



Број/Број: 01/4-50-1-4-48/09
Сарајево/Sarajevo, 08. 06. 2009.

З А П И С Н И К

са 48. сједнице Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ,

одржане 04. 06. 2009. године, у времену од 10.00 до 11.45 часова

Сједници Комисије присуствовали су чланови: Садик Бахтић, Лазар Продановић, Велимир Јукић, Бајазит Јашаревић, Адем Хускић, Драго Калабић и Салко Соколовић.

Сједници нису присуствовали: Саво Ерић и Златко Лагумџија, чланови Комисије.

Сједници су такође присуствовали: Бранко Салатић, сарадник за правне и кадровске послове у Агенцији за осигурање депозита БиХ, Љиљана Милићевић, савјетник при Кабинету предсједавајућег Савјета министара БиХ, Никола Деретић, предсједавајући Управног одбора БХРТ-а, Кристијан Хаупт, шеф пројекта УСАИД ПСП у БиХ, Алма Салкић-Мијић, виши стручни сарадник у Законодавноправном сектору, и Зоран Бркић, виши стручни сарадник у Сектору за односе с јавношћу ПСБиХ, те Жељко Космајац, секретар, и Мухамеда Абаз, стручни сарадник при Комисији.

Од представника медија, сједници је присуствовала Аида Салчиновић, новинарка ТВФБиХ.

За сједницу је предложен сљедећи

ДНЕВНИ РЕД

1. Усвајање Записника са 45. сједнице Комисије;
2. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о осигурању депозита у банкама БиХ - прва комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ);
3. Разматрање Извјештаја о финансијском пословању БХРТ-а за 2008. годину, Прегледа корекција финансијских извјештаја БХРТ-а за 2007. и 2008. годину према упутству ревизије и захтјеву Управног одбора БХРТ-а и Корекције финансијских извјештаја БХРТ-а за 2007. и 2008. годину (подносилац: Управни одбор БХРТ-а);
4. Разматрање Привременог извјештаја Истражне комисије за утврђивање трошења донаторских средстава у смислу закључка са 53. сједнице Представничког дома од 13. 05. 2009. године;
5. Текућа питања.

Предложени дневни ред једногласно је усвојен.

Ад. - 1. Усвајање Записника са 45. сједнице Комисије

Записник са 45. сједнице Комисија је усвојила једногласно, без примједаба.

Ад. - 2. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о осигурању депозита у банкама БиХ - прва комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ)

I комисијска фаза

Предсједавајући Комисије констатовао је да предлагач закона није присутан, иако је уредно позван.

Бранко Салатић, сарадник за правне и кадровске послове у Агенцији за осигурање депозита БиХ, навео је да је Предлог закона коректан, јер се њиме изједначава третман банака које имају више од 10% државног капитала са осталим банкама, те отклањају многобројна ограничења њиховом приступању тржишту.

Изјашњавање о принципима Предлога закона

Након краће расправе, Комисија је једногласно усвојила Предлог закона у првој комисијској фази, те понуђени текст Предлога закона упутила у даљу законодавну процедуру.

Ад. - 3. Разматрање Извјештаја о финансијском пословању БХРТ-а за 2008. годину, Прегледа корекција финансијских извјештаја БХРТ-а за 2007. и 2008. годину према упутству ревизије и захтјеву Управног одбора БХРТ-а и Корекције финансијских извјештаја БХРТ-а за 2007. и 2008. годину (подносилац: Управни одбор БХРТ-а)

Предсједавајући Комисије навео је да је из Извјештаја о финансијском пословању БХРТ-а за 2008. евидентно да је економско стање БХРТ-а лоше, те да није урађен план санације и консолидације који је Комисија захтијевала и Дом усвојио. Истакао је да је УО БХРТ-а одржао 23 сједнице, помаци су евидентни, уведена је штедња, а посебно се занимао за проблеме у маркетингу. У току расправе интересовале су га појединости у вези са смјеном генералног директора (сатница гласања и да ли је смјена била предвиђена дневним редом). Информисао је да је у процедури именовање Управног одбора ФТВ, те се нада да ће његовим успостављањем заживјети Јавни РТВ систем БиХ.

Лазар Продановић навео је да је за преглед укупног стања БХРТ-а неопходан план санације и консолидације. Предложио је прихватање извјештаја уз закључак да УО и менаџмент БХРТ-а сачине програм санације и консолидације, који би ова комисија требало да разматра у року од три мјесеца, а најкасније до краја године. Приликом формулисања закључака, указао је на неопходност веће наплате РТВ таксе, те предложио да Парламент ФБиХ размотри могућност санације стања у федералном РТВ сервису буџетским средствима.

