



Број/Број: 01/4-50-1-4-15/07
Сарајево/Sarajevo, 16.10.2007. године

З А П И С Н И К

**са 15. сједнице Комисије за финансије и буџет
Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ,**

одржане 16.10.2007. године, у времену од 10 до 14 часова.

Сједници Комисије присуствовали су чланови: Садик Бахтић, Велимир Јукић, Салко Соколовић, Бајазит Јашаревић, Драго Калабић и Адем Хускић.

Сједници Комисије нису присуствовали чланови: Златко Лагумџија, Лазар Продановић и Саво Ерић.

Сједници је присуствовао и посланик Момчило Новаковић, а од позваних представника институција и гостију:

- Ранко Шакота, помоћник министра за трезор, и Влатко Дуганџић, помоћник министра за буџет из Министарства финансија и трезора БиХ,
- Миломир Амовић, замјеник предсједника Комисије за концесије БиХ,
- Зорка Пудар, савјетник у Министарству правде БиХ,
- Елвира Бундало, шеф Сектора за финансијске и опште послове Централне изборне комисије,
- Јасенка Дракулић, сарадник за финансије при Комисији за очување националних споменика БиХ,
- Минка Смајевић, предсједавајућа Комисије за имовинске захтјеве расељених лица и избјеглица,
- Амир Пилав, предсједавајући, Николина Селак, Касим Бајрамовић и Ранко Крсман, чланови Канцеларије за разматрање жалби,
- Џенита Фочо, директорица Агенције за јавне набавке БиХ,
- Драган Мектић, директор, и Мустафа Пашалић, запосленик из Службе за послове са странцима,
- Винко Думанчић, директор Граничне полиције (ДГС),
- Драго Марић, генерални директор, Елвир Лемеш, финансијски директор, Нада Милошевић, Марија Путица и Никола Деретић, чланови Управног одбора БХРТ-а,
- Џевад Некић, помоћник директора Управе за индиректно опорезивање,
- Јозо Багарић, директор, и Спасоје Чамур, стручни сарадник за правне послове из Канцеларије за ветеринарство БиХ,
- Милад Зековић, директор Управе БиХ за заштиту здравља биља,
- Миленко Шего, генерални ревизор, и Драган Кулина, замјеник генералног ревизора Канцеларије за ревизију институција БиХ,
- Мариофил Љубић, омбудсмен из Институције омбудсмена за људска права БиХ,
- Драган Подинић, руководиоца Канцеларије за законодавство,
- Сабина Пстроцки и Амила Ибрахимовић из ОЕБС-а,

- Ценана Лепер из Истраживачког сектора ПСБиХ,
- Драгица Хинић, секретар, и Мухамеда Абаз, стручни сарадник при Комисији.

Сједници је председавао Садик Бахтић, председавајући Комисије.

За сједницу је предложен сљедећи

ДНЕВНИ РЕД

1. Верфиковање Записника са 14. сједнице Комисије;
2. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о јавним набавкама БиХ - друга комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ);
3. Разматрање Предлога закона о интерној ревизији у институцијама БиХ - друга комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ);
4. Разматрање информације о раду Канцеларије за разматрање жалби по закључку 15. сједнице Дома;
5. Израда предлога за распоређивање исказаног акумулираног вишка прихода у 2006. години по закључку са 15. сједнице Дома;
6. Разматрање:
 - 12 извјештаја о ревизији финансијског пословања институција БиХ за 2006. годину,
 - Извјештаја о ревизији Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2006. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
7. Разматрање Извјештаја о ревизији БХРТ-а за 2005. и 2006. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
8. Текућа питања:
 - а) Разматрање дописа Министарства финансија и трезора БиХ о створеној обавези Агенције за промоцију страних инвестиција (ФИПА),
 - б) Разматрање дописа Колегијума Дома у вези са дописом Савеза удружења избјеглица, расељених лица и повратника у БиХ.

Садик Бахтић, због великог броја позваних представника институција, предложио је да се тачка 6. разматра као 2. тачка дневног реда, што је једногласно прихваћено, као и дневни ред у цјелини.

Ад. - 1. Верификовање Записника са 14. сједнице Комисије

Записник са 14. сједнице чланови Комисије једногласно су верификовали.

Ад. - 2. Разматрање:

- а) 12 извјештаја о ревизији финансијског пословања институција БиХ за 2006. (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ)**

Током сједнице Комисија је разматрала преосталих дванаест ревизорских извјештаја буџетских корисника за 2006. годину, те ревизорски извјештај о Извјештају о извршењу Буџета институција БиХ за 2006. годину. Ревизорски извјештај финансијског пословања БХРТ-а разматран је као посебна тачка дневног реда на овој сједници.

