



Број/Број: 01/4-50-1-4-52/09
Сарајево/Sarajevo, 15. 09. 2009.

ЗАПИСНИК

са 52. сједнице Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ,

одржане 10. 09. 2009. године, у времену од 11.00 до 14.00 часова.

Сједници Комисије присуствовали су чланови: Садик Бахтић, Лазар Продановић, Велимир Јукић, Адем Хускић, Бајазит Јашаревић, Саво Ерић и Салко Соколовић. Сједници нису присуствовали: Драго Калабић и Златко Лагумџија, чланови Комисије. Сједници су такође присуствовали: Џевад Некић и Божана Трнинић, замјеници генералног ревизора Канцеларије за ревизију институција БиХ, Мирза Хољан, секретар Предсједништва БиХ, Којо Копривица, помоћник министра, и Дијана Топић, стручни савјетник за буџет у Министарству комуникација и транспорта БиХ, Алма Малиновић, директор/власник фирме „Ревсар“ д.о.о. Сарајево, Нермин Дурмо, в.д. генералног директора БХРТ-а, Љиљана Милићевић, савјетник при Кабинету предсједавајућег Савјета министара БиХ, Веско Дрљача, секретар, и Јасна Кулић, помоћник директора ФИПА-е, Спасоје Чамур, стручни савјетник за јавне набавке, и Сабахета Хускић, референт за финансијско-рачуноводствене послове из Канцеларије за ветеринарство БиХ, Амела Хасанбеговић, шеф одсјека у Министарству финансија и трезора БиХ, Един Салихагић, шеф одсјека у Министарству цивилних послова БиХ, Мерсед Смајловић, директор Меморијалног центра Сребреница-Поточари спомен-обилежје и мезарје за жртве геноцида из 1995. године, Аниса Ибрахимовић, правни савјетник, Мухамед Тулумовић, директор Секретаријата, и Мерсиха Маврић, замјеник шефа Одјела за административне и финансијске послове ВСТС БиХ, Мирко Лујић, директор СИПА-е, Кристијан Хаупт, директор пројекта УСАИД ПСП у БиХ, Ивана Смиљанић, асистент за финансије и буџет пројекта, из УСАИД-а и Лада Мујкић, асистент пројекта, из УСАИД-а, Берина Мехмедбашић, директор, Маријана П. Милић, вођа тима, и Борис Масло из УСАИД/ПАРЕ, Алма Салкић-Мијић, виши стручни сарадник из Законодавноправног сектора ПСБиХ, Медина Делалић, виши стручни сарадник у Сектору за односе с јавношћу ПСБиХ, те Жељко Космајац, секретар, и Мухамеда Хумачкић, стручни сарадник при Комисији.

За сједницу је предложен сљедећи

ДНЕВНИ РЕД

1. Разматрање Нацрта буџета Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2010. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
2. Разматрање Извјештаја о обављеној ревизији финансијских извјештаја БХРТ-а на дан 31.12.2008. године (сачинилац: независна ревизорска кућа „Ревсар“ д.о.о. Сарајево);

3. Разматрање друге групе ревизорских извјештаја о финансијском пословању институција БиХ за 2008. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
4. Текућа питања.

Прије изјашњавања о предложеном дневном реду, предсједавајући Комисије предложио је допуну дневног реда 52. сједнице Комисије новом тачком: Разматрање Предлога закона о допуни Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ (предлагач: Клуб посланика Странке за БиХ) и подтачком у оквиру тачке Текућа питања која гласи: Разматрање Пословника о раду Комисије за финансије и буџет Представничког дома у области ревизије (сачинилац: УСАИД/ПАРЕ).

Секретар Комисије упознао је чланове Комисије са закључком са 59. сједнице Представничког дома, одржане 02. 09.2009. године, насталим након расправе о Предлогу закона о слободним зонама у БиХ у првом читању, којим се ова комисија обавезује на укључење у законску процедуру.

Чланови Комисије једногласно су усвојили допуњени дневни ред:

1. Разматрање Предлога закона о допуни Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ - прва комисијска фаза (предлагач: Клуб посланика Странке за БиХ);
2. Разматрање Нацрта буџета Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2010. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
3. Разматрање Извјештаја о обављеној ревизији финансијских извјештаја БХРТ-а на дан 31.12.2008. године (сачинилац: независна ревизорска кућа „Ревсар“ д.о.о. Сарајево);
4. Разматрање друге групе ревизорских извјештаја о финансијском пословању институција БиХ за 2008. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
5. Текућа питања:
 - Разматрање Пословника о раду Комисије за финансије и буџет Представничког дома у области ревизије (сачинилац: УСАИД/ПАРЕ);
 - Утврђивање става Комисије у вези с Предлогом закона о слободним зонама у БиХ у смислу закључка са 59. сједнице Представничког дома.

Ад. - 1. Разматрање Предлога закона о допуни Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ - прва комисијска фаза (предлагач: Клуб посланика Странке за БиХ)

Предлагач је захтијевао разматрање Предлога закона по хитном поступку, али је тај захтјев на 59. сједници Представничког дома, након обављеног усаглашавања, одбијен, а Предлог закона упућен надлежној комисији у редовну процедуру.

Предсједавајући Комисије кратко је образложио Предлог закона наводећи да је његова суштина у уграђивању посланичких плата и накнада у Закон о платама и накнадама у институцијама БиХ. Предлагач мисли да и плате посланика треба да буду транспарентне и јавне, те да треба укинути праксу њиховог регулисања одлуком Заједничке комисије за административне послове. Истакао је да је Савјет министара БиХ доставио мишљење о Предлогу закона, којим се подржава Предлог закона у

једном дијелу, док се не подржавају чланови 2. и 3. Предлога закона (брисање права остваривања накнаде по основу рада у управним и надзорним одборима и другим радним тијелима), те се сугерише предлагачу корекција у складу са изнесеним сугестијама. Затим је отворио расправу о Предлогу закона.

