



Број/Број: 01/4-50-1-4-55/09

Сарајево/Sarajevo, 20. 10. 2009.

ЗАПИСНИК

са 55. сједнице Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ

одржане 19. 10. 2009. године, у времену од 10.00 до 11.45 часова

Сједници Комисије присуствовали су чланови: Садик Бахтић, Лазар Продановић, Велимир Јукић, Бајазит Јашаревић и Салко Соколовић.

Сједници нису присуствовали: Златко Лагумџија, Саво Ерић, Драго Калабић и Адем Хускић, чланови Комисије.

Сједници су такође присуствовали: Миленко Шего, генерални ревизор Канцеларије за ревизију институција БиХ, Анка Шешлија, помоћник министра, Ђенана Селимовић, шеф одсјека, и Амела Хасанбеговић, шеф одсјека из Министарства финансија и трезора БиХ, Самир Мушовић, консултант из ПСП/СПЕМЗ, Кристијан Хаупт, директор пројекта, Ивана Смиљанић, асистент за финансије и буџет, и Лада Мујкић, асистент пројекта УСАИД ПСП у БиХ, Мартин Боуен, вођа тима, и Омер Чар, савјетник за буџет из ДФИД/СПЕМ пројекта, Стевен Твиди, стручњак за парламентарне процедуре из СПЕМ-а, Зоран Бркић, виши стручни сарадник из Сектора за односе с јавношћу ПСБиХ, те Жељко Космајац, секретар, и Мухамеда Хумачкић, стручни сарадник при Комисији.

За сједницу је предложен следећи

ДНЕВНИ РЕД

1. Разматрање Збирног мишљења о ревизорским извјештајима финансијског пословања институција БиХ за 2008, с предлогом закључака и прилога 1, 2, 3, 4. и 5. који чине јединствену цјелину са Збирним мишљењем (сачинилац: Комисија за финансије и буџет Представничког дома)
 - Прилог 1 Збирног мишљења - мишљење Комисије о ревизорским извјештајима финансијског пословања институција БиХ за 2008. са утврђеним „позитивним мишљењем“ и „позитивним мишљењем са скретањем пажње“;
 - Прилог 2 Збирног мишљења - 31 појединачно мишљење Комисије о ревизорским извјештајима финансијског пословања институција БиХ за 2008. са утврђеним „мишљењем с резервом“;
 - Прилог 3 Збирног мишљења - Преглед најчешће понављаних налаза ревизије финансијског пословања институција БиХ у периоду 2006-2008. година;

- Прилог 4 Збирног мишљења - Табела са изјашњењима институција “друге групе” о евентуалним системским мјерама, чијим предузимањем би се отклонили узроци понављања ревизорских налаза у њиховом пословању;
- Прилог 5 Збирног мишљења - Табела о реализацији прошлогодишњег комисијског закључка о утврђивању дисциплинске одговорности за поновљене налазе ревизије у периоду 2005-2007, усвојеног у Представничком дому.

2. Текућа питања.

Предложени дневни ред једногласно је усвојен.

Ад. - 1. Разматрање Збирног мишљења о ревизорским извјештајима финансијског пословања институција БиХ за 2008. с предлогом закључака и прилога 1, 2, 3, 4. и 5. који чине јединствену цјелину са Збирним мишљењем (сачинилац: Комисија за финансије и буџет Представничког дома)

Предсједавајући Комисије навео је да је Канцеларија секретара Комисије предлог Збирног мишљења с пет прилога доставила члановима Комисије 14. 09. 2009. године, у оквиру којих се налазе и предлози појединачних и збирних закључака по ревизији за 2008, те да на овој сједници треба заузети коначан став у погледу предложеног материјала, а посебно закључака.

У вези да 28 ревизорских извјештаја за 2008. са позитивним мишљењем и мишљењем са скретањем пажње, предсједавајући Комисије изнио је мишљење да те институције треба побројати те усвојити генерални закључак с циљем похвале њиховог финансијског пословања у 2008.

Истакао је да посебну пажњу треба посветити предложеним закључцима из Збирног мишљења - осам збирних закључака, које је прочитао, те отворио расправу.

Бајазит Јашаревић истакао је да припремљени материјал за ову тачку дневног реда представља крупан напредак у односу на ранију праксу, те да ће он сигурно изазвати и већу пажњу посланика у Дому. Због чињеница да је у 2008. години код већег броја буџетских корисника ревизија утврдила налаз из области јавних набавки, као и чињенице да није усвојен нови Закон о јавним набавкама БиХ, те да је важећи закон строжи од директива ЕУ, предложио је да се међу збирним закључцима нађе и закључак према Савјету министара, којим ће се тражити обнављање законодавне процедуре о Закону о јавним набавкама БиХ.