Институција омбудсмена за људска права БиХ

Велимир Јукић био је задужен за обраду ревизорског извјештаја ове институције, чији је представник накнадно, након расправе, стигао на сједницу Комисије. Истакао је незадовољство што расправи о наведеном извјештају поново не присуствује представник ове институције. Затим је предложио одређене препоруке које ова институција треба да испоштује, а које се односе на обавезу израде Правилника о систематизацији радних мјеста, реалније планирање и извршење буџета, те обавезну примјену рачуноводствених стандарда.

Комисија за имовинске захтјеве расељених лица и избјеглица

Бајазит Јашаревић био је задужен за обраду ревизорског извјештаја ове институције, те је у том смислу истакао да је Извјештај оцијењен „позитивним мишљењем“, похвалио је рад ове институције и зажелио да тако буде и убудуће. У име ове институције, сједници је присуствовала **Минка Смајевић**, предсједавајућа Комисије, која је саслушала ријечи похвале.

Комисија за концесије БиХ

Драго Калабић био је задужен за обраду ревизорског извјештаја ове институције, те је у том смислу истакао да је ревизија утврдила недостатке у области примјене Закона о јавним набавкама БиХ. Истакао је да ревизијски извјештај утврђује реално и стварно стање ове институције, те желио сазнати да ли је поступљено по препорукама ревизије, док ће преостали пропусти бити обухваћени препорукама Комисије.

Миломир Амовић, замјеник предсједника Комисије за концесије БиХ, навео је да су ревизијске препоруке испоштоване и све неправилности рада наведене у Извјештају исправљене.

Комисија за очување националних споменика БиХ

Салко Соколовић био је задужен за обраду ревизорског извјештаја ове институције, те је у том смислу истакао да је ревизија утврдила недостатке у четири сегмента: систему интерних контрола, планирању буџета, примјени Закона о јавним набавкама БиХ и вршењу инвентуре. Навео је да су исти проблеми уочени и у ревизијском извјештају од 2005. године, те га је занимало зашто нису отклоњени.

Јасенка Дракулић, сарадник за финансије при Комисији за очување националних споменика БиХ, обавијестила је присутне да је Комисија по ревизијским препорукама предузела низ активности, те да ће о њима као и резултатима обавијестити парламентарну комисију.

Служба за послове са странцима

Адем Хускић био је задужен за обраду ревизорског извјештаја ове институције, те је у том смислу истакао да је ово најмлађа институција над којом је вршена ревизија, те се нада да ће ревизијски извјештај наредне године бити позитиван.

Драган Мектић, директор Службе за послове са странцима, навео је да су имали одређених формалних проблема у функционисању, јер у прошлој години нису имали објективних могућности за рад (имали су само три запослена). Истакао је да су један број примједба успјели отклонити.

Централна изборна комисија - ЦИК

Садик Бахтић био је задужен за обраду ревизорског извјештаја ове институције, те је у том смислу истакао да ЦИК није усвојио програм обуке кадрова за 2006. годину, да није досљедно примјењивао Закон о јавним набавкама, те није у потпуности реализовао препоруке из претходног ревизијског извјештаја.

Елвира Бундало, шеф Сектора за финансијске и опште послове Централне изборне комисије, навела је да су у 2007. години сви недостаци отклоњени, те да су спроведени

конкурентски поступци за све јавне набавке. Истакла је да су за набавку одређених врста робе и услуга малог износа покренули иницијативу за заједничке јавне набавке, али да је то остало без успјеха.

Управа за индиректно опорезивање - УИО

Бајазит Јашаревић био је задужен за обраду ревизорског извјештаја ове институције, те је указао на утврђене неправилности на попису имовине преузетом од ранијих царинских управа и недовољну поузданост система интерних контрола у дијелу пројекције буџета. Затим је навео препоруке Комисије на отклањању поменутих неправилности и изразио наду да ће УИО у 2007. години имати позитивно ревизорско мишљење.

Цевад Некић, помоћник директора Управе за индиректно опорезивање, истакао је да није задовољан ревизијским извјештајем, јер ревизори нису показали разумијевање у вези са наслијеђеним пописима имовине ранијих царинских управа због којих постоје одређене неправилности. Нагласак је ставио на Царинску управу ФБиХ, чији пописи имовине нису окончани за 2001, 2002. и 2003. годину, те непостојања комплетне књиговодствене евиденције. Истакнуо је да је УИО имала економичну потрошњу у 2006. и да је до прекорачења расхода у односу на планиране износе по неким позицијама дошло због нереалне процјене при планирању Буџета, повећању цијена енергената, те пуштања у функцију новоизграђених граничних прелаза. Посебно је нагласио да није било прекорачења буџета у оквиру синтетичке групе конта.

