



Број/Број: 01/4-50-1-4-53/09

Сарајево/Sarajevo, 01. 10. 2009.

ЗАПИСНИК

са 53. сједнице Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ

одржане 24. 09. 2009. године, у времену од 13.00 до 16.20 часова.

Сједници Комисије присуствовали су чланови: Садик Бахтић, Лазар Продановић, Велимир Јукић, Адем Хускић, Бајазит Јашаревић и Салко Соколовић.

Сједници нису присуствовали: Саво Ерић, Драго Калабић и Златко Лагумџија, чланови Комисије.

Сједници су такође присуствовали: Миленко Шего, генерални ревизор и Драгољуб Којинчић, руководиоца ревизије из Канцеларије за ревизију институција БиХ, Јасминка Џумхур, омбудсмен и Елма Обхођаш, руководиоца из Институције омбудсмена за људска права БиХ, Зоран Декић, помоћник министра из Министарства за људска права и избјеглице БиХ, Јелена Теремицић, стручни савјетник за финансије из Дирекције за економско планирање, Славојка Столић, шеф Одсјека за финансијско управљање из УИОБиХ, Ранко Шакота, помоћник министра за трезор, Анка Шешлија, помоћник министра, Хусе Шепић, шеф одсјека за планирање и Влатко Дуганџић, помоћник министра за буџет из Министарства финансија и трезора БиХ, Харис Луковац, помоћник министра, Анкица Ковачевић, савјетник у одсјеку за финансије и Амир Чорбо из канцеларије за интерну ревизију из Министарства иностраних послова БиХ, Аида Фазлагвић, стручни сарадник за конкуренцију из Конкуренијског савјета БиХ, Хајрудин Подбичанин, помоћник министра из Министарства спољне трговине и економских односа БиХ, Амир Пилав, предсједавајући Канцеларије за разматрање жалби, Мирела М. Хандан, извршни функционер из Комисије за очување националних споменика, Бранислава Бејић, шеф одјељења за опште и финансијске послове и Ђорђе Ратковица, генерални директор из Дирекције за цивилно ваздухопловство БиХ, Данијал Ганић, начелник сектора, и Винко Гавриловић, шеф материјално-финансијских послова из Службе за послове са странцима, Анте Грбић, секретар за нормативне послове из Предсједништва БиХ, Самир Мушовић, консултант СПЕМ/ПСП пројекти, Омер Чар, консултант на Пројекту јачања управљања јавним финансијама ДФИД, Кристијан Хаупт, директор пројекта, Ивана Смиљанић, асистент за финансије и буџет и Лада Мујкић, асистент пројекта УСАИД ПСП у БиХ, Марија Бунтић, економски аналитичар из ОХР-а, Аида Османовић, истраживач/аналитичар из Истраживачког сектора ПСБиХ, Зоран Бркић, виши стручни сарадник из Одјела за односе с јавношћу ПСБиХ, те Жељко Космајац, секретар, и Мухамеда Хумачкић, стручни сарадник при Комисији.

За сједницу је предложен сљедећи

ДНЕВНИ РЕД

1. Усвајање Записника са 51. сједнице Комисије;
2. Разматрање Предлога закона о допуни Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ - прва комисијска фаза (предлагач: Клуб посланика Странке за БиХ);
3. Поновно разматрање Предлога закона о допуни Закона о порезу на додату вриједност - прва комисијска фаза (предлагач: Клуб посланика СНСД-а);
4. Разматрање Предлога закона о слободним зонама у БиХ у смислу закључка са 59. сједнице Представничког дома (предлагач: Савјет министара БиХ);
5. Разматрање Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2008. годину (сачинилац: Предсједништво БиХ);
6. Разматрање Извјештаја о ревизији Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ за 2008. годину (подносилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
7. Разматрање треће групе ревизорских извјештаја о финансијском пословању институција БиХ за 2008. годину (подносилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
8. Текућа питања:
 - Иницијатива посланика Рифата Долића у вези с контролом пословања и контролом законитости рада микрокредитних организација у БиХ и предузимањем мјера због примјене лихварских камата и подстицања негативних посљедица финансијске кризе и рецесије у БиХ.

Због великог броја представника буџетских корисника и дужег дневног реда, предсједавајући Комисије предложио је да се тачка 7. дневног реда разматра као тачка 2. дневног реда. Предлог је једногласно подржан, а измијењен предложени дневни ред једногласно је усвојен.

Ад. - 1. Усвајање Записника са 51. сједнице Комисије

Записник са 51. сједнице, Комисија је усвојила једногласно, без примједба.

Ад. - 2. Разматрање треће групе ревизорских извјештаја о финансијском пословању институција БиХ за 2008. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ)

-Управа за индиректно опорезивање БиХ (УИОБиХ) - извјестилац: Драго Калабић

Како извјестилац није присуствовао сједници, јавно изјашњавање обавио је предсједавајући Комисије.

Предсједавајући Комисије навео је да УИОБиХ заредом већ неколико година има лош ревизорски извјештај, да је специфична институција, која покрива цјелокупно подручје државе, те да има двије нереализоване препоруке за 2007. Упитао је представнике институције о предузетим активностима на реализацији ревизорских препорука за 2007. и 2008. Такође, затражио је појашњење примједбе на стимулацију, јер је УИОБиХ у децембру 2008. извршила обрачун и исплату стимулације у нето износу од 620.785 КМ, које су обрачунате на основу одлуке директора у висини једне плате запосленог и исплаћене једнократно за 622 запослена?

Славојка Столић, шеф одсјека за финансијско управљање из УИОБиХ, одговорила је да се основна нереализована препорука која се понављала од 2005.

