



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ

Комисија за људска права, имиграцију, избјеглице и азил

Број: 01/5-011-34/03

Сарајево, 30.01.2003 године.

З А П И С Н И К

Са 2. сједнице Комисије за људска права, имиграцију, избјеглице и азил одржане 30.01.2003. године са почетком у 11 часова.

Другој сједници Комисије присуствовали су:

- Елмир Јахић, председавајући Комисије,
- Тихомир Глигорић, други замјеник председавајућег Комисије,
- Муниб Јусуфовић, члан Комисије
- Милош Јовановић, члан Комисије
- Селим Бешлагић, члан Комисије,
- Мухамед Алтић, члан Комисије.

Одсуствовали су: Мартин Рагуж први замјеник председавајућег Комисије (сједница ПС СЕ) и Наџида Млаћо, члан Комисије (јавила телефоном за изостанак-снијег и лоше стање на цестама).

Сједници су присуствовали и представници Министарства за људска права Босне и Херцеговине: помоћник министра Амира Џајић и стручни сарадник Рузмира Тихић-Кадрић.

За сједницу је усвојен слиједећи:

Д н е в н и р е д:

- 1. Усвајање записника са прве сједнице Комисије,**
- 2. Расправа о приједлогу Закона о матици исељеника Босне и Херцеговине,**
- 3. Расправа о приједлогу Закона о измјенама и допунама Закона о избјеглицама из БиХ и расељеним особама у БиХ**
- 4. Утврђивање Оријентационог плана рада Комисије у 2003. години,**
- 5. Текућа питања.**

Ад – 1 Усвајање записника са 1. сједнице Комисије.

Након усвајања дневног реда, председавајући Комисије Елмир Јахић је предложио дискусију и усвајање записника са 1. сједнице. О записнику није било расправе.

Како није било расправе, председавајући Комисије је предложио усвајање записника, па је Комисија једногласно усвојила записник са 1. сједнице Комисије.

Ад – 2 Расправа о приједлогу Закона о Матици исељеника Босне и Херцеговине

У уводном излагању за другу тачку дневног реда, предсједавајући Елмир Јахић је указао на основне активности које су се до сада одвијале по питању Приједлога закона о Матици исељеника Босне и Херцеговине. Он је указао на околност да је Комисија за људска права, имиграцију, избјеглице и азил Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ (у даљем тексту: Комисија) добила је 31.12.2002. године акт број: 01-02-1115/02 из којег је видљиво да је Представнички дом Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине као надлежну комисију за Приједлог закона о Матици сељеника БиХ (у даљем тексту: Закон), одредио ову комисију. Уз обавијест приложен је и текст Приједлога закона. Уједно је предсједавајући додао да је, Уставно-правна комисија Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ актом број 01/1-011-1330/02 дана 30.12.2002. године дала мишљење о приједлогу Закона и једногласно утврдила да постоји ваљан уставно-правни основ за доношење наведеног закона и сматра да се понуђени текст може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу законодавну процедуру.

У дискусији која је услједила, расправљало се о принципима, начелима и нормама (члановима) предложеног закона, као и уложеном амандману. Амандман је уложио предсједавајући Комисије Елмир Јахић. Он је амандман прочитао и тражио од присутних чланова да се о њему изјасне. У дискусији о закону и амандману, узели су учешће сви присутни чланови Комисије.

Дискутовали су и представници Министарства за људска права и избјеглице БиХ.

Г-ђа Амира Џајић је истакла да је при изради Приједлог закона вршена консултација и разговор са матицама које већ раде и егзистирају, као и са исељеницима широм свијета. Сматра да су коректно извршили све припреме за доношење овог закона и да су га добро направили.

Ћ-ђа Рузмира Тихић-Кадрић је истакла да је текст Закона добар, да га треба подржати јер он тражи промјене и у овој сфери па ће интегрисати постојеће матице и побољшати бригу државе према својим грађанима у иностранству.

Што се тиче понуђеног амандмана, представници Министарства су подржали амандман истичући да је уложен у право вријеме. У припреми закона је начињена грешка код одређивања органа за регистрацију Матице исељеника. Након што је закон кренуо у процедуру, стигло је тумачење да се регистрација Матице БиХ не може извршити у Министарству за цивилне послове јер Матица није удружење грађана, па га треба регистрати код другог органа, највјеројатније код суда. На упит код којег суда се треба регистрати ова организација, представници Министарства нису знали одговор, али су предложили да то буде код Суда БиХ. Истакли су да не знају да ли овај суд може вршити регистрацију ових организација.