Наводећи збивања у вези са Законом о платама и накнадама у институцијама БиХ (повећање плата при доношењу закона, а касније њихово смањивање), **Саво Ерић** затражио је додатна образложења о томе да ли је овај предлог закона могуће стварно реализовати или је у питању маркетиншки трик и да ли се Предлогом закона задире у Устав БиХ?

Предсједавајући Комисије одговорио је да је доношење Закона о платама и накнадама на државном нивоу нужно произлазило из налаза ревизора, да је заведен ред у различитим праксама институција БиХ, те се при доношењу закона посегнуло за повећањем плата, јер никакви знаци рецесије нису постојали. Приликом доношења Закона о платама на државном нивоу изостављени су посланици, мада су били обухваћени предлогом закона, а све с циљем његовог усвајања. С појавом рецесије покренута су смањења плата на свим нивоима, па тако и на државном нивоу, чији је предлагач била ова комисија.

У Уставу БиХ наводи се да накнада лицима која обављају функције у институцијама БиХ не може бити умањена за вријеме трајања мандата носиоца функције, али ако се плате свима умањују, онда од тога не би требало да буду изузети ни посланици.

Будући да се Савјет министара БиХ негативно изјаснио о члановима 2. и 3. Предлога закона, **Лазар Продановић** предложио је одгађање изјашњења о принципима Предлога закона за наредну сједницу Комисије.

У току расправе указао је на потребу ревидирања надлежности професионалних посланика за обављање одређених послова у складу са позитивним законодавством, као и важност законског регулисања посланичких плата и накнада. Такође је рекао да је важно прописивање волонтерског обављања посланичких функција за добробит земље, како би се спријечило увећавање буџетских расхода у случају повећања броја посланика. Подсјетио је да је Комисија прва предложила смањење плата вршиоцима функција на државном нивоу, као и да је подржала измјене и допуне Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ у смислу реализације обавеза које је БиХ преузела према ММФ-у.

Због сугестије Савјета министара БиХ о потреби корекције Предлога закона у складу са наводима у допису, **Велимир Јукић** био је сагласан с предлогом да се одгоди изјашњавање о принципима Предлога закона.

Адем Хускић навео је да су при доношењу Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ посланици изостављени, због притиска медија, а све с циљем усвајања овог неопходног и важног закона. У вези с уставним ограничењем, појаснио је да се Предлогом закона не заговара смањење плата и накнада посланика, него се заговара увођење у закон важећих коефицијената. Предложио је да чланови Комисије подрже принципе Предлога закона на овој сједници, а да се у амандманској фази направе извјесне корекције у складу са сугестијама Савјета министара БиХ. Као члан Уставноправне комисије, изнио је став да постоји ваљан уставни основ за доношење Предлога закона.

Бајазит Јашаревић рекао је да би ова комисија прије изјашњавања о принципима Предлога закона морала имати мишљење Уставноправне комисије о Предлогу закона. Навео је да може разумјети предлог да се одгоди изјашњавање о Предлогу закона у првој комисијској фази, али је подржао и став да се сугестије Савјета министара БиХ на Предлог закона могу уважити у амандманској фази. Изнио је мишљење да подржава Предлог закона. Указао је на потребу рјешавања проблема посланика који немају

професионални статус, јер њихов паушал није предвиђен Предлогом закона, нити важећим Законом о платама и накнадама у институцијама БиХ.

Након расправе, Комисија је са шест гласова „за“ и једним гласом „уздржан“ донијела следећи **закључак**:

„Сходно чињеници да је Савјет министара БиХ у свом мишљењу о Предлогу закона о допуни Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ, достављеном 09. 09. 2009. године, подржао Предлог закона у једном дијелу и због неопходних додатних консултација чланова Комисије о увођењу плата и накнада посланика у Закон о платама и накнадама у институцијама БиХ, Комисија одгађа изјашњавање о принципима Предлога закона до своје наредне сједнице.

Ад. - 2. Разматрање Нацрта буџета Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2010. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ)

Божана Трнинић, замјеник генералног ревизора Канцеларије за ревизију институција БиХ, навела је да је Канцеларија за ревизију Нацрт буџета за 2010. годину сачинила у складу са чланом 5. Закона о ревизији институција БиХ, Законом о финансирању институција БиХ, Обавјештењем Министарства финансија и трезора БиХ о начину утврђивања уштеда буџетских средстава и ДОБ-у. Захтјев за буџетска средства Канцеларије за 2010. годину пројектован је за укупно 48 запослених лица у износу од 3.465.941 КМ, од чега за плате и накнаде 2.270.141 КМ, накнаде трошкова 420.000 КМ, трошкове материјала и услуга 700.800 КМ и капитална улагања 75.000 КМ. Пројектовани буџет Канцеларије за 2010. повећан је за 13% у односу на одобрени буџет Канцеларије за 2009. годину, који је износио 3.058.050 КМ. Канцеларија за ревизију у 2010. планира да запосли шест службеника. Захтјев за буџетска средства Канцеларије за 2010. годину за 5% је мањи у односу на захтјев Канцеларије за 2009. годину.

Предсједавајући Комисије истакао је добру сарадњу Комисије са Канцеларијом за ревизију и похвалио рад Канцеларије посебно на нивоу контроле јавне потрошње. Канцеларија за ревизију заједно са Централном банком БиХ представља најбоље институције БиХ. Упитао је да ли Канцеларија у 2010. планира да ради ревизију учинка у институцијама БиХ?

