



Број/Број: 03-/4-50-1-10-13-10/8
Сарајево/Sarajevo, 05. 07. 2008.

ЗАПИСНИК

са 13. сједнице Заједничке комисије за европске интеграције
Парламентарне скупштине БиХ,
одржане 03. 07. 2008. године

Сједница је почела у 11 часова.

Предсједавајући Халид Гењац сазвао је 13. сједницу Заједничке комисије за европске интеграције Парламентарне скупштине БиХ.

Сједници су присуствовали чланови Заједничке комисије: Халид Гењац, Иво Миро Јовић, Шемсудин Мехмедовић, Зоран Копривица, Хилмо Неимарлија и Селим Бешлагић, те Владана Лучић, стручни сарадник у Заједничкој комисији. Алма Чоло, Азра Хациахметовић, Милица Марковић и Бранко Докић оправдали су одсуство. Сједници су присуствовали и Суад Мусић, замјеник државног координатора за реформу јавне управе са сарадницима: Анетом Раић, Неџибом Делићем, Драгицом Лакић, Азром Бранковић и Марином Каваз-Сиручић. Сједници је предсједавао предсједавајући Заједничке комисије Халид Гењац.

ДНЕВНИ РЕД

1. Усвајање Записника са 12. сједнице Комисије;
2. Информација о напретку реформе јавне управе у БиХ,
уводно излагање: Суад Мусић, замјеник државног координатора за реформу јавне управе;
3. Изјашњавање о Предлогу резолуције посланика Момчила Новаковића;
4. Текућа питања.

Ад. - 1. Усвајање Записника са 12. сједнице Комисије

Након што је једногласно усвојен дневни ред, присутни чланови једногласно су усвојили Записник са 12. сједнице Комисије, који им је раније достављен.

Ад. - 2. Информација о напретку реформе јавне управе у БиХ, уводно излагање: Суад Мусић, замјеник државног координатора за реформу јавне управе

Суад Мусић упознао је чланове Комисије са Стратегијом реформе јавне управе у БиХ, као и напретком који је остварен у реформи јавне управе у Босни и Херцеговини у свих шест реформских области (на државном, ентитетским и нивоу Брчко Дистрикта БиХ): израда политика и координацијски капацитети, јавне финансије, управљање људским потенцијалима, управни поступак, институционална комуникација и информационе технологије. Он је нагласио да је циљ Стратегије реформе јавне управе у БиХ постизање значајног унапређења управе у БиХ током наредне деценије. Реформа је предуслов за интеграцију БиХ у Европску унију, која управне капацитете, као и способност усвајања и спровођење основних прописа ЕУ (*acquis communautaire*) сматра главним условом за чланство у ЕУ. Ова стратегија је у складу са кључним стратешким документима и обавезама БиХ, као што су Европско партнерство, Стратегија за европске интеграције БиХ, те Средњорочне развојне стратегије. Стратегија је заснована на јасној визији у смислу развоја јавне управе која би била дјелотворнија и одговорнија; која би грађанима пружила боље услуге за мање новца, те пословала на основу отворених и транспарентних процедура. С циљем остваривања ове визије, Стратегија тежи ка јачању општих управних капацитета, путем реформе основних хоризонталних система и структура управљања. Конкретна операционализација Стратегије у акционе планове обавља се у двије повезане фазе. У првом акционом плану описане су конкретне мјере, рокови и надлежне институције, а с њим су сагласни сви изабрани представници власти у радним групама за израду Стратегије. На основу препорука Системског прегледа институција јавне управе који је финансирала Европска комисија, циљ овог акционог плана је развијање капацитета за дјелотворно и кохерентно доношење политика и координацију ради испуњавања јавних циљева; те изградњу, јачање/консолидацију и усклађивање општих система јавних финансија, људских потенцијала, управног поступка, информационих технологија, те институционалне комуникације. Предвиђено је да се активности ажурирају и прилагоде на основу резултата редовног праћења и оцјењивања реализације Акционог плана, а узимајући у обзир све релевантне догађаје.

На крају свог излагања, замјеник координатора за реформу јавне управе нагласио је да укупна реализација Акционог плана 1 Стратегије реформе јавне управе у БиХ (за све нивое власти заједно) до 31. марта 2008. године износи 25, 46%, што је повећање од 7,03% у односу на претходни извјештајни период.