Велимир Јукић навео је да је БХРТ своје финансијско пословање у 2008. довела на одрживо пословање, те да је у односу на 2006. и 2007. постигнут напредак, али да због недостатка плана санације и консолидације није могуће разговарати о санацији постојећег губитка. Вријеме разматрања плана санације и консолидације је јако битно, јер БХРТ није ликвидна и не може плаћати текуће обавезе, чиме може бити доведена у још тежу позицију.

Бајазит Јашаревић предложио је да Комисија подржи Извјештај о финансијском пословању БХРТ-а, те да Комисија остане досљедна свом закључку у погледу израде плана санације и консолидације, без којег нема озбиљног разговора о БХРТ-у. Подржао је предлог закључка према Конкурenciјском савјету, али сматра да ту није излаз. Истакао је да тржиште у БиХ неће бити довољно развијено ни за наредних 20 година. Једини начин да се побољша ситуација БХРТ-а је да се програмски садржаји побољшају, те остварује конкуренција са приватним ТВ кућама. Такође, треба посветити пажњу контроли наплате таксе и разматрању начина њеног повећања. Указао је на недостатак предлога УО БХРТ-а у вези са неустављањем јединствених рачуноводствених политика, те предложио да се Парламент ФБиХ обавезе да свој закон о јавном РТВ сервису усклади са државним законом. Указао је на неопходност оздрављања федералног РТВ сервиса новцем из федералног буџета.

Драго Калабић истакао је да би план санације и консолидације морао дати предлоге могућих рјешења за све проблеме БХРТ-а. С обзиром да је УО БХРТ-а при ранијим извјештајима изражавао сумњу у вјеродостојност података исказаног финансијског стања, упитао је да ли је овај извјештај коначан у приказивању стварног финансијског стања БХРТ-а.

Адем Хускић упитао је колико прихода БХРТ оствари од таксе у односу на маркетинг, те након добијеног одговора сугерисао да треба пронаћи механизам да три јавна РТВ сервиса дјелују као систем-корпорација.

Никола Деретић, предсједавајући УО БХРТ-а навео је да је УО БХРТ-а, након одласка финансијског директора, затражио од финансијске службе да са овлашћеном ревизорском кућом која је спровела ревизију претресу финансијско пословање БХРТ-а за 2007. и 2008. и поступе у складу са препорукама ревизије, када је утврђено да је акумулирани вишак већи за још додатних 6 милиона КМ. Истакао је бојазан да би акумулирани вишак могао бити и већи, јер финансијска претрага није укључивала раније године. То је био разлог за расписивање четири тендера, од којих је споменуо избор независне консултантске куће/фирме за израду плана санације и консолидације, спровођење ревизије маркетинга и утврђивање вриједности имовине. Истакао је да ФТВ битно угрожава пословање БХРТ-а, те да се нада да ће успостављањем Управног одбора ФТВ ситуација бити побољшана.

У погледу маркетинга навео је да маркетиншке агенције монополистички контролишу гледаност јавних сервиса у БиХ, те да је БХРТ у уцјенивачком односу. Монополистички положај је присутан и у истраживању гледаности, за које ексклузивно право већ годинама припада само једној агенцији. Монополистички положај маркетиншких агенција може се санкционисати ангажовањем КонкурENCIЈског савјета на начин да се у закону ограничи могућност да јавни сервиси раде само на агенцијску провизију без попушта. УО БХРТ-а је више пута упућивао захтјеве овакве врсте КонкурENCIЈском савјету о којима су постојали и закључци државног парламента, али без икаквих помака. Апеловао је да Комисија донесе такав закључак поново према Дому.

Одговорио је да су приходи од РТВ таксе двоструко већи у односу на приходе маркетинга. Навео је да сва три јавна сервиса у БиХ удружују средства, те да ФТВ остварује двоструко више средстава у односу на БХРТ и РТРС заједно.

Одговорио је да је питање смјене генералног директора разматрано на три сједнице УО под тачком „Анализа сарадње УО и менаџмента са оцјеном и мјерама“. Директор БХРТ-а добио је задатак да се припреми за сједнице, а гласање је обављено пред поноћ.

Истакао је да његов мандат предсједавајућег УО БХРТ-а истиче крајем године, те да по закону нема могућности обновљања мандата.

