



Broj/Број: 1/4-50- 1-66-41/05
Sarajevo/Сарајево, 6.12.2005.

Z A P I S N I K

41. sjednice Komisije za financije i proračun Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH

Četrdeset prva sjednica Komisije održana je 6.12.2005, u vremenu od 11,30 do 13 sati
Sjednici su nazočili članovi Komisije: Ljiljana Milićević, Fatima Leho, Hazim Felić, Ruža Sopta, Beriz Belkić, Dušanka Majkić i Marija Perkanović.

Sjednici nije nazočio Zlatko Lagumdžija.

Sjednici su nazočili i gosti: ravnatelj Uprave za neizravno oporezivanje BiH Kemal Čaušević, iz OHR-a Jelena Despot, Aleksandra Tamamović i Miroslav Tadić, iz CAFAO-a Colin Porter i Andrew Fimor, tajnica Komisije Dragica Hinić i vježbenica-volonterka Albina Ibrahimagić. Na sjednicu je naknadno došao Kasim Bajramović, predstavnik Ministarstva financija i trezora BiH.

Sjednicom je predsjedala Ljiljana Milićević.

Za sjednicu je predložen sljedeći

DNEVNI RED

1. Razmatranje Prijedloga zakona o Upravi za neizravno oporezivanje BiH
(predlagatelj: Vijeće ministara BiH);
2. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjeni Zakona o javnim nabavama BiH
(predlagatelj: Vijeće ministara BiH);
3. Razmatranje izvješća o reviziji financijskog poslovanja institucija BiH;
4. Tekuća pitanja.

Ljiljana Milićević konstatirala je da sjednici ne nazoče ovlašteni predstavnici predlagatelja zakona koji trebaju biti razmatrani u sklopu predloženih toč. 1. i 2. dnevnoga reda. Na prethodnoj je sjednici Komisija od Vijeća ministara BiH zatražila dostavu mišljenja o amandmanima ulozenim na Prijedlog zakona o Upravi za neizravno oporezivanje, koje nije dostavljeno. U međuvremenu je dostavljeno mišljenje Upravnoga odbora UNO iz koga je vidljivo da su pojedini članovi ovoga tijela dali podršku, dok drugi nisu, ulozenim amandmanima. Kako Vijeće ministara BiH, kao ovlašteni predlagatelj, nije dostavilo traženo mišljenje niti osiguralo nazočnost predstavnika sjednici, predložila je odgodu rasprave o ovom Prijedlog zakona za 16.12.2005. te traženje odgovornosti Vijeća ministara BiH za nepoštivanje ugleda Komisije.

Članovi Komisije jednoglasno su prihvatili prijedlog o odgađanju rasprave o Prijedlogu zakona o Upravi za neizravno oporezivanje za 16.12.2005, kao i Prijedloga zakona o izmjeni Zakona o javnim nabavama BiH.

Kako je u međuvremenu na sjednicu došao predstavnik predlagatelja Prijedloga zakona o izmjeni Zakona o javnim nabavama BiH, Kasim Bajramović, ova je točka ponovno uvrštena u dnevni red sjednice.

Ad.-1. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjeni Zakona o javnim nabavama BiH (predlagatelj: Vijeće ministara BiH)

Kasim Bajramović dao je kraće obrazloženje za Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o javnim nabavama BiH, nakon čega su se članovi Komisije očitovali o predloženom Zakonu. Konstatirano je da nije bilo dostavljenih amandmana na Prijedlog zakona. Članovi Komisije jednoglasno su usvojili načela, a potom i Prijedlog zakona u cijelosti, te ga uputili u daljnju parlamentarnu proceduru.

Ad.-2. Razmatranje izvješća o reviziji finansijskog poslovanja institucija BiH za 2004. godinu

Ljiljana Milićević ukratko je nazočne obavijestila da je na prethodnoj sjednici osnovana Radna skupina u sastavu: Ljiljana Milićević, Fatima Leho i Beriz Belkić. Ova radna skupina trebala je sačiniti radnu verziju zaključaka i preporuka koji su zajednički za sve proračunske korisnike, a što je i učinjeno.

Dužanka Majkić istaknula je primjedbu da je trebalo kompletirati sva komisijska revizijska izvješća za ovu sjednicu, bez obzira što su neka izvješća ranije dostavljena. Također je, u pogledu skupnog izvješća, navela da je u nekim dijelovima isuviše općenit, dok su neke bitne konstatacije izostavljene. Potrebno je ga je prije svega dopuniti nužnim uvođenjem sustava internih kontrola. Također, u skupnom izvješću trebao bi istaknuti broj korisnika koji su dobili pozitivno revizorsko mišljenje, odnosno koji su dobili mišljenje s rezervom, kao i dodati dio preporuka i zaključaka iz dostavljenog sažetog revizorskog izvješća.

