



Број/Број: 03-50-1-1034-1-6/09
Сарајево/Sarajevo 17.9.2009. godine

ZAPISNIK

konstituirajuće sjednice Odbora za žalbe građana Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, održane 14.09.2009. godine

Konstituirajuću sjednicu Odbora za žalbe građana Parlamentarne skupštine BiH sazvaо је predsjednik Odbora Mate Milić.

Sjednici Odbora, u svojstvu članova, prisustvovali su: Amela Bašić, прва замјеница predsjednika, Borislav Radić, други замјеник predsjednika, Danica Berić, Ermin Pešto, Marijan Milićević i Hamida Karčić, te Aida Kreho, привремени секретар Odbora за жалбе грађана Parlamentarne skupštine BiH.

Sjednici su također prisustvovali: Medina Delalić, Parlamentarna skupština BiH, Dijana Šatara i Catharina De Lange, Ured visokog predstavnika за Bosnu i Hercegovinu.

Sjednica Odbora počela је u 13 sati.

Nakon što је констатирано да постоји кворум, предложен је слједећи

DNEVNI RED

1. Konstituiranje Odbora за жалбе грађана Parlamentarne skupštine BiH;
2. Razmatranje Nacrta poslovnika о раду Odbora за жалбе грађана Parlamentarne skupštine BiH;
3. Tekuća pitanja.

Dnevni red једногласно је усвојен.

Ad.1. Konstituiranje Odbora za žalbe građana Parlamentarne skupštine BiH

Predsjednik Odbora Mate Miletić je, nakon što je otvorio sjednicu, podsjetio članove Odbora da je 2008. godine na snagu stupio Zakon o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture BiH, kojim je, između ostalog, predviđeno uspostavljanje Odbora za žalbe građana kao nezavisnog tijela Parlamentarne skupštine BiH. Također, podsjetio je članove Odbora na Odluku Parlamentarne skupštine BiH iz jula 2009. godine, kojom su imenovani predsjednik, njegovi zamjenici te članovi Odbora za žalbe građana.

Na ovaj način i zvanično je konstituiran Odbor za žalbe građana Parlamentarne skupštine BiH.

Ad.2. Razmatranje Nacrta poslovnika o radu Odbora za žalbe građana Parlamentarne skupštine BiH

Predsjednik Odbora predložio je članovima Nacrt poslovnika o radu Odbora za žalbe građana, te ih pozvao da daju svoje prijedloge, primjedbe i sugestije s ciljem izrade što kvalitetnijeg teksta Poslovnika o radu. U skladu s tim, pristupilo se raspravi.

➤ Ermin Pešto predložio je da se u tekstu preambule prije riječi: „Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine“ dodaju riječi: „na prijedlog Odbora za žalbe građana“, smatrajući da se na ovaj način jasnije ukazuje na činjenicu da je Odbor predlagač Poslovnika o radu.

Amela Bašić, prva zamjenica predsjednika, iznijela je mišljenje da navođenje Odbora za žalbe građana kao predlagača u preambuli Poslovnika nije potrebno. Naime, u preambuli je, kao pravni osnov, naveden član 14. stav (2) Zakona o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture BiH iz kojeg jasno prozilazi da je predlagač poslovnika Odbor za žalbe građana.

Usljedila je rasprava u kojoj su učestvovali svi članovi Odbora, nakon čega je predsjednik Odbora zamolio članove da glasaju o oba prijedloga.

Prvo se pristupilo glasanju o prijedlogu Ermina Pešte, koji, sa 2 glasa „za“ i 5 „protiv“, te bez „suzdržanih“ glasova, nije dobio potrebnu većinu.

Potom se glasalo o prijedlogu Amele Bašić, koji je, s 5 glasova „za“, 2 „protiv“ te bez „suzdržanih“ glasova, prihvaćen.

➤ Predloženo je da se naziv Poglavlja I. „Uvodne napomene“ promijeni i glasi: „Opće odredbe“.

Prijedlog je prihvaćen jednoglasno.

➤ U članu 1. (Predmet Poslovnika), gđa Bašić predložila je preciznije definiranje predmeta poslovnika i predložila da član 1. glasi: „*Ovim poslovníkom o radu Odbora za žalbe građana Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Odbor) utvrđuju se postupak i način rada Odbora u mjeri u kojoj nisu propisani Zakonom kojim se osniva, stručna i administrativna podrška, način osiguravanja sredstava za rad, kao i druga pitanja koja se odnose na rad, odnosno način sazivanja sjednica, rukovođenje sjednicama, evidentiranje, zaduživanje predmeta, raspravljavanje i odlučivanje, potpisivanje akata, vođenje zapisnika kao i druga pitanja koja se odnose i značajna su za rad Odbora*“.