Информисао је чланове Комисије да су у процесу измјене и допуне Закона о Јавном радио-телевизијском систему БиХ, који има много мањкавости и чијој измјени треба студиозно приступити.

Навео је да је Парламент ФБиХ усвојио Закон о јавном РТВ сервису који није усклађен са државним законом, иако је у Закону о јавном радио-телевизијском систему БиХ јасно прецизирана обавеза усклађивања ентитетских закона с њим.

Навео је да је БХРТ-у неопходна помоћ у погледу проблема с маркетингом и дуговањем за сателитски програм (2 милиона за Еутелсат и око 3,5 милиона према међународним медијским асоцијацијама).

Истакао је да јединствене рачуноводствене политике морају усвојити сва три УО јавних РТВ сервиса, што на досадашње три одржане сједнице није урађено. Навео је да ће ФТВ, уколико дође до усвајања јединствених рачуноводствених политика, имати још веће губитке.

Након расправе, Комисија је једногласно прихватила Извјештај о финансијском пословању БХРТ-а за 2008. годину, с прегледом корекција финансијских извјештаја БХРТ-а за 2007. и 2008. годину, те га упутила у даљу парламентарну процедуру, са предлогом Дому за усвајање.

Такође, Комисија је једногласно усвојила сљедеће закључке:

- 1) Комисија подржава предузете активности Управног одбора Радио-телевизије БиХ везано за избор консултанске фирме која ће сачинити План санације и консолидације Радио- телевизије БиХ, те задужује Управни одбор да наведени план достави Представничком дому у што краћем временском периоду.
- 2) Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ предлаже ентитетским законодавним тијелима да ентитетске законе о јавним РТВ сервисима ускладе с одредбама Закона о Јавном радио-телевизијском систему БиХ.
- 3) Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ задужује Управни одбор Радио-телевизије БиХ да у најкраћем року упутити захтјев Конкурвенцијском савјету БиХ којим ће тражити испитивање рада маркетиншких агенција, у смислу спречавања монопола на маркетиншком тржишту јавних сервиса у Босни и Херцеговини.
- 4) Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ захтијева од Парламента Федерације БиХ да у најкраћем року именује Управни одбор Федералне радио-телевизије БиХ.

Ад. - 4. Разматрање Привременог извјештаја Истражне комисије за утврђивање трошења донаторских средстава у смислу закључка са 53. сједнице Представничког дома од 13. 05. 2009. године

Предсједавајући Комисије напоменуо је да је Представнички дом на 53. сједници, одржаној 13. 05. 2009. године, усвојио закључак којим је обавезао ову комисију да разматра Привремени извјештај Истражне комисије ради доношења става о финансирању пројекта. Занимало га је ко ће реализовати пројекат „Утврђивање трошења донаторских средстава“ и како ће бити плаћени? Цитирао је једногласно усвојен предлог Истражне комисије да се као могући извор финансирања пројекта узме дио средстава клубова политичких странака, пропорционално величини клуба и износу одобрених средстава.

Адем Хускић дао је одређена појашњења о предложеном пројекту, с обзиром да је члан Истражне комисије. Навео је да се први предлог за реализацију пројекта односио на запошљавање нових радника, које би коштало око 300.000 КМ. С обзиром да је то велика сума новца, Истражна комисија се определијелила за варијанту да за реализацију пројекта буду задужени већ запослени у Секретаријату Парламентарне скупштине БиХ, што би коштало 41.291,76 КМ, а подразумијева мјесечну накнаду у износу од 10% на основну плату. Истакао је да је табела о финансирању пројекта неспретно направљена, те да би Привремени извјештај Истражне комисије требало усвојити без превелике расправе. У претходном мандату била је формирана истражна комисија с истим задацима, али Савјет министара БиХ није одобрио захтијевана средства за њен пројекат, те је била приморана да престане радити. То је био мотив да ова истражна комисија предложи другачији начин финансирања који неће довести у питање реализацију пројекта и неће поново послати негативну поруку јавности. Смањивање трошкова реализације пројекта са 300.000 КМ на око 41.000 КМ говори о симболичним накнадама за запослене који ће радити на његовој реализацији. Сагласио се са изнесеним ставовима, те поставио питање каква ће бити судбина пројекта ако Савјет министара БиХ не одобри захтијевана средства из буџетске резерве.