Затражио је одговор о реализацији прошлогодишњег комисијског закључка којим се од одређеног броја институција БиХ захтијевало покретање дисциплинске одговорности због понављаних налаза ревизије? Истакао је да ове године у кореспонденцији са институцијама БиХ није евидентирано игнорисање рада ове комисије или Канцеларије за ревизију. Подржао је закључак број 6 из дијела IV Збирног мишљења, али је исказао бојазан у погледу пренормираности, с обзиром да се ради о доношењу већег броја прописа, предлагајући утврђивање приоритетних области за системско уређивање у краћем и дужем периоду, са подијељеним обавезама Савјета министара БиХ и Министарства финансија и трезора БиХ или да се евентуално у Закону о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ или у Закону о финансирању институција БиХ предвиди обавеза за доношење аката о спровођењу у смислу регулисања буџетске потрошње у одређеним сегментима. У вези са збирним закључком број 8, навео је да се треба сваки члан изјаснити, како би се провјерило да ли је Комисија спремна на овакву мјеру први пут. Изразио је резерву према умањењу

буџета одређеним институцијама БиХ као санкцији, која због неодговорног планирања буџета не би имала смисла. Сматра да су сви буџетски корисници направили напредак и повећали одговорност, али да треба инсистирати на већем степену одговорности одговорних лица како би се ревизорски налази свели на минимум.

Предсједавајући Комисије предложио је да се закључак број 8 из дијела IV Збирног мишљења усмјери према 14 институција, на које је Канцеларија за ревизију скренула пажњу Комисији предлажући посебан третман приликом њихове обраде.

У вези са збирним закључком бр. 6, предложио је редуковање доношења прописа о спровођењу.

Са садржајем члана 16. став (4) Закона о ревизији институција БиХ упознао је све чланове Комисије, те затражио од генералног ревизора да изнесе своје мишљење о појединим дилемама из расправе.

Велимир Јукић навео је да је Збирно мишљење Комисије веома квалитетно, пажљиво, системски и прегледно сачињено, те да у потпуности одражава цјелокупан рад Комисије по ревизији у претходних неколико мјесеци. Начин рада ове комисије требало би да буде примјер и другим парламентарним тијелима на свим нивоима власти. Збирни закључци су добро осмишљени. Навео је да у потпуности подржава збирни закључак број 6 којим је утврђено доношење прописа о спровођењу у 44 области, те да не сматра да је то превише нормираности на нивоу Савјета министара, али да је за реализацију закључка неопходно сачинити План с утврђеним приоритетима и динамиком доношења прописа који недостају. Сваку од ставки из закључка бр. 6 сматра важном, јер што се више нормира јавна потрошња, све је мање произвољности буџетског корисника у располагању буџетским новцем. У вези са збирним закључком број 8, изразио је резерву, јер мисли да институцији не треба умањивати буџет, него треба појачати надзор над њеним радом и трошењем јавног новца. Није био сигуран у то да би се предложеним закључком остварио очекивани резултат, те се изјаснио да ће подржати усаглашени став Комисије о овом питању. Истакао је да би приликом разматрања Збирног мишљења Комисије с прилозима на сједници Дома требало таксативно навести институције с ревизорским позитивним мишљењем и мишљењем са скретањем пажње у смислу њихове похвале.

У току расправе навео је да обавезу покретања интерне одговорности по налазима ревизије треба прописати, те обавезати институцију да о томе обавијести Комисију и Канцеларију за ревизију. Тек тада се може приступити кажњавању, тако да се казни одговорно лице а не институција.

Такође је подржао идеју о организовању посебне сједнице посвећене ревизорском извјештају финансијског пословања Министарства одбране БиХ, јер је то највећи буџетски корсиник с највећим бројем ревизорских квалификација за 2008. у смислу детаљног разматрања њиховог ревизорског извјештаја, наведених квалификација уз уважавање свих њихових специфичности (питање имовине).