Управа БиХ за заштиту здравља биља

Садик Бахтић, умјесто одсутног **Лазара Продановића** који је у име Комисије био задужен за обраду ревизијског извјештаја ове институције, изнио је одређене неправилности из извјештаја помињући систем интерних контрола, планирање и извршење буџета, процедуре јавних набавки и годишњи попис средстава и обавеза. Занимало га је зашто је повећан коефицијент за обрачун плате директора и замјеника директора.

Бајазит Јашаревић, након сазнања да Управа има само три запослена, упитао је да ли је Управа усвојила Правилник о унутрашњој организацији.

Милад Зековић, директор Управе БиХ за заштиту здравља биља, навео је да је институција у 2006. имала два запослена (директора и замјеника директора), да је ревизијски извјештај нереалан и завршен два дана прије истека рока жалбе. Навео је да је Управа на 20. сједници усвојила Правилник о унутрашњој организацији. Повећање коефицијента за обрачун плата правдао је потребом усклађености коефицијената са Одлуком Савјета министара БиХ у вези с тим питањем. Исплату 30% дневнице за службено путовање појаснио је чињеницом да је организатор исплатио дневницу, а да су остали трошкови исплаћени у складу са праксом и Одлуком Савјета министара БиХ. Самостално потписивање путних налога појаснио је нуждом, с обзиром да је замјеник директора одбио да потписује материјално-финансијску документацију, о чему је био упознат министар спољне трговине и економских односа. Истакнуо је да ће Управа у 2007. години отклонити све недостатке наведене у ревизијском извјештају.

Канцеларија за разматрање жалби (КРЖ)

Драго Калабић био је задужен за обраду ревизорског извјештаја ове институције, те је навео велик број неправилности финансијског пословања Канцеларије. Констатовао је алармантно стање у КРЖ, те предложио да Парламентарна скупштина БиХ заједно са Савјетом министара БиХ предузме мјере како би се настала ситуација превазишла. Истакао је постојање буџетске резерве у износу око 619.000 КМ, те постојање проблема у реализацији буџета по свим ставкама. Представника Канцеларије упитао је да ли постоји неки план мјера за излаз из ове ситуације? Током расправе навео је да се не може прихватити наведена ефикасност Канцеларије која износи 69%.

Бајазит Јашаревић указао је на потребу постојања правилника о унутрашњој организацији ради ефикасног функционисања сваке институције. Предложио је члановима КРЖ-а да податке о својој ефикасности изнесу у јавност, те демантују лоше информације о свом раду.

Адем Хускић истакао је да ревизорски извјештај треба подијелити на финансијски извјештај и извјештај о раду. Члановима КРЖ-а сугерисао је да заостале предмете доврше, те да побољшају финансијски извјештај. Предложио је одређивање рока за рјешавање заосталих предмета или утврђивање неког другог плана за њихово рјешавање.

Амир Пилав, предсједавајући Канцеларије за разматрање жалби, навео је да је Канцеларија на почетку свог рада имала проблема у вези са кворумом за одлучивање, с обзиром да су три првоименована члана поднијела оставку, између осталог и због релативно малих плата, те се нагомилао огроман број жалби. Истакао је да су сви недостаци из ревизијског извјештаја отклоњени осим проблема са Правилником, о којем ће се расправљати у оквиру посебне тачке дневног реда ове сједнице Комисије. Навео је тачан број поднесених жалби, те нагласио да је укупно ријешено 995 жалби, од којих су ријешене све жалбе поднесене у 2007. години и један број жалби из 2006. године. Констатовао је да проценат рјешавања по жалбама износи 69%. На одлуке Канцеларије покренуто је 35 управних спорова. Суд БиХ донио је двије одлуке, и то једну потврђујућу пресуду и једну укидајућу пресуду. За ревизорске примједбе у вези са финансијским пословањем навео је да су настале због немогућности коришћења годишњег одмора неких чланова Канцеларије, те истакнуо да је Канцеларија вратила новчана средства која су била намијењена у ту сврху.

Касим Бајрамовић, члан КРЖ-а, сматра да би КРЖ морао имати исти третман као и Служба за послове са странцима, с обзиром да је Канцеларија функционисала само три мјесеца и 11 дана у 2006. години. Истакнуо је рјешавање 1016 жалби у 2007. години, међу којима све жалбе поднесене у 2007. и један број жалби из 2006. године, а за које је постојала ургенција или су биле великих вриједности. Навео је да је неопходно предлагање мјера, те што хитније именовање нова два члана Канцеларије од Парламентарне скупштине БиХ.