Анета Раић, шеф Сектора за донаторску координацију, финансије, надзор и реализацију, говорила је, између осталог, и о радном тијелу за реформу јавне управе, које расправља о предметима у вези са праћењем и оцјењивањем активности на реформи јавне управе; хармонизацији планова рада и других планова; потреби за финансијским средствима и техничкој помоћи, прикупљању информација и података који ће омогућити органима одлучивања да унаприједи процесе. Чланови ће такође координирати комуникацију са владама и широм јавношћу, организацију промотивних активности и јавних манифестација, те обезбјеђивати политички подршку за даље кораке и мјере у оквиру реформе јавне управе.

Неџиб Делић је, говорећи о изради политика и координацији капацитета, рекао да је циљ реформе унаприједити структуру, капацитете и успјешност у раду владиних секретаријата, чиме се јачају системи доношења политика на свим нивоима власти. Ова реформа ће захтијевати нове организационе аранжмане, процедуре, особље, те развој координацијских капацитета владиних секретаријата. Секретаријати ће постати примарна координациона тијела, са основним задатком осигурања ефикасног рада појединачних министарстава усклађеног са радом других управних тијела. Они ће развијати капацитете за повезивање и координацију између различитих нивоа власти.

Говорећи о реформској области јавних финансија, Азра Бранковић је нагласила да ће се овом реформом ојачати ефикасност управљања буџетом, те унаприједити рачуноводствени оквир и пословање трезорског система. Реформом се уводи јавна интерна финансијска контрола у складу са захтјевима ЕУ и иницирају посебне активности на унапређењу капацитета при министарствима финансија, те на нивоу буџетских корисника и фискалних органа.

Драгица Лакић је, говорећи о управном поступку, нагласила да је реформа управног одлучивања основ за осигурање дјелотворности и предвидљивости јавне управе у пружању јавних услуга друштву. Реформом ће се ојачати управно одлучивање као кључна компонента узајамног дјеловања управе и грађана, те га тако учинити функционалним, ефикасним, транспарентним и поузданим средством једне модерне јавне управе усмјерене ка грађанима које опслужује, боље оспособљене за придруживање европском управном простору. Она је затим присутним представила реформску област управљања људским потенцијалима. Способност и посвећеност људи који раде у јавним службама од пресудне су важности ако управа треба да ради дјелотворно. Постићи добро управљање људским потенцијалима на највишем нивоу јесте највећи изазов за реформски процес. Систем управљања људским потенцијалима треба да буде транспарентан, праведан, треба да подржава вриједност и професионализам, те да мотивише особље на основу јасних критеријума. Примарни циљ је развити професионалну, политички непристрасну, национално избалансирану, етичну, стабилну и активну јавну службу, коју поштују и која је у стању да пружи дјелотворне услуге и владама и грађанима.

Марина Каваз-Сиручић истакла је да је циљ институционалне комуникације унапређење одговорности владе према грађанима, дакле двосмјерни дијалог којим се омогућава утицај јавности и њен допринос доношењу политика на нивоу владе. Циљ реформе је јачање капацитета за односе с јавношћу у оквиру јавних

институција, придобијање подршке грађана, стварање позитивних ставова према јавним институцијама, те подстицање активног учешћа јавности у процесу одлучивања. Њоме се такође подржава спровођење прописа о слободи приступа јавним информацијама, у складу са европским стандардима. Говорећи о информационим технологијама, нагласила је да се ИТ све више користи за трансформисање и начина пословања влада и онога што оне раде, како се односе према грађанству и друштву. БиХ ће у већој мјери користити ИТ у јавној управи да би њена влада била одговорнија, транспарентнија и дјелотворнија. Важне измјене које се предвиђају односе се на: политику; организацију и људске потенцијале; ИТ инфраструктуру укључујући безбједност; те компјутеризацију јавне управе, пословних процеса (укључујући темељне регистре) и е-услуге. У расправи која је уследила након излагања представника Канцеларије државног координатора за реформу јавне управе учествовали су: Халид Гењац, Зоран Копривица, Иво Миро Јовић и Хилмо Неимарлија.

Након расправе, а на предлог предсједавајућег, Комисија је једногласно усвојила Информацију о напретку реформе јавне управе у Босни и Херцеговини.

Ад. - 3. Изјашњавање о Предлогу резолуције посланика Момчила Новаковића

Предсједавајући Заједничке комисије Халид Гењац упознао је чланове Комисије о Предлогу резолуције о осуди комунистичких режима, посланика Момчила Новаковића.

Након расправе, Комисија је већином гласова (шест "за" и два гласа "против") подржала Предлог резолуције. Комисија је Предлог резолуције упутила Представничком дому ПСБиХ на разматрање и изјашњавање. За извјестиоца на сједници Представничког дома одређен је предсједавајући Комисије Халид Гењац.

Сједница је завршена у 12.30 часова.

Предсједавајући
Заједничке комисије
Халид Гењац

