



Број/Број: 01/4-50-1-4-18/07
Сарајево/Sarajevo, 24.12.2007. године

З А П И С Н И К

са 18. сједнице Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ,

одржане 19.12.2007. године, у времену од 11.00 до 11.45 часова.

Сједници Комисије присуствовали су чланови: Садик Бахтић, Лазар Продановић, Велимир Јукић, Салко Соколовић и Драго Калабић.

Сједници Комисије из оправданих разлога нису присуствовали чланови: Бајазит Јашаревић, Адем Хускић, Златко Лагумџија и Саво Ерић.

Сједници су такође присуствовали: посланик Бранко Докић, предлагач закона, Фуад Касумовић, замјеник министра финансија и трезора БиХ, Маја Рибар и Алем Чокљат из ОХР-а, те Драгица Хинић, привремени секретар, и Мухамеда Абаз, стручни сарадник при Комисији.

Сједници је председавао Садик Бахтић, председавајући Комисије.

За сједницу је предложен следећи

ДНЕВНИ РЕД

1. Верификовање записника са 16. и 17. сједнице Комисије;
2. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о порезу на додатну вриједност - прва комисијска фаза (предлагач: посланик Бранко Докић);
3. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње – прва комисијска фаза (предлагач: посланик Јерко Иванковић Лијановић);
4. Текућа питања.

Дневни ред је усвојен једногласно.

Ад. - 1. Верификовање записника са 16. и 17. сједнице Комисије

С обзиром да није било расправе о овој тачки дневног реда, председавајући Садик Бахтић констатовао је да су записници са 16. и 17. сједнице Комисије једногласно усвојени.

Ад. - 2. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о порезу на додату вриједност - прва комисијска фаза (предлагач: посланик Бранко Докић)

I комисијска фаза

Након отварања ове тачке дневног реда председавајући је дао ријеч подносиоцу Предлога закона.

Бранко Докић навео је да систем ПДВ-а, који је у БиХ уведен прије двије године, добро функционише. Из тог разлога те због чињенице да су посљедњих година приходи државног буџета увећани, предлаже увођење нулте стопе опорезивања за животне намирнице, што је суштина Предлога закона. Сматра да би се тиме помогло социјално угроженој популацији становништва БиХ, а да то не би представљало удар на државни буџет.

Садик Бахтић истакао је да приликом разматрања више сличних законских предлога УОУИО није подржао те предлоге из више разлога. При томе је наглашено да се прије свега мора водити рачуна о макроекономској стабилности БиХ, затим о чињеници да још у потпуности немамо уређене границе, да би диференцирана стопа објективно довела до губитка средстава, од чега би корист имали само трговци а не и привреда. Сматра да тежак положај социјално угроженог становништва треба рјешавати јачањем социјалних програма на нивоу ентитета, чија је то и обавеза.

Фуад Касумовић рекао је да ситуацију око увођења нулте стопе опорезивања треба реално сагледати. Став Министарства је да у овом тренутку увођење нулте стопе није могуће из више разлога, као што су:

- мишљење УОУИО на Предлог закона није достављено, а неопходно је,
- доћи ће до смањења износа на јединственом рачуну, те ће се отворити питање недостатка средстава,
- ентитетски буџети и остали локални буџети већ издвајају значајна средства за социјалне програме,
- прије увођења било какве промјене у области индиректног опорезивања неопходно је направити детаљну анализу и процјену стања уз учешће представника УИО, државног и ентитетских министарстава финансија.

Предложио је да се циљ увођења нулте стопе опорезивања реализује путем одговарајућих социјалних програма.

Велимир Јукић навео је да се о овом питању расправља на свакој другој сједници Комисије и да су сви досадашњи предлози били усмејери ка томе. Навео је став предавача-стручњака за земље у транзицији са семинара одржаног о теми: „Стопа ПДВ-а и његови модели – јединствени или диференцијални“, којим већина земаља у транзицији нема довољно уређен систем контроле, те да као такве нису способне да спроводе диференциране стопе, јер се ствара простор за сиву економију. Мишљења је да би се увођењем диференцираних стопа опорезивања у БиХ створило више штетних посљедица него корисних, те да су најбоља рјешења добри социјални програми, који би се реализовали преко ентитетских министарстава. Истакнуо је да би Парламентарна скупштина БиХ морала подсјетити власти ентитета, кантона и општина на обавезу спровођења квалитетне социјалне политике путем адекватних програма.

Салко Соколовић мишљења је да је овај предлог закона више усмјерен ка политичком дјеловању него реалном стању и потребама социјално угрожене популације становништва, те се у потпуности слаже са мишљењем и разлозима својих претходника за неподржавање овог предлога закона.