Г. Јусуфовић је у својој дискусији, подржао текст закона и амандман г. Јахића истичући да се амандманом треба прецизирати регистрација ове институције, а ако је сада то немогуће постићи, тада се може новим амандманом, од стране предсједавајућег, навести да ће се регистрација извршити код надлежног органа Босне и Херцеговине.

Том рјешењу, у свом обраћању, приконио се и г. Јовановић.

Предсједавајући је прихватио ново рјешење те повукао свој ранији амандман а уложио одмах нови. Затим је тражио анализу свих чланова Закона појединачно. Како није било других примједби, предсједавајући је закон ставио на гласање.

Сви чланови Комисије су једногласно прихватили текст Закона о Матици исељеника БиХ у приједлогу, као и амандман Елмира Јахића који гласи:

АМАНДМАН I

У члану 4. иза ријечи «код» бришу се ријечи «**Министарства цивилних послова и комуникација**», умјесто њих додају ријечи «**надлежног органа**», а остатак текста остаје непромијењен.

Ад – 3 Расправа о приједлогу Закона о измјенама и допунама Закона о избјеглицама из БиХ и расељеним особама у БиХ

Као увод у дискусију о овом Закону, предсједасвајући Елмир Јахић је у цијелости прочитао текст приједлога Закона. Уједно је указао и на интегрални текст и упоређујући, од члана до члана приказао промјене које се затијевају новим измјенама и допунама Закона. Предсједavajuћи је истакао и околност да нам је допис предсједavajuћег Представничког дома достављен 02.08.2002. године, а мишљење Уставно-правне комисије број 01/1-011-922/02 дана 10.09.2002. године, непосредно прије избора те се сада закон ставља у процедуру јер су се стекли услови.

У дискусији која је услједила након увода, учествовали су сви чланови Комисије.

Г. Бешлагих је у својој дискусији тражио да се у измјене и допуне овог Закона уграде норме које ће омогућити да Министарство за људска права БиХ буде стварно најангажованији и најодговорнији орган за планирање, пријем и дистрибуцију донација и других материјалних средстава намијењених реконструкцији порушених и девастираних избјегличких и прогнаничких домова.

Г. Глигорић је подржао ову идеју истичући потребу улагања новог амандмана и тражећи да се потенцира улога Министарства за људска права и избјеглице у овом сегменту. Ово министарство треба да буде координатор те активности и то му треба обезбједити.

Г. Алтић је, такође, подржао идеју да се амандманом прецизира већа улога овог Министарства јер у стварности примјећује се да се донације неравномјерно и погрешно селектирано дијеле, а поједини крајеви БиХ остају заобиђени.

Г. Јовановић је, подржавајући ову идеју, истакао да се локални органи у овој активности боље анимирају јер је на њима главни посао.

Г. Јусуфовић је истакао да су највећи проблеми на локалним органима, на нашим органима, а не на страним донаторима. Локални људи одређују приоритете.

Што се тиче рокова који се помјерају измјенама и допунама овог закона, они су коректни и прихваћено је да буду онакви како је наведено у приједлогу Закона.

Предсједavajuћи је подржао доношење посебног амандмана с циљем афирмирања Министарства за људска права и избјеглице кроз активност не само доношења него и праћења реализације програма и његовог извјештавања Парламентарне скупштине о реализацији програма, те понудио текст амандмана у слиједећем облику:

АМАНДМАН I

Члан 3. приједлога Закона допуњава се слиједећим текстом:

« У члану 10. иза става 2. додаје се нови став 3. који гласи:

Министарство за људска права и избјеглице Босне и Херцеговине ће у сарадњи са надлежним министарствима ентитета пратити реализацију овог Програма и о томе обавјештавати Парламентарну скупштину Босне и Херцеговине»

Након исцрпне расправе и конкретно понуђеног амандмана И, чланови комисије су једногласно усвојили приједлог Закона о измјенама и допунама Закона о избјеглицама из БиХ и расељеним особама у БиХ са понуђеним амандманом.

Ад – 4 Утврђивање Оријентационог плана рада Комисије у 2003. години

Као увод за ову тачку дневног реда, предсједавајући је презентирао писмени приједлог Оријентационог плана, који је сачињен на бази овлаштења Комисије и након консултација са одговарајућим организацијама које се баве заштитом људских права, те га темељито образложио. Уједно је истакао да је ово само један путоказ наше активности у 2003. години, а план ће бити допуњаван активностима које нам још понуде: Представнички дом, Вијеће министара и друге организације које утичу на рад ове Комисије.

Након увода, присутни чланови комисије су дискутовали о његовој структури.

Г. Бешлагих је предлагао да се у план уврсти и одређена активност заштите људских права и слобода Рома.