Članovi Odbora saglasili su se da sva navedena pitanja treba da budu regulirana poslovníkom, ali da je preciziranje svih tih pitanja u samom predmetu suviše opširno.

Ermin Pešto predložio je da se iz postojeće formulacije brišu riječi: „principi rada, struktura i nadležnosti Odbora“.

Članovi Odbora su kroz raspravu došli do prijedloga da član 1. (Predmet Poslovnika) glasi:

„Član 1.

(Predmet Poslovnika)

Ovim poslovníkom uređuju se način i postupak rada, način sazivanja sjednica, način odlučivanja i druga pitanja značajna za rad Odbora za žalbe građana Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Odbor).“.

Prijedlog je jednoglasno prihvaćen.

➤ Predloženo je da se član 2. (Principi rada Odbora) briše, s obzirom da principi jasno prizilaze iz Zakona o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture BiH. Umjesto njega, Ermin Pešto predložio je da se članom 2. definiraju sjedište Odbora i pečat koji će Odbor koristiti. U skladu s tim, predloženo je da član 2. glasi:

„Član 2.

(Sjedište Odbora i pečat)

(1) Odbor ima sjedište u Sarajevu i zasjeda u zgradi Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, a po potrebi, može zakazati sjednicu i na drugom mjestu.

(2) *Odbor ima svoj pečat. Oblik i sadržaj pečata utvrđen je Zakonom o pečatu institucija Bosne i Hercegovine, a način korištenja i čuvanja pečata utvrdit će se posebnom odlukom Odbora.*“

Prijedlog je jednoglasno prihvaćen.

Nakon rasprave o ovom članu, članovi Odbora jednoglasno su odlučili da je potrebno uputiti dopis Ministarstvu pravde BiH sa zahtjevom za izradu pečata za Odbor za žalbe građana Parlamentarne skupštine BiH.

➤ Ermin Pešto predložio je da se naziv Poglavlja II. mijenja i glasi: „Struktura i nadležnosti Odbora“, s obzirom da potpunije opisuje pitanja koja su regulirana ovim poslovníkom.

Prijedlog je jednoglasno prihvaćen.

➤ Imajući u vidu da je neophodno preciznije definirati stav (3) člana 14. Zakona o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture BiH, koji govori o stručnoj i administrativno-tehničkoj podršci koju Odboru pruža Zajednička služba Parlamentarne skupštine BiH, članovi Odbora odlučili su u član 4. (Struktura Odbora) dodati nove st. (3) i (4) koji glase:“

(3) *Administrativno-tehničku i stručnu pomoć Odboru pruža lice ovlašteno od Zajedničke službe Sekretarijata Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.*

(4) *Lice iz stava (3) ovog člana zaduženo je da:*

- a) *otvori interne dostavne knjige putem kojih će se vršiti zavođenje i razvođenje predmeta;*
- b) *vrši otpremanje pošte;*
- c) *arhivira predmete;*
- d) *arhivira sve materijale značajne za rad Odbora do arhiviranja;*
- e) *snima sjednice diktafonom i vodi zapisnik;*
- f) *vodi odgovarajuće evidencije i baze podataka o pristiglim žalbama.*“

Prijedlog je jednoglasno prihvaćen.

U skladu s navedenim, predsjednik Odbora predložio je upućivanje dopisa Sekretarijatu Parlamentarne skupštine BiH s molbom da se, u što je moguće kraćem roku, osiguraju adekvatne prostorije za rad i čuvanje materijala Odbora. Također, predložio je da se uputi dopis sekretaru Zajedničke službe sa zahtjevom za određivanje lica koje će Odboru pružati

stručnu i administrativno-tehničku podršku, te donese rješenje za to lice u skladu s kojim bi ono jedino bilo ovlašteno otvarati poštu upućenu Odboru za žalbe građana. Oba prijedloga jednoglasno su prihvaćena.

➤ Amela Bašić predložila je da se u članu 6. (Dužnosti predsjednika Odbora) izvrši zamjena mjesta tač. a) i b). Nakon rasprave, u kojoj su učestvovali svi članovi Odbora, također je predloženo da se st. (2) i (3) brišu, s obzirom da su dužnosti predsjednika jasno definirane u stavu (1), te da ih nema potrebe dalje razrađivati.

Prijedlog je jednoglasno prihvaćen.