Канцеларија за ветеринарство БиХ

Садик Бахтић, умјесто одсутног **Лазара Продановића**, који је у име Комисије био задужен за обраду ревизорског извјештаја ове институције, изнио је утврђене неправилности из ревизијског извјештаја, напомињући систем интерних контрола, проблематику око ушних маркица и примјене Закона о јавним набавкама, те констатујући да су неке неправилности отклоњене.

Јозо Багарић, директор Канцеларије за ветеринарство БиХ, истакнуо је да су ревизори у 2006. години утврдили три неправилности, што представља мањи број неправилности у односу на претходне године. Навео је да постоји проблем у вези са идентификацијом животиња, као и овлашћених и референтних лабораторија, те да ће настојати новчане трансакције лабораторија вршити у складу са Законом о јавним набавкама. Навео је да је Канцеларија имала посебан буџет и буџетски број у оквиру Министарства, иако нема статус самосталне управне организације, те да је и ово питање ријешено.

Канцеларија за законодавство

Велимир Јукић био је задужен за обраду ревизорског извјештаја ове институције, те је указао на пропусте који се односе на систем интерних контрола и извршења буџета.

Драган Подинић, руководилац Канцеларије за законодавство, навео је да су предузели мјере ради отклањања утврђених неправилности из ревизорског извјештаја. Канцеларија је донијела Одлуку о критеријумима за интерну стимулацију, а путни налози се правдају у року од пет дана. Због ограниченог простора, Канцеларија није у стању да изврши попуну у складу са Правилником, нити да набави рачунарску опрему, те је приморана да ангажује лица по уговору о дјелу. Поновио је да је главни проблем недостатак радног простора, те се

нада да ће након пресељења у нову зграду финансијско пословање Канцеларије бити у попуности позитивно.

Државна гранична служба

Адем Хускић био је задужен за обраду ревизорског извјештаја ове институције, те је указао на утврђене неправилности у систему интерних контрола у дијелу набавки намијењених за финансирање уређења граничних прелаза, а затим је навео препоруке Комисије.

Винко Думанчић, директор ове институције, навео је да је у ревизорском извјештају утврђено реално стање. У вези са уређењем граничних прелаза, истакнуо је да је Служба упућивала захтјев Савјету министара БиХ и Служби за заједничке послове институција БиХ за регулисање наведених питања, али је то остало без резултата.

Бајазит Јашаревић констатовао је да би ДГС и УИО требало да раде заједно на уређењу заједничких објеката, што би допринијело квалитетнијем и ефикаснијем обављању њихових послова.

б) Извјештај о ревизији Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2006. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ)

Ранко Шакота, помоћник министра за трезор из Министарства финансија и трезора БиХ, истакао је да су ревизорске препоруке из Извјештаја, а које су биле техничке природе, испоштоване 90%. Споменуо је замјерку ревизије око затварање Главне књиге, те навео да су у 2007. години издали инструкцију буџетским корисницима да се уписи у Главну књигу обаве у законским роковима, са посебним нагласком на Министарство иностраних послова БиХ, с обзиром да су њихови уписи највише каснили. Такође је навео замјерку ревизије око избора банке који треба да буде извршен у складу са Законом о јавним набавкама БиХ, у смислу одабира најповољнијег понуђача. То заправо значи трансакцију преко једне банке, а тренутно тај посао обављају четири банке. За ово питање Министарство нема адекватно рјешење, јер није добро да тај посао обавља само једна банка.

Бајазит Јашаревић навео је да Министарство не смије допустити да се техничке замјерке у раду понове у нередном ревизорском извјештају.

Након краће расправе овај извјештај једногласно је усвојен, уз закључак да се све ревизорске препоруке садржане у њему морају испоштовати.

Ад. - 3. Разматрање Предлога закона о интерној ревизији у институцијама БиХ – друга комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ)

Расправа о Предлогу закона у другој комисијској фази

Садик Бахтић навео је да није било поднесених амандмана на Предлог закона, те је без расправе, а након гласања, констатовао да је једногласно, са пет гласова „за“, Предлог закона једногласно усвојен у другој комисијској фази и упућен у даљу парламентарну процедуру.