односила на попис имовине. Истакла је да је УИОБиХ окончала попис цјелокупне имовине којом располаже на дан 31. 12. 2008. године, те на основу Одлуке о редовном годишњем попису сталних средстава и начину књижења инвентурних разлика у УИОБиХ, у Главној књизи трезора књиговодствено евидентирала инвентурне разлике и расход дотрајале опреме. У Главној књизи трезора имовина бивших царинских управа укњижена је до рјешавања коначног власништва имовине, на конта ванбилансне евиденције. У вези с нереализованом препоруком за 2007. која се односила на процјену потенцијалних обавеза које су могле настати као посљедица неријешених судских спорова ранијих царинских управа, навела је да је Суд БиХ у пресудама за 2007. истакао јасан став да УИОБиХ не сноси одговорност за евентуалне обавезе по основу споменутих судских спорова, из разлога што законом није одређена за правног сљедбеника бивших царинских управа ентитета односно да члан 32. Закона о систему индиректног опорезивања у БиХ не прописује да УИОБиХ преузима обавезе ранијих царинских управа. Такође, пресудом Суда БиХ у 2009. јасно је назначено да УИОБиХ није универзални сукцесор бивших царинских управа. У вези с исплаћеним стимулацијама појаснила је да УИОБиХ није одступила од законом утврђеног лимита, него је споран начин исплате стимулације. Обавијестила је да је у току израда интерног акта, којим ће се између осталог уредити и питање начина исплате стимулације.

-Министарство финансија и терзора БиХ – извјестилац: Бајазит Јашаревић

Бајазит Јашаревић истакао је да број примједба наведених у ревизорском извјештају министарства не би требало да има ниједна институција а камоли ово министарство, указујући на важност, неопходност и значај његовог пословања без неправилности. Из навода ревизорског извјештаја не може се стећи утисак о немарном односу Министарства према буџету и према ревизорском извјештају, док су достављени одговори стручно сачињени с истицањем напора који је уложен за отклањање ревизорских примједба. Затражио је изјашњавање представника институције на уочене неправилности у раду?

Анка Шешлија, помоћник министра из Министарства финансија и терзора БиХ, навела је да је ревизорски извјештај за 2008. пажљиво ишчитан, анализиран те је уложен напор да се утврђене препоруке ревизије у потпуности реализују. Реализоване су препоруке у вези са закључивањем уговора о дјелу и спровођењем процедура јавних набавки. За послове радних мјеста предвиђених систематизацијом више се не практикује закључивање уговора о дјелу. При крају је завршетак процедуре за пријем стручног сарадника за јавне набавке. Због лошег ревизорског извјештаја у Министарству су се десиле и одређене кадровске промјене. У 2009. години смијењен је руководећи државни службеник на позицији помоћника за правне и финансијске послове, а покренут је и дисциплински поступак против одговорних појединаца. На крају излагања захвалила се Канцеларији за ревизију на стручној помоћи.

- Комисија за очување националних споменика БиХ – извјестилац: Драго Калабић

С обзиром да извјестилац није присуствовао сједници, јавно изјашњавање обавио је предједавајући Комисије.

Предједавајући Комисије констатовао је да је ова институција у потпуности реализовала једну препоруку за 2007, реализација пет препорука је у току а нема нереализованих препорука. Затражио је коментар представника институције на ове наводе, као и препоруке ревизије за 2008.

Мирела М. Хандан, извршни функционер из Комисије за очување националних споменика, истакла је да је за ову институцију ревизија за 2008. утврдила двије

препоруке и то у вези с накнадом трошкова образовања и стручног усавршавања и исплате ауторских хонорара за пројекте који су финансирани страним донацијама. У оба случаја ова институција је радила у складу са интерним актима, те је након утврђених препорука обуставила наведене исплате све до доношења акта Савјета министара БиХ, који би једнообразно наведене накнаде требало да уреди на нивоу свих институција БиХ. По њиховом доношењу, ова институција ће ускладити своје интерне акте са системским прописима.

У вези с реализацијом осталих препорука (препоруке за 2007. које су у току), истакла је да су за то надлежни Министарство финансија и трезора БиХ и Министарство цивилних послова БиХ.

-Генерални секретаријат Савјета министара БиХ – извјестилац: Велимир Јукић

Велимир Јукић навео је да је ревизија за 2008. Генералном секретаријату дала мишљење с квалификацијом у вези са склапањем и реализацијом уговора о дјелу, те препоруку за планирање и извршење буџета. У вези с реализацијом ревизорских препорука за 2007, навео је да је Генерални секретаријат Савјета министара БиХ реализовао једну препоруку, три су у току, а препорука која се односила на планирање буџета није реализована. У вези с реализованом препоруком за 2007. веома је занимљив навод „да је добављач извршио поврат средстава“. Одговор на питање ажурније реализације препорука за 2007. које су у току, као и појашњење осталих навода, било би затражено од представника ове институције.

Како сједници није присуствовао представник ове институције, Комисија је одлучила да их поново позове ради јавног изјашњавања на сљедећој сједници Комисије.

-Дирекција за економско планирање БиХ – извјестилац: Велимир Јукић

Велимир Јукић затражио је појашњење у вези с препоруком за 2008. која се односила на издатке за ауторске хонораре који нису исплаћивани у складу са прописима, као и препоруке за планирање и извршење буџета, с обзиром да је у 2008. укупно извршење буџета било 31% у односу на планирани буџет институције. Истакао је да се постојећа пракса планирања буџета не смије понављати. С обзиром да је у току реализација три препоруке за 2007, упитао је представнике шта је досад урађено.

