



Broj/ Број : 02/2-50-1-9-26-14/04
Sarajevo/ Сарајево : 11. 01. 2005.

Z A P I S N I K

sa 26. sjednice Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH održane 29. 12. 2004. godine

Dvadesetšestu sjednicu Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine sazvaio je predsjedavajući Komisije Hasan Čengić.

Sjednici su prisustvovali svi članovi Komisije: Hasan Čengić, Anto Spajić, Vinko Radovanović, Osman Brka i Velimir Jukić, kao i Nevenka Savić, sekretar Komisije. (Napomena: delegat Doma naroda i član Komisije g. Nade Radović je suspendiran Odlukom visokog prestavnika.)

Osim navedenih, sjednici su, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: g-đa Ljerka Marić, ministar finansija i trezora, Jusuf Kumalić, zamjenik ministra finansija i trezora i Maja Ribar iz Ureda visokog predstavnika.

Komisija za vanjsku i trgovinsku politiku Doma naroda bila je prvobitno zakazana za 28. 12. 2004. godine. Komisija se sastala prvo u 12, a zatim u 14 sati i konstatirala da je neophodno sačekati izvještaj nadležne komisije Predstavničkog doma, pa onda raspravljati o Prijedlogu zakona. Iz navedenog razloga sjednica Komisije je održana 29. 12. 2004. godine.

Sjednicom je predsjedavao predsjedavajući Komisije Hasan Čengić. Nakon što je konstatirao da postoji kvorum, predsjedavajući Komisije je predložio sljedeći:

DNEVNI RED

1. Usvajanje Zapisnika sa 25. sjednice Komisije;
2. Prijedlog zakona o porezu na promet proizvoda i usluga – predlagač Vijeće ministara BiH;
3. Prijedlog zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini – predlagač Vijeće ministara BiH;
4. Tekuća pitanja.

Dnevni red je jednoglasno usvojen.

Ad. 1. Usvajanje Zapisnika sa 25. sjednice Komisije

Zapisnik sa 25. sjednice Komisije je jednoglasno usvojen.

Ad. 2. Prijedlog zakona o porezu na promet proizvoda i usluga – predlađač Vijeće ministara BiH

Predsjedavajući Komisije je u uvodnom izlaganju informirao prisutne o osnovnim elementima procedure po kojoj se Prijedlog zakona usvaja, kako slijedi:

Vijeće ministara BiH, kao ovlašteni predlađač, dostavilo je 06. 12. 2004. godine Parlamentarnoj skupštini BiH pomenuti Prijedlog zakona na razmatranje u parlamentarnu proceduru sa zahtjevom da se Prijedlog zakona razmatra po hitnom postopku, u skladu sa članom 99. Poslovnika Doma naroda.

Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH, na svojoj 35. sjednici održanoj 23. 12. 2004. godine, razmatrao je i prihvatio zahtjev predlađača za razmatranje prijedloga zakona po hitnom postupku u skladu sa članom 99. Poslovnika Doma naroda.

Ustavno-pravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH na svojoj 35. sjednici, održanoj 16. 12. 2004. godine zaključila je da je prijedlog zakona podnesen od ovlaštenog predlađača i da je u skladu sa Ustavom BiH, te da može ići u dalju parlamentarnu proceduru prema nadležnoj komisiji.

Zbog značaja Prijedloga zakona koji je uvršten u grupu reformskih zakona čije usvajanje treba okončati do kraja tekuće godine, Dom je takođe, na 35. sjednici održanoj 23. 12. 2004. godine, usvojio zaključak kojim su skraćeni rokovi za razmatranje i odlučivanje o Prijedlogu zakona i to, pred nadležnom komisijom do 28. 12. 2004. godine, a pred Domom do 29. 12. 2004. godine.

Komisija za vanjsku i trgovinsku politiku Doma naroda bila je prvobitno zakazana za 28. 12. 2004. godine. Komisija se sastala prvo u 12, a zatim u 14 sati i konstatirala da je neophodno sačekati izvještaj nadležne komisije Predstavničkog doma, pa onda raspravljati o Prijedlogu zakona. Iz navedenog razloga sjednica Komisije je održana 29. 12. 2004. godine.