Ад. - 4. Разматрање информације о раду Канцеларије за разматрање жалби (КРЖ) по закључку са 15. сједнице Дома

Садик Бахтић информисао је присутне да је Представнички дом на сједници одржаној 26.09.2007. године усвојио закључке којим се Комисија задужује да поново размотри материјале КРЖ-а за примљене 23.05.2007, 11.07.2007. и 31.07.2007. године, те отклони недостатке у свом мишљењу од 26.07.2007. године и сачини јединствено мишљење о наведеним материјалима, са предлогом закључака Представничком дому.

Амир Пилав, предсједавајући Канцеларије, позвао се на закључак Дома народа од 29.06.2007. године, којим се Савјет министара БиХ обавезује да у складу са Законом о јавним набавкама БиХ предузме активности на попуњавању радних мјеста у Канцеларији. Навео је да је на текст Правилника о унутрашњој организацији КРЖ-а Министарство правде БиХ дало примједбе које су у супротности са Законом о јавним набавкама БиХ и Законом о управном поступку. Споран је члан 5. Правилника који се односи на начин именовања предсједавајућег КРЖ-а. Министарство правде БиХ сматра да би предсједавајућег КРЖ-а требало да именује и разрјешава Савјет министара БиХ, а не остали чланови КРЖ-а, како стоји у тексту Правилника. С обзиром да су чланови КРЖ-а уграђивање примједба Министарства правде у Правилник сматрали неприхватљивим, Канцеларија се захтјевом од 04.06.2007. године обратила Савјету министара да поново размотри свој став, на који јој није достављен одговор. Истакнуо је да у Закону о јавним набавкама не постоји правно упориште за дато мишљење Министарства правде о овом питању, те указао на постојање закључка Дома народа у вези са аутентичним тумачењем именовања предсједавајућег КРЖ-а. Навео је да је 11. октобра 2007. године Савјет министара БиХ затражио од представника Министарства правде да са члановима КРЖ-а обаве разговор о овом проблему, што није учињено. Позвао је чланове оба дома Парламентарне скупштине БиХ да донесу закључке у вези са овим питањем, те обећао да ће они бити испоштовани. Навео је да је из Министарства правде БиХ вршен притисак на њега да поднесе оставку на дужност предсједавајућег Канцеларије. О наведеном прилаже писмену документацију.

Зорка Пудар, савјетник при Министарству правде БиХ, навела је да је 01.04.2006. године КРЖ основан као другостепени орган за поступке јавних набавки, те да су прва три члана Канцеларије именована 22.12.2005. године, са првом предсједавајућом Драгицом Милетић. Док је обављала дужност, Драгица Милетић је Министарству правде БиХ доставила Правилник о унутрашњој организацији Канцеларије, на који је Министарство дало мишљење с примједбом да треба смањити број стручних савјетника. О даљем поступању Канцеларије по издатом мишљењу Министарства нема сазнања. КРЖ је у 2007. години Министарству поднио нови предлог правилника на мишљење, који је идентичан са претходним предлогом правилника, осим члана 5 (начин именовања чланова Канцеларије и трајање мандата). Истакла је да Закон о јавним набавкама БиХ не регулише начин избора предсједавајућег Канцеларије. Савјет министара БиХ је на 11. сједници, одржаној 24.05.2007. године дао условну сагласност на Предлог правилника, јер је обавезао КРЖ да се у текст Правилника унесу примједбе дате у мишљењу Министарства правде БиХ.

Бајазит Јашаревић сматра да би се сви проблеми у раду КРЖ-а разријешили доношењем Правилника о унутрашњој организацији Канцеларије, те је апеловао на КРЖ и Министарство правде БиХ да овај проблем ријеше као партнери.

Након расправе и уз констатацију да је дјеловање Министарства правде БиХ и Савјета министара БиХ у поступку доношења Правилника о унутрашњој организацији Канцеларије било законито, чланови Комисије једногласно су прихватили сљедеће закључке, чије усвајање предлажу Дому:

“1. Обавезује се предсједавајући Канцеларије за разматрање жалби да Правилник о унутрашњој организацији Канцеларије, за који је Савјет министара БиХ већ дао сагласност, уз услов да се у њега уграде примједбе Министарства правде БиХ, у року од седам дана примијени, те да га тако коригованог достави одмах Савјету министара БиХ и Министарству правде БиХ.

2. Задужује се Савјет министара БиХ да, у оквиру својих надлежности, предузме потребне мјере како би се максимално убрзао поступак именовања лица на два упражњена мјеста члана Канцеларије за разматрање жалби.”