Јелена Ћеремичић, стручни савјетник за финансије из Дирекције за економско планирање, информисала је да је у току реализација препоруке која се тиче исплата ауторских хонорара. Навела је да је Дирекција припремила Одлуку о исплати за чланове Савјета пројекта, која је у складу са постојећом Одлуком Савјета министара БиХ о критеријумима за утврђивање новчане накнаде за рад у управним одборима, надзорним одборима и другим одборима и радним тијелима у овласти институција БиХ, упутила на мишљење Канцеларији за законодавство и Министарству финансија и трезора БиХ. Канцеларија за законодавство дала је позитивно мишљење о Предлогу одлуке, док је Министарство финансија и трезора дало мишљење са сугестијом у вези са правним поступањем. Поступајући по наведеним мишљењима, Дирекција је израдила Информацију са закључком (укупна висина ауторских хонорара и износ средстава по сваком члану Савјета пројекта) и прослиједила је поново Министарству финансија и трезора на мишљење, а које ће даље бити прослијеђено Савјету министара БиХ. Дирекција је обуставила ову врсту исплата до завршетка ове процедуре.

Савјет пројекта даје савјете Дирекцији за економско планирање, која је главни координатор припреме развојних докумената БиХ. Чланови Савјета пројекта именују се на период до усвајања Стратегије развоја БиХ 2008-2013 и Стратегије социјалне укључености БиХ 2008-2013.

Исплате ауторских хонорара локалним експертима за израду развојне стратегије БиХ ове године вршене су из донаторских средстава, гдје је утврђен критеријум за исплату и начин ангажмана.

У вези с реализацијом препоруке за 2007. која се односила на планирање буџета, Дирекција је израдила Информацију о вишегодишњим плану припреме стратешких докумената, која ће бити упућена Савјету министара БиХ. У Информацији је дефинисан укупан износ утрошених и потребних средстава за развојну стратегију и њено спровођење, као и структура средстава (буџетска и донаторска средства). На тај начин биће отклоњена квалификација у вези с планирањем буџета. У погледу исплата накнада запосленима, ове године исплате се врше у складу са одлукама Савјета министара БиХ.

-Институција омбудсмена за људска права БиХ – извјестилац: Бајазит Јашаревић

Бајазит Јашаревић нагласио је да су ранији ревизорски извјештаји приказивали јако лоше финансијско пословање и укупно стање ове институције, али да извјештај за 2008. представља потпуни преокрет. Затражио је од представника институције да елаборирају дате одговоре. Постигнут је велики напредак те постоји могућност да Институција добије позитивно мишљење за 2009.

Предсједавајући Комисије похвалио је нови менаџмент, који је успио да врати углед овој институцији, те изразио наду у позитивно мишљење ревизије у погледу њиховог финансијског пословања за 2009.

Јасминка Цумхур, омбудсмен из Институције омбудсмена за људска права БиХ, изразила је захвалност Министарству финансија и трезора БиХ, а посебно Канцеларији за ревизију, која је сугерисала институцији начин постизања садашњих резултата. Ова институција је претходне године имала велики број препорука, које су стагнирале. Главни проблем било је непостојање унутрашњих аката, службе и процедура за финансијско пословање институције. Институција је готово у потпуности реализовала препоруке за 2008. Ради превазилажења затечених потешкоћа у управљању и руковођењу, новоименовани омбудсмени почетком 2009. усвојили су Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији, пословнике о раду омбудсмена и запослених, затим Правилник о дисциплинској одговорности запослених у институцији, као и низ правних аката којима се уређује коришћење службених возила, мобилних телефона, репрезентације и сл. Усвајањем наведених аката успостављене су јасне обавезе и одговорности за сваког појединачног запосленика, успостављена је финансијска служба, а раскинути су уговори са лицима ван институције која су поред свог редовног посла обављала послове из надлежности рачуноводства институције. Пројекција буџета за 2009. није баш онаква какву би желио нови менаџмент институције, те је затражен ребаланс буџета за 2009. У погледу пројекције буџета за 2010, успостављена финансијска служба сачинила је реалну пројекцију у складу са потребама институције, чиме је реализована једна од препорука. За реализацију препоруке која се тиче финансијске независности институције, нагласила је да је то питање у надлежности Парламентарне скупштине БиХ и Министарства финансија и трезора. Навела је да су грешке у књижењу у потпуности отклоњене. Мишљења је да ће ревизија за 2009. бити прави показатељ уложеног труда и рада.

-Служба за послове са странцима – извјестилац: Саво Ерић

Како извјестилац није био присутан на сједници, јавно изјашњавање обавио је предсједавајући Комисије.

Предсједавајући Комисије навео је да је од препорука ревизије за 2007. једна препорука реализована, једна је у току, а три су нереализоване (планирање буџета,

пропусти у процедурама јавних набавки и текући издаци нису усклађени са интерним процедурама и важећим прописима). Затражио је од представника ове институције изјашњење у погледу нереализованих препорука за 2007. као и препорука за 2008.

Представник Службе за послове са странцима навео је да је ревизија за 2008. утврдила двије квалификације, и то: текући издаци нису у свим случајевима усклађени са интерним процедурама и важећим прописима и процедуре јавних набавки нису у појединим случајевима биле спроведене у складу са Законом о јавним набавкама. У својим одговорима ревизији и овој комисији, Служба за послове са странцима покушала је објаснити неоправданост примједбе ревизије на лоше планирање буџета за 2008. С тим у вези навео је да се 73% од укупно одобреног буџета Службе за 2008. односило на бруто плате и накнаде. Служба је због доношења закона о платама и накнадама на нивоу институција средином 2008. била принуђена да затражи додатна средства из буџетске резерве, како би покрила повећања у ставци бруто плате и накнаде за 103.030 КМ у односу на ранији износ исте ставке (прије усвајања наведеног закона). Такође, на основу Закона о измјенама и допунама Закона о Служби за послове са странцима, Служба је преузела од Министарства безбједности надлежност у дијелу прихватања, смјештаја и депортовања странаца, које је планирало средства за ову намјену, па је Служба поднијела захтјев за прерасподејлу ових средстава у износу од 160.000 КМ са Министарства безбједности на Службу, што је и Савјет министара БиХ одобрио.