Ljiljana Milićević istaknula je da su svi članovi Parlamentarne skupštine BiH u međuvremenu od Ureda za reviziju dobili i skraćeno revizijsko izvješće. Radna skupina je pritom sačinila zajednički sažetak koji se odnosi na rad svih proračunskih korisnika. Pri tome je naglasila da je devet proračunskih korisnika dobilo pozitivno mišljenje revizije, što je značajan napredak. Parlament će, raspravljajući o ovim izvješćima, usvojiti i komisijske, kao i revizorske preporuke, koje, po njezinom mišljenju, nije potrebno ponavljati. Sadašnji izgled komisijskog izvješća ishod je dosadašnje prakse i metodologije usvojene na temelju obuke članova Komisije, koje im je pružio OESS. Potencirala je pitanje visine zakupnina, te bi u što kraćem roku trebalo zahtijevati rješavanje pitanja rekonstrukcije zgrade Vijeća ministara, odnosno dovođenja u funkciju objekata u vlasništvu Bosne i Hercegovine, te izvršenja racionalnog raspolaganja tim objektima.

Fatima Leho također je dala kratak opis usvojenog načina izradbe komisijskog izvješća, za koji drži da je dobar. Suglasna je s prijedlogom eventualnih dopuna skupnoga izvješća. Jedna od takvih dopuna odnosila bi se npr. na uspostavu funkcija učinkovitih analiza, izvješćivanja i nadzora nad izvršenjem proračuna.

Marija Perkanović posebice se osvrnula na pitanje neizmirenih obveza vezanih uz plaće ombudsmana BiH, pri čemu je konstatirano da Ministarstvo financija i trezora BiH treba konačno i prije svega riješiti prethodno pitanje, vezano uz izradbu zakona kojim će biti regulirane plaće zaposlenika Ureda ombudsmana BiH.

Dužanka Majkić ponovno je istaknula potrebnim u sklopu preporuka uvrstiti i pitanje utroška sredstava za donatorsku konferenciju u Mostaru i svečanost otvaranja Staroga mosta u Mostaru, s obzirom da ova sredstva nisu pravdana.

Beriz Belkić istaknuo je pitanje donatorskih sredstava koje je Fondacija "Potočari" dobila od Europske komisije.

Nakon okončanja rasprave, članovi Komisije jednoglasno su usvojili skupno komisijsko izvješće, kao i preporuke i zaključke koji će biti sastavnim dijelom ovoga Izvješća, te ga uputili u daljnju parlamentarnu proceduru.

Komisija je prihvatila sljedeće preporuke i zaključke:

1. Zastupnički dom nalaže Vijeću ministara BiH, odnosno Ministarstvu financija i trezora BiH kaostredišnjem elementu u financijskom upravljanju proračunom institucija BiH:
 - a) da u **sustavu internih kontrola** donese pravila koja će precizno, jasno i jedinstveno za sve proračunske korisnike regulirati pojedine troškove (troškovi reprezentacije, mobilnih telefona, korištenje službenog vozila i ostali nedefinirani troškovi). Komisija i Dom dijele mišljenje revizije da ubuduće skupna godišnja izvješća obvezno trebaju sadržavati izvršene i neizvršene planirane aktivnosti, zajedno s financijskim pokazateljima izvršenja proračuna i financijske pozicije te institucije;
 - b) da u **dijelu financijsko-računovodstvenog poslovanja** definira pravila i izradi naputke kojima bi se otklonile uočene slabosti kod proračunskih korisnika (neuredno i neažurno računovodstvo, nedosljedna primjena propisa koji uređuju područje računovodstva i obračun i isplatu putnih troškova, nedosljedno evidentiranje izvršenih transakcija;
 - c) da u području **nabave** žurno osnuje tijela predviđena Zakonom o javnim nabavama BiH, bez kojih ovaj Zakon ne daje očekivane učinke. Budući da je navedeni Zakon usvojen tek koncem protekle godine, a da se većina primjedaba odnosi na razdoblje prije njegova usvajanja, očekuje se kako će primjena Zakona dati traženu kvalitetu u ovome području;
 - d) da u području **informacijskog sustava**, gdje su uočene istovjetne slabosti kod većine proračunskih korisnika, radi na uspostavi sustavnih rješenja (npr. unifikacija internih pravilnika za uporabu IT sustava, rješavanje pitanja licenciranja softwera i autorskih prava, međusobno dijeljenje informacijskih resursa, nabava kompatibilne opreme);
 - e) da o pitanju **imenovanja vodstva**, koje nije riješeno kod većega broja proračunskih korisnika a što predstavlja značajnu smetnju u njihovom poslovanju, uspostavi jedinstvenu evidenciju svih mandata, koja bi sadržavala vrijeme imenovanja i isteka mandata voditelja institucija, čime bi se omogućilo pravodobno pokretanje procedure za nova imenovanja, a time i doprinijelo učinkovitijem radu proračunih korisnika.
2. Zastupnički dom od Ministarstva financija i trezora BiH, kao središnjeg elementa u financijskom upravljanju proračunom institucija BiH, zahtijeva da ispoštuje sljedeće preporuke i nakon njihova ispunjenja ga izvijesti o preporukama:
 - a) da se uspostavi funkcija sveobuhvatnih analiza izvješćivanja i nadzora nad izvršenjem proračuna;
 - b) da sačini precizne i obvezujuće smjernice za izradbu prijedloga proračuna, s prijedlogom sankcija u slučaju nepoštivanja smjernica;
 - c) da prijedlozi proračuna budu sukladni poslovnim aktivnostima koje proračunski korisnici planiraju izvršiti;