➤ U članu 7. (Odsustvo predsjednika), kojim se regulira ko obavlja dužnost predsjednika u slučaju njegovog odsustva, Amela Bašić predložila je da se doda novi stav (2) kojim će se propisati da zamjenici imaju sve dužnosti kao i predsjednik Odbora u slučaju njegovog odsustva, osim prezentiranja rada Odbora i obavljanja ostalih aktivnosti pred Parlamentarnom skupštinom BiH. Međutim, nakon rasprave o ovom pitanju, u kojoj je zaključeno da zamjenici imaju i obavljaju sve dužnosti koje ima i predsjednik Odbora, Hamida Karčić predložila je da se na kraju stava (1) dodaju riječi: „sa svim pravima i dužnostima predsjednika“, tako da član 7. (Odsustvo predsjednika) glasi:

„Član 7.

(Odsustvo predsjednika)

Ako je predsjednik Odbora, iz opravdanih razloga, spriječen da prisustvuje sjednici Odbora ili da obavlja dužnosti u određenom periodu, zamjenjuje ga prvi zamjenik predsjednika, a u slučaju da je spriječen i prvi zamjenik, dužnosti predsjednika obavlja drugi zamjenik predsjednika sa svim pravima i dužnostima predsjednika.“

Prijedlog je jednoglasno prihvaćen.

➤ U članu 8. (Zakazivanje sjednice Odbora) Borislav Radić predložio je da se odredbe st. (1) i (3) objedine, tako da se stav (1) mijenja i glasi: *(1) Sjednice Odbora, uključujući i konstituirajuću sjednicu, saziva predsjednik Odbora, uz konsultacije sa zamjenicima i članovima Odbora.“*

Također, članovi Odbora odlučili su da se u članu 8. razdvoji odredba stava (3) u dva posebna stava, te da se nakon riječi: „Članovima Odbora se“ dodaje zarez i riječi: „u pravilu“, dok ostatak teksta ostaje nepromijenjen. Također, članovi su odlučili da se precizira rok za

dostavljanje materijala u slučaju sazivanja sjednice Odbora u roku kraćem od pet dana. U skladu s tim, u članu 8. dodaju se novi st. (3) i (4) koji glase:

„(3) Članovima Odbora se, u pravilu, na vrijeme dostavlja materijal koji je u vezi sa dnevnim redom.

(4) U slučajevima postojanja razloga iz stava (3) ovog člana, materijal se dostavlja članovima Odbora neposredno prije održavanja sjednice.“.

Prijedlog je jednoglasno prihvaćen.

➤ U član 9.(Poziv za sjednicu) članovi Odbora odlučili su dodati novi stav (2) kojim će se precizirati da dnevni red utvrđuje predsjednik Odbora uz konsultacije sa svojim zamjenicima. U skladu s predloženim, novi stav (2) glasi: *„(2) Dnevni red utvrđuje predsjednik Odbora uz konsultacije sa zamjenicima predsjednika“.*

Ermin Pešto predložio je da se u ranijem stavu (2), koji je postao stav (3) riječi: „Sekretarijatu Parlamentarne skupštine BiH“ brišu, s obzirom da je smatrao potrebnim da se regulira da protokoliranje, čuvanje i arhiviranje materijala ne može vršiti Odjel pisarnice Parlamentarne skupštine BiH, već da navedene poslove treba obavljati lice zaduženo za pružanje administrativno-tehničke i stručne pomoći Odboru. U skladu s navedenim, gosp. Radić predložio je da stav (3) glasi: *„(3) Poziv za sjednicu i druge materijale Odbora protokolira, čuva i arhivira Odbor, uz stručnu i administrativno-tehničku podršku ovlaštenog lica iz člana 3. stav (3) ovog poslovnika.“.*

Prijedlog je jednoglasno prihvaćen.

➤ Imajući u vidu potrebu da se preciznije definiraju obavezni dijelovi zapisnika, te precizira način označavanja zapisnika koji sadrži tajne podatke, predložena je izmjena člana 10. na sljedeći način:

„Član 10.

(Zapisnik)

(1) O toku sjednice vodi se zapisnik.

(2) Zapisnik sadrži sljedeće podatke: redni broj sjednice, dan i sat početka i završetka sjednice, ime predsjedavajućeg sjednice, imena prisutnih i odsutnih članova Odbora, imena lica koja po pozivu prisustvuju sjednici, dnevni red, zaključke po pojedinim tačkama i rezultate glasanja.

(3) Zapisnik Odbora potpisuju predsjednik Odbora i zapisničar.

(4) *Zapisnik koji sadrži tajne podatke označava se u skladu s odredbama Zakona o zaštiti tajnih podataka.*

(5) *Svaki član Odbora ima pravo iznijeti primjedbe na zapisnik, te tražiti da se njegova izjava unese ili **izostavi** iz zapisnika.“*

Prijedlog je jednoglasno prihvaćen.