У вези с примједбама на процедуре јавних набавки, Служба је имала извјесних неразумијевања у вези с јасним тумачењем Закона о јавним набавкама. С тим у вези навео је конкурентски поступак набавке принтера и телефакс апарата, гдје је са изабраним добављачем закључен уговор, а накнадно са истим добављачем за исти предмет набавке и по истим цијема закључен је и анкес уговора. Ревизија је навела мишљење да, у складу са законом, закључивање анкеса уговора није дозвољено.

Навео је да је Служба у потпуности реализовала препоруку за 2007. која се односила на попис средстава и извор средстава са стањем на дан 31. 12. 2008, те је регулисала имовинско-правне односе приликом градње азилантског центра.

У погледу унапређења интерних контрола, Служба је прописала одређене процедуре, уградила их у правилник и постигла напредак у овом сегменту. Скренуо је пажњу да Служба као самостална институција послује само двије фискалне године, а 2008. је прва година да Служба послује са минимално потребним бројем кадра у финансијској служби.

-Министарство иностраних послова БиХ – извјестилац: Садик Бахтић

Садик Бахтић истакао је да ревизорски извјештај за 2008. приказује извјесно побољшање финансијског пословања Министарства у односу на раније ревидиране године. Навео је да је Министарство реализовало 11 препорука за 2007, једна је у току, а три нису никако реализоване (систем интерних контрола, конкурс за пријем помоћника министра и спровођење процедура јавних набавки). Затражио је од представника ове институције изјашњење у погледу нереализованих препорука за 2007. као и препорука за 2008.

Харис Луковац, помоћник министра из Министарства иностраних послова БиХ, извјестио је да је Министарство након утврђивања ревизорских препорука сачинило План активности за отклањање недостатака из ревизорског извјештаја за 2008. Министарство је у потпуности отклонило квалификацију за 2008. која се тичала расхода по основу путних трошкова, уговора о дјелу и репрезентације, док је у току реееализација квалификације за област јавних набавки, на којој је Министарство у 2009. интензивно радило у организационом и процедуралном смислу. Министарство је

покренуло процедуру измјене Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији којим се предвиђа формирање службе за јавне набавке.

Попуна радног мјеста шефа финансија након два неуспјешна јавна огласа извршиће се интреним конкурсом, чиме ће се употпунити реализација препоруке. Улажу се и напори на унапређењу система интрених контрола. Замолио је да се парламентарна процедура Закона о обављању спољних послова БиХ што прије оконча, јер би он највише помогао дугорочном и ситемском рјешавању одређених питања Министарства.

-Дирекција за цивилно ваздухопловство БиХ – извјестилац: Салко Соколовић

Након детаљног ишчитавања ревизорског извјештаја за 2008. с коментарима ове институције, **Салко Соколовић** истакао је да Дирекција није постигла напредак у финансијском пословању у односу на 2007. Недостаци који су утврђени за 2007. (планирање и извршење буџета, поступци јавних набавки и информациони систем) понављају се и у 2008, уз додатне препоруке. У одговору овој комисији Дирекција је навела да је све препоруке у потпуности реализовала или да је реализација у току. Изразио је бојазан у тачност овог навода, те затражио од представника институције да потврди написано. У кореспонденцији с Канцеларијом за ревизију евидентно је да представници Дирекције нису озбиљно схватили или добро разумјели наводе ревизије. У складу с наводима, од Дирекције се очекује да има позитивно мишљење за 2009.

Ђорђе Ратковица, генерални директор из Дирекције за цивилно ваздухопловство БиХ, навео је да је ревизија за 2008. годину утврдила двије квалификације (издаци по основу уговора о дјелу и по основу стручног образовања, процедуре јавних набавки нису спроведене у складу са законом), те препоруке за области планирање и извршење буџета, услуге стручног образовања, уговори о дјелу, јавне набавке, попис средстава и извора средстава, сопствени приходи и информациони систем). Правдајући оволики број ревизорских препорука, навео је да Дирекција у посљедње двије године обавља врло важан пројекат, који није уобичајен за институције државне управе, а односи се на успостављање система за контролу летења у БиХ и реализацију одређених кредитних уговора у износу од 17 милиона евра. У овој години окончана је законодавна процедура по два закона (Измјене и допуне Закона о ваздухопловству БиХ и Закон о формирању Агенције за контролу летења). То је имало за посљедицу премјештање сједишта Дирекције из Сарајева у Бању Луку те одлив кадрова из Дирекције. Три заспослена у служби за финансијске послове потражила су алтернативне послове, и то је разлог баналних грешака у систему јавних набавки. Наведени одјел попуњен је новим људима, који у процедурама јавних набавки нису били вични и пропусти су се десили. Навео је да су се у 2007. десиле двије несреће у области спортског летења у Олову и Требињу са смртним исходима. Дирекција је процијенила да је неопходно организовати семинара ради едукације људи из свих аероклубова како би се унаприједио степен безбједности летења, што је и урађено у фебруару 2008. године. Нагласио је да је Дирекција 01. 09. 2009. била суочена са иселјавањем из дотадашњих радних просторија у Сарајеву. Изразио је наду да ће све наведене активности бити окончане до краја 2009. Служба за финансијске послове Дирекције сада је попуњена квалитетним кадром, а ради се и на њиховом додатном усавршавању из области јавних набавки. Истакао је да је свјестан стања у Дирекцији, сачињен је план активности за превазилажење утврђених недостатака, те се нада позитивном мишљењу ревизије за 2009.

-Канцеларија за разматрање жалби БиХ (КРЖ) – извјестилац: Садик Бахтић

У погледу реализације ревизорских препорука за 2007. и 2008, **Садик Бахтић** навео је да су три препоруке у току, док су двије нереализоване, те је затражио објашњење. Истакао је уредну кореспонденцију КРЖ-а са Комисијом, те похвалио рад КРЖ-а, посебно истичући ажурност у рјешавању заосталих жалби.