Будући да је Нацрт буџета Канцеларије за 2010. годину достављен на једном листу, **Бајазит Јашаревић** инсистирао је да буде достављено образложење (за сваку буџетску позицију с постављеним циљевима) и прибављено мишљење Министарства финансија и трезора БиХ о Нацрту буџета Канцеларије. Упитао је зашто је шестомјесечно извршење ставке "путни трошкови" Канцеларије за 2009. износило око 29.000 КМ, а планира се иста ставка за 2010. у износу од 98.000 КМ, и то у вријеме рецесије. Изнио је мишљење да Комисија треба да има исти приступ према свим институцијама БиХ. Због слабог планирања буџета и непостојања одговорности за то, дешава се да остаје одређени износ средстава у буџету, а да је БиХ принуђена да тражи помоћ од ММФ-а.

Предложио је закључак да се одгоди изјашњавање о Нацрту буџета Канцеларије за 2010. док се не добава мишљење Министарства финансија и трезора БиХ о том нацрту и док Канцеларија за ревизију не достави образложење планираног увећаног буџета у односу на 2009. годину. Истакао је да је неупитна чињеница да је рад Канцеларије на завидном нивоу.

Саво Ерић подржао је израду Нацрта буџета у форми табеле без образложења, те истакао да је такав преглед довољан за све потребне детаље. Подржао је рад

Канцеларије у погледу контроле јавне потрошње у институцијама БиХ. Сматра да је буџет Канцеларије добро планиран и подржао га је.

Адем Хускић упитао је представницу Канцеларије какав би став заузела Канцеларија за неку институцију када би њено шестомјесечно извршење буџета за 2009. годину било 38,32%, а за наредну годину планирала повећање буџета за 13%, као што је случај са Канцеларијом за ревизију? Након увида у планиране ставке буџета за 2010. и усмених образложења, изнио је мишљење да буџет Канцеларије за 2010. није добро планиран. Сагласио се да је рад Канцеларије на завидном нивоу.

Велимир Јукић истакао је да Канцеларији треба обезбиједити онолико средстава колико им је неопходно за рад водећи рачуна о укупној економској ситуацији у БиХ. Рекао је да је образложење уз Нацрт буџета Канцеларије за 2010. требало да буде краће, те да није потребно мишљење Министарства финансија и трезора БиХ о Нацрту.

Лазар Продановић рекао је да Комисија, сходно Закону о ревизији институција БиХ, не треба да тражи мишљење Савјета министара БиХ и Министарства финансија и трезора БиХ о Нацрту буџета Канцеларијаа за 2010, јер је она прва инстанца која одлучује о нацрту буџета, али да је образложење потребно.

Божана Трнинић одговорила је да ће Канцеларија радити на ревизији учинка у 2010. години. Цитирала је ст. (1) и (2) члана 5. Закона о ревизији институција БиХ у вези с процедуром усвајања буџета Канцеларије, те навела да није проблем да се приликом достављања свих табела пројектованог буџета за 2010. и Плана и програма активности Канцеларије за 2010. Министарству финансија и трезора БиХ то достави и свим члановима Комисије.

У вези с питањем ниског процента извршења буџета за првих шест мјесеци 2009. године, одговорила је да је Канцеларија 30. 06. 2009. године имала 39 запослених лица, те да планира до краја године запослити још три лица. Такође, бројне активности Канцеларије везане уз међународну сарадњу одвијаће се у другом дијелу 2009. године, тј. након завршетка редовних послова.

Након краће расправе, Комисија са три гласа „за“, три гласа „против“ и једним гласом „уздржан“ није подржала предлог закључка посланика Бајазита Јашаревића.

Потом је Комисија на основу члана 5. Закона о ревизији институција БиХ, са шест гласова „за“ и једним гласом „уздржан“, одобрила Нацрт буџета Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2010. годину.

Ад. - 3. Разматрање Извјештаја о обављеној ревизији финансијских извјештаја БХРТ-а на дан 31. 12. 2008. године (сачинилац: независна ревизорска кућа „Ревсар“ д.о.о. Сарајево)

Алма Малиновић, директор фирме „Ревсар“ д.о.о. Сарајево, напоменула је да је ревизију финансијских извјештаја БХРТ-а за 2008. обавила узимајући у обзир и кориговане финансијске извјештаје за 2007. и 2008, које је сачинио нови менаџмент у сарадњи с Управним одбором БХРТ-а у 2009. години, а у којима је утврђено још око 6.000.000,00 КМ губитка. Из датог ревизорског мишљења, као најважније, издвојила је следеће:

- није могуће извршити упис новог директора, в.д. директора БХРТ-а у судски регистар због постојања судског спора против БХРТ-а који је покренуо пријашњи директор,
- ни током 2008. није основана Корпорација, како је предвиђено Законом,
- приходи од маркетиншке дјелатности не уплаћују се на јединствени рачун,

- приходи од наплаћене РТВ таксе путем инкасо служби не дозначавају се на јединствени рачун и благовремено се не измирују,
- БХРТ у судском рјешењу нема титулара над капиталом. Код ентитетских сервиса као власник уписани су ентитети, док БХРТ по закону нема титулара,
- проблеми неликвидности, као и проблеми неусаглашених односа између сва три јавна РТВ сервиса. Посљедица неусаглашених односа између сва три сервиса представља 97% преосталих потраживања од купаца више од годину дана.
- број запослених у БХРТ-у је превелик, јер износ пословних расхода по запосленом премашује пословне приходе по запосленом, уз значајно учешће трошкова запослених у структури укупних пословних расхода,
- БХРТ није примијенило Међународни рачуноводствени стандард 19 Примања запослених, а која се односе на примања запослених из основа текућег и минулог рада, која би требало да буде предвиђена као трошак фирме.