По окончаној расправи чланови Комисије, са три гласа „против“ и два гласа „уздржан“, одбили су принципе Предлога закона о измјенама и допунама Закона о порезу на додату

вриједност, предлагача Бранка Докића, те своје мишљење упутили у даљу парламентарну процедуру.

Ад. - 3. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње – прва комисијска фаза (предлагач: посланик Јерко Иванковић Лијановић)

I комисијска фаза

Предсједавајући **Садик Бахтић** је у уводу констатовао да подносилац Предлога закона није присутан, јер је на службеном путу, а затим отворио расправу.

Фуад Касумовић информисао је присутне да је на основу тужбе Удружења штедиша, Комисија за људска права БиХ при Уставном суду БиХ донијела одлуку којом је наложено да се проблематика старе девизне штедње јединствено ријешити на територији читаве државе. Навео је да је Савјет министара БиХ с тим циљем формирао комисију од државних и ентитетских представника, те да је током преговарања био споран период поврата новца девизним штедишама. Према првој процјени Савјета министара БиХ, тај период је могао бити пет година, али су се томе успротивили представници Министарства финансија Републике Српске, који су се залагали да период враћања буде девет година. С обзиром да је било наложено да се донесе јединствено рјешење, Савјет министара БиХ прихватио је да период поврата новца буде до девет година, те је такво рјешење и усвојено у парламентарној процедури. Затим је истакао да је Народна скупштина РС-а недавно усвојила закон којим је као рок враћања предвиђен период од пет година, чиме је због неједнообразног рјешења изазван проблем.

Даље је истакао захтјеве Удружења штедиша који захтијевају сљедеће: да се у члану 2. ријеч „верификација“ замијени ријечју „сравњење“, да се период поврата новца смањи са девет на пет година, да се каматна стопа са 2,5 % повећа на 5 %, те да садашња камата буде по уговору. Навео је да камата зависи од флексибилности тржишта, те да су штедише увијек улагале новац у БиХ јер су ту биле највише каматне стопе 10-15%, а да исплата таквих камата данас уопште није могућа.

Указао је да старе девизне штедише нису једини страдалници рата, те да постоји могућност да становништво БиХ почне од државе тражити накнаде због претрпљене штете у рату. Истакнуо је да би држава била у стању чак и за двије године да изврши поврат старе девизне штедње, али да постоји ризик од појаве других захтјева према држави за накнаду претрпљене ратне штете, чиме би се макроекономска стабилност државе могла угрозити. У току расправе навео је да ће се обвезнице девизним штедишама издати до 30.03.2008. године, те такође предлаже састанак представника државног и ентитетског министарства финансија с циљем разрјешења овог питања.

Садик Бахтић истакао је да има исти став као представник Министарства финансија и трезора БиХ.

Велимир Јукић констатовао је раскорак у рјешењима Министарства финансија и трезора БиХ и Министарства финансија РС-а у погледу периода поврата старе девизне штедње, те истакао да рок поврата мора бити реалан како се не би угрозила макроекономска ситуација БиХ. Навео је да је потпуно свеједно да ли је то период од пет или девет година, само да рок буде реалан. Предложио је да Савјет министара БиХ обави разговоре са надлежним органима РС-а, с циљем договарања једнообразног рјешења.

Драго Калабић навео је да се држава по питању периода поврата новца девизним штедишама односила врло опрезно, те да за новоусвојено рјешење РС-а вјероватно постоји ваљан разлог. Истакао је да не треба да буде разлике између државног и ентитетског нивоа у погледу периода поврата старе девизне штедње, те да би то морала бити одлука Савјета министара БиХ.

Након расправе чланови Комисије једногласно су одбили принципе Предлога закона о измјенама и допунама Закона о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње, те мишљење упутила у даљу парламентарну процедуру.

Комисија је такође једногласно прихватила и предложила Дому да усвоји сљедећи **закључак**:

„Савјет министара БиХ, са ресорним ентитетским министарствима, у што краћем року, треба да покуша изнаћи рјешење питања уједначавања рокова поврата потраживања по основу старе девизне штедње на територији цијеле БиХ, а с циљем поштовања принципа једнакости свих лица у овој области.“

Ад. - 4. Текућа питања

У оквиру ове тачке дневног реда, **Фуад Касумовић** информисао је присутне да је Савјет министара БиХ завршио процедуру на изради Предлога закона о Буџету институција БиХ за 2008. годину, те да је Нацрт предлога доставио Предсједништву БиХ, које је формални предлагач овог закона. Такође је навео да је предсједавајући Предсједништва БиХ на службеном путу и да се враћа крајем ове седмице.

Привремени секретар Комисије:
Драгица Хинић

Предсједавајући Комисије:
Садик Бахтић