



Број/Број: 01/4-50-1-4-29/08
Сарајево/Sarajevo, 4. 9. 2008.

Z A P I S N I K

29. sjednice Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH

održane 1. 9. 2008. godine, u vremenu od 10 do 11 sati

Sjednici Povjerenstva nazočili su članovi: Sadik Bahtić, Lazar Prodanović, Velimir Jukić, Adem Huskić, Salko Sokolović i Bajazit Jašarević.

Sjednici nisu nazočili članovi Povjerenstva: Drago Kalabić, Zlatko Lagumdžija i Savo Erić.

Sjednici su također bili nazočni: zastupnik Branko Dokić, iz Ureda za reviziju institucija BiH glavni revizor Milenko Šego, iz Ministarstva financija i trezora BiH pomoćnik ministra za proračun Vlatko Dugandžić, pomoćnik ministra za trezor Ranko Šakota i voditeljica Odjela za izvršenje proračuna Amela Hasanbegović, član DFID tima Samir Mušović, iz Istraživačkog sektora Parlamentarne skupštine BiH istraživač/analitičar Aida Osmanović, te Željko Kosmajac, tajnik, i Muhameda Abaz, stručna suradnica u Povjerenstvu.

Za sjednicu je predložen sljedeći

DNEVNI RED

1. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost – prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: zastupnik Branko Dokić);
2. Razmatranje Izvješća o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2007. godinu sa zaključkom Predsjedništva BiH (sačinitelj: Predsjedništvo BiH);
3. Razmatranje Šestomjesečnog financijskog izvešća Ureda za reviziju institucija BiH na dan 30. 6. 2008. godine (sačinitelj: Ured za reviziju institucija BiH);
4. Razmatranje revizorskih izvješća o financijskom poslovanju institucija BiH za 2007. godinu (sačinitelj: Ured za reviziju institucija BiH);
5. Tekuća pitanja.

Dnevni je red jednoglasno usvojen, kao i prijedlog predsjedatelja Povjerenstva da prvo bude razmatrana točka 2. dnevnoga reda, budući da je predlagatelj zakona iz točke 1. tek stigao na sjednicu.

Ad-2. Razmatranje Izvješća o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2007. godinu sa zaključkom Predsjedništva BiH (sačinitelj: Predsjedništvo BiH)

Radi obrazlaganja ove točke dnevnoga reda, predsjedatelj Povjerenstva odmah je riječ dao predstavniku Ministarstva financija i trezora BiH.

Vlatko Dugandžić, pomoćnik ministra za proračun, naveo je kako je na temelju odredaba Zakona o financiranju institucija BiH i Pravilnika o financijskom izvješćivanju institucija BiH kompletirano Izvješće o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2007. (u daljnjem tekstu: Izvješće), koje se sastoji iz dva dijela:

1. Izvršenje Proračuna institucija BiH za 2007. godinu
2. Servisiranje vanjskoga duga BiH za 2007. godinu.

Izvješće je sačinjeno na temelju podataka koje su proračunski korisnici putem informacijskog sustava financijskog upravljanja unijeli u glavnu knjigu trezora, te podataka Sektora za trezorsko poslovanje i Sektora za servisiranje vanjskoga duga. Radi se o godišnjem izvješću, koje sadržava usporedni pregled proračunom odobrenih i izvršenih prihoda i rashoda. Dalje je iznio brojčane podatke iz Izvješća, navodeći da je Proračun institucija BiH za 2007. godinu iznosio 1.013.709.461 KM, od čega 750.100.000 KM čine ukupni prihodi, a 263.609.461 KM prihodi za servisiranje vanjskoga duga. Ukupno ostvareni prihodi u 2007. iznose 785.550.580 KM ili 105% u odnosu na proračunom planirane prihode. U strukturi ostvarenih prihoda najveći udio imaju prihodi od neizravnih poreza (80,45%), neporezni prihodi (11,35%), prihodi od tekućih donacija (2,56), prihodi iz dobiti Centralne banke BiH (2,54%), izvanredni prihodi (1,74%), prihodi od GSM licencija (0,88%), prihodi od poreznih i kontrolnih markica Uprave za neizravno oporezivanje (0,47%) i primitci od prodaje stalnih sredstava 41.951 KM.