Амир Пилав, председавајући КРЖ-а, дао је образложење за двије нереализоване препоруке за 2007, и то: неефикасно планирање буџета и неизвршавање расподјеле овлашћења и одговорности између председавајућег и три члана КРЖ-а везано за извршење обавеза из буџета. У вези са неефикасним планирањем, изнио је проблем непопуњавања КРЖ-а са два члана двије и по године, тако да су средства за њихове плате остала неискоришћена. Тек у марту 2009. Парламентарна скупштина БиХ је именовала два члана који недостају, и који су ступили на дужност у мају 2009. године. Такође, одређени дио планираних средстава за 2008. остао је непотрошен због неступања на снагу Правилника о унутрашњој организацији КРЖ-а, због чега није могуће попуњити одређена радна мјеста. С тим у вези указао је на закључке Представничког дома, којим се Савјет министара БиХ обавезује да предузме активности како би спорни правилник ступио на снагу. У вези са другом нерелизованом препоруком за 2007, појаснио је да је КРЖ донио одлуку којом се овлашћења са чланова КРЖ-а преносе на председавајућег Канцеларије везано за извршење обавеза из буџета, с тим да ће се та одлука примјењивати након ступања на снагу Правилника о унутрашњој организацији КРЖ-а.

-Министарство за људска права и избјеглице БиХ – извјестилац: Садик Бахтић

Садик Бахтић је у погледу реализације ревизорских препорука Министарства за 2007. констатовао да су одређене препоруке реализоване, неке су у току а четири препоруке нису реализоване и поновљене су и у 2008, и то: планирање буџета, систем интерних контрола (текући издаци), попис средстава и извора средстава и јавне набавке. Затражио је од представника Министарства образложење за нереализоване препоруке.

Зоран Декић, помоћник министра у Сектору за правне и финансијске послове Министарства за људска права и избјеглице БиХ, у погледу примједбе на планирање буџета за 2008, навео је да је укупно планирани буџет за 2008. био око седам пута већи у односу на 2007. због планирања средстава за повратак избјеглица и расељених лица. Наиме, општинске комисије које су по закону надлежне да одређивање спискова нису на вријеме урадиле спецификације потребних материјала за повратак, због чега планирана средства нису могла бити уговорена од краја године. Након консултација са Министарством финансија и трезора БиХ, Министарство је наведена средства пребацило Фонду за повратак, за што није прибављено мишљење Савјета министара БиХ, јер није било времена, а на што је ревизија оправдано упозорила. У погледу запошљавања такође је оправдана примједба ревизије (однос планираног и стварно запосленог броја лица). Министарство је у току 2008. покренуло процедуре за попуњавање 13 радних мјеста, од којих су попуњена само четири радна мјеста. Ради отклањања уочених слабости у вези са јавним набавкама, Министарство је донијело план набавки за 2009. Дио јавних набавки (гориво, авио-карте, канцеларијски материјал) биће реализован преко комисије за заједничке набавке на нивоу свих институција БиХ, а преостали дио непосредно преко Министарства, истичући посебно специфичне набавке (стамбено збрињавање Рома) за које је ангажовало лице са радним искуством ради унапређења система јавних набавки и административне подршке раду комисије за набавке. У вези са унапређењем система интрених контрола, Министарство је усвојило четири правилника, којим су уређена питања коришћења мобилних телефона, фиксних телефона, репрезентације и поступање приликом одласка на службена путовања.

-Конкурenciјски савјет БиХ – извјестилац: Салко Соколовић

Салко Соколовић истакао је да Конкурenciјски савјет није реализовао препоруку за 2007. која се односила на спровођење процедура избора добављача у складу са Законом о јавним набавкама. Осин те препоруке која се поновила и у 2008, ревизија је за 2008. утврдила препоруке у области система интерних контрола, те планирања и извршења буџета – издаци за специјализацију и школовање, јубиларне награде и коришћење службених аутомобила. Истакао је недовољно разумијевање препоруке за специјализацију и школовање, гдје није споран износ средстава, него уопште таква врста расхода гдје треба разликовати недозвољене расходе за стицање редовног звања (ВСС, магистрати, докторати) од дозвољених расхода за едукацију. Сматра да су замјерке ревизије за Конкурenciјски савјет за 2008. минималне и да би уз мањи напор ова институција могла добити позитивно мишљење ревизије за 2009. годину.

Велимир Јукић навео је да није добио одговор на посланичко питање које се односило на истраживање и утврђивање постојања елемената монопола кроз конкурenciју у дијелу тржишта маркетиншких медијских агенција, на што су указивали ревизорски извјештаји Јавног РТВ система у БиХ а гдје се обрћу десетине милиона КМ. Питао се зашто Конкурenciјски савјет није одговорио на посланичко питање у смислу да ли је то због недовољних капацитета, скромног буџета или непостојања воље да се уради таква процјена. Предложио је да Канцеларија за ревизију у току 2009. обави ревизију учинка Конкурenciјског савјета БиХ.

Аида Фазлагих, стручни сарадник за конкурenciју из Конкурenciјског савјета БиХ, потврдила је да вјероватно није добро схваћена препорука ревизије у погледу расхода за специјализацију и школовање, гдје није споран износ ставке, већ уопште расход за стицање редовног звања. Истакла је да је Конкурenciјски савјет донио интерна правила за коришћење службеног возила, те да је спроведена процедура избора добављача за набавку авио-карата.

Ад. - 3. Разматрање Предлога закона о допуни Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ - прва комисијска фаза (предлагач: Клуб посланика Странке за БиХ)

I комисијска фаза

У уводу, предсједавајући Комисије дао је ријеч предлагачу, а затим отворио расправу о Предлогу закона.