Предсједавајући Комисије навео је да је Управни одбор БХРТ-а прихватио ревизорски извјештај БХРТ-а који је сачинио „Ревсар“ д.о.о. Сарајево за 2008. годину. Чињеница је да је БХРТ кренуо у сопствену консолидацију, да је нови менаџмент отклонио веће недостатке, смањио одређене трошкове, а и добили су ревизорско позитивно мишљење у погледу спровођења процедура по Закону о јавним набавкама. Затражио је објашњење у вези с разликом између међусобних потраживања БХРТ-а (потраживање од 8.425.847 КМ) и РТВФБиХ (потраживање од 4.792.133 КМ) које износи 3.633.715 КМ? Такође га је интересовало да ли је БХРТ предузео мјере у области интерних контрола, као и да ли су у реду отписи огромних средстава, те да ли је бивши менаџмент предузео све мјере прије отписа средстава?

Велимира Јукића интересовало је мишљење ревизора о износу коригованих средстава у билансу стања БХРТ-а на дан 31.12.2008, јер се ради о милионима КМ? Забрињавајући је несразмјер између дугорочних и краткорочних обавеза БХРТ-а (око 1:6), чија структура је неповољна и може довести у питање ликвидност БХРТ-а у сваком тренутку. Истакао је да би Комисија и даље требало да даје подршку новом менаџменту БХРТ-а у истрајности рјешавања проблема компаније, те њеног довођења у финансијску стабилност и одрживост, као и могући развој. Упитао је ревизора зашто ревизијом, осим БХРТ-а и РТРС-а, није био обухваћен и ФТВ?

Саво Ерић затражио је мишљење ревизора о броју запослених у БХРТ-у, јер њихове плате (око 18 милиона КМ) у односу на укупне приходе компаније чине око 50%, што према свим менаџерским процјенама говори да је компанија без будућности.

Затим је имао замјерке у вези с исказивањем амортизације, наводећи да је амортизација за 2007. и 2008. идентична. Поставио је и питање пописа имовине -ако је попис урађен 2008, на основу чега је рађена амортизација у 2007. ако тада није било пописа. Такође је имао замјерке у вези с исказаним износима под ставкама закупнина и закуп као трошак, те се није сагласио са отписом.

С обзиром на изнесено те на неопходну помоћ државе, **предсједавајући Комисије** предложио је да Комисија упуту закључак Савјету министара БиХ са захтјевом да разматра стање БХРТ-а и помогне државној телевизији.

Бајазит Јашаревић подсјетио је на закључак Комисије из 2008. којим се од руководства и УОБХРТ-а, као први корак у санацији стања, захтијевала израда Плана санације и консолидације БХРТ-а. То треба да уради стручна фирма, а поступак одабира је у току. Предложио је обнављање наведеног закључка.

Адем Хускић предложио је БХРТ-у да прије израде Плана санације и консолидације уради систематизацију радних мјеста сходно реалним потребама и побољша степен наплате РТВ таксе. Указао је да су приходи маркетинга око 5.000.000 КМ, односно 14,5% од укупних прихода БХРТ-а, а да се 64% прихода остварује наплатом РТВ таксе.

Алма Малиновић напоменула је да је у току ревизија маркетиншких услуга и израда рачуноводствених политика. Одговорила је да је БХРТ запослио интерног ревизора, који ће у новембру 2009. спровести обуку за обављање послова интерног ревизора.

Процедуром за отпис средстава обезбјеђује се исказано потраживање по једном основу, како би се у случају неблаговременог плаћања могло посегнути за средствима обезбјеђивања плаћања. У конкретном случају ради се о застарјелим потраживањима која су у ранијем периоду морала бити наплаћена у складу с прописима рачуноводства, која су доспјела до годину дана, а нису наплаћена, те се морају искњижити на терет расхода. За таква потраживања посеже се за наплатом судским путем, уколико се процијени економска исплативост наплате. Кад се једно потраживање исправи и терете се расходи, то не значи да у будућем временском периоду оно неће бити приход наплаћен путем суда.

Сагласила се с констатацијом да је корекцијом више од 10% смањена актива односно повећан губитак у пословању БХРТ-а у билансу стања на дан 31.12.2008. године. Не постоји механизам да се финансијски извјештаји БХРТ-а за претходну годину врате и да се на њима директно врше корекције, него се то врши првог наредног датума, односно у конкретном случају 01. 01. 2009. Наводећи тачку 5. ревизорског мишљења, скренула је пажњу на обавезе БХРТ-а, неизмиривање обавеза, презадуженост, те непостојање радног капитала. Истакла је да приход БХРТ-а није довољан да би обезбиједио нормално функционисање ове компаније. Број запослених у БХРТ-у је превелик, те се нада да ће се израдом програма санације то питање адекватно ријешити.

У вези с амортизацијом, одговорила је да БХРТ исправно обрачунава амортизацију и редовно врши годишњи попис имовине. Представници ревизора нису присуствовали попису имовине БХРТ-а за 2008. јер нису били ангажовани у вријеме вршења пописа, па су се по правилима струке морали оградити од пописа. Није идентична амортизација за 2007. и 2008. годину.

У вези с питањем трошкова и прихода закупа, појаснила је да се трошкови закупа односе на потраживање Министарства комуникација и транспорта БиХ на име финансирања закупа сателита, о чему је постојао закључак Министарства, па је та ставка за 2007. евидентирана као приход и потраживање. Како је плаћање изостало, ова ставка је морала бити искњижена, тј. представља једну од ставки отписа. Приходи БХРТ-а по основу закупа односе се на закуп њихових просторија од ФТВ-а, за шта постоји цјеновник и долази до међусобног фактурисања. То је приход који се ствара и истовремено потражује. Цјеновник ће морати разматрати управни одбори, јер

тренутно стање ствара нереалан приход, који није могуће наплатити, а истовремено се у ФТВ-у ствара нереални трошак. То је тзв. систем спојених посуда и то је један од главних разлога који указује на неопходност једног ревизора за сва три сервиса.