Ukupno ostvareni rashodi u 2007. iznose 702.526.859 KM ili 83% u odnosu na odobreni proračun. U strukturi ostvarenih rashoda 669.609.527 KM ili 90% ukupnih rashoda odnosi se na proračunske korisnike, 11.777.498 KM ili 89% na izravne transfere, a 21.139.834 KM ili 23% na pričuvu u odnosu na korigirani proračun.

Od ukupnih rashoda proračunskih korisnika, najveće izvršenje je na stavci tekućih izdataka 571.925.520 KM (94%), zatim slijede stavka kapitalnih izdataka 24.429.685 KM (72%), koja je smanjena u odnosu na 2006. godinu, i stavka programa posebnih namjena 73.254.322 KM (74%). Po ekonomskim kategorijama, unutar tekućih izdataka najveće izvršenje imaju bruto plaće i naknade, zatim izdaci za energiju i komunalne usluge, zatim naknade troškova zaposlenih i izdaci za tekuće održavanje. U 2007. godini došlo je do smanjenja potrošnje na stavci kapitalnih izdataka u odnosu na 2006. te su neutrošena sredstva u iznosu od 9.740.513 KM prenesena u iduću godinu. Od ukupnih izvršenja kapitalnih izdataka, najveći postotak izvršenja zabilježen je za nabavu zemljišta, zatim za rekonstrukcije i investicijska ulaganja, nabavu opreme, građevina i nabavu ostalih stalnih sredstava. Programi posebnih namjena odnose se na rashode projekata i većinom su financirani iz donacija, odnosno namjenskih sredstava.

Izravni transferi s Jedinstvenog računa trezora u 2007. su: članarine BiH u međunarodnim organizacijama, Memorijalni centar Potočari, Međureligijsko vijeće u BiH, bankarski troškovi i negativne tečajne razlike, ulog BiH u Razvojnoj banci Vijeća Europe, te financiranje nabave knjižica za putovnice i financiranje graničnih prijelaza.

Iznos tekuće pričuve predviđene Proračunom za 2007. iznosio je 4.200.000 KM te je uvećan za prijenos akumuliranog viška prihoda iz 2006. za iznos od 61.508.842 KM. Od ukupnoga iznosa tekuće pričuve u 2007. godini, posebnim odlukama Vijeća ministra BiH raspoređeno je 12.115.117 KM sljedećim proračunskim korisnicima: Službi za zajedničke poslove institucija BiH, Glavnom tajništvu Vijeća ministara BiH, Uredu za veterinarstvo BiH, Ustavnom sudu BiH, Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, Ministarstvu obrane BiH, Viskom sudbenom i tužiteljskom vijeću (kratkoročni zajam) i za Projekt obnove i rekonstrukcije (HIPERB). Iznos od 1.490.123 KM unutar izvršenja tekuće pričuve jest iznos koji je izravno teretio rashode proračuna institucija BiH.

Ukupna raspoloživa sredstva pričuve za stare obveze predviđena Proračunom za 2007. godinu iznosila su 4.200.000 KM, od čega je 4.163.783 KM utrošeno za realizaciju rješenja po pravomoćnim sudskim presudama.

Rezerviranja za kapitalna ulaganja nakon korekcija u 2007. iznosila su 17.629.738 KM, od kojih je iznos od 15.485.928 KM iznos izvršenja rashoda Projekta obnove i rekonstruiranja Zgrade prijateljstva BiH i Grčke Republike. Također, Proračunom za 2007. godinu izvršena su rezerviranja za nove institucije u iznosu od 2.680.000 KM, rezerviranja za pregovore s EU u iznosu od 300.000 KM, te rezerviranja za interventno financiranje sanacije stanja u Srebrenici u iznosu od 9.998.636 KM.