Секретар Комисије одговорио је да се у дијелу II Збирног мишљења под тачком е) налазе подаци о реализацији прошлогодишњег комисијског закључка према одређеним институцијама у вези са утврђивањем дисциплинске одговорности због понављаних налаза ревизије, док су појединости реализације наведеног закључка наведене у Табели као прилогу 5 Збирног мишљења. Извијестио је да је дисциплинске поступке једино покренуло Министарство одбране БиХ у два предмета, који у коначници нису довели до утврђене дисциплинске одговорности, док остале институције нису поступак ни покренуле, а неке чак се нису ни изјасниле о реализацији закључка.

Бајазит Јашаревић упитао је да ли постоји правни основ за покретање дисциплинске одговорности због непоступања по налазима и препорукама ревизије у области располагања јавним новцем. Након добијеног одговора, рекао је да мисли да Савјет

министара треба у Правилнику о дисциплинској одговорности, а свака институција у свом интерном правилнику, прописати такву одредбу, јер су сви закључци Комисије о дисциплинској одговорности бесмислени ако таква врста повреде службене дужности није прописана за покретање и утврђивање дисциплинске одговорности.

Лазар Продановић навео је да је Збирно мишљење одлично сачињено, те да у предложеној форми треба да буде упућено Дому, који може, ако сматра потребним, модификовати предложене закључке у смислу смањивања њиховог обима, посебно збирног закључка број 6. Сагласан је са предлогом новог збирног закључка о неопходном и хитном доношењу Закона о јавним набавкама. Мисли да је дисциплинску одговорност могуће утврдити и без јасног нормирања да неспровођење примједба Канцеларије за ревизију представља повреду службене дужности за покретање поступка утврђивања дисциплинске одговорности. До сада никада није примијењена одредба члана 16. став (4) Закона о ревизији институција БиХ. Од посебног значаја је дио Збирног мишљења који се односи на надзор над реализацијом комисијских закључака и препорука Канцеларије за ревизију и тачка е) дијела II Збирног мишљења која говори о реализацији комисијског закључка за утврђивање дисциплинске одговорности. Подсјетио је на закључак који је донесен током јавног изјашњавања Министарства одбране БиХ, када се Комисија усагласила да посебну сједницу посвети овом великом буџетском кориснику како би средства буџета била рационално коришћена и отклоњена нерационална и неконтролисана потрошња буџетског новца по разним основама.

Миленко Шего, генерални ревизор Канцеларије за ревизију институција БиХ, констатовао је да је Збирно мишљење добро сачињено, те да одражава све проблеме утврђене појединачним ревизорским извјештајима за сваку институцију БиХ. Изнио је мишљење да питање кривичне одговорности не треба превише наглашавати, наводећи да су ревизорски извјештаји јавни документи, који су упућени надлежним кривичним органима који ће, ако буде разлога, покренути кривичну одговорност. Збирни закључак број 7 је у потпуности коректан. Сугерисао је да Комисија и Дом треба више да инсистирају на облицима интерне одговорности (јавне, прекршаје, дисциплинске и др.), јер је потпуно сигурно да у ревизорским извјештајима с мишљењем с резервом постоје разлози за њихово покретање. Све институције БиХ имају интерне акте о дисциплинској одговорности, у којима се налази ревизорских извјештаја могу сврстати у предвиђене облике повреда службених дужности, али међутим за то не постоји воља и то се избјегава. Приликом ревизије учинка о теми запошљавање државних службеника, Канцеларија за ревизију дала је одређена упутства како би требало регулисати ту проблематику. Треба покретати питање јавне одговорности наводећи примјер позивања руководиоца институције да у Дому одбрани ревизорски извјештај. Такви облици одговорности треба да заживљавају, те треба дјеловати у правцу успостављања таквог процеса.

Збирни закључак број 6 разрађен је до у танчине. Савјет министара БиХ је већ донио око 15 подзаконских аката Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ. Истакао је да се овим закључком тражи од Министарства финансија и трезора БиХ, као кључне институције, да доношењем инструкција и јединствених правила у одређеним областима регулише једнообразно понашање свих институција. У дијелу 6.1. Збирног закључка у погледу нето плата изостао је предлог Канцеларије за ревизију да се одвојено донесу закони о платама и накнадама за законодавну, извршну и судску власт уважавајући статус институција које имају специјалне законе, односно *lex specialis*. Такође, овим збирним закључком није обухваћен различит третман пореза на доходак према ентитетском пребивалишту, што међу запосленима доводи до различитог обрачуна плата и дискриминације по основу мјеста пребивалишта.

У Закону о ревизији институција БиХ прописано је овлашћење парламента за умањење буџета по налазима ревизије, те Комисија и Дом треба да се одреде према овом овлашћењу садржаном у закључку бр. 8. Уз претходно наведено, дао је пуну подршку Збирном мишљењу Комисије.