Информисала је да су фирму „Ревсар“ д.о.о. Сарајево у 2007. одабрала сва три сервиса, да би БХРТ и РТРС усвојили ревизорске извјештаје и приступили отклањању недостатака, док ФТВ није усвојила ревизорски извјештај за 2007. и против ове куће је покренула спор због неизвршења уговора. То је био разлог да су БХРТ и РТРС успјели у потпуности усагласити стање евиденције за разлику од ФТВ-а. Ова ревизорска кућа је у 2007. радила ревизију РТВ таксе.

Обавијестила је чланове Комисије да је у току процедура одабира стручне куће за израду Плана санације и консолидације БХРТ-а.

Након расправе, Комисија је са шест гласова “за” и једним гласом “против” прихватила Извјештај о обављеној ревизији финансијских извјештаја БХРТ-а на дан 31. 12. 2008. године, те га упутила у даљу парламентарну процедуру, с предлогом Дому за усвајање. Такође, Комисија је по обављеном усаглашавању више предложених закључака, са шест гласова “за” и једним гласом “против”, усвојила сљедећи **закључак:**

“Представнички дом захтијева од Управног одбора БХРТ-а да му, у што краћем временском року, достави План санације и консолидације финансијског пословања БХРТ-а, сачињен на стварном финансијском стању и реално процијењеној имовини БХРТ-а, утврђеним од консултантске фирме изабране у складу са законом.”

Ад. - 4. Разматрање друге групе ревизорских извјештаја о финансијском пословању институција БиХ за 2008. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ)

У оквиру ове тачке дневног реда обављено је јавно изјашњавање друге групе ревидираних институција БиХ, којој припадају сљедеће институције БиХ:

-Министарство за људска права и избјеглице БиХ – извјестилац: Садик Бахтић

Како на сједницу није дошао представник овог министарства, изјашњавање његових представника одгођено је за наредну сједницу Комисије.

- Високи судски и тужилачки савјет БиХ (ВСТС) – извјестилац: Лазар Продановић

У погледу реализације ревизорских препорука за 2007, **Лазар Продановић** навео је да је ВСТС постигао напредак у односу на раније године, те да је у потпуности реализовао препоруке у вези с обрачуном пореза и доприноса на плате и накнаде за запослене из РС-а, као и прибавио од оба дома Парламентарне скупштине БиХ тумачење члана 15. става 11. Закона о Високом судском и тужилачком савјету БиХ у вези с вршењем ревизије грантова (донација). У току је реализација препоруке за 2007. која се односи на систем интерних контрола, а нереализована је препорука у вези с пропустом у примјени Закона о јавним набавкама. У 2008. ревизија је ВСТС утврдила, уз остало, препоруке у области јавних набавки (набавка рачунарске опреме, набавка дизел горива), те за службена путовања, трошкове мобилних телефона и издатке за стручно образовање. Интерсовало га је да ли је ВСТС отклонио уочене неправилности, посебно у области јавних набавки, јер је ставка капитални издаци у

2008. износила преко 2.500.000,00 KM. Укупни буџет за 2008. реализован је 94%, док попуна кадрова износи око 84%. Констатовао је да ВСТС не би требало да има ревизорско мишљење с резервом све године, с обзиром на значај ове институције. Упитао је представнике да ли су предузете одређене мјере одговорности (дисциплински поступак) против запосленика који су својим радом допринијели таквим налазима ревизије?

Мухамед Тулумовић, директор Секретаријата ВСТС-а БиХ, напоменуо је да је на позицију директора постављен почетком 2009. године, те да је ВСТС реализовао ревизорске препоруке за 2008. За препоруку у области јавних набавки истакао је да је ВСТС спровео анализу свих недостатака и пропуста у овој области сходно ревизорским препорукама из ранијих година. Након тога, ВСТС је ангажовао додатно особље компетентно за вођење процедура набавки (запошљавање правног савјетника за надзор над процесом набавки), чланови комисије за јавне набавке континуирано се едукују, обављају се стални контакти с Агенцијом за јавне набавке и консултантским кућама како би се правилно примијенио Закон о јавним набавкама, те је библиотечки фонд обogaћен стручном литературом из области јавних набавки.

Значајне помаке ВСТС је остварио и у области унапређења система интерних контрола, гдје су предузете све мјере на активирању електронске базе за праћење рада свих запослених с циљем ефикасног и благовременог извршавања повјерених послова, затим усаглашени интерни акти с добром пословном праксом и ревизорским препорукама. Сprovedена је обука за запослене те су им на редовним интерним састанцима даване упуте да досљедно примјењују позитивне прописе и др. Нагласио је да је ВСТС у категорији институција БиХ за које ће Министарство финансија и трезора БиХ организовати извршавање интерне ревизије (доношење правилника о интерној ревизији, опративних упутстава, стратешког плана за период од три године и др.)

Препоруке које су се односиле на службена путовања, трошкове службених телефона и стручно усавршавање реализоване су и неће се поновити.

У вези с односом између процента извршења буџета и процента броја запослених, навео је да ће ВСТС до краја године у потпуности попунити капацитете институције, те да у наредне три године неће бити потребе за новим запосленим.

У вези с реализацијом прошлогодишњег комисијског закључка за покретање дисциплинског поступка због пропуста у области јавних набавки у 2006. и 2007. години, став руководства је био да он не би имао сврху из разлога што су током 2008. евидентно елиминисане слабости у спровођењу поступака јавних набавки, затим због флукуације кадрова и чињенице да пропусти нису учињени намјерно и њима нису повријеђене службене дужности прецизиране Законом о државној служби, Законом о раду и Правилником о дисциплинској одговорности државних службеника.

Божана Трнинић, замјеник генералног ревизора, навела је да је ВСТС доставио Канцеларији за ревизију информацију о реализацији ревизорских препорука за 2008, те да се нада да ће наводи о томе бити потврђени у оквиру претходне ревизије.