Nakon sprovedene opće rasprave i rasprave o pojedinostima Komisija je:

1. Komisija je jednoglasno podržala principe zakona.
2. Konstatirala da su amandmane na Prijedlog zakona uložili delegati Osman Brka, Velimir Jukić i Hasan Čengić.

Članovi Komisije su usvojili sljedeće amandmane koji su postali sastavni dio teksta zakona:

Amandman 1.

U članu 2. na kraju teksta dodati i značenje za sljedeće izraze:

«Uprava» je «Uprava za indirektno oporezivanje BiH»;

«Upravni odbor» je «Upravni odbor Uprave za indirektno oporezivanje BiH.»

Amandman 2.

U članu 7. stav (2), iza tačke 4. dodaje se tačka 5. koja glasi:

«5. tečni naftni plin (TNP) ukoliko se koristi kao reprodukcioni materijal».

Amandman 3.

Skraćenica «UIO» zamjenjuje se riječju «Uprava» u članu 9. stav (1) tačka 7, članu 22. st. (1), (2) i (4), članu 23. stav (4), članu 26. stav (1) tačka a), članu 39. stav (1) tačka a), članu 49. stav (2).

Amandman 4.

U članu 12. stav (1) tačka 1. mijenja se i glasi:

«1. proizvoda za ishranu ljudi uključujući prirodnu mineralnu i prirodnu izvorsku vodu, gaziranu i negaziranu vodu i prirodne sokove bez konzervansa, osim kafe i prerađevina od kafe;»

Amandman 5.

U članu 12. stav (1) tačka 11. riječi «Uprave za indirektno oporezivanje (u daljem tekstu: Upravni odbor);» brišu se.

U stavu (2) člana 12., iza riječi «tačke 12.» dodaju se riječi «stava (1)».

Amandman 6.

U stavu (2) člana 24., riječi «poreski obveznici javna preduzeća» zamjenjuju se riječima «javna preduzeća koja su poreski obveznici».

U stavu (3) člana 24. iza riječi «plaća se» dodaje se riječ «na».

Amandman 7.

U članu 32. tačka 4., riječi iza zareza «a ako poslovna jedinica nema status pravnog lica, prema sjedištu poslovne jedinice.», brišu se.

Amandman 8.

U stavu (2) člana 35., riječ na kraju rečenice «čuna» zamjenjuje se riječju «računa».

Amandman 9.

U članu 40. stav 4., iza riječi «kamate» dodaju se riječi «iz člana 28. ovog zakona», a ostali tekst ostaje isti.

Amandman 10.

U članu 49. stav (2), na kraju stava dodaje se «i to odlukom Upravnog Odbora u skladu sa članom 25. stav (2) Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini («Službeni glasnik BiH» 44/03 i 52/04)».

Amandman 11.

U članu 49., iza stava (2), dodaju se stavovi (3) i (4) koji glase:

- (3) U slučaju kada u skladu sa stavom (2) ovog člana Uprava preuzme nadležnost u pogledu poreza na promet domaćih akciznih proizvoda, u periodu dok Upravni Odbor ne usvoji potpune propise za primjenu ovog zakona, a u cilju postizanja osiguranja stabilnosti javnih prihoda i najpovoljnijeg tretmana poreskih obaveznika, Upravni odbor može, u situacijama koje nisu potpuno ili prikladno riješene privremenim propisima za primjenu ovog zakona, da odabere da primjeni na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine, odgovarajuće propise ili dijelove tih propisa, koji su bili ranije na snazi u Federaciji BiH, Republici Srpskoj ili Brčko Distriktu.
- (4) U slučaju iz stava 3. ovog člana, Upravni odbor mora izdati odgovarajuće instrukcije, Upravi i Poreznim upravama Federacije BiH, Republike Srpske i Brčko Distrikta.

Amandman 12.

U članu 51., riječi «osmog dana od dana» zamjenjuju se riječju «danom», a ostali tekst ostaje isti.