Самир Мушовић, консултант из ПСП/СПЕМЗ, навео је да је Комисија квалитетно обавила анализу ревизорских извјештаја за 2008. Примичењено је значајно унапређење финансијског пословања у посљедњих неколико година, тако да је порастао број ревизорских извјештаја са позитивним мишљењем (6-2006, 11-2007, 28-2008). Држава БиХ преко Канцеларије за ревизију има квалификованог свједока који извјештава Парламент и јавност о стању у тој области код свих институција БиХ. За ревизорске извјештаје с мишљењем са резервом (31 институција) израђена су појединачна мишљења Комисије са закључцима, те је неопходно одредити системске мјере у форми збирних закључака, чиме би се олакшали или промијенили будући ревизорски извјештаји. Подржао је предлог новог закључка о побољшању Закона о јавним набавкама БиХ. У вези са збирним закључком број 6, који детаљно разрађује прописе који недостају и који су наведени у већ усвојеном Извјештају о ревизији извјештаја о извршењу буџета за 2008, предложио је да се Министарство финансија и трезора БиХ задужи да направи Програм израде прописа који недостају према принципу материјалности, како се не би понављали пропусти типа трошкова за 8. март, пакетића за дјецу, колективног осигурања, сручног усавршавања, који се на једоставан начин системски могу регулисати. Сагласио се са неопходношћу успостављања система одговорности, који би обухватао и обавезу министра да присуствује сједници Комисије или Дома на којој се разматра ревизорски извјештај за његову институцију. То присуствовање сједници прецизирано је Пословником Представничког дома, који је интерни акт, али није предвиђено Законом о Савјету министара БиХ. Такође недостаје одредба о обавези да Савјет министара БиХ као извршно тијело разматра макар ревизорске налазе системског карактера, јер од успостављања Канцеларије за ревизију па све до данас Савјет министара БиХ никада није размотрио ниједан ревизорски извјештај. Судбина прошлогодишњег комисијског закључка о дисциплинској одговорности посљедица је примјене интерних аката о дисциплинској одговорности. У току расправе информисао је чланове Комисије да је на захтјев предсједавајуће Комисије за финансије и буџет Дома народа приступио изради Анекса смјерница за разматрање ревизорских извјештаја, којим би требало уредити период надзора над реализацијом комисијских закључака по ревизорским извјештајима финансијског пословања институција БиХ усвојених у Представничком дому до достављања нове генерације ревизорских извјештаја.

Посебна пажња свих чланова Комисије била је посвећена формулисању збирног закључка број 8, гдје је усаглашен став Комисије да умањење не буде 30% него 10%, да се избаци ставка „трошкови путовања у иностранство“ из предложених ставки за умањење, да се умањење за 10% изврши само у предложеним ставкама у којима је ревизија за 2008. утврдила налаз, те да закључак буде усмјерен према 14 институција БиХ које по препоруци Канцеларији за ревизију захтијевају посебну комисијску пажњу, тј. које за 2008. имају више од једне ревизорске квалификације.

Изјашњавање Комисије о Збирном мишљењу Комисије по ревизији за 2008.

с прилозима

Чланови Комисије прво су се изјаснили о Прилогу бр. 1 Збирног мишљења, који чини мишљење Комисије о ревизорским извјештајима финансијског пословања институција БиХ за 2008. са утврђеним „позитивним мишљењем“ и „позитивним мишљењем са

скретањем пажње“, у којем је таксативно наведено 28 институција БиХ са наведеним мишљењима и предложен следећи **генерални закључак**:

“Комисија предлаже Представничком дому Парламентарне скупштине БиХ да приликом разматрања ревизорских извјештаја о финансијском пословању институција БиХ за 2008. годину истакне и похвали финансијско пословање наведених 28 институција БиХ за које је ревизија у 2008. години утврдила “позитивно мишљење” и “позитивно мишљење са скретањем пажње”.

Без расправе, Комисија је једногласно усвојила Прилог бр. 1 Збирног мишљења с генералним закључком.

Након дуже расправе и коначног формулисања збирних закључака, **Комисија је једногласно усвојила Збирно мишљење, као и његове прилоге 2, 3, 4 и 5.**

Од предложених закључака из Збирног мишљења - збирни закључци, Комисија је једногласно усвојила све предложене закључке, од којих је закључке број 6 и 8 модификовала у смислу наведене расправе, као и утврдила два нова додатна збирна закључка који се односе на обнову законодавне процедуре по Закону о јавним набавкама и увођење правног основа за утврђивање дисциплинске одговорности по нереализованим налазима и препорукама ревизије.

