



Број/Број: 02/2-50-1-23-31/09

Сарајево/Sarajevo, 17.09.2009.

ZAPISNIK

31. sjednice Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije

Doma naroda

Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, održane 9.9.2009. godine

Sjednicu Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Komisija) sazvala je predsjedavajuća Komisije Alma Čolo.

Sjednici Komisije, u svojstvu članova, prisustvovali su: Alma Čolo, Dušanka Majkić, Adem Ibrahimpašić, Branko Zrno i Slobodan Šaraba, te Nenad Pandurević, sekretar, i Dobrinka Savić, stručni saradnik u Komisiji. Opravdano je odsustvovao Božo Ljubić.

Sjednici su, u svojstvu predlagača i izvjestilaca, prisustvovali: Milenko Pandurević, šef Odsjeka za carinsku politiku, i Mia Salihagić, stručni saradnik u Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, Zahida Hurtić-Strika, šef Odsjeka za normativnu djelatnost u Ministarstvu komunikacija i prometa BiH, Igor Petković, savjetnik zamjenika predsjedavajućeg Doma naroda Dušanke Majkić, i Zoran Brkić, viši stručni saradnik u Sektoru za odnose s javnošću u PSBiH.

Sjednica Komisije počela je u 13 sati.

Nakon što je konstatirala da postoji kvorum, predsjedavajuća Komisije Alma Čolo predložila je sljedeći

DNEVNI RED

1. Usvajanje zapisnika 28., 29. i 30. sjednice Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH;
2. Popunjavanje upražnjenog mjesta prvog zamjenika predsjedavajuće Komisije;
3. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u BiH (druga komisijska faza), predlagač: Zajednička komisija za ljudska prava, prava djeteta, mlade, imigracije, izbjeglice, azil i etiku Parlamentarne skupštine BiH;
4. Razmatranje Prijedloga zakona o slobodnim zonama u BiH (prva komisijska faza), predlagač: Vijeće ministara BiH;
5. Razmatranje izvještaja i informacija Ministarstva vanjskih poslova BiH:
 - Prijedlog Evropske komisije Vijeću Evropske unije za liberalizaciju viznog režima za zemlje zapadnog Balkana (02-50-3-964/09, od 23.7.2009.);
 - Izvještaj s posebnog sastanka Komiteta za vanjske poslove Evropskog parlamenta, Brisel, 21.7.2009.;
 - Ratifikacija Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju s BiH.
6. Razmatranje izvještaja o međunarodnim aktivnostima komisija i parlamentarnih delegacija PSBiH:
 - Izvještaj s Trećeg dijela redovnog zasjedanja Parlamentarne skupštine Vijeća Evrope za 2009. godinu, Strazbur, od 22. do 26. juna 2009.;
 - Izvještaj s proljetnog zasjedanja Parlamentarne skupštine NATO-a, održane u Oslu, od 22. do 26. maja 2009.;
 - Izvještaj o posjeti Švicarskoj i učešću u projektu Vlade Švicarske Konfederacije „Pomoć Švicarske ustavnim promjenama u Bosni i Hercegovini“.
7. Tekuća pitanja:
 - Upoznavanje s pismom Misije OSCE-a u BiH povodom imenovanja generalnog direktora Regulatorne agencije za komunikacije BiH.

Predloženi dnevni red usvojen je jednoglasno.

Ad.1. Usvajanje zapisnika 28., 29 i 30 sjednice Komisije

Zapisnici 28.,29. i 30. sjednice Komisije usvojeni su jednoglasno.

Ad.2. Popunjavanje upražnjenog mjesta prvog zamjenika predsjedavajuće Komisije

Predsjedavajuća je podsjetila da je članu Komisije i prvom zamjeniku predsjedavajuće Komisije Rudi Vidoviću, zbog prelaska na dužnost ministra saobraćaja i komunikacija BiH, prestao mandat delegata u Domu naroda PSBiH, pa time i članstvo u Komisiji. Dodala je da je na 33. sjednici Doma naroda, održanoj 23.7.2009., donesena Odluka o izmjeni Odluke o imenovanju članova stalnih komisija Doma naroda prema kojoj je umjesto Rude Vidovića za člana Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH imenovan Božo Ljubić. Odluka je objavljena u „Službenom glasniku BiH“, broj 59/09, od 28.7.2009., kada je i stupila na snagu.

Nakon uvodnog izlaganja predsjedavajuća Alma Čolo iznijela je prijedlog da se Božo Ljubić izabere za prvog njenog zamjenika. *Članovi Komisije jednoglasno su podržali prijedlog, čime je Božo Ljubić izabran za prvog zamjenika predsjedavajuće Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH.*

Ad.3. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u BiH (druga komisijska faza), predlagač: Zajednička komisija za ljudska prava, prava djeteta, mlade, imigracije, izbjeglice, azil i etiku Parlamentarne skupštine BiH

Na početku rasprave, predsjedavajuća Komisije podsjetila je na dosadašnju proceduru, te u tom smislu naglasila da je Prijedlog zakona kao ovlašteni predlagač dostavila Domu naroda 18.5.2009. Zajednička komisija za ljudska prava, prava djeteta, mlade, imigracije, izbjeglice, azil i etiku Parlamentarne skupštine BiH, za razmatranje po osnovnom zakonodavnom postupku.

Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH je, na 39. sjednici, održanoj 19.6.2009., razmatrala Prijedlog zakona i dostavila mišljenje da postoji valjan ustavnopravni osnov za usvajanje navedenog zakona kao i usaglašenost sa Ustavom i pravnim sistemom BiH.

Komisija za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije Doma naroda podržala je principe Prijedloga zakona na 28. Sjednici, održanoj 9.7.2009., a Dom naroda usvojio je Prijedlog zakona u prvom čitanju na 33. Sjednici, održanoj 23.7.2009. Prilikom usvajanja Prijedloga zakona u prvom čitanju, Dom naroda usvojio je i prijedlog zaključka Komisije da se amandmanska faza produži „do 48 sati prije održavanja sjednice Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH na kojoj će biti razmatran”, s obzirom da su nakon toga slijedili godišnji odmori, te da u tom trenutku ni Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH još nije bio završio proceduru usvajanja.

Predstavnički dom usvojio je Prijedlog zakona na 58. sjednici s dva amandmana.

Nakon kratkog podsjećanja na dosadašnju proceduru ovog prijedloga zakona, predsjedavajuća je konstatala da je u toku amandmanske faze ona obnovila amandmane usvojene u Predstavničkom domu. Međutim, dodala je da je tek naknadno uočeno da je predlagač Zakona izostavio odredbe o stupanju na snagu i objavljivanju teksta Zakona, te je u vezi s tim predložila da se na sjednici Komisije, a skladu s odredbama člana 103. stav (2) Poslovnika Doma naroda, uloži novi amandman kojim bi se u tekst Zakona dodale odredbe koje nedostaju. Predložila je da ona bude predlagač amandmana, s obzirom na to da je već prethodno uložila dva amandmana. Članovi Komisije jednoglasno su prihvatili prijedlog.

Nakon rasprave, Komisija je jednoglasno usvojila sljedeće amandmane:

Amandman I.

U članu 2. vrše se sljedeće izmjene:

- u stavu (1) riječi: „za vozilo“ zamjenjuju se riječima: „za sjedište“.
- u stavu (2) riječi: „za vozilo“ zamjenjuju se riječima: „za sjedište“.
- stav (3) mijenja se i glasi:

„(3) Vozač u putničkom automobilu smije prevoziti dijete starije od pet a mlađe od 12 godina na zadnjem sjedištu samo kada dijete sjedi na posebnom podmetaču prilagođenom njegovoj visini koji omogućava upotrebu sigurnosnog pojasa i kada je ispravno vezano sigurnosnim pojasom, ili je ispravno vezano u sigurnosnoj sjedalici koja je za sjedište pričvršćena pomoću sigurnosnog pojasa u tri tačke vezivanja ili posebnim kopčama u vozilu“.

- stav (4) briše se.

Amandman II.

U članu 3. riječi: „14 godina“ zamjenjuju se riječima: „12 godina“.

Amandman III.

Nakon člana 5. dodaje se novi član 6. koji glasi:

(1) Ovaj zakon stupa na snagu osam dana od dana objavljivanja u “Službenom glasniku BiH”.

(2) Ovaj zakon bit će objavljen i u službenim glasilima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

Nakon glasanja o uloženima amandmanima, u skladu s članom 104. stav (4) Poslovnika Doma naroda, Komisija je jednoglasno prihvatila Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u BiH sa usvojenim amandmanima, te predložila Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH njegovo usvajanje.

Komisija je, također jednoglasno, zaključila da je potrebno izvršiti nomotehničku obradu teksta Prijedloga zakona u skladu s Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine.

U skladu s odredbama člana 107. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, za izvjestioca na sjednici Doma Komisija je odredila Almu Čolo, predsjedavajuću Komisije.

Ad.4. Razmatranje Prijedloga zakona o slobodnim zonama u BiH (prva komisijska faza), predlagač: Vijeće ministara BiH

Predsjedavajuća je podsjetila da je Vijeće ministara BiH, kao ovlašteni predlagač, dostavilo, 23.7.2009., Parlamentarnoj skupštini BiH Prijedlog zakona o slobodnim zonama u Bosni i Hercegovini (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona) za razmatranje po osnovnom zakonodavnom postupku. Dalje je dodala da se Prijedlog zakona razmatra u skladu s članom 98. Poslovnika, tj. radi dostavljanja Domu naroda mišljenja o principima predloženog zakona.

Predsjedavajuća je u nastavku podsjetila da je Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, na 42. sjednici, održanoj također 9.9.2009., razmatrala Prijedlog zakona i utvrdila da postoji valjan ustavnopravni osnov za usvajanje navedenog zakona kao i usaglašenost sa Ustavom i pravnim sistemom BiH. Također, Predstavnički dom usvojio je Prijedlog zakona u prvom čitanju na 59. Sjednici, održanoj 2.9.2009. Tom prilikom usvojen je i zaključak da se zatraži mišljenje o Prijedlogu zakona od Upravnog odbora Uprave za indirektno oporezivanje, Direkcije za evropske integracije i Komisije za finansije i budžet.