➤ Hamida Karčić predložila je da se u članu 11. (Odlučivanje) st. (1) i (2) mijenjaju, odnosno da se preuzme tačna formulacija iz Zakona o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture BiH, te da glase:

„(1) Korum čine četiri člana Odbora.

(2) Sve odluke Odbora donose se većinom glasova članova koji su prisutni“.

Prijedlog je jednoglasno prihvaćen.

➤ Na prijedlog Ermina Pešte, a nakon rasprave u kojoj su učestvovali svi članovi Odbora, *jednoglasno je prihvaćeno* da se član 12. (Tonsko snimanje sjednica) briše, s obzirom da nema potrebe da se sjednice Odbora snimaju te da se o njima sačinjava stenogram. S druge strane, licu koje vodi zapisnik dužnost je da sjednice snima diktafonom radi lakše izrade zapisnika.

➤ U Poglavlju IV., u članu 13. (Podnošenje i sadržaj žalbe građana na postupanje policijskih službenika Bosne i Hercegovine), Pešto je predložio da se u stavu (1) brišu riječi: “i dostavljaju preporučenom pošiljkom ili direktno Odjelu pisarnice Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine“. Također, predloženo je da se u stavu (2) iza tačke f) dodaje nova tačka g) koja glasi: „g) *kao i druge podatke*“. Nadalje, predložena je izmjena stava (3) u smislu da Odbor, ako ocijeni da je to potrebno, može razmatrati žalbe koje ne sadrže sve elemente iz člana 13 stav (2). U skladu s tim, stav (3) mijenja se i glasi: „(3) *Izuzetno, Odbor ima pravo da razmatra i žalbe koje ne sadrže elemente iz stava (2) ovog člana.*“. Nakon rasprave u kojoj su učestvovali svi članovi Odbora, *prijedlog je jednoglasno prihvaćen.*

Nakon rasprave o članu 13., predsjednik je predložio da se Državnoj agenciji za istrage i zaštitu i Državnoj graničnoj službi dostave obavještenja o konstituiranju Odbora za žalbe građana.

Prijedlog je jednoglasno prihvaćen.

➤ Ermin Pešto je, povodom rasprave o članu 14. Nacrta poslovnika, predložio da se u stavu (1) riječi: „Pravilnikom o kancelarijskom poslovanju u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine“ brišu. Nakon rasprave, a na prijedlog Amele Bašić, članovi Odbora odlučili su da se riječi: „Pravilnikom o kancelarijskom poslovanju u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine“ zamijene riječima: „u skladu s pravilima o kancelarijskom poslovanju“, imajući u vidu mogućnost primjene tzv. otvorenog pozivanja (član 39. stav (2) tačka b) Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH).

U stavu (2) iza riječi: „baza podataka“ dodaju se riječi: „o žalbama“.

Prijedlog je jednoglasno prihvaćen.

➤ U Nacrt poslovnika dodaje se novo Poglavlje V. (Javnost rada), te se odredba ranijeg člana 3. koji se i odnosi na javnost rada, uvrštava u to poglavlje. Također, dodaje se novi stav (3) koji glasi: „(3) Podatke i obavještenja o radu Odbora sredstvima javnog informiranja daje predsjednik Odbora ili, po njegovom ovlaštenju, zamjenici predsjednika.“.

Prijedlog je jednoglasno usvojen.

➤ U ranije Poglavlje V., koje sada postaje Poglavlje VI. (Prijelazne i završne odredbe), gđa Bašić predložila je uvrštavanje dva nova člana, koji, nakon što se izvrši tehnička popravka i prenumeriraju članovi Poslovnika, postaju čl. 14. i 15., te glase:

„Član 14.

(Ostala pitanja)

Sva administrativno-tehnička pitanja utvrđena Zakonom, a koja nisu tretirana ovim poslovníkom, regulirat će Odbor svojom odlukom.

Član 15.

(Izmjene i dopune Poslovnika)

Izmjene i dopune ovog poslovnika vršit će se na način i u postupku kako je donesen“.

Prijedlog je jednoglasno prihvaćen.

Ad.3. Tekuća pitanja

Nije bilo rasprave o ovoj tački dnevnog reda.

Sjednica Odbora za žalbe građana Parlamentarne skupštine BiH završena je u 16,30.

Privremeni sekretar
Odbora za žalbe građana
Aida Kreho

Predsjednik
Odbora za žalbe građana
Mate Miletić