У име предлагача закона, **Адем Хускић** навео је да су приликом доношења важећег Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ, због одређених притисака, изостављени посланици, чије плате и накнаде уређује Заједничка комисија за административне послове, па се овим предлогом закона жели регулисати област плата и накнада у потпуности. У току расправе изнио је став да права посланика који нису у професионалном односу може и даље регулисати Заједничка комисија за административне послове, јер они нису запослени у институцијама БиХ.

Бајазит Јашаревић навео је да је на претходној сједници Комисије одгођена расправа о принципима овог предлога закона, те затражено мишљење Савјет министара БиХ. Након добијања става Савјета министара БиХ, одређени пропусти у тексту Предлогу закона могу се амандмански поправити, те се тако уважити и став Савјета министара БиХ. Клуб посланика СДА подржаће принципе Предлога закона, те припремити потребне амандмане у смислу уградње накнада посланика који се нису професионализирали у Предлог закона, као и упућивања предлога предлагачу да

одустане од чл. 2. и 3. Предлога закона, јер је боље задржати постојеће рјешење и избјећи општу неуређеност.

Ранко Шакота, помоћник министра за трезор у Министарству финансија и трезора БиХ, истакао је да су Савјет министара БиХ и ресорно министарство одговорно приступили Предлогу закона и уопште регулисању плата и накнада на државном нивоу. У том смислу навео је да није спорно да се плате посланика и накнаде уграде у постојећи закон, јер је то било и почетно опредјељење приликом доношења Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ. Међутим, Предлог закона не третира статус накнада посланика који нису у професионалном односу, специфичност рада Парламента, те нагласио да накнаде за рад у управним, надзорним и другим радним одборима морају бити нерегулисане, јер би се у супротном створила могућност да институције самостално интерним актима уређују ову област, што би сигурно довело до повећања трошења јавних средстава. Могуће је текст Предлог закона побољшати да буде прихватљив.

Наводећи низ чињеница (однос висине плата посланика у државном и ентитеских парламентима, одлуку Заједничке комисије за административне послове о укидању накнада за рад у сталним комисијама, а не и у ад хок комисијама, почетак предизборне кампање), те подржавајући став Савјета министара БиХ о Предлогу закона, **Лазар Продановић** истакао је да Клуб посланика СНСД-а неће подржати принципе Предлога закона. Предложио је да се у Босни и Херцеговини донесе закон о обавезама и правима посланика у којем би они били третирани у складу с економским стањем земље и стандардом њених грађана.

Велимир Јукић упитао је на основу којих критеријума је Заједничка комисија за административне послове донијела одлуку о укидању накнада за рад у сталним комисијама, а не и у ад хок комисијама. Рекао је да питање посланичких плата и накнада треба ријешити системски доношењем закона о правима посланика на државном нивоу.

Салко Соколовић истакао је да се овим предлогом закона посланичке плате неће ни умањити нити увећати, јер је основна интенција њихово стављање у законски оквир, умјесто сталних одлука Заједничке комисије за административне послове.

Изајашњавање о принципима Предлога закона

Након расправе, Комисија је са четири гласа „за“, једним гласом „против“ и једним гласом „уздржан“ прихватила принципе Предлога закона, те га упутила у даљу законодавну процедуру.

Ад. - 4. Поновно разматрање Предлога закона о допуни Закона о порезу на додату вриједност - прва комисијска фаза (предлагач: Клуб посланика СНСД-а)

Поновно разматрање у I комисијској фази

Предсједавајући Комисије је констатовао да Комисија трећи пут разматра Предлог закона у првој комисијској фази. Затим је дао ријеч предлагачу те отворио расправу о Предлогу закона.

У име предлагача закона, **Лазар Продановић** навео је да се Предлогом закона предвиђа нулта стопа ПДВ-а за одређене врсте робе с циљем ублажавања економске ситуације социјално угроженог становништва. Негативно мишљење УОУИО на Предлог закона не треба да буде обавезујуће.

Предсједавајући Комисије навео је да Клуб посланика Странке за БиХ неће подржати Предлог закона. Главни разлог је неуређеност бх. граница, јер се показало да укидање царина није довело до смањења цијена, аналогно чему би и укидање

ПДВ-а за одређене врсте робе дало исти резултат, тј. државни приходи били би умањени у вријеме кризе, добит би отишла приватницима, порасла би сива економија и др. Истакао је да је прихватљиво линеарно смањење стопе ПДВ-а.

Бајазит Јашаревић питао се зашто је Представнички дом без расправе Предлог закона поново вратио надлежној комисији, када постоји јасан став УОУИО на Предлог закона. Предложио је да у новом мишљењу Комисије треба да истакне чињеницу да на Предлог закона не постоји позитиван став УОУИО.

Поновно изјашњавање о принципима Предлога закона

Након краће расправе, Комисија, са једним гласом „за“ и пет гласова „против“, није прихватила принципе Предлога закона, те предлаже Дому да их не усвоји из сљедећих разлога:

Предлог закона којим је предложено ослобађање одређених добара од плаћања ПДВ-а није компатибилан с пореским ослобађањима предвиђеним директивом ЕУ, број 2006/112/ЕЦ-„Council Directive 2006/112/EC on the Common System of Value Added Tax, OJ L 347, 11.12.2006“, у смислу да је за одређена добра наведена у Предлогу закона директива ЕУ предвидјела могућност увођења снижене стопе, док друга наведена добра подлијежу опорезивању по општој стопи.

Због недостатка финансијске дисциплине у БиХ, нулта стопа ПДВ-а за предложене производе не би довела до крајњег циља, тј. смањења цијена тих производа према крајњем потрошачу, већ до преливања добити у корист продавца.

Такође, Комисија сматра да због тренутне економске ситуације и аранжмана БиХ с ММФ-ом није погодно вријеме за било какве промјене у пореском систему БиХ.

