



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
ZASTUPNIČKI DOM

Komisija za ljudska prava, imigraciju, izbjeglice i azil

Broj 01/5-50-1-175-18/04
Sarajevo: 9.11.2004. godine.

Z A P I S N I K

18. sjednice Komisije za ljudska prava, imigraciju, izbjeglice i azil, održane 26.10.2004. godine, s početkom u 12,00 sati.

Sjednici Komisije prisustvovali su:

- g. Elmir Jahić, predsjedatelj Komisije,
- g. Martin Raguž prvi zamjenik predsjedatelja Komisije,
- gdr. Tihomir Gligorić, drugi zamjenik predsjedatelja Komisije,
- g-đa Ruža Sopta, član Komisije,
- g-đica Nadžida Mlačo, član Komisije
- g. Selim Bešlagić, član Komisije
- g-đa Marija Perkanović, član Komisije,.
- g. Muhamed Altić, član Komisije

Od gostiju, sjednici su prisustvovali: predstavnik Misije OEES BiH, Ilija Utmelidze; ombudsmani BiH (g. Mariofil Ljubić, g. Safet Pašić i Vitomir Popović); iz Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH: dr. Slobodan Nagradić, pomoćnik ministra za ljudska prava i izbjeglice BiH i Rusmira Gaco, stručni savjetnik; a ispred Ministarstva financija BiH g. Kasim Bajramović.

Za sjednicu je usvojen sljedeći:

D n e v n i r e d:

1. Usvajanje zapisnika 17. sjednice Komisije,
2. Rasprava o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ombudsmanu za ljudska prava BiH,
3. Razmatranje izvješća zastupnika Parlamentarne skupštine BiH o posjeti Međunarodnom krivičnom sudu za ratne zločine počinjene na području bivše Jugoslavije (ICTY),
4. Tekuća pitanja

Ad. – 1. Usvajanje zapisnika 17. sjednice Komisije

Nakon usvajanja dnevnog reda, predsjedatelj Komisije g. Elmir Jahić predložio je raspravu i usvajanje zapisnika 17. sjednice. Nije bilo rasprave o zapisniku s 17. sjednice Komisije.

Kako nije bilo rasprave o ovoj točki dnevnog reda, predsjedatelj je predložio glasanje, pa je Komisija jednoglasno usvojila zapisnik 17. sjednice Komisije.

Ad. – 2. Rasprava o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ombudsmanu za ljudska prava BiH

U uvodnom izlaganju za drugu točku dnevnog reda predsjedatelj Komisije g. Elmir Jahić podsjetio je prisutne o dosadašnjem kretanju ovog zakona u parlamentarnoj proceduri. On je ukazao na činjenicu da je Komisija primila 28.7.2004. godine akt predsjedatelja Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine broj: 01-02-3-25-1/04, iz kojeg je vidljivo da je Zastupnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine na 42. sjednici održanoj 27.7.2004. godine razmatrao i usvojio zahtjev Vijeća ministara za razmatranje Zakona po hitnom postupku u skladu s člankom 104. Poslovnika. On je podsjetio da je Komisiji dostavljeno i Izvješće predsjedatelja i prvog i drugog zamjenika predsjedatelja Zastupničkog doma PS BiH o postizanju međusobne saglasnosti o zahtjevu Vijeća ministara za razmatranje Prijedloga zakona po hitnom postupku, na osnovu kojeg je usvojen zahtjev za razmatranje Zakona po hitnom postupku.

Isto tako, ukazao je na okolnost da je Ustavno-pravna komisija Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, aktom broj 01/1-50-26-32/04, dana 26.7.2004. godine, dala mišljenje o Zakonu i većinom glasova ustvrdila da postoji valjan ustavno-pravni osnov za donošenje Zakona, koji je sadržan u članku III točka 5. a) i članku IV točka 4.a) Ustava BiH, a u skladu sa člankom XIV Aneksa 6. Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini, kako je i naveo predlagatelj. Isto tako, ona je utvrdila da je ponuđeni tekst usklađen s Ustavom Bosne i Hercegovine i smatra da se ponuđeni tekst može uputiti nadležnoj komisiji Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH u daljnju zakonodavnu proceduru. Predsjedatelj je prisutne podsjetio na okolnost da je ovaj Prijedlog zakona bio nekoliko puta na razmatranju pred Komisijom, te na sjednici Zastupničkog doma. On je istakao da je na 16. sjednici Komisije, održanoj 24.7.2004. godine, uz prisustvo predlagatelja, raspravljano o principima i članovima predloženog zakona. Komisija je jednoglasno podržala principe predloženog zakona. Konstatirano je da su stigli amandmani na Prijedlog zakona od zastupnika: dr. Tihomira Gligorića i g-đe Ruže Sopta kao i ombudsmana za ljudska prava BiH g. Safeta Pašića, pa je i odlučeno da se rasprava o Prijedlogu zakona nastavi na narednoj sjednici da bi se na pristigle amandmane i prijedloge moglo izjasniti Vijeće ministara BiH. Na sjednici Komisije 3.9.2004. godine nastavljena je rasprava o Prijedlogu Zakona. U raspravi je konstatirano da su na predloženi tekst Zakona amandmane uložili: g-đa Ruža Sopta, dr. Tihomir Glugorić (u dva dopisa), g. Jozo Križanović, g. Momčilo Novaković i g. Elmir Jahić a svoje prijedloge i sugestije je dao i ombudsman za ljudska prava g. Safet Pašić. Nakon rasprave u kojoj su učestvovali članovi Komisije, predstavnik predlagatelja, kao i ombudsmani BiH, Komisija je usvojila Prijedlog zakona s određenim amandmanima i zaključila da je predloženi zakon neophodno donijeti, te ga uputila Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine u daljnju proceduru usvajanja.