Potom je istaknuo da je Zakon o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2007. stupio na snagu 7. 4. 2007. godine, a do tada su institucije BiH financirane na temelju Odluke o privremenom financiranju.

Razlika između ukupno ostvarenih prihoda i rashoda u 2007. iznosi 83.023.721 KM, te se raspoređuje na sljedeći način:

- 14.000.000 KM namjenski se prenosi u Proračun za 2008. godinu,
- 20.000.000 KM prenose se u Proračun za 2008. godine kao neraspoređena sredstva,
- 5.704.316 KM prenosi se proračunskim korisnicima,
- 43.319.405 KM usmjerava se za iduću godinu u tekuću pričuvu proračuna institucija BiH.

Zbrajanjem prenesenog viška prihoda iz 2006. u iznosu od 110.121.145 KM s ostvarenim viškom prihoda iz 2007. dobiva se akumulirani višak prihoda u iznosu od 193.144.866 KM, koji je raspoređen na: namjenska rezerviranja, namjenski raspoređene prihode u Proračunu za 2008. godinu, prenesene neraspoređene prihode iz 2007. u Proračun za 2008. godinu, akumulirani višak iz 2006. ugrađen u Proračun za 2008. godinu, te namjenska sredstva za interventno financiranje sanacije stanja u Srebrenici iz 2007. Raspoloživi akumulirani višak prihoda za prijenos u pričuvu Proračuna za 2008. godinu iznosi 59.640.981 KM.

Glede drugoga dijela Izvješća, naveo je da su osigurana sredstva za servisiranje vanjskoga duga BiH za 2007. iznosila 241.489.658 KM, od čega na Federaciju BiH otpada iznos od 148.481.890 KM, na Republiku Srpsku 92.786.501 KM, a na Brčko Distrikt BiH iznos od 87.435 KM. Bosna i Hercegovina u izvještajnom je razdoblju izmirila sve dospjele obveze po osnovi vanjskoga duga u ukupnome iznosu od 239.091.682 KM, od čega na otplatu glavnice otpada 138,35 milijuna KM, a na otplatu kamata i servisnih i drugih troškova 100,74 milijuna KM.

Nakon iznošenja pregleda izvršenja Proračuna za 2007. godinu, izrazio je nadu da će članovi Povjerenstva podržati Izvješće, jer je članak 14. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH povezan s proračunskom stavkom - sredstva tekuće pričuve. Postoji vjerojatnoća da će se zbog određenih proračunskih korisnika morati primijeniti članak 14. navedenoga Zakona, tj. realizirati tekuća pričuva.

Nakon konciznog izlaganja predstavnika Ministarstva financija i trezora BiH, predsjedatelj Sadik Bahtić otvorio je raspravu o Izvješću.

Kako u raspravi nitko nije sudjelovao, obavljeno je glasovanje i **predsjedatelj** je konstatirao da je Izvješće o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2007. jednoglasno usvojeno.

Ad-1. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost – prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: zastupnik Branko Dokić)

Prva faza u povjerenstvu

U uvodu za ovu točku dnevnoga reda **predsjedatelj Povjerenstva** podsjetio je članove na zaključak Povjerenstva s prethodne sjednice, kojim se odgađa rasprava o ovome Prijedlogu zakona u prvoj fazi u povjerenstvu do dostave mišljenja Upravnog odbora Uprave za neizravno oporezivanje – UOUNO te detaljne analize i procjene uvođenja diferenciranih stopa PDV-a na ukupne prihode u BiH od Vijeća ministara BiH. UOUNO je 28. 7. 2008. dostavio zahtijevano

mišljenje, u kojem je navedeno kako je potrebno zadržati postojeću jedinstvenu poreznu stopu u BiH te razlozi za ovakvo stajalište. Potom je riječ dao predlagatelju zakona.