Усвојени коначни збирни закључци, који су наведени у дијелу IV Збирног мишљења, гласе:

1. Представнички дом треба да истакне и похвали позитивно финансијско пословање 28 институција БиХ у 2008. години, које су таксативно наведене у овом мишљењу и Прилогу бр. 1 Збирног мишљења.
2. Представнички дом треба да усвоји предложене закључке Комисије за 31 институцију БиХ, садржане у појединачним комисијским мишљењима за сваку институцију БиХ, а чији су ревизорски извјештаји финансијског пословања за 2008. били предмет комисијске анализе - Прилог 2 Збирног мишљења.
3. Представнички дом изричито треба да тражи од Савјета министара БиХ да до краја текуће године размотри ревизорске извјештаје за 2008. уз обавезу покретања мјера из закључка бр. 7 овог дијела Збирног извјештаја и о томе обавијести Представнички дом у периоду не дужем од шест мјесеци од датума достављања обавјештења Савјету министара БиХ.
4. Представнички дом треба да задужи Савјет министара БиХ да у што краћем року достави нови предлог Закона о јавним набавкама БиХ или Предлог измјена и допуна Закона о јавним набавкама, с обзиром да се велики дио налаза ревизије односи управо на комплексност и слабу примјењивост појединих одредаба важећег закона.
5. Представнички дом треба да задужи Савјет министара БиХ да до краја текуће године изврши припреме и предузме што већи број заједничких набавки како би се појединачне институције растеретиле оних набавки које се појављују у свим или у скоро свим институцијама које имају мале годишње износе на индивидуалном нивоу буџетског корисника или веома ограничену конкуренцију.
6. Представнички дом треба да задужи Савјет министара БиХ да, у организацији и под надзором Министарства финансија и трезора БиХ, до краја текуће године утврди програме обуке запослених у институцијама БиХ за 2010. годину, за

приоритетне области, гдје су примједбе ревизије биле најчешће, а да обуке почну почетком 2010. године. Приоритетне области су:

5.1. Планирање буџета, контрола над извршењем буџета;

5.2. Примјена прописа из области јавних набавки;

5.3. Доношење и примјена правилника о систему интерних контрола, изградња система интерних контрола;

5.4. Јачање надзора и контролних поступака у категорији расхода гдје недостају системска или интерна правила потрошње;

5.5. Састављање финансијских извјештаја;

5.6. Обављање пописа имовине, средстава, извора средстава и обавеза.

7. Представнички дом треба да задужи Савјет министара БиХ да у року од 90 дана сачини и Дому достави План израде прописа који недостају, инструкција и јединствених правила за буџетске кориснике с утврђеним приоритетима, носиоцима обавеза и динамиком реализације у наведеним областима, те да од утврђених носиоца обавеза захтијева благовремену реализацију Плана, а све с циљем унапређења и превентивног смањења узрока појављивања или понављања бројних ревизорских налаза у будућим извјештајима ревизије.

7.1. Закони и подзаконски акти који недостају, инструкције, јединствена правила

- Нето плате – ријешити питање ублажавања разлика међу запосленима које настају због неусклађених ентитетских прописа у вези са накнадом плате за вријеме трудничког боловања, те плаћања пореза на доходак (проблем различитих накнада у зависности од пребивалишта запосленог)
- Донијети одвојено Законе о платама и накнадама у институцијама БиХ за ниво извршне, законодавне и судске власти, те испоштовати статус институција које имају специјалне законе односно *lex specialis*.
- Накнаде трошкова смјештаја званичника – регулисати подзаконским актом.
- Накнаде за одвојени живот – регулисати подзаконским актом.
- Накнаде за рад у комисији – усвојити процедуре за утврђивање укупне годишње накнаде по једном запосленом.
- Накнаде за спољне и стручне сараднике - регулисати подзаконским актом.
- Накнаде за теренски рад – регулисати подзаконским актом.
- Отпремнине због одласка у пензију – регулисати подзаконским актом.
- Јубиларне награде за стабилност у раду и поклони за дјецу – регулисати подзаконским актом.
- Помоћ у случају смрти или теже болести – регулисати подзаконским актом.
- Накнаде члановима парламента – регулисати на транспарентан начин и пропис јавно објавити.
- Путни трошкови у земљи – регулисати подзаконским актом и прецизно дефинисати коришћење приватног возила у службене сврхе.
- Путни трошкови у иностранству – регулисати подзаконским актом са нагласком на контролу трошкова са становишта оправданости и могућности рационализације.

