

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
Zajednička komisija za
evropske integracije
Zajedničko povjerenstvo za
europске integracije



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
Заједничка комисија за
европске интеграције

Broj/Broj: 03-/4-50-1-10-23-14/9
Sarajevo/Capajevo: 31. 3. 2009. godine

ZAPISNIK

23. sjednice Zajedničke komisije za evropske integracije Parlamentarne skupštine BiH

Sjednica je održana 30. 3. 2009. godine, s početkom u 11, 30 sati.

Sjednici su prisustvovali članovi Komisije: Halid Genjac, predsjedavajući, Ivo Miro Jović, prvi zamjenik predsjedavajućeg, Drago Ljubičić, drugi zamjenik predsjedavajućeg, Azra Hadžiahmetović, Alma Čolo, Hilmo Neimarlija i Selim Bešlagić.

Opravdano su odsustvovali: Milica Marković, Rudo Vidović, Branko Dokić, Zoran Koprivica i Šemsudin Mehmedović.

U ime Vijeća ministara BiH, sjednici je prisustvovala Amela Alihodžić, zamjenik direktora DEI.

Prisustvovale su Vlatka Dangubić, sekretar Komisije, i Vladana Lučić, stručni saradnik u Komisiji.

Komisija je jednoglasno usvojila sljedeći

DNEVNI RED

1. Usvajanje Zapisnika 22. sjednice Komisije;
2. Razmatranje Izvještaja o radu Vijeća ministara BiH za 2008. godinu;
3. Tekuća pitanja;

Ad. 1. Usvajanje Zapisnika 22. sjednice Komisije

Zapisnik 22. sjednice Komisije usvojen je jednoglasno.

Ad. 2. Razmatranje Izvještaja o radu Vijeća ministara BiH za 2008. godinu

U uvodnom izlaganju Halid Genjac je, pozivajući se na odredbe Ustava BiH (član V.) i poslovnika Doma naroda (član 156.) i Predstavničkog doma (član 163.), po kojima Vijeće ministara BiH podnosi izvještaj Parlamenternoj skupštini BiH, konstatirao da Izvještaj o radu Vijeća ministara BiH za 2008. godinu nije, ni svojom formom a ni sadržajem, u skladu s poslovnicima. Naime, Vijeće ministara BiH je na 75. sjednici, održanoj 5.2.2009., razmotrilo i usvojilo pojedinačne izvještaje o radu ministarstava BiH za 2008. godinu, te zaključilo da se ona objedine i dostave PSBiH kao Izvještaj o radu Vijeća ministara BiH za 2008. godinu. Osim toga, analizom izvještaja ministarstava i drugih institucija u okviru Vijeća ministara BiH, a da pritom nedostaju izvještaji nekih veoma važnih agencija i institucija, može se uvidjeti da je korištena potpuno različita metodologija prilikom izrade izvještaja, tako da su neki izvještaji veoma detaljni, a drugi veoma uopćeni.

Uslijedila je rasprava u kojoj su svi prisutni izrazili negativno mišljenje na Izvještaj o radu Vijeća ministara BiH za 2008. godinu.

Ivo Miro Jović rekao je da je očekivao da u Izvještaju bude konstatiran zastoj na putu BiH u Evropsku uniju, obrazloženje šta je dovelo do tog zastaja i prijedlog mjera za ubrzavanje procesa evropskog integriranja;

Drago Ljubičić naglasio je da Izvještaj ne daje odgovor na pitanje usaglašenosti zakona BiH sa zakonima EU, čak ni stepen usaglašenosti do sada usvojenih zakona;

Selim Bešlagić skrenuo je pažnju na neaktivnost pravosudnih organa radi kojih su bosanskohercegovački građani zatočenici unutar regije Balkana jer se procesuiraju izvan BiH, također je naveo primjer Zakona o vodama koji je usvojen, ali nije ga moguće provesti jer nisu doneseni podzakonski akti;

Azra Hadžiahmetović govorila je o neuporedivosti Plana rada Vijeća ministara za 2008. godinu sa Izvještajem i problemu nerealiziranih planiranih aktivnosti, potrebi uspostavljanja efikasne komunikacije s entitetima po pitanju nadležnosti;

Alma Čolo predložila je da se u slučaju neriješenog pitanja nadležnosti angažira visoki predstavnik kao arbitar;

Drago Ljubičić rekao je da procedura usvajanja zakona mora biti u skladu sa specifičnostima zemlje i da zbog toga Vijeće ministara BiH mora voditi računa o nadležnosti prilikom pripreme prijedloga zakona.