Branko Dokić, predlagatelj zakona, bio je mišljenja da je Prijedlog zakona prerano došao u proceduru u povjerenstvu, jer je stiglo samo mišljenje UOUNO, ali ne i zahtijevana analiza Vijeća ministara BiH. Zamolio je Povjerenstvo da ostane dosljedno stajalištu s prošle sjednice, ukazavši kako je nužno imati i analizu Vijeća ministara BiH. Negativno mišljenje UOUNO zasnovano je na zakonodavstvu EU, dok on raspolaže tabličnim pregledom država članica EU koje imaju diferencirane stope PDV-a. Postoji vjerojatnoća da u analizi Vijeća ministara BiH mogu biti predložene konkretne mjere za socijalne programe. Također je podsjetio na svoje ranije stajalište da ako Vijeće ministra BiH predloži izmjene i dopune u području PDV-a, on će iz parlamentarne procedure povući svoj Prijedlog zakona.

U raspravi je predložio da Parlamentarna skupština BiH izvrši pritisak na Vijeće ministara BiH za izradu navedene analize, kako bi se u ovome području napravio iskorak.

Predsjedatelj Povjerenstva naglasio je da jeste potrebna analiza Vijeća ministara BiH, ali je u konkretnom slučaju dostavljeno negativno mišljenje UOUNO.

Bajazit Jašarević istaknuo je kako je na ovoj sjednici izneseno dovoljno razloga za nastavak zakonske procedure po Prijedlogu zakona. To je negativno mišljenje UOUNO, s kojim se ne može doći do cilja ma kako se zalagalo. Ukoliko Vijeće ministara BiH bude predlagatelj zakona u području PDV-a, ono će sigurno sačiniti detaljnu analizu i procjenu uvođenja diferenciranih stopa na ukupne prihode u BiH, kao prethodni korak.

Predložio je članovima Povjerenstva da se na ovoj sjednici očituju o načelima Prijedloga zakona.

Nakon kraće rasprave **predsjedatelj Povjerenstva** predložio je dva zaključka:

1. da se članovi Povjerenstva na ovoj sjednici očituju o Prijedlogu zakona u prvoj fazi u povjerenstvu,
2. da se odgodi rasprava o Prijedlogu zakona u prvoj fazi u povjerenstvu dok Vijeće ministara BiH ne sačini zahtijevanu analizu.

Potom je obavljeno glasovanje o prvom prijedlogu zaključka, koji je usvojen s četiri glasa „za“ i jednim glasom „protiv“. Budući da je prvi zaključak usvojen, nije bilo potrebe za očitovanjem članova Povjerenstva o drugom prijedlogu zaključka.

Sukladno tome, **predsjedatelj Povjerenstva** pozvao je članove da se očituju o načelima Prijedloga zakona te nakon glasovanja konstatirao da nisu usvojena načela Prijedloga zakona, s jednim glasom „za“, tri glasa „protiv“ i jednim „suzdržanim“ glasom.

Nakon očitovanja o načelima Prijedloga zakona, Lazar Prodanović predložio je **zaključak** koji su članovi Povjerenstva jednoglasno usvojili, a koji glasi:

„Povjerenstvo predlaže Zastupničkom domu da od Vijeća ministara BiH zahtijeva izradu i dostavu detaljne analize i procjene uvođenja diferenciranih stopa PDV-a na ukupne prihode u BiH.“

Ad-3. Razmatranje Šestomjesečnog finansijskog izvješća Ureda za reviziju institucija BiH na dan 30. 6. 2008. godine (sačinitelj: Ured za reviziju institucija BiH)

U uvodu za ovu točku dnevnoga reda **Milenko Šego, glavni revizor Ureda za reviziju institucija BiH**, kratko je obrazložio Šestomjesečno finansijsko izvješće Ureda na dan 30. 6. 2008. (u daljnjem tekstu: Šestomjesečno izvješće). Naveo je da je Ured za reviziju institucija BiH, sukladno Zakonu o reviziji institucija BiH i Pravilniku o finansijskom izvješćivanju institucija BiH, parlamentarnom povjerenstvu dostavio Šestomjesečno izvješće, koje je izrađeno prema klasičnim obrascima i formularima.

