



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
ZASTUPNIČKI DOM

Komisija za ljudska prava, imigraciju, izbjeglice i azil

Broj/Број: 01/5-50-1-12-19/04

Sarajevo/Сарајево: 31.1.2005.

Z A P I S N I K

19. sjednice Komisije za ljudska prava, imigraciju, izbjeglice i azil, održane 17.1.2005. godine, s početkom u 11,00 sati.

Sjednici Komisije prisustvovali su:

- g. Elmir Jahić, predsjedatelj Komisije,
- gdr. Tihomir Gligorić, drugi zamjenik predsjedatelja Komisije,
- g-đa Ruža Sopta, član Komisije,
- g. Selim Bešlagić, član Komisije
- g-đa Marija Perkanović, član Komisije,.
- G-đa Senija Kapetanović, član Komisije.

Sjednici nisu prisustvovali: g. Martin Raguž, prvi zamjenik predsjedatelja Komisije; g-đica Nadžida Mlačo, član Komisije i g. Muhamed Altić, član Komisije.

Od gostiju, sjednici su prisustvovali: g. Mirsad Čeman, predlagач prijedloga zakona; dr. Slobodan Nagradić, pomoćnik ministra za ljudska prava i izbjeglice BiH; Ramo Sulić predsjedatelj Udruge decertificiranih policajaca (UDCP); Jan Zlatan Kulenović i Đurđica Zuberović ispred Omladinske informativne agencije Bosne i Hercegovin; Merima Zupčević ispred OHR-a; Žana Filipović ispred Radija «Slobodna Evropa» i Svjetlana Todorović ispred TV Pink.

Za sjednicu je usvojen sljedeći:

D n e v n i r e d:

1. Usvajanje zapisnika 18. sjednice Komisije,
2. Rasprava o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina,
3. Utvrđivanje izvješća o posjeti članova Komisije Međunarodnom krivičnom sudu za ratne zločine počinjene na području bivše Jugoslavije (ICTY),
4. Utvrđivanje Orijentacionog radnog plana za 2005. godinu.
5. Razmatranje predstavke decertificiranih policajaca Federacije BiH
6. Razmatranje predstavke Omladinske informativne agencije
7. Tekuća pitanja

Ad. – 1. Usvajanje zapisnika 18. sjednice Komisije

Nakon usvajanja dnevnog reda, predsjedatelj Komisije g. Elmir Jahić predložio je raspravu i usvajanje zapisnika 18. sjednice. Nije bilo rasprave o zapisniku s 18. sjednice Komisije.

Kako nije bilo rasprave o ovoj točki dnevnog reda, predsjedatelj Komisije je predložio glasanje, pa je Komisija jednoglasno usvojila zapisnik 18. sjednice Komisije.

Ad. – 2. Rasprava o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina

U uvodnom izlaganju za drugu točku dnevnog reda predsjedatelj Komisije g. Elmir Jahić podsjetio je prisutne o dosadašnjem kretanju ovog zakona u parlamentarnoj proceduri. On je ukazao na činjenicu da je skupina zastupnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i to: g. Martin Raguž, g. Mirsad Ćeman i g. Selim Bešliagić dostavila Parlamentarnoj skupštini BiH 3.12.2004. godine Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona). U zaglavlju dopisa stajalo je da je predlagatelj zakona i zastupnik g. Nikola Špirić, ali on nije potpisao akt predlaganja zakona, pa nije ni predlagatelj. U zaglavlju akta stajalo je ime i zastupnika g. Miloša Jovanovića koji je bio i potpisnik zakonske inicijative, ali je on kasnije, 15.12.2004. godine, aktom broj 01-02-3-86/04, povukao svoj potpis. Predsjedatelj Komisije je dalje istakao da je, u skladu s člankom 84.1. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH"; broj 20/00) predsjedatelj Zastupničkog doma PS BiH dostavio Mišljenje Ustavno-pravne komisije o Prijedlogu zakona. Ustavno-pravna komisija Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je na 36. sjednici održanoj 16.12.2004. godine razmatrala je Prijedlog zakona i dostavila 17.12.2004. godine Mišljenje kojim je utvrdila postojanje valjanog ustavno-pravnog osnova za donošenje Zakona. Isto tako, predsjedatelj je istakao da je do sjednice Komisije, amandmane dostavio zastupnik Momčilo Novaković. Zatim je predsjedatelj predložio raspravu o Prijedlogu zakona, prije svega o principima predloženog zakona, kao što je navedeno u članku 87. Poslovnika.