Бајазит Јашаревић подсетио је на расправу у Дому када су све парламентарне групе подржале рад Истражне комисије и оцијениле реалним приступ у захтијевању потребних средстава за финансирање пројекта. Предложио је да Комисија предложи Представничком дому да се средства потребна за финансирање пројекта издвоје из буџетске резерве, те да се сугерише Дому да убудуће буде предвиђена једна буџетска ставка за сличне пројекте. Истакао је да захтјев Савјету министара БиХ за издвајање из буџетске резерве за овај пројекат треба да пошаље Парламентарна скупштина БиХ као буџетски корисник, а не Комисија.

Велимир Јукић је такође изнио одређена размишљања. Истражна комисија се определијелила за овакав начин реализације пројекта цијенећи квалитет и одговорност већ запослених у Секретаријату Парламентарне скупштине БиХ, у које постоји потпуно повјерење. Осим тога, таква варијанта је јефтинија. Став Истражне комисије је да ће се, уколико се не изнађу средства за реализацију пројекта из других извора, излобирати издвајање дијела средстава одобрених за рад клубова политичких странака. Због важности пројекта сагласио се с предлогом посланика Јашаревића о финансирању пројекта из буџетске резерве и предлогом о увођењу посебне буџетске ставке за овакве намјене убудуће.

Лазар Продановић сагласио се са финансирањем пројекта из средстава клубова политичких странака, али је прихватио и предлог да се Дому упутити закључак о финансирању из буџетске резерве. Предложио је закључак да Истражна комисија након обављених активности Представничком дому поднесе извјештај о утрошку финансијских средстава при реализацији пројекта ради транспарентности.

Драго Калабић навео је да није проблем да се средства за финансирање пројекта добаве из клубова, него да та пракса није добра, јер је преседан. Постоји буџетска резерва из које се финансирају непланиране активности, а с обзиром да је пројекат важна и озбиљна ствар, нормалан пут је да се његово финансирање обезбиједи управо из резерве. Истакао је да реализација пројекта и рад Истражне комисије не смију бити доведени у питање, без обзира како ће се омогућити финансирање.

Након расправе, Комисија је једногласно прихватила Привремени извјештај Истражне комисије за утврђивање трошења донаторских средстава, те га упутила у даљу парламентарну процедуру, са предлогом Дому за усвајање.

Такође, Комисија је једногласно усвојила сљедеће **закључке**:

- 1) Комисија предлаже Представничком дому да Парламентарна скупштина БиХ, као буџетски корисник, у складу са чланом 15. Закона о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2009. годину, поднесе предлог Савјету министара БиХ да у што краћем временском периоду из буџетске резерве одобри издвајање средстава у износу од 41.291,76 КМ, за потребе финансирања пројекта “Утврђивање трошења донаторских средстава” Истражне комисије Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ;
- 2) Задужује се Истражна комисија за утврђивање трошења донаторских средстава Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ да извјести Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ о начину утрошка одобрених средстава.

Ад. - 5. Текућа питања

-Позив на заједнички састанак чланова парламентарних комисија/одбора надлежних за разматрање ревизорских извјештаја у БиХ

Предсједавајући Комисије упознао је чланове с позивницом за заједнички састанак свих парламентарних комисија/одбора надлежних за разматрање ревизорских извјештаја у БиХ, који ће бити одржан 9. јуна 2009. године у Бањој Луци, а на којем би се разматрао иницијални текст пословника и смјерница за разматрање ревизорских извјештаја.

Организатор заједничког састанка је Пројекат Америчке организације за међународни развој (УСАИД) Партнерство за унапређење економских реформи (ПАРЕ).

Чланови Комисије замјерили су организатору некоординацију око предложених термина (термини заједничких састанака у Бањој Луци и Сарајеву).

Кристијан Хаупт, шеф пројекта УСАИД ПСП у БиХ, појаснио је да су у питању два одвојена пројекта, те да ова активност није саставни дио његовог пројекта. Информисао је чланове Комисије да је УСАИД/ПАРЕ било понуђена сарадња како би пред парламентарним комисијама наступили јединствено, што није прихваћено. Навео је да су активности на његовом трогодишњем пројекту још увијек интерне, те да ће свака активност бити благовремено искоординирана са члановима обје парламентарне комисије за финансије и буџет Парламентарне скупштине БиХ.

Комисија је одлучила да заједничком састанку у Бањој Луци присуствују сљедећи чланови:

1. Салко Соколовић
2. Драго Калабић
3. Лазар Продановић
4. Велимир Јукић и
5. Саво Ерић

Секретар Комисије
Жељко Космајац

Предсједавајући Комисије
мр економских наука Садик Бахтић