Г. Јовановић је предложио да се програм допуни са ставком да се у току године осим обилазака казнено-поправних установа у БиХ, обиђе и Хашки суд и хашки затвореници.

Ову идеју је подржао и г. Глогорић истичући да Комисијамора водити рачуна и о породицама осуђених који боравком у Хагу не могу издржавати своје породице, па су оне често у врло тешком положају.

Предсједавајући је предложио да се укључимо у обиљежавање 26. јуна – међународног дана за подршку жртвама тортуре.

Након исцрпне расправе, чланови Комисије су прихватили Оријентациони план Комисије, допуњен приједлозима, тако да он изгледа овако:

«На основу члана 45. став 2. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ”, број 20/00), Комисија за људска права, имиграцију, избјеглице и азил Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, на сједници одржаној дана 30.01.2002. године, утврдила је

Оријентациони радни план Комисије за 2003. годину.

Предвиђена активност Комисије у 2003. години се заснива на реализацији услова проистеклих из пријема Босне и Херцеговине у Савјет Еуропе, реализацији међународних докумената којим је везана Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, те специфичним активностима Комисије, које проистичу из њене

надлежности утврђене у члану 40. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

Оријентациони план садржи преглед најзначајнијих активности Комисије са утврђеним роковима у 2003. години, према слиједећем распореду:

ЈАНУАР

- разматрање закона и других аката од надлежних предлагача и достављање извјештаја Представничком дому ПС БиХ;

ФЕБРУАР

- разматрање закона и других аката од надлежних предлагача и достављање извјештаја Представничком дому ПС БиХ;
- састанак са организацијама које промовирају права Рома и сагледавање њихових људских права и слобода

МАРТ

- разматрање закона и других аката од надлежних предлагача и достављање извјештаја Представничком дому ПС БиХ;
- сагледавање стања у избјеглићким и азилантским центрима у Босни и Херцеговини

АПРИЛ

- разматрање закона и других аката од надлежних предлагача и достављање извјештаја Представничком дому ПС БиХ;
- комисијски обилазак девет општина у Босни и Херцеговини и сагледавање остваривања људских права и слобода у њима,

МАЈ

- разматрање закона и других аката од надлежних предлагача и достављање извјештаја Представничком дому ПС БиХ;
- комисијски обилазак универзитета у Босни и Херцеговини и сагледавање положаја омладине у БиХ,

ЈУН

- разматрање закона и других аката од надлежних предлагача и достављање извјештаја Представничком дому ПС БиХ;
- у другој половини мјесеца воркшоп или округли сто са слиједећим обиљежјима:
 - Тема: Истраживања и јавне расправе пред комисијама
 - Објект истраживања: трговина људима
 - Сурадња: ОСЦЕ, комисије Парламента Федерације БиХ и Народне скупштине
 - Термин: друга половина липња.
- Састанак са надлежним организацијама и обиљежавање 26. јуна – међународног дана за подршку жртвама тортуре,

ЈУЛ

- разматрање закона и других аката од надлежних предлагача и достављање извјештаја Представничком дому ПС БиХ;

АУГУСТ

- разматрање закона и других аката од надлежних предлагача и достављање извјештаја Представничком дому ПС БиХ;

СЕПТЕМБАР

- разматрање закона и других аката од надлежних предлагача и достављање извјештаја Представничком дому ПС БиХ;

ОКТОБАР

- разматрање закона и других аката од надлежних предлагача и достављање извјештаја Представничком дому ПС БиХ;
- у другој половини мјесеца воркшоп или округли сто са слиједећим обиљежјима:
 - Тема: Анализа извјештаја омбудсмена
 - Објект истраживања: извјештаји омбудсмена у БиХ (БиХ и ентитетски омбудсмени)
 - Сурадња: ОСЦЕ, комисије Парламента Федерације БиХ и Народне скупштине
 - Термин: прва половина мјесеца,

НОВЕМБАР

- разматрање закона и других аката од надлежних предлагача и достављање извјештаја Представничком дому ПС БиХ;
- комисијски обиласци најважнијих казнено-поправних установа у земљи и иностранству и сагледавање остваривања људских права притворених особа и осуђеника у њима,

ДЕЦЕМБАР

- разматрање закона и других аката од надлежних предлагача и достављање извјештаја Представничком дому ПС БиХ;”

Ад – 05. Текућа питања.

За ову тачку дневног реда није било никаквих материјала, нити је било дискусије по било којим питањима.

Овим је завршена 2. сједница Комисије.

Сједница је завршена у 13.00. часова.

СЕКРЕТАР КОМИСИЈЕ

Др. Зијад Хасић

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ КОМИСИЈЕ

Елмир Јахић