3. Komisija je potom jednoglasno prihvatila tekst Prijedloga zakona o porezu na promet proizvoda i usluga sa usvojenim amandmanima, uz konstatiranje da je Zakon neophodno donijeti, te predlaže Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH njegovo usvajanje.
4. Komisija je usvojila Zaključke (koji se odnose na oba prijedloga zakona razmatrana na 26. sjednici Komisije) koje je uputila Domu naroda, kao i dodatne Zaključke Komisije:

ZAKLJUČCI

Uprava za indirektno oporezivanje i Vijeće ministara BiH u roku od 60 dana treba da pripreme prijedlog mjera za sistemsko rješavanje sljedećih pitanja:

- «lož ulje lako i ekstra lako» (Amandman III g. Brka na Prijedlog zakona o porezu na promet proizvoda i usluga;
- «alkoholna pića i vino» u odnosu na «duhanske preradevine» u vezi sa plaćanjem poreza (Amandman VII g. Brke na Prijedlog zakona o porezu na promet proizvoda i usluga);
- poticaji domaćoj proizvodnji (Amandman I g. Limova na Zakon o akcizama u BiH);
- predmet oporezivanja - Amandman I g. Jukića na Zakon o akcizama u BiH);
- klasifikacija duhana (Amandman V g. Limova, Amandman III g. Brke na Zakon o akcizama u BiH).

Komisija se takođe obavezala da će u slučaju da nadležne, gore pomenute institucije, ne pripreme prijedlog mjera u zadanom roku, izaći sa svojim prijedlogom izmjena i dopuna zakona.

Ad. 3. Prijedlog zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini – predlagač Vijeće ministara BiH

Predsjedavajući Komisije je u uvodnom izlaganju informirao prisutne o osnovnim elementima procedure po kojoj se Prijedlog zakona usvaja, kako slijedi:

Vijeće ministara BiH, kao ovlašteni predlagač, dostavilo je 02. 12. 2004. godine Parlamentarnoj skupštini BiH pomenuti Prijedlog zakona na razmatranje u redovnu proceduru.

Ustavno-pravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH na svojoj 34. sjednici, održanoj 14. 12. 2004. godine zaključila je da je prijedlog zakona podnesen od ovlaštenog predlagača i da je u skladu sa Ustavom BiH, te da može ići u dalju parlamentarnu proceduru prema nadležnoj komisiji.

Zbog značaja Prijedloga zakona koji je uvršten u grupu reformskih zakona čije usvajanje treba okončati do kraja tekuće godine, Dom je takođe, na 35. sjednici održanoj 23. 12. 2004. godine, usvojio zaključak kojim su skraćeni rokovi za razmatranje i odlučivanje o Prijedlogu zakona i to, pred nadležnom komisijom do 28. 12. 2004. godine, a pred Domom do 29. 12. 2004. godine.

Komisija za vanjsku i trgovinsku politiku Doma naroda bila je prvobitno zakazana za 28. 12. 2004. godine. Komisija se sastala prvo u 12, a zatim u 14 sati i konstatirala da je neophodno sačekati izvještaj nadležne komisije Predstavničkog doma, pa onda raspravljati o Prijedlogu zakona. Iz navedenog razloga sjednica Komisije je održana 29. 12. 2004. godine.

3. Komisija je jednoglasno podržala principe zakona.

4. Konstatirala da su amandmane na Prijedlog zakona uložili delegati Osman Brka, Velimir Jukić, Đoko Pajić, Tomislav Limov i Hasan Čengić.

Članovi Komisije su usvojili sljedeće amandmane koji su postali sastavni dio teksta zakona:

Amandman 1.

U članu 2., stav (1), iza riječi “ Službeni glasnik BiH” dodaje se “55/04”.

Amandman 2.

U članu 3. na kraju teksta dodati značenje slijedećih izraza:

«Uprava» označava Upravu za indirektno oporezivanje BiH;

«Upravni odbor» označava Upravni odbor Uprave za indirektno oporezivanje BiH.»

Amandman 3.

U tački 2. stava (2) člana 5., brisati riječi «Uprave(u daljem tekstu: Upravni odbor)» , a riječ «osnivati» zamjeniti riječju «zasnivati».

Amandman 4.