Ад. - 5. Израда предлога за распоређивање исказаног акумулираног вишка прихода у 2006. години по закључку са 15. сједнице Дома

Садик Бахтић истакао је да је Комисија, поступајући по закључку Представничког дома од 26.09.2007.године, дана 15.10.2007. године одржала радноконсултативни састанак са представницима Савјета министара БиХ и Министарства финансија и трезора БиХ ради разматрања могућности распоређивања оствареног акумулираног вишка прихода исказаног у Извјештају о извршењу Буџета институција БиХ за 2006. годину, те утврђивања заједничког става о закључцима са 12. сједнице Комисије.

Влатко Дуганчић, помоћник министра за буџет у Министарству финансија и трезора БиХ, навео је да је Министарство било обавезно да сачини Нацрт закона о извршењу Буџета за 2008. годину до 01.10.2007. године, што је и учињено, те је Нацрт закона прослијеђен Савјету министара БиХ. Такође су били обавезни да адекватно расподијеле акумулирани вишак прихода у 2006. години, па је Министарство сачинило План вишегодишњих капиталних улагања за сврхе које су биле наведене у ранијим закључцима Комисије, а које се односе на повратак, уређење граничних прелаза, изградњу објеката за потребе бх. институција ради смањења закупнина. Од предвиђених расположивих средстава, предложено је да се 20% распореди за већ наведене ставке, а 40% за имплементацију пројекта реформе плата. Истакао је и да је динамика запошљавања већ уграђена у Нацрт закона о извршењу Буџета за 2008. годину.

Бајазит Јашаревић нагласио је да пораст плата треба ограничити растом буџета, те спроводити политику реалног запошљавања.

Након расправе, Комисија је једногласно усвојила сљедеће закључке:

“1. Предлаже се Предсједништву БиХ и Савјету министара БиХ да остварени акумулирани вишак прихода, исказан уз Извјештај о извршењу Буџета БиХ за 2006. годину, приоритетно распореди за:

- изградњу објеката за потребе институција БиХ с циљем смањења постојећих трошкова закупа,
- потребе повратка избјеглих и расељених лица,
- потребе опремања и успостављања савремених граничних прелаза, те потребе опремања Управе за индиректно опорезивање БиХ за борбу против свих врста прекограничног криминала,
- имплементирање реформе у области плата у институцијама БиХ.

2. Захтијева се од Савјета министара БиХ да у што краћем року сачини вишегодишњи план капиталних инвестиција, како би се у наредним годинама могло ефикасније располагати буџетским средствима.”

Ад. - 6. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о јавним набавкама БиХ - друга комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ)

Расправа о Предлогу закона у другој комисијској фази

Садик Бахтић је у уводу за ову тачку дневног реда истакао да је 15.10.2007. године одржан радноконсултативни састанак чланова Комисије и подносилаца амандмана на Предлог закона ради усаглашавања. На том састанку посланик Момчило Новаковић остао је при

својим амандманима, док је Бајазит Јашаревић остао при амандманима које је већ раније усагласио са представницима Агенције за јавне набавке.

Бајазит Јашаревић навео је да су његови амандмани на Предлог закона коначни и да не постоји могућност њихове додатне промјене.

Предсједавајући је позвао чланове да се гласањем изјасне о амандманима, како слиједи:

Амандмани Бајазита Јашаревића (14 амандмана)

Амандмани 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 9, 10, 11, 13. и 14. усвојени су једногласно, са пет гласова „за“.

Амандман 8. и Амандман 12. усвојени су са четири гласа „за“, без гласова „против“ и једним гласом „уздржан“.

Амандмани Момчила Новаковића (7 амандмана)

Амандман 1. је без гласова „за“, са три гласа „против“ и два гласа „уздржан“ одбијен.

Амандмани 2, 4, 5. и 7. су без гласова „за“, са четири гласа „против“ и једним гласом „уздржан“ одбијени.

Амандмани 3. и 6. једногласно су, са пет гласова „против“, одбијени.

Гласање о Предлогу закона у цјелини

Након изјашњавања о амандманима, Предлог закона о измјенама и допунама Закона о јавним набавкама БиХ, са усвојеним амандманима, усвојен је једногласно, са пет гласова „за“, и упућен у даљу парламентарну процедуру.