- Издаци за фиксне телефоне – регулисати подзаконским актом на јединствен начин како би се превазишла шароликост бројних појединачних рјешења која су осмислиле институције, истим актом успоставити механизам контроле оправданости и могућности рационализације ове врсте расхода.
- Издаци за мобилне телефоне – регулисати јединственим подзаконским актом како би се избјегла бројна појединачна рјешења усвојена индивидуално по институцијама.
- Стручне књиге и литература – утврдити критеријуме за признавање ове врсте издатака.
- Гориво (бензин, дизел, остало) – регулисати подзаконским актом, наметнути обавезу евиденције о потрошњи горива по јединственом моделу.
- Материјали посебне намјене и санациони радови – сачинити инструкције у вези са књижењем ових издатака и праћењем утrophка.
- Моторно уље - наметнути обавезу евиденције потрошње према јединственом моделу.
- Услуге превоза таксијем – направити инструкције о признавању ових расхода.
- Унајмљивање простора, зграда и станова – усвојити Информацију о трошковима закупнине пословних простора за рад институција БиХ са предлогом плана рационализације и смањења трошкова закупнине коју је сачинило Министарство финансија и трезора БиХ; дефинисати мјере рационализације и израдити прецизна упутства и утврдити критеријуме за покриће трошкова закупнине (максималан мјесечни износ према различитом рангу званичника, одредити степен признавање додатних комуналних трошкова и сл.).
- Поправка зграда – урадити годишњу пројекцију и појединачно одобравати улагања; утврдити критеријуме за улагања у зграде које нису у власништву институција БиХ (улагања у туђу имовину, те смањити трошкове закупнине након улагања).
- Поправка опреме - урадити годишњу пројекцију и појединачно одобравати поправке; утврдити критеријуме за поправку опреме која није у власништву институција БиХ.
- Прецизно дефинисати коришћење приватног возила у службене сврхе.
- Поправка возила – наметнути јединствену обавезу евиденције о извршеним сервисима, поправкама, замјени гума, итд. по унифицираном моделу.
- Услуге прања и паркирања возила – утврдити критеријуме и направити упутства о признавању ових трошкова.
- Услуге одржавање софтвера - централизовати систем набавки с циљем рационализације трошкова.
- Осигурање имовине – утврдити јединствене критеријуме на нивоу институција БиХ о томе која имовина треба да буде осигурана и дефинисати доњи праг вриједности имовине за обавезно осигурање.
- Осигурање возила – донијети јединствено правило о осигурању возила на нивоу институција (дефинисати која возила обавезно подлијежу каско осигурању).

- Осигурање запослених – донијети јединствено правило којим се дефинишу категорије запослених које имају право на колективно осигурање.
- Услуге медија – дефинисати врсту издатка, направити анализе услуга и процијенити сумарне годишње потребе; дефинисати инструкције и утврдити критеријуме за признавање ових издатака.
- Услуге јавног информисања и односа са јавношћу – утврдити критеријуме за количину набавке дневне и седмичне штампе и право на коришћење штампе.
- Услуге репрезентације - регулисати подзаконским актом који садржи прецизније одредбе за коришћење ових издатака за различит ранг званичника; направити анализу реалних потреба; дефинисати када је потребно спроводити процедуре избора добављача у складу са Законом о јавним набавкама за екстерну репрезентацију и набавку поклона; дефинисати документацију за правдање ових трошкова.
- Услуге смјештаја - дефинисати врсту издатка, направити анализе услуга и процијенити сумарне годишње потребе; дефинисати инструкције и утврдити критеријуме за признавање ових издатака.
- Услуге одржавања конференција и образовања – креирати јединствену инструкцију и критеријуме за признавање ових издатака.
- Услуге стручног образовања – сачинити јединствену инструкцију и утврдити критеријуме за признавање ових издатака.
- Издаци за специјализацију и школовање – усвојити јединствене критеријуме и јединствен приступ питањима образовања и стручног усавршавања кадрова на нивоу институција БиХ (дефинисати услове за аплицирање, за рефундацију трошкова, јединствено дефинисати обавезе запослених након школовања и ниво учешћа у трошковима школовања; дефинисати начин доношења одлука о признавању ових издатака).
- Стручне услуге - направити анализе и истовремено процијенити збирне годишње потребе; сачинити јединствену инструкцију и утврдити критеријуме за признавање ових издатака.
- Услуге примарне здравствене заштите – утврдити правила и јавно их објавити, сачинити јединствену инструкцију и утврдити критеријуме за признавање ових издатака.
- Остале медицинске и љекарске услуге – утврдити правила и јавно их објавити, сачинити јединствену инструкцију и утврдити критеријуме за признавање ових издатака.
- Уговори о дјелу – дефинисати ову врсту издатака; извршити анализе и сумирати годишње потребе; дефинисати услове и критеријуме, начин ангажовања, начин одређивања висине накнаде.
- Уговори за привремене и повремене послове – дефинисати ову врсту издатака; извршити анализе и сумирати годишње потребе; дефинисати услове и критеријуме, начин ангажовања, начин одређивања висине накнаде.
- Правне услуге – сачинити јединствену инструкцију и утврдити критеријуме за признавање ових издатака.
- Ауторски хонорари –сачинити јединствену инструкцију и утврдити критеријуме за признавање ових издатака.

