



Број/Број: 01/4-50-1-4-17/07
Сарајево/Sarajevo, 03.12.2007. године

З А П И С Н И К

са 17. сједнице Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ,

која је одржана 30.11.2007. године, у времену од 10 до 11 часова.

Сједници Комисије присуствовали су чланови: Садик Бахтић, Лазар Продановић, Салко Соколовић, Бајазит Јашаревић, Саво Ерић и Адем Хускић.

Сједници Комисије нису присуствовали чланови: Златко Лагумџија, Велимир Јукић и Драго Калабић.

Сједници су присуствовали Мехмед Суљкановић и Јерко Иванковић Лијановић, чланови Комисије за спољну трговину и царине Представничког дома ПСБиХ, у својству представника предлагача Закона, те Винко Зорић, подносилац амандмана.

Сједници су присуствовале Драгица Хинић, привремени секретар, и Мухамеда Абаз, стручни сарадник при Комисији.

Сједници је председавао Садик Бахтић, председавајући Комисије.

За сједницу је предложен следећи

ДНЕВНИ РЕД

1. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о акцизама у БиХ - друга комисијска фаза (предлагач: Комисија за спољну трговину и царине);
2. Текућа питања.

Дневни ред је усвојен једногласно.

Ад. - 1. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о акцизама у БиХ - друга комисијска фаза (предлагач: Комисија за спољну трговину и царине)

II комисијска фаза

У уводном информисању о овој тачки дневног реда, **Садик Бахтић** подсетио је да се због одсуства предлагача, на 16. сједници Комисије није расправљало о овом предлогу закона. Потом је ријеч дао представницима предлагача Закона.

Мехмед Суљкановић навео је да је овај предлог закона један од три закона које је предложила Комисија за спољну трговину и царине, с циљем заштите и подстицања домаће

производње. Истакао је да су поменути закони резултат одржане јавне расправе, те да су захтијевали много времена и рада. Изразио је своје незадовољство мишљењем УОУИО од 15.10.2007. којим се овај предлог закона не подржава и у којем се наводи да ће Савјет министара БиХ након свих потребних консултација, у року од мјесец дана, Комисији доставити нови предлог закона. Незадовољан је оваквим поступањем УО, који законодавну процедуру може зауставити фактички без образложења, као што је случај са овим предлогом закона. У току расправе констатовао је да Савјет министара БиХ уз консултације са УИО није доставио Комисији Предлог закона о акцизама у БиХ у року од мјесец дана, како је то наведено у допису од 15.10.2007. године.

Информисао је присутне да са Питером Николом, предсједавајућим УОУИО, има заказан састанак, због којег мора напустити ову сједницу, те замолио да прије одласка изнесе свој став о амандманима поднесеним на Предлог закона.

Јерко Иванковић Лијановић упитао се да ли Парламентарну скупштину БиХ обавезују мишљења УОУИО или не? Навео је да му је познат члан 25. Закона о индиректном опорезивању, у вези с којим УО одобрава увођење индиректних пореза у БиХ. Након обављених консултација са појединим правницима, мисли да се ова законска одредба не односи на индиректне порезе у државним органима, него у нижим органима власти у БиХ. У току расправе одговорио је на питање Винка Зорића у вези са путарином на лож-уље за домаћинства, рекавши да је његова констатација у реду, те да је главни разлог вјероватно пропуст приликом израде Предлога закона.

Изнио је став предлагача закона о поднесеним амандманима Адема Хускића и Винка Зорића. У том смислу навео је да би усвајање Амандмана I Адема Хускића требало пролонгирати за неки други пут, јер се у ЕУ пиво и вино сматрају прехранбеним артиклима. Амандман II Адем Хускића подржава, док Амандман III Адема Хускића садржи дјелимично рјешење и треба га посматрати у вези са Амандманом I, те би требало дијелити његову судбину.

Сва четири амандмана Винка Зорић не могу се прихватити, те би их требало одбити.

Драгица Хинић навела је да је ОХР по питању члана 25. Закона о индиректном опорезивању у БиХ у прошлом сазиву заузео став да се поменута одредба мора обавезно тумачити у контексту са чланом 14. истог закона, те да се односи на државне органе. Такво мишљење ОХР-а и УОУИО усвојио је и Представнички дом. Истакла је да је Предлог закона правно-технички доста лоше урађен, те да у Парламентарној скупштини БиХ постоји Законодавно-правни сектор, који је надлежан за пружање помоћи у изради предлога закона. Указала је да члан 14. треба јасно дефинисати.

