na ovoj sjednici;
2. da se odgodi rasprava o Prijedlogu zakona u prvoj komisijskoj fazi dok Vijeće ministara BiH ne sačini zahtijevanu analizu.

Zatim je obavljeno glasanje o prvom prijedlogu zaključka, koji je, s četiri glasa „za“ i jednim „protiv“, usvojen. S obzirom da je prvi zaključak usvojen, nije bilo potrebe da se članovi Komisije izjasne o drugom prijedlogu zaključka.

Shodno tome **predsjedavajući Komisije** pozvao je članove da se izjasne o principima Prijedloga zakona, te je, nakon glasanja, konstatirao da principi Prijedloga zakona, s jednim glasom „za“, tri „protiv“ i jednim „suzdržanim“ glasom, nisu usvojeni.

Nakon izjašnjavanja o principima Prijedloga zakona, Lazar Prodanović predložio je **zaključak**, koji su članovi Komisije jednoglasno usvojili, a čiji tekst glasi:

„Komisija predlaže Predstavničkom domu da od Vijeća ministara BiH zahtijeva izradu i dostavu detaljne analize i procjene uvođenja diferenciranih stopa PDV-a na ukupne prihode u BiH.“

Ad.3. Razmatranje Šestomjesečnog finansijskog izvještaja Ureda za reviziju institucija BiH na dan 30.6.2008. (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH)

U uvodu ove tačke dnevnog reda **Milenko Šego, generalni revizor Ureda za reviziju institucija BiH**, kratko je obrazložio Šestomjesečni finansijski izvještaj Ureda na dan 30.6.2008. (u daljnjem tekstu: Šestomjesečni izvještaj). Naveo je da je Ured za reviziju institucija BiH, u skladu sa Zakonom o reviziji institucija BiH i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija BiH, parlamentarnoj komisiji dostavio Šestomjesečni izvještaj, izrađen po klasičnim obrascima i formularima.

Šestomjesečni izvještaj sadrži:

- bilans stanja na dan 30.6.2008.;
- pregled rashoda budžeta po ekonomskim kategorijama u periodu od 1.1.do 30.6.2008.;
- pregled rashoda budžetskog korisnika po ekonomskim kategorijama u periodu od 1.1.do 30.6.2008.;
- pregled rashoda programa posebnih namjena finansiranih iz budžetskih sredstava po ekonomskim kategorijama u periodu od 1.1. do 30.6.2008.;
- pregled rashoda programa posebnih namjena finansiranih iz udruženih sredstava po ekonomskim kategorijama u periodu od 1.1. do 30.6.2008.;
- posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih za izvještajni period s pregledom dinamike zapošljavanja;
- Pregled kapitalnih ulaganja po vrstama, projektima i opremi za izvještajni period.

Naglasio je da se dinamika rashoda ostvaruje prema predviđenom planu.

Nakon izlaganja sačinioca Šestomjesečnog izvještaja, nije bilo rasprave, te je **predsjedavajući**, nakon glasanja, konstatirao da je Šestomjesečni izvještaj jednoglasno usvojen, čime je zaključena ova tačka dnevnog reda.

Ad.4. Razmatranje revizorskih izvještaja o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2007. godinu (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH)

U okviru ove tačke dnevnog reda, u skladu sa usvojenim Planom aktivnosti i metodologijom rada Komisije pri analizi revizorskih izvještaja finansijskog poslovanja institucija BiH u 2008. godini, predviđena je prezentacija generalnog revizora i njegovih zamjenika o obavljenoj reviziji finansijskog poslovanja za 2007., kao i elaboriranje zatraženih odgovora po dopisu Komisije od 21.7.2008.

Mileko Šego, generalni revizor iz Ureda za reviziju institucija BiH, pozdravio je novi komisijski pristup analizi revizorskih izvještaja finansijskog poslovanja institucija BiH. Naveo je da su zatražena revizorska mišljenja Komisiji već dostavljena, a da su preostale tražene informacije u fazi izrade i Komisiji će biti dostavljene za nekoliko dana. Također je istakao otvorenost za daljnju saradnju s Komisijom, te da će, ako ima još nekih dodatnih pitanja za Ured za reviziju, sa zadovoljstvom na njih odgovoriti.

Zatim je **sekretar Komisije** obavijestio članove o njihovim zaduženjima po revizorskim izvještajima za 2007.godinu, navodeći da će se 45 revizorskih izvještaja razmatrati na četiri sjednice Komisije sa po 12 izvještaja, te da će svaki član Komisije biti zadužen sa po 5-6 izvještaja. Također će se, nakon završetka navedenih sjednica, održati i posljednja peta sjednica Komisije, na kojoj bi bio razmatran Završni izvještaj Komisije i time završen postupak razmatranja revizorskih izvještaja za 2007. godinu.

U pogledu redoslijeda razmatranja revizorskih izvještaja na navedenim sjednicama, članovi Komisije dogovorili su se da se on sačini prema redoslijedu navedenom u Pregledu institucija s kvalificiranim revizorskim mišljenjem-rezervom Ureda za reviziju institucija BiH.

Također su se dogovorili da se termin održavanja navedenih sjednica odredi na sjednici koja im prethodi, te usaglasili da prva sjednica za razmatranje revizorskih izvještaja bude zakazana za 9.9.2008.

Ad.5. Tekuća pitanja

U okviru ove tačke dnevnog reda nije bilo rasprave.

Sekretar Komisije
Željko Kosmajac

Predsjedavajući Komisije
mr. ecc.sc. Sadik Bahtić