U daljnjoj proceduri, Zastupnički dom na 43. sjednici održanoj 7.9.2004. godine nije prihvatio izvješće Komisije, već je zaključio *«da se odredi novi rok od 30 dana da nadležna komisija u suradnji s Vijećem ministara, sagleda nove činjenice u svezi Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ombudsmanu za ljudska prava, te da eventualno novim amandmanima izvrši popravke Prijedloga zakona i Domu dostavi novo izvješće»*.

Ministar Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH je 6-10.2004. godine uputio akt u kome moli odlaganje razmatranja Prijedloga zakona radi pribavljanja mišljenja Venecijanske komisije. Venecijanska Komiasija je dala svoje mišljenje 12.10.2004. godine

Predsjedatelj Komisije je podsjetio da je danas na sjednici Komisije 26.10.2004. godine nastavljena rasprava o Prijedlogu zakona. U raspravi je konstatirano da su na predloženi tekst Zakona amandmane uložili: g-đa Ruža Sopta, dr. Tihomir Gligorić (u dva dopisa) i g. Selim Bešliagić. Zatim je predložio raspravu o tekstu Prijedloga zakona.

U raspravi o Prijedlogu zakona učestvovali su svi gosti, kao i svi prisutni članovi Komisije. Tok diskusije i rasprava iskazana je u transkriptu ove sjednice koji čini sastavni dio zapisnika.

Nakon rasprave u kojoj su učestvovali članovi Komisije, predstavnik predlagača, kao i ombudsmeni BiH, Komisija je usvojila Prijedlog zakona s određenim amandmanima i to:

Amandman 1.

Članak 3. briše se u cijelosti.

Amandman 2.

Članak 4. briše se u cijelosti.

Amandman 3.

Članak 5. briše se u cijelosti.

Amandman 4.

U članku 6. riječi «i zamjenika ombudsmana» brišu se.

Amandman 5.

Članak 7. briše se u cijelosti.

Amandman 6.

Članak 8. briše se u cijelosti.

Amandman 7.

Članak 10. briše se u cijelosti.

Amandman 8.

U članku 11. (članak 36. Zakona o ombudsmenu za ljudska prava BiH) stav 1. mijenja se i glasi:

«Ombudsmeni će u roku od mjesec dana od izbora donijeti opće akte.»

Stavak 2. istog članka briše se.

Amandman 9.

Članak 16. (članak 41. Zakona o ombudsmanu za ljudska prava BiH) mijenja se i glasi:

«Ombudsmeni entiteta koji trenutno obavljaju ovu funkciju imat će status prijelaznih ombudsmana i zamjenika ombudsmana.

Status prijelaznih ombudsmana i zamjenika ombudsmana entiteta trajat će najduže dvije godine od dana usvajanja ovog zakona.

- a) *Funkciju prijelaznog ombudsmana u Republici Srpskoj obavljat će izabrani ombudsman Republike Srpske iz reda jednog od tri konstitutivna naroda, a funkciju zamjenika dosadašnji ombudsmeni iz reda druga dva konstitutivna naroda.*
- b) *Funkciju prijelaznog ombudsmana u Federaciji Bosne i Hercegovine obavljat će također već izabrani ombudsmeni F BiH iz reda jednog od tri konstitutivna naroda, a*

funkciju zamjenika ombudsmana dosadašnji ombudsmani iz reda druga dva konstitutivna naroda.

Odluka o redosljedu obavljanja funkcija prijelaznih ombudsmana i zamjenika ombudsmana u entitetima donijet će parlamenti entiteta u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.»

Amandman 10.

Članak 17. (članak 42. Zakona o ombudsmanu za ljudska prava BiH) mijenja se i glasi:

«1. Osoblje, sredstva za rad i opremu institucija entitetskih ombudsmana preuzet će Institucija ombudsmana BiH, o čemu će do roka iz prethodnog člana donijeti poseban akt i utvrditi način preuzimanja.