- d) da se usuglase promjene prijedloga proračuna između Ministarstva i proračunskih korisnika i o tome sačine zapisnici;
 - e) da se u Zakonu o izvršenju Proračuna ograniči iznos za prestrukturiranje stavki i ograniči uporaba određenih stavki za prestrukturiranje(limit), bez posebne suglasnosti nadležnih komisija Parlamentarne skupštine BiH;
 - f) da se kapitalni izdaci planiraju sukladno stvarnim potrebama i kao dokaz povećanih aktivnosti;
 - g) da se osiguraju preduvjeti koji omogućuju analize utroška sredstava u odnosu na određene standarde potrošnje, te da se osiguraju resursi nužni za obavljanje poslova analize novčanih tijekova zbog izmijenjenog sustava financiranja institucija BiH;
 - h) da se uspostavi kontrola izvršenja proračuna u odnosu na ukupno odobreni godišnji proračun, a ne samo u odnosu na operativni proračun tijekom godine;
 - i) da se usvoje i donesu određena pravila o računovodstvu i financijskom izvješćivanju kojima će biti definirani jedinstveni postupci u proračunu kod svih korisnika;
 - j) da se propišu napuci za izvješćivanje kod korisnika koji imaju više izvora finansiranja (donacije, vlastiti prihodi i sl.);
 - k) da se uspostavi interna revizija u Ministarstvu i kod većine proračunskih korisnika kako bi se pojačao nadzor nad izvršenjem proračuna kod proračunskih korisnika i ukupno;
 - l) da se utvrde kriteriji po kojima se izvršavaju sustavne transakcije plaćanja;
 - m) da se propišu rokovi za pojedinačni unos podataka (faktura) u Glavnu knjigu Trezora, što će omogućiti pravodobno zatvaranje Glavne knjige i da se uspostavi kontrola poštivanja propisanih rokova unosa podataka u Glavnu knjigu;
 - n) da se uvede elektronička zabrana pristupa Glavnoj knjizi Trezora za svakog proračunskog korisnika nakon predaje financijskih izvješća;
 - o) da se uspostavi poseban postupak i procedura odobravanja zahtjeva za unose podataka u sustav u slučajevima prekoračenja rokova;
 - p) da se utvrde i poduzmu mjere prema proračunskim korisnicima u slučajevima nepoštivanja utvrđenih rokova za unos podataka u sustav za plaćanje i nepoštivanja zakonskih rokova predaje financijskih izvješća.
3. Zastupnički dom od Vijeća ministara BiH zahtjeva analitičku informaciju o utrošku sredstava **Programa posebnih namjena**, a za ubuduće da utvrdi kriterije i načine kojim se definiraju programi posebnih namjena, uz obvezu njihova praćenja, kao i obvezu izvješćivanja Parlamentarne skupštine BiH o provedbi ovih programa.
4. Zastupnički dom od svih relevantnih institucija zahtjeva da poduzmu aktivnosti kako bi se vrijednost sredstava dobivenih po osnovi **sukcesije** zaštitila od nepredvidivog kretanja deviznog tečaja.
5. Zastupnički dom od Vijeća ministara BiH zahtjeva da osigura primjenu zakona na koje revizija ukazuje u institucijama BiH (Ured ombudsmana za ljudska prava).
6. Budući da je očito nepoštivanje ranijih preporuka Doma vezanih uz nedefinirano i neracionalno raspolaganje objektima u vlasništvu Bosne i Hercegovine, što dovodi do iznimno velikih troškova na ime zakupnina, Zastupnički dom

zahtijeva od Vijeća ministara BiH i svih relevantnih drugih činitelja da poduzmu nužne korake u smjeru što bržeg okončanja rekonstrukcije zgrade Vijeća ministara, te da na temelju nalaza osnovane komisije izvrši racionalno raspolaganje objektima u državnom vlasništvu.

7. Komisija za financije i proračun predlaže Zastupničkom domu da Tužiteljstvu BiH dostavi izvješća za 33 korisnika za koje je revizija dala “mišljenje s rezervom”, radi eventualnog pokretanja kaznenog postupka, sukladno nadležnosti ove institucije.

Ad.-4. Tekuća pitanja

O ovoj točki nije bilo rasprave.

Zapisnik sačinila
Dragica Hinić

Predsjedateljica Komisije
Ljiljana Milićević