Ад. - 5. Разматрање Предлога закона о слободним зонама у БиХ у смислу закључка с 59. сједнице Представничког дома (предлагач: Савјет министара БиХ)

У уводу, **предсједавајући Комисије** напоменуо је да је Представнички дом на 59. сједници, одржаној 02. 09. 2009. године, поводом расправе о Предлогу закона о слободним зонама у БиХ, између осталих, донио и закључак који гласи:

„У даљој процедури укључити и Комисију за финансије и буџет.“

Стога је Комисија одлучила да се о Предлогу закона изјасни путем мишљења, као ненадлежна комисија.

Велимир Јукић истакао је да се приликом расправе о одређеним законским предлозима јавља потреба за мишљењем и других комисија, а не само надлежне, што није предвиђено важећим пословником дома. У том контексту посебно је споменуо Предлог закона о буџету институција БиХ, који би требало да разматрају све комисије.

У име предлагача, **Хајрудин Подбичанин, помоћник министра спољне трговине и економских односа БиХ**, навео је да је основни разлог доношења закона потреба да се постојећи Закон о слободним зонама у БиХ усклади са важећим Законом о царинској политици БиХ, односно европским стандардима у овој области. Информисао је да је Министарство испоштовало сву процедуру предвиђену Пословником о раду Савјета министара БиХ (прибавили сва потреба мишљења о

Предлогу закона). Представнички дом је закључком затражио мишљење УОУИО о Предлогу закона, што није предвиђено ни у једном важећем пропису БиХ. У Закону о систему индиректног опорезивања у БиХ наведене су надлежности УО за давање мишљења за дажбине, из чега се може закључити да такво мишљење није неопходно за овај предлог закона.

Предсједавајући Комисије истакао је да је надлежна комисија једногласно усвојила Предлог закона са четири амандмана у другој комисијској фази.

Изјашњавање о Предлогу закона

Сви чланови Комисије једногласно су подржали доношење Предлога закона о слободним зонама у БиХ.

Ад. - 6. Разматрање Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2008. годину (подносилац: Предсједништво БиХ)

У уводу **предсједавајући Комисије** дао је ријеч подносиоцу материјала, а затим отворио расправу.

У образложењу **Влатко Дуганчић, помоћник министра за буџет у Министарству финансија и трезора БиХ**, навео је да је Извјештај о извршењу буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2008. сачињен у складу с одредбама Закона о финансирању институција БиХ, Закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2008, Закона о задуживању, дугу и гаранцијама БиХ, Правилника о финансијском извјештавању институција БиХ и Одлуке о привременом финансирању институција БиХ и међународних обавеза БиХ за период јануар-март 2008. и састоји се из два дијела, и то: извршења буџета институција БиХ за 2008. и сервисирање спољног дуга БиХ за 2008. Затим је изнио сажете бројчане приказе Извјештаја наводећи да је укупан буџет за 2008. износио 1.186.357.560 КМ, а чинили су га: укупно планирани приходи за финансирање институција БиХ у износу од 924.426.842 КМ и укупно планирани приходи за сервисирање спољног дуга у износу од 261.930.718 КМ.

Укупни приходи остварени у 2008. износили су 1.106.974.092 КМ или 102% у односу на приходе планиране буџетом за 2008. Укупно остварени расходи институција БиХ и сервисирања спољног дуга износили су 1.069.956.013 КМ или 90% у односу на усвојени буџет, и то: укупни расходи институција БиХ – 839.908.874 КМ или 91% и расходи за сервисирање спољног дуга – 230.047.139 КМ или 88%.

Акумулирани вишак прихода износио је 243.557.249 КМ и највећим дијелом је намјенски распоређен. Расположиви акумулирани вишак прихода за пренос у резерву 2009. износио је 40.927.250 КМ.

Замолио је да Комисија да подршку овом извјештају јер је директно везан за доношење наредног буџета, тј. дио пренесених средстава представља приход буџета наредне године.

Бајазит Јашаревић затражио је појашњење дијела 7. Извјештаја који се односи на обрачун и распоред вишка прихода.

Након добијеног објашњења, а како других питања није било, Комисија је једногласно прихватила Извјештај о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2008, те га упутила у даљу процедуру с предлогом Дому за усвајање.

Ад. - 7. Разматрање Извјештаја о ревизији Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ за 2008. годину (подносилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ)

У уводу, **предсједавајући Комисије** дао је ријеч подносиоцу материјала, а затим отворио расправу.

Миленко Шего, генерални ревизор Канцеларије за ревизију институција БиХ, навео је да је ревизија овим извјештајем утврдила неправилности и слабости у пословању Министарства финансија и трезора БиХ везано за буџет и трезорско пословање у 2008. Ревизија је обухватила сљедеће области: планирање буџета, извршење буџета, анализе планирања и извршења буџета, контрола буџета и извјештавање, управљање Јединственим рачуном трезора, попис новчаних средстава, Главна књига трезора, информациони систем и централизовани обрачун плата, за које су утврђени налази, дато око 40 препорука, као и мишљење с осам квалификација (мишљење с резервом). Ревизија је констатовала извјестан напредак Министарства при извршавању буџета у односу на 2007. годину, те да је реализација великог броја препорука за 2007. у току, али и да је остало нереализованих препорука. Током појединачних ревизија буџетских корисника, утврђено је да су уочене неправилности последица непостојања јединствених правила потрошње и недовољно дефинисане одговорности у односима између буџетског корисника и Министарства. Како стандарди потрошње нису дефинисани, институције БиХ су доносиле различите интерне акте за потрошњу. Констатовао је да је Савјет министара БиХ, у року од 60 дана од ступања на снагу Закона о платама и накандама у институцијама БиХ, уз консултације са репрезентативним синдикатом, требало да донесе подзаконске акте уз наведени закон. Ти акти нису донесени закључно са 31. 12. 2008, изузев два акта донесена 29. 12. 2008. године. Информисао је чланове Комисије да је на 22. страници Извјештаја ревизија дала аналитички преглед укупних расхода остварених на нивоу институција БиХ, у којем су таксативно побројани сви расходи јавне потрошње који би морали бити транспарентни. У том смилу споменуо је област нето плата, која је једним дијелом дефинисана, јер парламент и судска власт још немају законе за ту област. Предложена системска мјера ревизије била би да се цјелокупна област плата уреди законом и то одвојено за законодавну, извршну и судску власт уз уважавање институција које имају *lex specialis* законе. У наведеном аналитичком прегледу побројане су и накнаде и доприноси. Посебно је истакао накнаде за породилско одсуство и порез на доходак. У тим ставкама, због различитих ентитетских закона, настала је дискриминација међу запосленима у институцијама БиХ с обзиром на њихово мјесто пребивалишта. За остале наведене трошкове истакао је потребу њиховог регулисања законом, јер је тада потрошња транспарентна, док регулисање интерним актима доводи до нетранспарентне потрошње. Изразио је наду да ће сви расходи наведени у аналитичком прегледу бити уређени у смислу датих смјерница.