2. Institucija ombudsmana BiH izvršit će raspored osoblja na odgovarajuća radna mjesta, u skladu s internim aktima.

3. Ombudsmani BiH i entiteta će u prijelaznom periodu izvršiti racionalizaciju zaposlenog osoblja i terenskih kancelarija

4. Na radnike koji ne budu raspoređeni u skladu s prethodnim stavom, shodno će se primijeniti odredbe odgovarajućih zakona koji propisuju pravo radnika u slučaju ukidanja radnog mjesta u organima uprave.»

Amandman 11.

Članak 18. (članak 43. Zakona o ombudsmanu za ljudska prava BiH) mijenja se i glasi:

« Ombudsmani BiH i entiteta će u prijelaznom periodu iz članka 16. stavak 1. ovog zakona izvršiti postepenu racionalizaciju zaposleniog osoblja i terenskih kancelarija.»

Amandman 12.

Članak 19. (članak 44. Zakona o ombudsmanu za ljudska prava BiH) mijenja se i glasi:

«1. Financiranje institucija u prijelaznom periodu vršit će se iz proračuna institucija BiH i proračuna entiteta, do konačnog objedinjavanja institucija u skladu s ovim zakonom.

2. Saradnja insitucija ombudsmana i entitetskih institucija je obavezujuća i dok egzistiraju mora biti redovna, a ogleda se u pripremi koordiniranih planova aktivnosti, usaglašavanju iskustava i prakse i zajedničkoj izradi inicijalnog okvira za buduće djelovanje Institucije u BiH. Sastanke koordinacije će zakazivati i voditi Institucija ombudsmana BiH.

3. Vlasti entiteta dužne su, u skladu s odredbama ovog zakona, u roku od 90 dana izvršiti usklađivanje postojećih zakona.

4. Do isteka roka utvrđenog u članku 16. stavak 2. entiteti su dužni donijeti odgovarajuće zakone koji utvrđuju prestanak funkcioniranja entitetskih ombudsmana i kojim se vrši prijenos njihove nadležnosti na Instituciju ombudsmana za ljudska prava BiH.»

Nakon usvajanja amandmana, Komisija je glasovala za zakon s usvojenim amandmanima, te **usvojila prijedlog zakona s gore navedenim amandmanima.**

Komisija je zaključila da je predloženi zakon neophodno donijeti, te ga je uputila Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine u daljnju proceduru usvajanja.

U smislu odredbi članka 89. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, za izvjestioca u plenarnoj fazi Komisija je imenovala predsjedatelja Elmira Jahića.

3. Razmatranje izvješća zastupnika Parlamentarne skupštine BiH o posjeti Međunarodnom krivičnom sudu za ratne zločine počinjene na području bivše Jugoslavije (ICTY),

U uvodu za ovu točku dnevnog reda predsjedatelj komisije je podsjetio članove Komisije da je delegacija Komisije boravila u službenoj posjeti Međunarodnom tribunalu (ICTY), Međunarodnom sudu pravde (ICJ) i Međunarodnom krivičnom sudu (ICC), te da je sačinila izvješće. Predložio je diskusiju o tome.

U raspravi o ovoj točki dnevnog reda učestvovali su: Miloš Jovanović, vođa puta, kao i zastupnici: Selim Bešlić, Tihomir Gligorić, Muhamed Altić, Marija Perkanović i predsjedatelj komisije. Potpune diskusije prisutnih iskazane su u transkriptu, koji je sastavni dio ovog zapisnika.

Članovi Komisije su zaključili da se Izvješće grupe komisije prilagodi kao Izvješće Komisije i da se na idućoj sjednici raspravlja o njemu, kao o izvješću Komisije.

4. Tekuća pitanja

U uvodu za ovu točku dnevnog reda, tajnik Komisije je prezentirao članovima komisije obraćanje stranaka s rezultatima rada na tim predstavkama. Kako postoje složene (komplicirane) predstavke građana, predložio je formiranje skupina koje bi radile na konkretnim predmetima.

Predsjedatelj Komisije je predložio da do sada formirane skupine urade dio svog posla i sačine izvještaje, a koordinacija da ide preko tajnika i članova skupine, što je Komisija prihvatila kao zaključak.

Završavajući ovu točku dnevnog reda, Komisija je završila svoju 18. sjednicu. Sjednica je završena u 14,00 sati.

Sastavni dio ovog zapisnika čini stenogram zapisnika kojeg je izradila Zajednička služba Parlamentarne skupštine BiH.

TAJNIK KOMISIJE

dr. Zijad Hasić

PREDSJEDATELJ KOMISIJE

Elmir Jahić v.r.