Nakon provedene rasprave, jednoglasno je usvojeno sljedeće

M I Š L J E N J E

o Izvještaju o radu Vijeća ministara BiH za 2008. godinu

Vijeće ministara BiH je na 75. sjednici, održanoj 5. 2. 2009., razmatralo i usvojilo pojedinačne izvještaje o radu ministarstava Bosne i Hercegovine za 2008. godinu, te zaključilo da ih je potrebno objediniti i dostaviti Parlamentarnoj skupštini BiH, kao Izvještaj o radu Vijeća ministara BiH za 2008. godinu (u dalnjem tekstu: Izvještaj).

Kolegij Predstavničkog doma PSBiH je, 19. februara 2009., dostavio Izvještaj Zajedničkoj komisiji za evropske integracije, s pozivom da Komisija razmotri Izvještaj iz svoje nadležnosti i dostavi svoje mišljenje.

Također, Kolegij Doma naroda PSBiH na 24. sjednici, održanoj 5. 3. 2009., razmatrao je Izvještaj i odlučio da ga dostavi Komisiji na daljnje razmatranje.

Zajednička komisija za evropske integracije razmatrala je Izvještaj i jednoglasno usvojila sljedeće zaključke:

I. a) Dostavljeni izvještaj nije izvještaj o radu Vijeća ministara BiH nego zbir izvještaja o radu ministarstava i manjeg broja agencija. Vijeće ministara BiH je, prema članu 163. Poslovnika Predstavničkog doma PSBiH i članu 156. Poslovnika Doma naroda PSBiH, obavezno dostaviti izvještaj o svom radu **najmanje jednom godišnje**.

b) Izvještaj o radu manjeg broja agencija je priložen, veći broj njih se i ne spominje, među njima i izuzetno važne (Direkcija za evropske integracije, Regulatorna agencija za komunikacije BiH, Agencija za unapređenje stranih investicija itd). Izvještaj bi morao sadržavati izvještaje o radu svih tijela, agencija, ureda.

c) S obzirom da su dostavljeni samo pojedinačni izvještaji o radu ministarstava i pojedinih agencija, nije moguće ustanoviti razloge kašnjenja odluka za čije je donošenje nadležno Vijeće ministara BiH (npr. kašnjenje finansijskih planova za IPA fondove u 2007. i 2008. godini, kašnjenje imenovanja nacionalnog koordinatora za IPA fondove itd.) Iz istih razloga nije moguće ustanoviti stepen ispunjavanja obaveza iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i provođenja obaveza iz Evropskog partnerstva niti razloge kašnjenja u ispunjavanju tih obaveza. Također, nedostaje i zbirni izvještaj Vijeća ministara BiH o ispunjavanju obaveza iz Mape puta za liberalizaciju viznog režima.

II. Zbog navedenih razloga, Zajednička komisija za evropske integracije sugerira kolegijima oba doma da od Vijeća ministara BiH zatraže otklanjanje navedenih nedostataka, te da se nakon toga Izvještaj o radu Vijeća ministara za 2008. godinu razmatra na zajedničkoj sjednici oba doma, uz obavezno prisustvo svih članova Vijeća ministara BiH.

Ad. 3. Tekuća pitanja

Članovi Komisije informirani su o zvaničnoj posjeti delegacije Parlamenta Slovačke, te da će ova delegacija imati sastanak sa Zajedničkom komisijom za evropske integracije PSBiH u četvrtak, 2. 4. 2009. , kao i o pozivu na večeru koju organizira Joachim Schmidt, ambasador Njemačke, u čast članova Bundesrata. Svi članovi Komisije pozvani su da prisustvuju planiranom sastanku i večeri.

Sjednica je završena u 13,30 sati.

Predsjedavajući
Zajedničke komisije
Halid Genjac