Predsjedavajuća je upoznala članove Komsije da je, shodno odredbama člana 98. stav (2), zatraženo i dobiveno mišljenje Direkcije za evropske integracije BiH u kojem je, između ostalog, navedeno da su „uslovi osnivanja kao i postupak određivanja slobodnih zona u nadležnosti država članica, s tim da su one dužne obavijestiti Evropsku komisiju o slobodnim zonama koje su osnovane ili počele raditi na njihovoj teritoriji“. Na kraju se zaključuje da „predmet Prijedloga zakona nije moguće referirati na odredbe komunitarnog prava“.

Dušanka Majkić istakla je da, osim mišljenja Direkcije za evropske integracije BiH i mišljenja Ustavnopravne komisije Doma naroda PSBiH, potrebno je pribaviti mišljenje Upravnog odbora Uprave za indirektno oporezivanje BiH, jer Prijedlog zakona o slobodnim zonama tretira problematiku koja je direktno vezana za ovu instituciju. Naglasila je da ne vidi razlog zašto bi u daljnjoj proceduri trebalo da se uključuje i Komisija za finansije i budžet Predstavničkog doma.

Obrazloženje je, u ime Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, dao Milenko Pandurević. Istakao je da su u fazi pripreme Prijedloga zakona pribavljena sva potrebna mišljenja, te i mišljenje Uprave za indirektno oporezivanje BiH. Naglasio je da je Upravi za indirektno oporezivanje u fazi pripreme Prijedloga zakona dostavljen Nacrt zakona, te da su nakon toga u Prijedlog zakona ugrađene sve sugestije UIO BiH. Istakao je da je pribavljeno Mišljenje Direkcije za Evropske integracije i Ministarstva finansija BiH.

Nakon provedene rasprave, Komisija je jednoglasno podržala principe Prijedloga zakona o slobodnim zonama u Bosni i Hercegovini.

Komisija je jednoglasno odlučila predložiti Domu naroda donošenje i sljedećeg zaključka: *“U daljnjoj proceduri Prijedloga zakona o slobodnim zonama u Bosni i Hercegovini Dom naroda PSBiH treba pribaviti mišljenje Upravnog odbora Uprave za indirektno oporezivanje”.*

Pored toga, Komisija je, također, jednoglasno odlučila predložiti Domu naroda da, prilikom usvajanja Prijedloga zakona u prvom čitanju, donese i sljedeći zaključak: *“S obzirom da Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH još nije završio proceduru usvajanja Prijedloga zakona o slobodnim zonama u BiH, produžava se amandmanska faza za ovaj prijedlog zakona do 48 sati prije održavanja sjednice Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH na kojoj će biti razmatran”*.

Za izvjestioca na sjednici Doma naroda imenovana je Alma Čolo, predsjedavajuća Komisije.

Ad.5. Razmatranje izvještaja i informacija Ministarstva vanjskih poslova BiH:

- **Prijedlog Evropske komisije Vijeću Evropske unije za liberalizaciju viznog režima za zemlje zapadnog Balkana (02-50-3-964/09, od 23.7.2009.);**
- **Izvještaj s posebnog sastanka Komiteta za vanjske poslove Evropskog parlamenta, Brisel, 21.7.2009.;**
- **Ratifikacija Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju s BiH.**

Članovi Komisije primili su k znanju navedene informacije i izvještaje Ministarstva vanjskih poslova BiH.

Ad.6. Razmatranje izvještaja o međunarodnim aktivnostima komisija i parlamentarnih delegacija PSBiH;

- **Izvještaj s Trećeg dijela redovnog zasjedanja Parlamentarne skupštine Vijeća Evrope za 2009. godinu, Strazbur, od 22. do 26. juna 2009.;**
- **Izvještaj s proljetnog zasjedanja Parlamentarne skupštine NATO-a, održanog u Oslu, od 22. do 26. maja 2009.;**
- **Izvještaj o posjeti Švicarskoj i učešću u projektu Vlade Švicarske.**

Članovi Komisije usvojili su navedene izvještaje o međunarodnim aktivnostima parlamentarnih komisija i delegacija

Ad.7. Tekuća pitanja:

- **Upoznavanje s pismom Misije OSCE-a u BiH povodom imenovanja generalnog direktora Regulatorne agencije za komunikacije BiH.**

Nije bilo rasprave a članovi Komisije jednoglasno su primili k znanju navedeno pismo Misije OSCE-a u BiH.

Sjednica Komisije završena je u 13,30 sati.

Sekretar Komisije
za vanjsku i trgovinsku politiku,
carine, saobraćaj i komunikacije
Nenad Pandurević

Predsjedavajuća Komisije
za vanjsku i trgovinsku politiku,
carine, saobraćaj i komunikacije
Alma Čolo