U raspravi o principima predloženog Prijedloga zakona učestvovalo je nekoliko diskutanata.

G. Mirsad Ćeman, jedan od predlagatelja Prijedloga zakona istakao je da je inicijativu za ovaj prijedlog zakona podnijela Asocijacija građanskih inicijativa. On je kratko ukazao za najbitnije dijelove Prijedloga zakona, posebno apostrofirajući pitanje nastanka Vijeća nacionalnih manjina, kao što je predviđeno Zakonom o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina. Predložio je da se prihvati Prijedlog zakona. Nakon ove diskusije uslijedila je diskusija g. Selima Bešliagića, također jednog od podnositelja Prijedloga zakona.

G-đa Marija Perkanović se u diskusiji prvo pitala da li postoji legitimitet ove inicijative jer je u početku navedeno pet zaastupnika, a svelo se na tri. Ona smatra da se treba sačiniti novi prijedlog od strane ovih postojećih predlagatelja, a o sadašnjem prijedlogu ne treba se uopće raspravljati. Njen prijedlog podržao je i dr. Tihomir Gligorić.

U daljnjoj diskusiji učestvovali su: g. Selim Bešliagić i g. Elmir Jahić, kao i gost i predlagatelj Prijedloga zaklona g. Mirsad Ćeman ukazujući na postojanje legitimiteta Prijedloga zakona. G. Mirsad Ćeman je istakao postojanje greške predlagatelja zakona jer je finalna verzija prijedloga zakona rađena u organizaciji NGO organizacije. Tačno je da su neki od predlagatelja odustali, ali postoji kontinuitet propisa jer nisu svi odustali od Prijedloga zakona. I sada se na sjednici nalaze tri predlagatelja zakona, pa ovaj tekst treba ići u daljnju proceduru.

G. Jahić je predložio da g-đa Marija Perkanović formuliše zahtjev prema Komisiji i da se o njenom zahtjevu glasa. Zahtjev je utvrđen u slijedećem tekstu:

"Treba preispitati validnost predlagatelja zakona i da oni koji su ostali kao predlagatelji podnesu novu inicijativu zakona i da se preispita datum."

"Za" ovaj zahtjev glasala su dva člana Komisije, "protiv" su glasala tri, a "suzdržan" je bio jedan član Komisije. Ovakvim glasanjem, zahtjev g-đe Marije Perkanović nije prošao.

Predsjedatelj Komisije je tražio raspravu o principima samog teksta Prijedloga zakona. U raspravi su učestvovali članovi Komisije tražeći da se o zakonu očituje i Vijeće ministara Bosne i Hercegovine.

Na kraju je zaključeno da se traži od Vijeća ministara Bosne i Hercegovine da sačini svoje mišljenje o tekstu Prijedloga zakona, kao i da pribavi mišljenja entitetskih vlada i vlada kantona o obavezama koje stvara Prijedlog zakona, posebno kod financiranja izobrazbe i nakladničke djelatnosti udžbenika za nacionalne manjine. Obavljeno je glasanje o prihvatanju principa Prijedloga zakona, tako da je “za” glasalo pet članova Komisije, “protiv” nije niko glasao, a “suzdržan” je bio jedan član Komisije. Članovi komisije su prihvatili i navedeni zaključak kojeg je neposredno na sjednici saslušao predstavnik Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, te u svojoj diskusiji obećao da će poduzeti sve da se on u cijelosti provede. Ujedno je dogovoreno da se traži od Kolegija Predstavničkog doma da se rok za komisijsku fazu razmatranja Prijedloga zakona produži za 30 dana.

Ad. – 3. Utvrđivanje izvješća o posjeti članova Komisije Međunarodnom krivičnom sudu za ratne zločine počinjene na području bivše Jugoslavije (ICTY)

U uvodu za ovu točku dnevnog reda predsjedatelj Komisije je podsjetio članove Komisije o dosadašnjem razmatranju ovog pitanja pred Komisijom. On je ponovio činjenice da je delegacija Komisije boravila u službenoj posjeti Međunarodnom tribunalu (ICTY), Međunarodnom sudu pravde (ICJ) i Međunarodnom krivičnom sudu (ICC), te da je sačinila izvješće. Predložio je diskusiju o tome.

U raspravi o ovoj točki dnevnog reda učestvovalo je malo diskutanata.