Бајазит Јашаревић подсетио је на посјету Бањалуци, гдје је, прије усвајања ЦЕФТА-е, с циљем подстицања и заштите домаће производње постигнута сагласност за измјену Закона о царинској тарифи БиХ и Закона о акцизама у БиХ. Постојало је увјерење да ће финансијску елаборацију предлога закона израђивати УИО, јер је располагао свим потребним подацима и био упознат са цјелокупном проблематиком у овим областима. Међутим до сада УИО није направио ниједан корак на реализацији заључака те посјете. Изразио је незадовољство због непоштовања и неуважавања ове комисије. Навео је да предлагача овог закона треба подржати, како би се наведени сет закона у истом дану нашао на сједници Дома. Предложио је давање подршке уложеним амандманима на Предлог закона, те да Комисија за спољну трговину и царине настави даље са активностима везаним за поменути сет закона.

У току расправе одговорио је на питање Винка Зорића, рекавши да се акциза на лож-уље плаћа ради сузбијања незаконитости, те да је једна стопа ПДВ-а законом предвиђена као једини могући начин да контролне функције спријече злоупотребу.

У току расправе навео је да Предлог измјена и допуна Закона о царинској тарифи и Предлог измјена и допуна Закона о акцизама у БиХ пружају недовољну подршку домаћој производњи, али да је њихов основни циљ јединственост прописа на територији цијеле БиХ. Потом је предложио закључак којим би се обавезао Савјет министара БиХ, ресорно

министарство и Комисија за спољну трговину и царине Представничког дома, као предлагач, да усагласе своје ставове о Предлогу закона о измјенама и допунама Закона о акцизама у БиХ, како се о истом предлогу не би износили различити ставови.

У току расправе о амандманима упитао је зашто у члану 8. Предлога закона нису наведене рударске машине или грађевинске машине, јер је познато да су то двије врсте машина које за погон користе гориво, а не користе се на путевима. Предлагач му је сугерисао да о овом питању поднесе амандман.

Саво Ерић подржао је мишљење посланика Јашаревића, те упитао да ли је мишљење УОУИО обавезујуће за усвајање овог предлога закона. Подсјетио је да је Закон о ЦЕФТА-и усвојен, те да треба изнаћи могућности да се и овај сет закона усвоји како не бисмо остали без привреде, а држава без пореза.

Адем Хускић навео је да је главни разлог непоштовања овог законодавног органа од других институција понашање његових чланова. Изразио је жаљење ако се овај предлог закона не подржи, те истакао да треба наставити са радом и позитивно окончати другу комисијску фазу, те Закон упутити Дому ради доношења коначне одлуке.

Винко Зорић негодовао је због прописаног плаћања путарине на лож-уље, те тражио појашњење за такву одредбу.

Лазар Продановић изнио је став СНСД-а да због негативног мишљења УОУИО и надлежног министарства на Предлог закона не може подржати Предлог закона. Предложио је закључке којим би се Савјет министара БиХ обавезао да у одређеном року достави цјеловите измјене и допуне Закона о акцизама у БиХ, а од УОУИО захтијевало да поступи у складу са својим дописом од 15.10.2007. године.

Садик Бахтић потом је предложио је да се на овој сједници разматрају поднесени амандмани на Предлог закона, те да се оконча и заузме комисијски став о Предлогу закона. Затим се приступило разматрању и гласању о поднесеним амандманима.

Амандман I Адема Хускића је са четири гласа „за“, једним гласом „против“ и једним гласом „уздржаним“ усвојен.

Амандман II Адема Хускић је са пет гласова „за“, једним гласом „против“ и без гласова „уздржан“ усвојен.

О амандману III Адема Хускића вођена је расправа у вези са формулацијом Фонда за повратак, након чега је Адем Хускић амандман преформулисао, тако да гласи:

Члан 7. мијења се и гласи:

„Из цијене сваког литра пива, вина, те сваке паклице цигарета продатих у Босни и Херцеговини издваја се по 1 КМ као намјенска средства за развој пољопривредне производње.

Критеријуме за расподјелу намјенских средстава за развој пољопривредне производње, за сваку годину, утврђује Парламентарна скупштина БиХ, на предлог Савјета министара.“

Члан 7. постаје члан 8. и тако редом.

Овако преформулисан Амандман III је са четири гласа „за“, без гласова „против“ и два гласа „уздржан“ усвојен.

Амандман ИВ Адема Хускића, који је предложен у складу са чланом 109. Пословника, као нови амандман а на предлог Драгице Хинић, усвојен је једногласно у сљедећем тексту:

У члану 9. Предлога закона, ријеч „даном“ замјењује се ријечима: „наредног дана од дана“.