Šestomjesečno izvješće sadrži:

- Bilancu stanja na dan 30. 6. 2008.;
- Pregled rashoda proračuna po ekonomskim kategorijama u razdoblju od 1. 1. do 30. 6. 2008.;
- Pregled rashoda proračunskih korisnika po ekonomskim kategorijama u razdoblju od 1. 1. do 30. 6. 2008.;
- Pregled rashoda programa posebnih namjena financiranih iz proračunskih sredstava po ekonomskim kategorijama u razdoblju od 1. 1. do 30. 6. 2008.;

- Pregled rashoda programa posebnih namjena financiranih iz udruženih sredstava po ekonomskim kategorijama u razdoblju od 1. 1. do 30. 6. 2008.;
 - Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih za izvještajno razdoblje s pregledom dinamike zapošljavanja;
 - Pregled kapitalnih ulaganja po vrstama, projektima i opremi za izvještajno razdoblje.
- Naglasio je da se dinamika rashoda ostvaruje prema predviđenom planu.

Nakon izlaganja glavnog revizora nitko nije sudjelovao u raspravi, te je **predsjedatelj** po obavljenom glasovanju konstatirao da je Šestomjesečno izvješće jednoglasno usvojeno, čime je zaključena ova točka dnevnoga reda.

Ad-4. Razmatranje revizorskih izvješća o financijskom poslovanju institucija BiH za 2007. godinu (sačinitelj: Ured za reviziju institucija BiH)

U sklopu ove točke dnevnoga reda, sukladno usvojenom Planu aktivnosti i metodologiji rada Povjerenstva u analizi revizorskih izvješća financijskog poslovanja institucija BiH u 2008. godini, predviđena je prezentacija glavnog revizora i njegovih zamjenika o obavljenoj reviziji financijskog poslovanja za 2007. godinu, kao i elaboriranje zatraženih odgovora po dopisu Povjerenstva od 21. 7. 2008.

Mileko Šego, glavni revizor Ureda za reviziju institucija BiH, pozdravio je novi pristup Povjerenstva u analizi revizorskih izvješća financijskog poslovanja institucija BiH. Naveo je da su zatražena revizorska mišljenja već dostavljena Povjerenstvu, a preostale zatražene informacije su u fazi izrade i bit će dostavljene za par dana. Također je istaknuo otvorenost za daljnju suradnju s Povjerenstvom, pa ako ima dodatnih pitanja prema Uredu za reviziju, sa zadovoljstvom će na njih odgovoriti.

Potom je **tajnik Povjerenstva** obavijestio članove o njihovim zaduženjima po revizorskim izvješćima za 2007. godinu, navodeći da će 45 revizorskih izvješća biti razmatrano na četiri sjednice Povjerenstva, na jednoj sjednici po 12 izvješća, te će svaki član Povjerenstva zadužiti po 5-6 izvješća. Nakon okončanja navedenih sjednica, bit će održana i zadnja, peta sjednica Povjerenstva, na kojoj će se razmatrati Završno izvješće Povjerenstva i time okončati postupak razmatranja revizorskih izvješća za 2007. godinu.

Glede redoslijeda razmatranja revizorskih izvješća na planiranim sjednicama, članovi Povjerenstva dogovorili su da raspored razmatranja izvješća bude sačinjen prema redoslijedu navedenom u Pregledu institucija s kvalificiranim revizorskim mišljenjem - rezervom Ureda za reviziju institucija BiH.

Također su dogovorili odrediti termin održavanja sjednica na jednoj od sjednici koja im prethodi, te usuglasili da prva sjednica na kojoj će biti razmatrana revizorska izvješća bude održana 9. 9. 2008. godine.

Ad-5. Tekuća pitanja

U sklopu ove točke dnevnoga reda nije bilo rasprave.

Tajnik Povjerenstva
Željko Kosmajac

Predsjedatelj Povjerenstva
Mr. ecc.sc. Sadik Bahtić