-Конкурентцијски савјет БиХ – извјестилац: Салко Соколовић

Како на сједницу није дошао представник ове институције БиХ, изјашњавање његових представника одгођено је за наредну сједницу Комисије.

-Меморијални центар Сребреница – Поточари, спомен-обилежје и мезарје за жртве геноцида из 1995. године - извјестилац: Салко Соколовић

Салко Соколовић навео је да је Меморијални центар млада институција, која је у 2008. почела располагати средствима државног буџета, а чије ће се право стање

финансијског пословања моћи сагледати тек из ревизорског извјештаја за 2009. годину. Квалификација ревизије за 2008. односила се на попис и изворе средстава. Рекао је да је из достављене информације евидентно да су донесени правилник и акти потребни за функционисање ове институције, те да се нада да ће ревизорски извјештај за 2009. бити оцијењен позитивним мишљењем ревизије.

Мерсед Смајловић, директор Меморијалног центра Сребреница-Поточари, спомен-обилежје и мезарје за жртве геноцида из 1995. године, навео је да је Меморијални центар основан 2007. наметнутим законом Високог представника за БиХ, да су имали проблема у почетку оснивања, те да су корисници државног буџета постали тек у 2008. години. Реализована је препорука у вези с пописом средстава и извора средстава, те набављен програм за праћење пописа. Истакао је да Меморијални центар има добру сарадњу са Министарством финансија и трезора БиХ. Управни одбор Меморијалног центра усвојио је дванаест правилника, три правилника су у процедури, те осам одлука, а све с циљем успостављања правилног и ефикасног функционисања ове институције.

-Канцеларија за ветеринарство БиХ – извјестилац: Саво Ерић

Упоредним сагледавањем ревизорских извјештаја за 2007. и 2008. годину, **Саво Ерић** констатовао је да је Канцеларија учинила помаке на унапређењу свог пословања. Три ревизорске препоруке за 2007. у потпуности су реализоване, три препоруке су у току, а нереализована препорука односи се на непотпуну примјену Закона о јавним набавкама. У вези с ревизорским препорукама за 2008, поставио је питање представницима Канцеларије о реализацији препорука у вези с извршењем буџета, те бројем и националном структуром запослених?

Сабахета Хускић, референт за финансијско-рачуноводствене послове Канцеларије за ветеринарство БиХ, нагласила је да је ново руководство Канцеларије учинило све како би се отклониле неправилности утврђене у ревизорском извјештају за 2008, те истакла да су реализоване све ревизорске препоруке. Посебан напор у отклањању уочених недостатака уложен је за вријеме реализације пројекта санирања бруцелозе на територији цијеле БиХ. У вези с извршењем буџета, појаснила је да је највећи проценат неизвршења буџета на позицији плата и накнада, јер је Буџет за 2008. планиран за 87 радних мјеста предвиђених систематизацијом Канцеларије. На крају 2008. било је 67 запослених, јер старо руководство Канцеларије није реализовало динамику запошљавања. До краја 2009. Канцеларија може запослити само три нова лица, јер ове године динамику запослења диктира Министарство финансија и трезора БиХ.

-Министарство цивилних послова БиХ – извјестилац: Велимир Јукић

Велимир Јукић навео је да је ревизија за 2008. Министарству изразила мишљење с квалификацијом због процедура јавних набавки које у појединим случајевима нису спроведене у складу са Законом о јавним набавкама. Затражио је од представника Министарства да појасне разлоге те квалификације и изјасне се да ли су уочене неправилности отклоњене, с обзиром да је у овој области нереализована препорука за 2007. Од осталих препорука за 2007. годину, Министарство је реализовало препоруку која се односила на израду правилника о закључивању уговора о дјелу. Поново су уочене слабости у процесу планирања буџета Министарства (препорука у 2007. и 2008.), чија је посљедица реализација Буџета за 2008. у износу од 75%. Посебан нагласак ставио је на нереализовану препоруку за 2007. која се односила на успостављање система евидентирања и праћења прихода у Сектору за држављанства и путне исправе у складу са рачуноводственим прописима.

Един Салихагић, шеф одсјека у Министарству цивилних послова БиХ, навео је да је у прошлој години реализација буџета у области јавних набавки износила око 17.000.000 КМ. Информисао је да је у смислу побољшања система јавних набавки, а у складу са Правилником о унутрашњој систематизацији, Министарство од 01. 01. 2009. запослило државног службеника-стручног сарадника за набавке, као и шефа одсјека, у чијој надлежности су и послови јавних набавки. Истакао је да је Министарство у 2009. успјешно реализовало значајну набавку биометријских пасоша. У вези с извршењем буџета Министарства за 2008. навео је да је одобрена буџетска ставка грантова износила око 5.000.000 КМ, ставка набавке пасоша око 3.000.000 КМ, те значајан износ средстава на ставци програми посебих намјена, а који представљају накнаду за рад члановима комисија. Како се више не исплаћује накнада за рад члановима комисија и како у 2008. није спроведена набавка пасоша, највиша одступања реализације буџета направљена су на тим ставкама. Сматрао је да је буџет Министарства по осталим ставкама добро планиран. Планирани број запослених за 2008. износио је 130 лица, а на крају године било је запослено 106 лица, те будући да је почетком 2009. остварена динамика запошљавања, мисли да ће у Министарству са 31.12.2009. бити 129 запослених. Навео је да ће систем евидентирања и праћења прихода у Сектору за држављанство и путне исправе, који се до сада спроводио системом случајног узорка, бити у потпуности реализован запошлењем лица у одсјеку за држављанства, које ће у сарадњи са Министарством финансија и трезора утврдити потребну процедуру. Наведени одсјек за држављанства преузима послове државне комисије за натурализацију и тренутно се кадровски попуњава. Изнио је и проблем утврђен претходном ревизијом 2009. у вези с нереализованим набавкама заједничке службе, због чега су Агенција за јавне набавке и Министарство финансија и трезора БиХ сугерисали Министарству спровођење поступака спорних набавки до избора добављача од заједничке службе.