Четири амандмана Винка Зорића одбијени су једногласно.

Након гласања о амандманима, Предлог закона о измјенама и допунама Закона о акцизама у БиХ са усвојеним амандманима, са четири гласа „за“, једним гласом „против“ и једним гласом „уздржан“ усвојен је и упућен у даљу парламентарну процедуру.

Ад. - 2. Текућа питања

а) Предлог закона о Буџету институција БиХ за 2008. годину

Бајазит Јашаревић скренуо је пажњу на чињеницу да Предлог закона о Буџету институција БиХ за 2008. није још увијек достављен у парламентарну процедуру, те да не постоји ниједна претпоставка да се усвоји до краја године. Предложио је закључак који се односи на институције надлежне за сачињавање Предлога закона о Буџету. Овај закључак једногласно је усвојен од свих чланова Комисије, у сљедећем тексту:

“Комисија за финансије и буџет изражава крајње незадовољство што у парламентарну процедуру, сагласно прописаним роковима, још увијек није достављен Предлог закона о Буџету институција БиХ за 2008. годину.

Комисија инсистира да институције надлежне за припремање и предлагање овог закона поштују законске и пословничке одредбе које регулишу питање рока његовог достављања у парламентарну процедуру, те да овај закон за 2008. годину доставе у што краћем року.”

б) Разматрање дописа Уставног суда БиХ, дописа Удружења судија у ФБиХ и дописа Конфедерације синдиката БиХ у вези са доношењем новог Закона о платама у институцијама БиХ

Драгица Хинић информисала је чланове о наводима из дописа Уставног суда БиХ и дописа Удружења судија у ФБиХ у смислу засебног регулисања плата судија и запослених у овим институцијама у контексту доношења новог закона, док је допис Конфедерације синдиката БиХ садржавао примједбе и предлоге, које би требало размотрити и уградити у нови закон.

Бајазит Јашаревић предложио је да се након достављања наведеног предлога закона у процедуру организује јавна расправа о њему, те да на тај начин сви који буду жељели изнесу свој став и мишљење како би закон био садржајнији и потпунији. Такође је предложио да подносилац Предлога закона приликом организовања јавне расправе направи симулацију којом ће бити приказана расподела плата у постојећем систему и новом предлогу закона. Овај предлог једногласно су подржали сви чланови Комисије.

Нагласио је да средњи слој државних службеника треба подржати и повећати им плату, јер они представљају основ за функционисање једног система.

Лазар Продановић навео је да сви дописи који пристижу Комисији на Предлог закона представљају једну врсту притиска, те је нагласио да став Комисије треба да буде да сви буџетски корисници морају бити обухваћени новим Законом о платама институција БиХ..

Након што су чланови Комисије остварили увид у пристигле дописе, Комисија је констатовала да наведени закон још увијек није достављен у парламентарну процедуру и да је у фази израде. Комисија је заузела став да је по званичном достављању наведеног закона у парламентарну процедуру неопходно обавити јавну расправу о његовом тексту. На тај начин биће омогућено најширем кругу заинтересованих за овај закон да допринесу његовом што квалитетнијем садржају. Комисија тиме жели доћи до што бољег, равноправнијег и ефикаснијег начина коришћења буџетских средстава, с обзиром на улогу свих буџетских корисника и одговорност за коришћење буџетских средстава.

ц) Разматрање дописа Удружења дионичара, акционара и удјеличара БиХ у вези са приватизацијом јавних предузећа и подјелом дионица

Драгица Хинић информисала је чланове да је ПСБиХ запримила овај допис 29.10.2007. године.

Након што су чланови Комисије остварили увид у допис, констатовано је да Комисија није надлежна за разматрање наведене материје, те да је питање приватизације јавних предузећа у надлежности ентитетских органа власти, о чему ће бити обавијештен подносилац дописа.

д) Разматрање Предлога амандмана Центра за истраживање политика-АЦИПС на Закон о извршењу буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ

Након што су чланови Комисије остварили увид у допис АЦИПС-а, Комисија је констатовала да Предлог закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2008. годину још увијек није достављен у парламентарну процедуру. Такође је констатовано да АЦИПС није овлашћени предлагач амандмана, али да ће приликом расправе о наведеном предлогу закона остварити увид у ове амандмане. О наведеном ставу Комисије АЦИПС-у ће бити достављена информација.

Привремени секретар Комисије:
Драгица Хинић

Предсједавајући Комисије:
Садик Бахтић