Ад. - 7. Разматрање Извјештаја о ревизији БХРТ-а за 2005. и 2006. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ)

У име Комисије, за разматрање Извјештаја о ревизији БХРТ-а за 2005. и 2006. годину био је задужен **Садик Бахтић**. У уводу је истакао да су ревизори о свим значајним аспектима финансијског пословања ове институције дали негативно мишљење, да је ревизорски извјештај добро сачињен, те показује катастрофално стање у БХРТ-у. У Извјештају је посебно истакнуто непостојање правилника о унутрашњој организацији и систематизацији, као и других интерних аката, самовољно одређивање коефицијената за плате, губитак новца за маркетиншке услуге, непримјењивање поступака јавних набавки при набављању робе и услуга, недовољно остварен приход од РТВ таксе који је наплаћиван путем телеком оператера (укупно 63%), коришћење телефонских услуга без лимита, отписивање потраживања малог износа, трансакције између БХТ 1 и ФТВ, интенције на повећању РТВ таксе, те незапошљавање квалитетног кадра. Предложио је да Комисија прво усвоји ревизијске извјештаје за 2005. и 2006. годину, а да контролни државни органи изврше увид у финансијско пословање БХРТ-а ради предузимања одговарајућих мјера.

Никола Деретић, предсједавајући Управног одбора БХРТ-а, истакао је да је Управни одбор преузео дужност 03.10.2006. године, те да је на њихову иницијативу Канцеларија за ревизију институција БиХ обавила ревизију финансијског пословања БХРТ-а, а што је раније обављала независна ревизорска кућа. Указао је на непостојање законске регулативе и интерне регулације, на чињеницу да су многе цифре приликом разматрања ревизијског извјештаја за 2005. и 2006. годину од Управног одбора биле збуњујуће и прикривене, те да одређена документације није била доступна. Навео је да 80 % маркетинга за БХРТ обављају маркетиншке агенције, те због тог нису у стању да контролишу маркетинг и приход од њега. Указао је да се Закон који регулише питање расподеле РТВ таксе не поштује, да су изјаве ФТВ-а у том погледу нетачне, јер приход од РТВ таксе задржавају само за себе, те указао и на чињеницу да не располажу базом података о наплати РТВ таксе. Истакао је да се БХРТ налази у веома лошем положају и да Управни одбор БХРТ-а очекује помоћ Комисије и Парламентарне скупштине БиХ за превазилажење ове ситуације. У току расправе информисао је присутне да је Управни одбор БХРТ-а затражио од свог менаџмента да сачини план мјера за санацију лошег стања утврђеног ревизорским извјештајима о финансијском пословању за 2005. и 2006. годину, са крајњим роком израде на дан 01.11.2007. године.

Бајазит Јашаревић навео је да је Управни одбор БХРТ-а потврдио наводе из ревизорског извјештаја, што представља први корак за излаз из ситуације. У смислу ревизорске препоруке, предложио је Управном одбору три хитне мјере:

- да менаџмент БХРТ-а постави одговорно лице које ће бити директно укључено у јавне набавке, а у смислу јачања одговорности лица која су укључена у ту област,
- да менаџмент спроводи интерну контролу,
- те што брже успостављање одјељења ревизије за јавне набавке у БХРТ-у, које би требало замијенити наведено одговорно лице.

Навео је да би предложене три мјере вратиле повјерење у систем. У току расправе подржао је идеју покривања цијелог територија државе БХРТ сигналом, те да неплаћање РТВ таксе треба утуживати путем судова, како би се остварио приход и како се не би допустило застаријевање било каквог дуга. Указао је на потребу и обавезу спровођења Закона о јавним набавкама БиХ ради избјегавања наведених потешкоћа. Предложио је да се од Колегијума Представничког дома затражи да се ревизорски извјештај БХРТ-а не расправља на наредној сједници Дома, како би у међувремену могао бити достављен и План мјера Управног одбора, те како би се ситуација у овој кући могла цјеловито сагледати.

Адем Хускић сматра да су јавни медији у БиХ велики проблем друштва и да је то скоро општеприхваћено мишљење. Предложио је да Управни одбор БХРТ-а сачини План мјера за санацију изузетно лошег стања утврђеног у ревизијском извјештају за 2005. и 2006. годину.

Велимир Јукић покренуо је питање наплате РТВ таксе. Представнике БХРТ-а упитао је зашто у једном дијелу Херцеговине нема уопште БХРТ сигнала, те на основу чега се захтијева наплата РТВ таксе од тих грађана, када се не пружа услуга. Сугерисао је менаџменту БХРТ-а да обезбиједи покривеност цијеле БиХ својим сигналом. Такође је рекао да би требало сачинити програм санације БХРТ-а у смислу успостављања квалитетне јавне телевизије.