Zaključeno je da se usvaja izvješće o posjeti članova Komisije Međunarodnom krivičnom sudu za ratne zločine počinjene na području bivše Jugoslavije (ICTY), te da se to izvješće proslijedi Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Ad. – 4. Utvrđivanje Orijentacionog radnog plana za 2005. godinu

U uvodu za ovu točku dnevnog reda predsjedatelj Komisije je istakao okolnost da je potrebno za 2005. godinu sačiniti Orijentacioni radni plan kojim ćemo usmjeravati našu aktivnost željenom dinamikom i u željenom smjeru. Zatražio je da tajnik Komisije, dr. Zijad Hasić prezentira prijedlog aktivnosti.

Tajnik Komisije je u kartkim crtama prezentirao prijedlog aktivnosti Komisije za 2005. godinu, napomenuvši da ako se u toku rada Komisije pojave i drugi prijedlozi, oni mogu naći svoje mjesto u Orijentacionom radnom planu.

Na kraju, Komisija je zaključila da usvaja Orijentacioni radni plan Komisije za 2005. godinu. Ujedno je tražila da se za narednu sjednicu sačini i Izvješće o radu za 2004. godinu.

Ad. – 5. Razmatranje predstavke decertificiranih policajaca Federacije BiH

U uvodu za ovu točku dnevnog reda predsjedatelj Komisije je prisutne informirao o predstavci Udruženja decertificiranih policajaca Federacije BiH iz Bihaća, udruženja koje broji oko 500 članova i koje je ovoj Komisiji dostavilo predstavku 13.9.2004. godine. Zatražio je da predstavku dopuni i precizira zahtjeve udruženja prisutni predsjedatelj Udruženja g. Ramo Sulić što je ovaj i uradio. G Sulić je prezentirao stanje u svom udruženju i

po ponuđenoj predstavi. Nakon toga uslijedila je diskusija u kojoj su učestvovali g. Elmir Jahić, g. Tihomir Gligorić i g. Selim Bešliagić

Na kraju je zaključeno da je potrebno formirati potkomisiju koja će istražiti ovaj slučaj te prezentirati izvješće Komisiji. Određeno je da u potkomisiji budu izabrani:

- **g. Tihomir Gligorić,**
- **g-đa Ruža Sopta i**
- **g. Selim Bešliagić.**

Ad. – 6. Razmatranje predstavke Omladinske informativne agencije (OIA)

U uvodu za ovu točku dnevnog reda predsjedatelj Komisije je upoznao prisutne s predstavkom Omladinske informativne agencije te predložio da tu predstavku dopuni i precizira njen predsjedatelj Jan Zlatan Kulenović, koji je to i učinio. G. Kulenović je u dužem govoru ukazao na potrebu određivanja institucije koja će biti nosilac aktinosti i strategije politike mladih. Ukazao je na potrebu ispunjenja uslova za pridruživanje i ulazak BiH u Europsku uniju, a to ona ne može uraditi dok se ne riješi pitanje mladih i njihove afirmacije.

U raspravi o ovoj točki dnevnog reda učestvovali su, osim predsjedatelja Komisije i g. Tihomir Gligorić, g. Selim Bešliagić, g-đa Senija Kulenović, g-đa Ruža Sopta i g-đa Marija Perkanović.

Na kraju zaključeno je da se formira potkomisija u sastavu:

- **Elmir Jahić,**
- **Marija Perkanović,**
- **Senija Kapetanović,**
- **Martin Raguz.**

Potkomisija treba razmotriti, istražiti i predložiti cjelovito rješenje aktivnijeg uključenja mladih u rad Parlamentarne skupštine, kao i ove Komisije, a u svjetlu međunarodnih i domaćih propisa, kao i aktuelnog političkog trenutka u kome se nalazi Bosna i Hercegovina.

Ad. – 7. Tekuća pitanja

Predsjedatelj Komisije g. Elmir Jahić je konstatirao da nema prijedloga za razmatranje nekog pitanja na ovoj točki dnevnog reda.

Završavajući ovu točku dnevnog reda, Komisija je završila svoju 18. sjednicu.

Sjednica je završena u 14,00 sati.

Sastavni dio ovog zapisnika čini stenogram zapisnika kojeg je izradila Zajednička služba Parlamentarne skupštine BiH.

TAJNIK KOMISIJE

dr. Zijad Hasić

PREDSJEDATELJ KOMISIJE

Elmir Jahić