- Набавка опреме – донијети јединствена правила (за моторна возила – јединствен критеријум за набавку возила као и за коришћење службених возила, одредити лимите у броју возила по величини и потребама институција; дефинисати тип и врсту возила за одређени ранг званичника; одредити временски период за обнављање возног парка; сачинити инструкцију за анализу оправданости набавки по принципу старо за ново). За набавку компјутерске опреме сачинити јединствену инструкцију којом ће се постићи синхронизација активности и планова набавке на државном нивоу; извршити свеобухватну анализу постојећег стања ИТ опреме (број лиценцираних и нелиценцираних софтвера у институцијама БиХ); за набавку мобитела сачинити јединствену инструкцију за књижење трошкова набавке (третман трошка); усвојити јединствено правило за набавку мобилних телефона унутар којег ће се одредити количина и вриједност мобитела који се набављају за тачно одређени ранг званичника, са дефинисаном обавезом враћања апарата након истека мандата.
- Реконструкција и инвестиционо одржавање – урадити одговарајуће пројекције планова улагања; сумирати јединствени план на нивоу институција БиХ; дефинисати услове улагања у објекте који нису у власништву институција БиХ.
- Грантови непрофитним организацијама – утврдити критеријуме и процедуре доношења одлука о додјели грантова, дефинисати обавезе извјештавања о утрошеним средствима, утврдити моделе и начин контроле утрошених средстава; сачинити нацрт закона којим ће се уредити систем расподеле средстава који представљају грантове (подршке) разним институцијама на nižем нивоу јавне управе.

7.2. Потребе за централизацијом набавки

- Издаци за обрасце и папир - централизовати систем набавки с циљем рационализације и увести обавезу интерних евиденција утрошка.
- Издаци за компјутерски материјал - централизовати систем набавки с циљем рационализације и увести обавезу интерних евиденција утрошка.
- Канцеларијски материјал - централизовати систем набавки с циљем рационализације и увести обавезу интерних евиденција утрошка.
- Материјал за прање и чишћење - централизовати систем набавки с циљем рационализације.

7.3. Анализе које недостају и процјене годишњих потреба

- Издаци за интернет – утврдити методологију и направити анализе о квалитету и цијени услуга.
- Издаци за поштанске услуге – успоставити механизме контроле, што углавном није дефинисано код већине институција БиХ.
- Издаци за БИХПАК – утврдити методологију и направити анализе о квалитету и цијени услуга.
- Издаци за енергију и комуналне услуге - утврдити методологију и направити анализе о квалитету и цијени услуга; истовремено прописати механизме контроле.
- Остале комуналне услуге - утврдити методологију и направити анализе о квалитету и цијени услуга; истовремено прописати механизме контроле.