Елвир Лемеш, финансијски директор БХРТ-а, указао је да би предлог Садика Бахтића могао довести до потпуног престанка рада БХРТ-а. Истакао је да је радио-телевизијска инфраструктура стара око 30 година и да је највећим дијелом уништена у рату. Обавијестио је да је разлог непостојања БХРТ сигнала на подручју једног дијела Херцеговине квар на предајнику. Навео је да је ревизорски извјештај у потпуности исправан и тачан, и да приказује реално стање БХРТ-а. Истакнуо је да су маркетиншке агенције регионални проблем, да остварују највећи дио прихода у укупном буџету (око 80%) и да су то најчеће стране маркетиншке агенције. Навео је да још увијек не постоји јединствен радио-телевизијски систем, него егзистирају три одвојена емитера (БХТ, ФТВ и РТРС), да сви поступци јавних набавки нису спроведени незаконито (само 10% незаконитих јавних набавки), те да је у квалификационој структури запослених мали број новинара, док су остали административно-техничко особље.

Нада Милошевић, члан Управног одбора БХРТ-а, указала је на непоштовање члана 23. Закона о Радио-телевизијском систему БиХ, на опструкцију ФТВ-а са којом се сусрећу у раду, те на чињеницу да немају увид у маркетинг и приход од њега с обзиром да маркетинг за њихову кућу обавља лице запослено у ФТВ-у. Затражила је помоћ Парламентарне скупштине БиХ за расподјелу маркетиншког прихода.

Драго Марић, генерални директор БХРТ-а, указао је на став 4.1. ревизорског извјештаја, те рекао да се у пословању БХРТ-а увијек настојало поступати најоптималније, да је примјењиван ранији правилник о унутрашњој организацији и систематизацији, тако да није тачно да правилник не постоји, да су поступци јавних набавки започињани, али нису бивали окончани, те да се РТВ такса плаћа због посједовања ТВ пријемника, а не због покривености и доступности БХРТ сигналом.

Марија Путица, члан Управног одбора БХРТ-а, навела је да су подаци о стању БХРТ-а остајали недоступни Управном одбору, да је руководство одбијало да примјењује закон, те да Управни одбор може сачинити план мјера, али да он неће наићи на подршку руководства БХРТ-а.

Након дуже расправе, Комисија је усвојила сљедеће закључке:

1. БХРТ треба безрезервно да испоштује све препоруке ревизије наведене у извјештајима за 2005. и 2006. годину;
2. Од контролних државних органа тражи се да изврше увид у финансијско пословање БХРТ-а по ревизорским извјештајима за 2005. и 2006. годину;
3. Управни одбор БХРТ-а треба до 01.11.2007. године да сачини План активности са предлогом мјера за санацију изузетно лошег стања утврђеног ревизорским извјештајима о финансијском пословању БХРТ-а за 2005. и 2006. годину, те да га достави Представничком дому ПСБиХ;
4. С обзиром да су рад и отклањање уочених пропуста у БХРТ-у изузетно значајни за Босну и Херцеговину, предлаже се Колегијуму и Представничком дому да расправу о ревизорском извјештају БХРТ-а за наведени период одржи након достављања Плана активности са предлогом мјера за санацију из предложеног 3. закључка.

Ад. - 8. Текућа питања

а) Разматрање дописа Министарства финансија и трезора БиХ о створеној обавези Агенције за промоцију страних инвестиција (ФИПА)

Комисија је 02.10.2007. године за примила допис Министарства финансија и трезора БиХ о налогу ФИПА-е за плаћање створене обавезе у износу од 7.800,00 КМ, у којем се наводи да није спроведена законска процедура одабира понуђача у смислу одредаба Закона о јавним набавкама БиХ, те тражи предузимање одговарајућих мјера.

Након краће расправе, чланови Комисије једногласно су закључили да Савјету министара БиХ, као надлежној институцији, прослиједи наведене акте на разматрање и поступање.

б) Разматрање дописа Колегијума Дома у вези са дописом Савеза удружења избјеглица, расељених лица и повратника у БиХ

Комисија је 24.09.2007. године за примила допис Колегијума Представничког дома у вези са дописом који је Савез удружења избјеглица и повратника у БиХ упутио Парламентарној скупштини БиХ. Допис иде у правцу издвајања средстава из Буџета за 2008. годину, за потребе Савеза. Након краће расправе, чланови Комисије су констатовали да Колегијум Дома треба информисати да је по сазнањима Комисије планирано издвајање средстава у Буџету институција БиХ за наредну годину у сврху повратка избјеглих и расељених лица путем Фонда за повратак. Комисија се стога једногласно сложила да се у питање даље расподеле тих средстава, као што је захтјев Савеза, не би требало упуштати.

Секретар Комисије
Драгица Хинић

Предсједавајући Комисије
Садик Бахтић