Велимир Јукић питао је да ли ће се постојећа методологија израде извјештаја о извршењу буџета измијенити, односно прилагодити савременој пракси других земаља, нпр. Словеније, спомињући завршни рачун буџета Словеније, који њихов парламент усваја неколико мјесеци након завршетка буџетске године?

Ранко Шакота, помоћник министра за трезор у Министарству финансија и трезора БиХ, одговорио је да ће Министарство радити на измјенама Правилника о финансијском извјештавању у смислу препорука ревизије.

Указао је на пропуст ревизије у дијелу 3.5. Извјештаја-Управљање Јединственим рачуном трезора, гдје је Министарству, сходно члану 18. Закона о финансирању институција БиХ сугерисано да, с циљем транспарентности и ефикасности трошења јавних средстава, детаљније пропише рокове, приоритете плаћања по корисницима,

приоритете плаћања у дијелу обавезе за робу и услуге и сл. Истакао је да се наведени члан закона односи на ситуацију смањења прихода у некој ванредној а не редовној ситуацији. Финансирање институција БиХ подешено је тако да нема проблема са ликвидношћу, те се обавезе свих буџетских корисника плаћају једном седмично. У вези са примједбом на затварање Главне књиге трезора, Министарство се руководило суштином, те је сачинило помоћну књигу у коју се евидентирају сви буџетски корисници који након 31. децембра текуће године обављају уносе података у Главну књигу.

У току расправе **Миленко Шего** сугерисао је унапређење програмског буџетирања, због ревизије учинковитости, за коју су потребни јасно дефинисани циљеви у самом планирању да би се могла пратити реализација. У вези са замјеркама на рад ревизије, прозвао је представнике Министарства зато што наведене коментаре нису доставили Канцеларији за ревизију у законском року од 15 дана од пријема Нацрта извјештаја о ревизији, како би се наведене примједбе разјасниле, јер ревизија није добила никакав коментар на Нацрт извјештаја о ревизији извршења буџета за 2008.

Након расправе, Комисија је једногласно прихватила Извјештај о ревизији Извјештаја о извршењу Буџета институција Босне и Херцеговине за 2008. годину, те га и упутила у даљу парламентарну процедуру, с предлогом Дому за усвајање.

При томе, Комисија је једногласно усвојила и сљедеће **закључке**:

1. Комисија захтијева да Министарство нереализоване препоруке за 2007. и 2008. реализује и да се у року од три мјесеца изјасни о њиховој реализацији.
2. Комисија ће, у сарадњи са Канцеларијом, успоставити надзор над реализацијом препорука, а од Министарства ће тражити писану информацију о степену реализације препорука у року од три мјесеца.

Ад. - 8. Текућа питања:

- **Иницијатива посланика Рифата Долића у вези са контролом пословања и контролом законитости рада микрокредитних организација у БиХ и предузимањем мјера због примјене лихварских камата и подстицања негативних посљедица финансијске кризе и рецесије у БиХ.**

Након краће расправе, чланови Комисије одгодили су разматрање Иницијативе посланика Рифата Долића до реализације закључка који је предложио посланик Бајазит Јашаревић, који је Комисија једногласно усвојила и који гласи:

„Комисија захтијева од Агенције за банкарство Републике Српске и Агенције за банкарство Федерације Босне и Херцеговине да је, у најкраћем року, обавијесте да ли су контролисали законитост пословања микрокредитних организација с подручја своје надлежности, да ли су уочили неправилности у њиховом пословању, примјени прописа, одржавању прописаних стандарда, као и обрачуну каматне стопе на кредите и ако су приликом контроле идентификовали незаконитости и неправилности, које су мјере изrekli према тим микрокредитним организацијама.“

- **Обављање специјалне ревизије „Електропреноса БиХ – Електропријеноса БиХ“ АД Бања Лука**

Предсједавајући је информисао чланове Комисије да је Канцеларија за ревизију институција БиХ 18. 09. 2009. године доставила Комисији допис у којем констатује немогућност обављања специјалне ревизије наведене компаније.

С обзиром да је Комисија закључак за обављање специјалне ревизије Електропреноса БиХ - Електропријеноса БиХ АД Бања Лука једногласно донијела на својој 28. сједници, одржаној 18. 07. 2008. године, и да је Канцеларија за ревизију донијела исту одлуку (након разјашњења надлежности), Комисија је заједно са генералним ревизором усагласила став да се специјална ревизија обави кад се испуне услови, тј. када се разријеши питање елементарног функционисања наведене компаније.

Секретар Комисије
Жељко Космајац

Предсједавајући Комисије
мр Садик Бахтић