-Предсједништво БиХ – извјестилац: Садик Бахтић

У вези с реализацијом препорука за 2007, **Садик Бахтић** навео је да је једна препорука реализована, три препоруке су току, док препорука у погледу процедура јавних набавки није реализована. Затражио је објашњење у вези с препорукама за 2008. које су се односиле на трошкове службених мобилних телефона, коришћење службених возила, трошкове стручног образовања за постдипломске студије четири савјетника чланова Предсједништва и додипломског студија једног техничког секретара члана Предсједништва те јавне набавке.

Мирза Хољан, секретар Предсједништва БиХ, информисала је да је Предсједништво усвојило План активности за реализацију препорука Канцеларије по извршеној претходној ревизији за 2009. годину, који је добрим дијелом садржавао препоруке из ревизорског извјештаја за 2008. годину. Истакла је да у 2009. нису исплаћене новчане награде за 8. март - Дан жена, да је сачињен План набавки за 2009. и донесено Упутство о надлежностима у поступку спровођења јавних набавки којим је дефинисана улога и одговорност запослених у спровођењу процедура јавних набавки. Одговорила је да шефови кабинета и секретар Предсједништва контролишу и парафирају путне налоге за коришћење возила. У вези с реализацијом препоруке везане за информациони систем, навела је да је усвојен Програм информатизације Предсједништва БиХ за период 2009-2011. у јулу 2009. Реализација овог програма уско је везана за одобравање средстава из фондова ИПА-е, која би требало да буду на располагању 2010. године. У међувремену се реализују припремне активности за заједничко коришћење линка са Министарством спољне трговине, припрема се техничка документација у вези с управљањем документа, јер је овај процес тренутно

актуелан у Савјету министара БиХ у оквиру друге фазе спровођење пројекта е-влада (електронска влада). Такође, у јулу 2009, Предсједништво је донијело закључке да се хитно приступи изради интерних аката Предсједништа која недостају, сходно ревизорским препорукама, да се преиспитају све накнаде које немају карактер плате, да изврше анализе трошкова телефона, репрезентације и коришћења службених возила, те предложи мјере штедње водећи рачуна да се не доведе у питање обављање планираних послова, те су сви запослени обавезани на предузимање мјера штедње при обављању редовних задатака и обавеза.

-Агенција за унапређење страних инвестиција БиХ (ФИПА) - извјестилац Адем Хускић

Адем Хускић истакао је да ФИПА није реализовала препоруку за 2007. која се односила на пропусте у процедурама јавних набавки. Од представника ФИПА-е затражио је објашњење зашто су у 2008. поново учињени пропусти у области јавних набавки, зашто су двоструко исплаћиване накнаде за привремено обављање послова другог радног мјеста, зашто су за обављање истог посла накнаду добила два лица, те зашто је 12.600 КМ потрошено за специјализацију и трошкове запослених, када додипломски и постдипломски студији не смију бити финансирани буџетским средствима?

Веско Дрљача, секретар ФИПА-е, навео је да је ФИПА сачинила и Комисији доставила детаљну Информацију о реализацији ревизорских препорука за 2008. годину. Извршење буџета ФИПА-е за 2008. износило је 96%. Истакао је да је ФИПА планирање буџета за 2010. обавила на анализама стварних потреба, те је у том смислу сачинила Анализу пројекције буџета за 2010, која је достављена члановима Комисије на увид. С циљем праћења потреба спровођења процедура јавних набавки, ФИПА је сачинила План јавних набавки за 2009, који садржи све релевантне податке о постојећим добављачима и уговорима, те смјернице за покретање процедура за избор нових добављача. Уведено је праћење исплате и стања средстава по добављачима и уговорима с циљем увида у обавезе по уговорима који су у примјени. За услуге штампања канцеларијског и промотивног материјала спроведена је процедура отвореног поступка и потписан је оквирни споразум на двије године. За сваку појединачну набавку потписује се посебан уговор који представља и наруџбеницу, а цијене на фактури упоређују се са цијенама из понуде. Агенцији за јавне набавке редовно се достављају извјештаји о спроведеним процедурама. Попуњавањем радног мјеста шефа Одсјека за опште и финансијске послове и осталих радних мјеста у том одсјеку, створени су услови за адекватније спровођење процедура јавних набавки, посебно истичући да у том одсјеку прије годину и по дана није био запослен потребан број државних службеника. У 2009. исплаћене су накнаде женама поводом 8. марта у висини од 50 КМ (укупно 1000 КМ), што неће бити поновљено у 2010. години. У току 2009. стимулације се исплаћују рестриктивно у износу од 100 КМ за чланство у комисијама или за изузетне доприносе послу. Испоштована је препорука ревизије у вези с коришћењем службених возила, те су извршене измјене и допуне правилника сходно сугестијама ревизије. У погледу издатака за стручно усавршавање, рекао је да је ријеч о постдипломским студијама чији је магистарски рад из надлежности ФИПА-е, над којим ФИПА стиче право сувласништва, те се запослени обавезују на одређени број година рада у ФИПА-и. У току 2009. године није било исплата за специјализацију и школовање. Перманентно се улажу напори за унапређење система интерних контрола у ФИПА-и. Закон о јавним набавкама БиХ је сложен и неопходно је едуковање кадрова за његову примјену. Такође, Закон о јавним набавкама адекватно не третира развијеност и конкурентност домаћег тржишта, што

о немогућава избор одговарајућег добављача, посебно при спровођењу процедура одржавања скупова који се организују за потребе БиХ. Представник ФИПА-е сматрао је нужним промјене Закона о јавним набавкама БиХ, као и системско уређивање исплата стимулација и издатака за специјализацију и школовање за све државне институције.