Skraćenica «UIO» zamjenjuje se riječju «Uprava» u stavu (5) člana 23. i stavu (3) člana 24.

Amandman 5.

U članu 28. stav (2) podstav 1., tekst se mijenja i glasi:

“Propise o ugradnji mjernih instrumenata i ovlaštenjima Uprave iz člana 16.ovog zakona.”

Amandman 6.

U članu 28., iza stava (2), dodaju se stavovi (3) i (4) koji glase:

- (5) U periodu dok u rokovima predviđenim u stavovima (1) i (2) ovog člana Upravni Odbor ne usvoji potpune propise za primjenu ovog zakona, a u cilju postizanja osiguranja stabilnosti javnih prihoda i najpovoljnijeg tretmana poreskih obaveznika, Upravni odbor može, u situacijama koje nisu potpuno ili prikladno riješene privremenim propisima za primjenu ovog zakona, da odabere da primjeni na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine, odgovarajuće propise ili dijelove tih propisa, koji su bili ranije na snazi u Federaciji BiH, Republici Srpskoj ili Brčko Distriktu.

- (6) U slučaju iz stava 3. ovog člana, Upravni odbor mora izdati odgovarajuće instrukcije, Upravi i Poreznim upravama Federacije BiH, Republike Srpske i Brčko Distrikta.

Amandman 7.

U članu 29. stav (2), broj “3” mijenja se brojem “7”, a na kraju stava se dodaje “osim ako drugačije ne odluči Upravni Odbor.”

Amandman 8.

U članu 29. stav (3), broj “3” mijenja se brojem “7”, a na kraju stava se dodaje “osim ako drugačije ne odluči Upravni Odbor.”

Amandman 9.

U članu 32. stav (2) , na kraju stava dodaje se “ u skladu sa članom 25. stav (2) Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini (“Službeni glasnik BiH” 44/03 i 52/04)”

Amandman 10.

U članu 33. , dio zakoni u Republici Srpskoj, tekst “Zakon o posebnim republičkim taksama (“Službeni glasnik RS” broj 8/94, 29/00, 18/01, 22/01 i 60-II dio/03= da se član 2a i 2b brišu u ovom zakonu” , mijenjaju se riječima:

“Članovi 2.a i 2b. Zakona o posebnim republičkim taksama (“Službeni glasnik RS” broj 8/94, 29/00, 18/01, 22/01 i 60-II dio/03).”

Amandman 11.

U članu 34., riječi «osmog dana od dana» zamjenjuju se riječju «danom», a riječ “najkasnije” se briše.

3. Komisija je potom jednoglasno prihvatila tekst Prijedloga zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini s usvojenim amandmanima, uz konstatiranje da je Zakon neophodno donijeti, te predlaže Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH njegovo usvajanje.
4. Komisija je usvojila Zaključke (koji se odnose na oba prijedloga zakona razmatrana na 26. sjednici Komisije) koje je uputila Domu naroda, kao i dodatne Zaključke Komisije:

ZAKLJUČCI

Uprava za indirektno oporezivanje i Vijeće ministara BiH u roku od 60 dana treba da pripreme prijedlog mjera za sistemsko rješavanje sljedećih pitanja:

- «lož ulje lako i ekstra lako» (Amandman III g. Brka na Prijedlog zakona o porezu na promet proizvoda i usluga;
- «alkoholna pića i vino» u odnosu na «duhanske preradevine» u vezi sa plaćanjem poreza (Amandman VII g. Brke na Prijedlog zakona o porezu na promet proizvoda i usluga);
- poticaji domaćoj proizvodnji (Amandman I g. Limova na Zakon o akcizama u BiH);
- predmet oporezivanja - Amandman I g. Jukića na Zakon o akcizama u BiH);
- klasifikacija duhana (Amandman V g. Limova, Amandman III g. Brke na Zakon o akcizama u BiH).

Komisija se takođe obavezala da će u slučaju da nadležne, gore pomenute institucije, ne pripreme prijedlog mjera u zadanom roku, izaći sa svojim prijedlogom izmjena i dopuna zakona.

Ad. 4. Tekuća pitanja

Rasprava nije vođena.

Predsjedavajući Komisije

Hasan Čengić