- Издаци за одјећу, униформе и платно - утврдити методологију и направити анализе о квалитету и цијени услуга; истовремено процијенити збирне годишње потребе.
 - Трошкови ситног инвентара - утврдити методологију и направити анализе о квалитету и цијени услуга; истовремено процијенити збирне годишње потребе.
 - Регистрација моторних возила - утврдити методологију и направити анализе о квалитету и цијени услуга; истовремено процијенити збирне годишње потребе.
 - Услуге штампања - направити анализу и процијенити збирне годишње потребе; дефинисати инструкције и утврдити критеријуме за признавање ових издатака.
 - Компјутерске услуге - направити анализе и истовремено процијенити збирне годишње потребе.
 - Израда пројектне документације - направити анализе и истовремено процијенити збирне годишње потребе.
 - Услуге превоза - направити анализе и истовремено процијенити збирне годишње потребе.
 - Набавка земљишта – извршити анализе потреба, направити одговарајуће пројекције и дугорочне планове улагања.
 - Набавка грађевина – извршити анализе потреба, урадити одговарајуће пројекције и дугорочне планове улагања.
8. Представнички дом треба да задужи Савјет министара БиХ да у најкраћем року припреми и у парламентарну процедуру достави Предлог закона о допуни Закона о државној служби у институцијама БиХ, гдје ће неизвршавање закључака домова Парламентарне скупштине БиХ поводом ревизорских извјештаја бити прописано као повреда службених дужности с циљем утврђивању дисциплинске одговорности одговорних лица у институцијама БиХ по утврђеним налазима ревизије.
 9. Представнички дом треба да затражи информацију од Тужилаштва БиХ о предузети активностима на утврђивању кривичне одговорности надлежних лица у вези са садржајем ревизорских извјештаја финансијског пословања за 2008. код којих је дато мишљење с резервом (31 извјештај), а које им је Канцеларија за ревизију доставила 01. 07. 2009. године.
 10. Представнички дом треба да затражи од Савјета министара БиХ да, сагласно одредбама члана 16. став (4) Закона о ревизији институција БиХ, свакој од 14 институција (институције које су за 2008. имале више од једне ревизорске квалификације) у буџетској 2010. години умањи буџет, тачније, изврши умањење за 10% сваке од сљедећих ставки: «трошкови репрезентације», «трошкови горива и мазива», укључујући набавку нових возила, рабљених возила или замјену возила, те набавку додатне опреме за возила, у којима је ревизија за 2008. утврдила пропуст, како слиједи:
 - 10.1. Министарству одбране БиХ у ставкама: „трошкови репрезентације“, „трошкови горива“ и „набавка нових возила“;
 - 10.2. Управи БиХ за заштиту здравља биља у ставкама: „трошкови горива“, „трошкови репрезентације“ и „набавка нових возила“;
 - 10.3. Агенцији за безбједност хране БиХ у ставци „трошкови репрезентације“;
 - 10.4. Агенцији за унапређење страних инвестиција у БиХ у ставкама: „трошкови горива“, „трошкови репрезентације“ и „набавка нових возила“;
 - 10.5. Дирекцији за цивилно ваздухопловство БиХ у ставкама: „набавка нових возила“ и „набавка додатне опреме за возила“;

- 10.6. Комисији за концесије БиХ у ставкама: „трошкови репрезентације“ и „трошкови горива“;
- 10.7. Министарству финансија и трезора БиХ у ставкама: „трошкови репрезентације“, „трошкови горива“ и „набавка додатне опреме за возила“;
- 10.8. Министарству безбједности БиХ у ставци „трошкови горива и мазива“;
- 10.9. Министарству иностраних послова БиХ у ставци „трошкови репрезентације“;
- 10.10. Министарству за људска права и избјеглице БиХ у ставкама: „трошкови репрезентације“, „трошкови горива“ и „набавка нових возила“;
- 10.11. Институцији омбудсмена за људска права БиХ у ставкама: „трошкови горива“ и „трошкови репрезентације“;
- 10.12. Служби за послове са странцима БиХ у ставци „трошкови горива и мазива“;
- 10.13. Канцеларији за ветеринарство БиХ у ставкама: „трошкови горива и мазива“, „набавка нових возила“ и „трошкови репрезентације“;
- 10.14. Државној агенцији за истраге и заштиту у ставкама: „трошкови репрезентације“ и „трошкови горива“;

Представнички дом ће овај закључак упутити Савјету министара БиХ уз захтјев да Савјет министара БиХ достави повратну информацију Представничком дому о наведеним умањењима буџета, не касније од 31.12.2009. године.

Ад. - 2. Текућа питања

У оквиру ове тачке дневног реда постигнут је компромис о термину одржавања 56. сједница Комисије, 02. 11. 2009. године, те одржавању два састанка, и то: с генералним ревизором и са представницима Пројекта УСАИД ПСП у БиХ, који су услиједили након ове сједнице.

Секретар Комисије
Жељко Космајац

Предсједавајући Комисије
мр Садик Бахтић