-Министарство комуникација и транспорта БиХ – извјестилац: Саво Ерић

Саво Ерић истакао је да Министарство нема нереализованих препорука за 2007. годину. Упитао је представнике Министарства зашто је буџетска ставка набавка грађевина за 2008. реализована само 20%, те каква је ситуација у вези са запошљавањем?

Којо Копривица, помоћник министра за комуникације и транспорт БиХ, навео је да Министарство реализовало све препоруке ревизије за 2007. У вези са препорукама ревизије за 2008, Министарство је усвојило План активности за реализацију ревизорских препорука за 2008, којим су утврђене активности, рокови за реализацију и одговорна лица. Одговорио је да се слаб проценат извршења буџетске ставке "набавка грађевина" за 2008. односи највећим дијелом на заједнички пројекат „Обиљежавање пловног пута ријеке Саве“, који удруженим средствима финансира Министарство (355.000 КМ), те ентитети и Брчко Дистрикт у укупном износу од 700.000 КМ. Деминирање наведеног подручја је основни предуслов за реализацију пројекта, али није текло по плану због временских неприлика - поплава. Та средства издвојена су на посебан рачун и требало би да буду реализована у 2009. У вези с динамиком запошљавања, истакао је проблем у вези с два конкурса - један конкурс за 10 радних мјеста за локацију Добој реализован је пријемом само четири лица, због неатрактивности локације, док се други конкурс односи на пријем информатичара, којима плате у државним институцијама нису привлачне.

-Државна агенција за истраге и заштиту БиХ – извјестилац: Адем Хускић

Адем Хускић навео је да се нереализована препорука за 2007. односи на област јавних набавки, за коју је и 2008. поново утврђена препорука. Затражио је објашњење уочених неправилности у области јавних набавки, примједба ревизије у вези с изградњом објекта за трајни смјештај СИПА-е и безбједности информационог система?

Мирко Лујић, директор СИПА-е, навео је да у области јавних набавки СИПА у 2008. није спровела процедуре избора добављача за набавку материјала и услуге поправке и одржавања апарата за копирање (износ од 12.813 КМ) и набавку робе за интерну репрезентацију (износ од 6.705 КМ), те су предузете мјере да се наведене процедуре обаве. Изградња објекта СИПА-е је предмет уговора, чија реализације тече спорије. Информациони систем СИПА-е је потпуно технички заштићен, те нема ризика за базе података. У току је реализација примједбе ревизије која се односила на креирање безбједносне политике која покрива област информатике и функционисање информационог система СИПА-е, доношењем документа Безбједносна политика информационо-комуникационог система СИПА-е и утврђивањем процедуре за *backup and recovery* базу података.

Информисао је да је у августу 2009. у једном дану било 670 покушаја упада у информациони систем СИПА-е, што је успјешно онемогућено.

Ад. - 5. Текућа питања

-Разматрање Пословника о раду Комисије за финансије и буџет Представничког дома у области ревизије (сачинилац: USAID/PARE)

Предсједавајући Комисије није имао примједба на текст Пословника, те је подржао његово усвајање.

Берина Мехмедбашић, директорица пројекта из USAID/PARE, захвалила се на досадашњој интерактивној сарадњи, а посебно Законодавноправном сектору Парламентарне скупштине БиХ.

У каснијој расправи сагласила се с предлогом посланика Јашаревића о брисању става (2) члана 5. Пословника.

Адем Хускић није био сигуран да је Комисија раније закључила постојање потребе за израђивање овог пословника. Комисија ради у скаду са Пословником Представничког дома и поставио је питање њихове усаглашености. Рекао је да би овај пословник имао смисла када би се реализовао један од ранијих закључака Комисије о успостављању заједничке комисије за ревизију оба дома Парламентарне скупштине БиХ, те није подржао усвајање Пословника.

Бајазит Јашаревић сугерисао је брисање става (2) члана 5. Пословника који се односи на одговорност чланова Комисије, с образложењем да тај став не би требало да буде у члану Пословника који говори о чланству, да је питање посланичке одговорности прешироко постављено, као и да постоји Кодекс понашања посланика.

У вези са ставом (2) члана 5. Пословника, **Маријана П. Милић, вођа тима пројекта USAID/PARE,** појаснила је да у Нацрту пословника није постојала таква одредба, те да је након обављених консултација с члановима комисија/одбора на свим нивоима власти иницирано увођење ове одредбе.

Лазар Продановић такође је рекао да би требало брисати став (2) члана 5. Пословника.

Након краће расправе, Комисија је са пет гласова „за“ и једним гласом „против“ усвојила Пословник Комисије за финансије и буџет Представничког дома у области ревизије.

- Утврђивање става Комисије у вези с Предлогом закона о слободним зонама у БиХ у смислу закључка са 59. сједнице Представничког дома

Секретар Комисије информисао је чланове Комисије о закључку са 59. сједнице Представничког дома, којим се ова комисија обавезује на укључење у процедуру о Предлогу закона о слободним зонама у БиХ. Након затражених додатних консултација, дошао је до сазнања да је Предлог закона у амандманској фази која истиче 17. 09. 2009. године, те да се ова комисија, као ненадлежна, може укључити улагањем амандмана на Предлог закона.

Чланови Комисије навели су да се ради о значајном предлогу закона, који ова комисија треба да подржи, да је неопходан став УОУИО за који ће везати своје

мишљење у погледу утицаја Предлога закона на финансије и фискалне приходе БиХ, те да ће свој коначан став о Предлогу закона дати на наредној сједници Комисије.

Секретар Комисије
Жељко Космајац

Предсједавајући Комисије
мр Садик Бахтић